

洪江市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S
GOVERNMENT OF HONGJIANG MUNICIPALITY

2026

第三期(总19期)

洪江市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S

GOVERNMENT OF HONGJJIANG MUNICIPALITY

◇刊登的公文与正式文件具有同等效力◇

洪江市人民政府办公室　　2026年9月30日　　第3期　　总第19期

目　　录

【政府文件】

关于印发《洪江市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的通知

洪政发〔2026〕3号 …… 1

【规范性文件】

洪江市人民政府森林防火令

HJDR—2026—00003　第4号 …… 101

【人事任免】

关于朱益湘同志免职的通知

洪政人〔2026〕9号 …… 103

发布政令　公开政务　指导工作　服务社会

编辑委员会

主　任：郑　立
编　委：杨青梅　向开鹏　向同娇
樊小锋　罗世昌　易　佳
廖早红　钦　华　段祖钦
易跃宗

总 编 辑：向同娇
副 总 编：聂　虎
责任编辑：向薪霖　向晓曙　蒋　虹

关于向前同志免职的通知

洪政人〔2026〕10号 …… 103

关于杨晶辉等同志职务任免的通知

洪政人〔2026〕11号 …… 104

关于朱文文同志免职的通知

洪政人〔2026〕12号 …… 104

关于鲍宏波等同志职务任免的通知

洪政人〔2026〕13号 …… 105

出版编辑：《洪江市政府公报》编辑室　　通　联：洪江市政务服务中心
电　　话：0745-7736881　　邮　编：418100

洪江市人民政府办公室
关于印发《洪江市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的通知

洪政发〔2026〕3号

各乡镇人民政府，市直机关各单位，各驻洪单位：

《洪江市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经洪江市第六届人民代表大会第五次会议审查通过，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

洪江市人民政府

2026年8月11日

洪江市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

“十五五”时期是洪江市基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，更是深层次融入国省重大战略、锚定“三高四新”美好蓝图、深入推进“五新四城”战略、奋力实施“五为五地”战略的历史机遇期，也是推动跨越赶超、在未来发展中赢得战略主动的攻坚突破期。本纲要根据《中共洪江市委关于制定洪江市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐述未来五年经济社会发展总体目标、主要任务和重大举措，是指导未来五年全市经济社会发展的行动纲领，是全市人民的共同愿景，对于洪江市未来五年经济社会发展具有重要意义。

第一篇　坚决扛牢杂交水稻发源地责任担当，奋力抬高洪江市新时代发展坐标

过去五年，全市上下砥砺前行、真抓实干，经济社会发展取得新的历史性成就。未来五年，站在新的历史起点，全市要牢牢把握国省战略新机遇，锚定“三高四新”美好蓝图、深入实施“五新四城”战略，推动“五为五地”战略走深走实，建设经济繁荣、结构优化、生态宜居、社会和谐、人民幸福的现代化新城市，奋力抬高洪江市新时代发展坐标。

第一章　经济社会发展取得新成就

“十四五”时期（2021—2025年）的五年，在洪江市发展进程中极不平凡、极不寻常。全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锚定“三高四新”美好蓝图，深入落实“五新四城”战略，坚持“两城三区、融合发展”总体思路，抢抓机遇、乘势而上、团结奋斗，推动了一批事关全局的大事要事、破解了一批制约发展的急事难事、办成了一批群众可感的好事实事，经济社会发展取得了一系列突破性进展和标志性成果，为长远发展奠定了基础、积蓄了后劲。这五年，是党建引领从强基到聚力、实干提气的五年，是文旅融合从起步到成型、品牌彰显的五年，是改革创新从破冰到深化、全面赋能的五年，是产业支撑从薄弱到坚实、蓄势攀高的五年，是区域发展从失衡到联动、全域共进的五年，是民生福祉从保障到暖心、可感可及的五年，是发展坐标跻身省市战略、历史性抬高的五年，洪江市高质量发展翻开了崭新篇章。

党建引领铸就新篇章，凝心聚力展现新气象。理论武装强基铸魂，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，扎实开展党史学习教育、习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育及中央八项规定精神学习教育，深入开展“走找想促”调研活动，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。实干导向激励作为，牢固树立和践行正确政绩观，坚持“实干实绩”选人用人鲜明导向，推动党员干部主动投身经济主战场和重大任务一线，精神面貌与履职效能显著提升，累计获得省政府真抓实

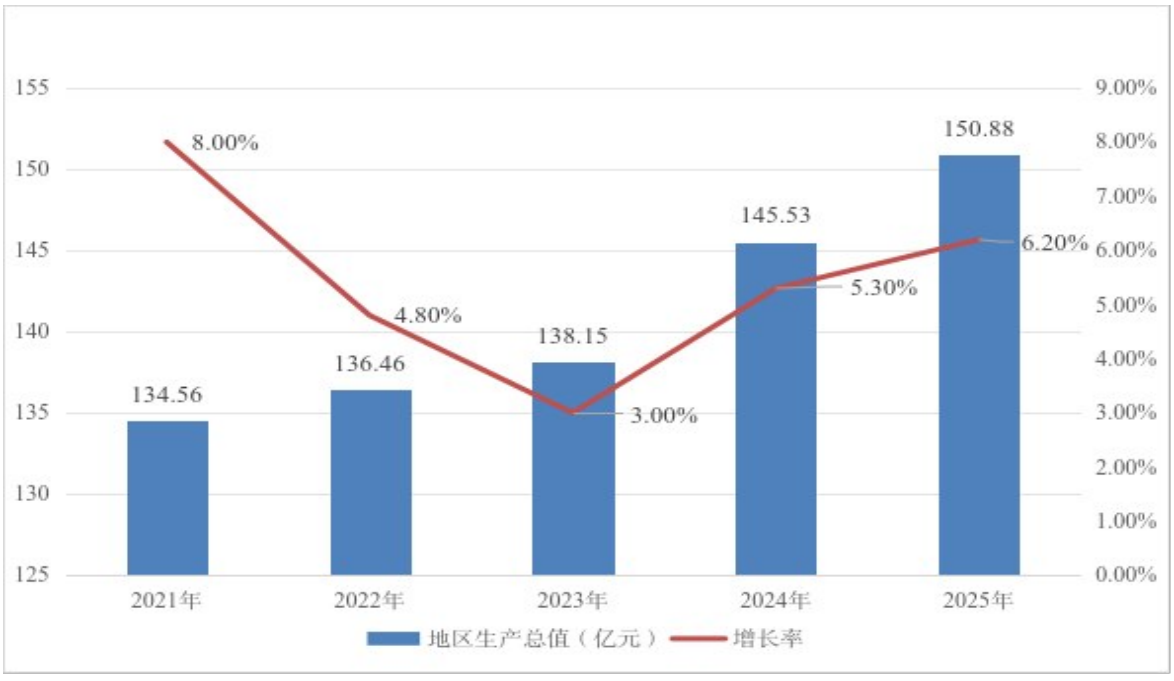
干督查激励、综合督查通报表扬12次。法治建设纵深推进，政府自觉接受市人大法律监督和工作监督、市政协民主监督及社会监督，不断加强审计监督和统计监督，办理市人大代表建议446件、市政协委员提案293件，办复率达100%。廉政根基持续夯实，坚持不懈把全面从严治党向纵深推进，严格落实党风廉政建设责任制和意识形态工作责任制，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，有力有序推进省委巡视反馈问题整改，风清气正、心齐劲足的良好政治生态得到持续巩固。

文旅融合打造新名片，全域发展绘就新画卷。文旅格局全面拓展，坚持以文塑旅、以旅彰文，全力答好“两道融合”命题，深度融入全省、怀化市文旅发展格局，“两核四片多点”全域旅游新格局加速推进。建成高庙考古遗址公园、杂交水稻发源地博物苑“一园一苑”并创成省级旅游度假区。成功协办首届、圆满举办第三届怀化市旅发大会，是第五届湖南旅发大会重要观摩点、“省农耕文化名片”关键承载地、怀化“三江一湾”重要支撑极，农文旅科融合发展开启新篇章。品牌活动精彩纷呈，“我的安江行”研学品牌、“一粒种子改变世界”金字招牌影响力持续扩大，农耕研学、传统龙舟赛等活动广泛开展；创建4A级景区1家、3A级景区2家，黔阳古城荣获国家级旅游休闲街区，高庙遗址列入国家考古遗址公园立项名单，黔阳古城－洪江古商城获批湖南省历史文化保护利用示范片区，芙蓉楼入选中国历史文化名楼，“沅城乡村旅游助力乡村振兴案例”被世界旅游联盟推介。“十四五”期间，游客接待总量、旅游总收入较“十三五”末分别增长119.69%、131.26%，文旅产业对经济的贡献率持续增强。

两城协同构建新格局，片区联动激发新活力。双城联动协同并进，推进以县城为重要载体的城镇化建设，抬高安江镇发展坐标，将安江与黔城同规划、同建设，以更大力度推动“两城、四片”一体联动发展，形成优势互补、多点支撑的区域格局。城市更新提质增效，实施老旧小区改造252个、面积达208.08万平方米，惠及群众超2.13万户，“四改模式”获省政府通报表扬；黔城站、安江东站车次成功新增，G209、S222等干线全面提质，一批断头路、区间路网打通建成，交通格局四通八达；公园、广场、公厕、地下管网、绿化亮化等城市更新工程统筹推进，公共文化场馆建成投用9个，顺利通过国家卫生城市创建省级现场评估。乡村建设宜居宜业，深入实施乡村建设行动，建成省级美丽乡村示范村8个，新增全国文明村镇等多个国家级荣誉，获评全省传统村落集中连片保护利用示范县、全国村庄清洁行动先进县。“十四五”期间实现17个乡镇通三级以上公路，建成资源产业路、旅游通景路等共185.4公里，荣获“四好农村路”省级示范县、全省城乡客运一体化改革县。城区、园区、景区融合步伐加快，辐射带动雪峰山、托口等片区发展清凉经济、银发经济等新业态，宜居宜业宜游的城市品位逐步凸显。

产业根基筑牢新优势，创新驱动实现新发展。经济实力稳步跃升，“十四五”期间，全市地区生产总值突破150亿元，年均增长5.5%，总量、增幅稳居怀化市前列，荣获全省县域经济创新进位县。三次产业结构优化至18.39:32.22:49.39。特色产业巩固提升，怀化国家农业科技园、岳麓山种业创新中心大湘西区域中心、杂交水稻全国重点实验室安江研究基地等国省重大平台落户，合作共建怀化·安江现代作物分子设计育种产业园。粮食总产量稳定在3.4亿斤以上，洪江山地香稻栽培文化系统入选中国重要农业文化遗产；水果、中药材产业综合产值达22.93亿元、2.13亿元，黔阳冰糖橙品牌价值突破35亿元，为中国农产品区域公用品牌百强；获评全国特色农产品“天麻之乡”。工业产业集聚发展，园区面积拓展至2.2平方公里，规上工业企业增至80余家，产值超亿元企业达18家。以装配式建筑、生物基新材料、竹产业、农产品加工等为重点的制造业集群势头强劲，累计建成投产项目40个，制造业增加值年均增长8.8%。

专栏1-1:洪江市2021—2025年地区生产总值及生产率变化情况



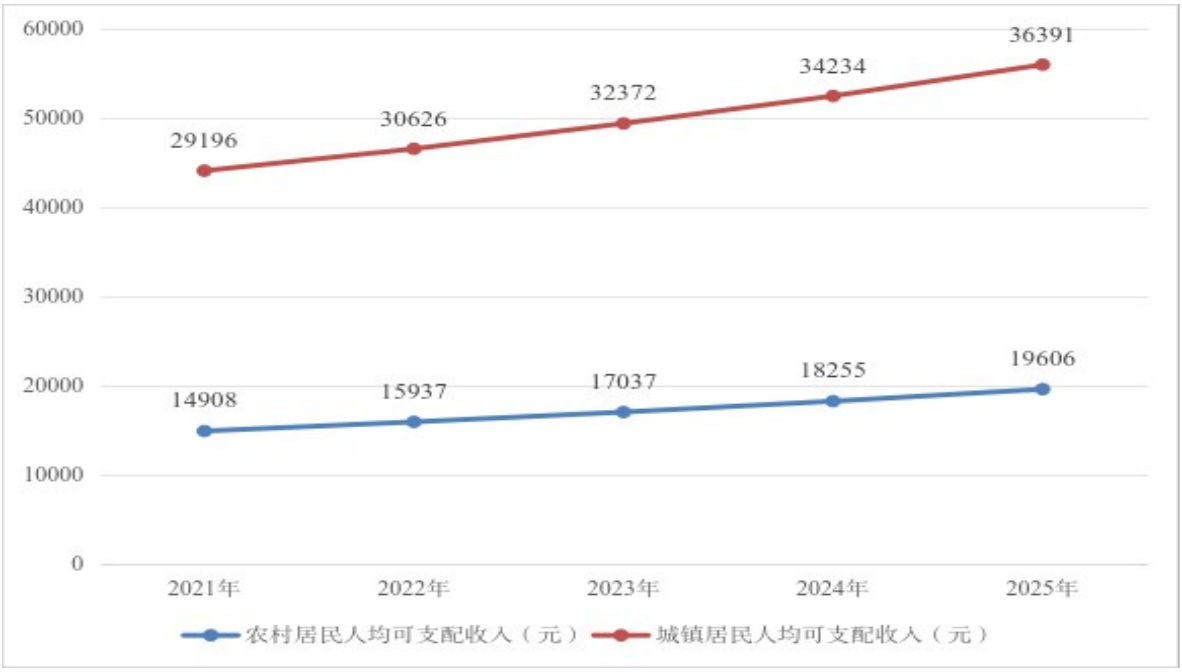
深化改革释放新动能，内外联动开创新局面。重点改革突破攻坚，实行人员编制动态调整，调整机构20个、新设机构18个；国企、园区市场化转型深化，组建“1+N+N”公司治理架构，信用评级达AA；乡镇机构编制改革、政府购买服务改革、“四统筹”模式等入选省改革案例。营商环境优化升级，积极融入全国统一大市场，建成怀化市面积最大、单位最多、事项最全的县级政务服务中心，涉审事项提速94.19%以上，形成“放得活”与“管得住”相统一的经济秩序，获评全省营商环境评价表现优

秀县。开放合作跨越发展，常态化开展“送解优”活动，累计培育市场主体2.25万家，新增“四上”企业110家。开放型经济实现历史性突破，积极融入怀化国际陆港建设并成功纳入拓展联动区，累计发行国际班列56.9列、标箱2846个；新增外贸实绩企业35家，外贸进出口总额年平均增长102.37%，对外开放广度和深度不断拓展。

生态优先铺就新底色，绿色转型绽放新魅力。污染防治精准有力，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，以精准治污、科学治污、依法治污为工作方针，强力推进污染防治攻坚战，整改完成中央、省环保督察反馈问题65件，高标准实施污染防治项目6个。生态修复系统推进，全面打响蓝天、碧水、净土保卫战，PM2.5平均浓度下降15.2%，空气质量优良率提升1.1个百分点；实施清江湖环境综合治理工程，强力整治黑臭水体，建成乡镇污水处理厂7个，饮用水源地水质、国省考断面水质100%达标，舞水洪江市段入选湖南省幸福河湖；主城区垃圾分类设施基本覆盖、资源化利用率达67.79%以上，整治国土违法图斑293宗607.6亩，修复裸露山体14.63公顷、矿山58.59公顷，新增绿地面积225.52公顷，绿化覆盖率达33.14%；荣获全国森林草原湿地荒漠化普查试点县、湖南省森林城市、省级装配式绿色农房建设试点县等荣誉称号。

民生为本共享新成果，幸福生活迈向新台阶。就业优先扎实有力，坚持发展成果由人民共享，“十四五”期间累计民生支出117.27亿元，占比达80%以上，建成人社驿站、孵化基地10个，开发公益性岗位938个，农村劳动力转移就业2.01万人，城镇调查失业率始终控制在5.5%以内。教育质量显著提升，改扩建中小学幼儿园52所，新增学位2900个，本科上线率较2020年提升12个百分点，填补近二十年清华北大录取空白。托口中学被教育部认定为第三批全国中小学中华优秀传统文化传承学校，黔阳一中获评全国中小学国防教育示范学校，岩垅中心学校获评湖南省义务教育改革实验学校。医卫服务持续优化，建成怀化市首个紧密型县域医共体，组建10个“大院制”卫生院，市中医医院完成整体搬迁晋级，获批国家慢性病综合防控示范区、全省基层卫生健康综合试验区。社会保障更加牢固，城镇新增就业1.28万人，常住人口医保参保率稳定在96%以上，累计发放各类养老、低保、救助金超2.59亿元，获评全国关心下一代工作先进集体。脱贫攻坚成果持续巩固，乡村全面振兴扎实推进，脱贫人口稳定就业11.53万人，承办全国学习浙江“千万工程”经验交流研讨会。社会治理精准有效，城乡居民人均可支配收入年均增长5.94%、7.88%；常态化推动党员干部下沉一线，开展安全生产攻坚及多轮隐患大排查大整治，有效防范化解森林防火、防汛抗旱等领域风险；创新“12345”热线、“三访”等机制，持续推进扫黑除恶、禁毒、反电诈等工作，获评国家信访“三无”县、全国守法普法示范市（县区），群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

专栏1-2:洪江市2021—2025年城镇和农村居民人均可支配收入变化情况



专栏1-3：洪江市“十四五”经济社会发展主要指标完成情况

类　别	序号	指标名称	2023年完成值	2024年完成值	2025年完成值
经济发展	1	地区生产总值(亿元)	138.24	145.53	150.88
	2	全员劳动生产率	-	-	9.149*
	3	制造业增加值占GDP比重(%)	18.61	21.7	22.89
	4	产业投资占固定资产投资比重(%)	62.6	81.1	76.87
	5	最终消费支出占GDP贡献率(%)	58	-	不再公布
	6	进出口总额占GDP比重(%)	0.68	3.16	3.69
	7	地方税收占GDP比重(%)	4.19	2.85	2.52
	8	社会消费品零售总额(亿元)	37.62	39.99	45.28
	9	常住人口城镇化率(%)	42.69	43.55	45.24
创新驱动	10	研发经费投入占GDP比例(%)	1.9	2.79	2.81
	11	每万人口有效发明专利拥有量(件)	1.74	1.93	2.12
	12	数字经济增加值占GDP比例(%)	-	-	3.4

类　别	序号	指标名称	2023年完成值	2024年完成值	2025年完成值
民生福祉	13	居民人均可支配收入(元)	23027	24580	26404
	14	城镇调查失业率(%)	3.8	5.2	5.2
	15	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	–	–	11
	16	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	3.06	2.59	3.63
	17	基本养老保险参保率(%)	98	98	100
	18	每千人口拥有三岁以下婴幼儿托位数(个)	3.47	4.31	4.72
	19	人均预期寿命(岁)	78.37	78.98	78.75
绿色转型	20	单位GDP能源消耗降幅(%)	完成“十四五”任务		
	21	单位GDP二氧化碳排放降幅(%)	完成“十四五”任务		
	22	城市空气质量优良天数比例(%)	97.50%	98.6	98.4
	23	地表水达到或优于Ⅲ类水体比例(%)	100	100	100
	24	森林覆盖率(%)	61.97%	64%	–
安全保障	25	粮食综合生产能力(万吨)	17.1	17.25	17.41
	26	亿元GDP生产安全事故死亡率(人/亿元)	0.0293	0.0344	0.0388

1.加*表示为2024年数据。
2.根据国家统计局统一部署,不再公布省市层面的最终消费支出对地区生产总值贡献率。
3.森林覆盖率,根据自然资源部、国家林草局的相关文件,该项指标的统计口径发生调整,2025年规划目标值为原口径。
4.[ ]表示累计数。

第二章　把握机遇应对新变局

“十五五”时期是中国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。

从外部环境看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，国家经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，全省“一带一部”区位优势和“三个高地”建设孕育发展新机遇；怀化市深入推进“港产城旅”“5+10”现代化产业体系、鹤中一体化，加快建成全国一流旅游度假目的地、建设五省边际区域性中心城市等，为洪江市发展临港经济、推动产业升级、促进区域协同发展、推进农文旅科深度融合等带来重要机遇。

从自身发展看，湖南农耕文化名片、大张家界国际旅游区建设、“三江一湾”文旅新格局等政策支持强劲有力；“一粒种子改变世界”品牌、“一园一苑”、黔阳古城等优质资源前景广阔；怀化国家农业科技园、洪江市高新区、生态科技产业园等平台作用日益凸显；毗邻怀化国际陆港蕴含巨大开放潜能，具备实现跨越式发展的基础条件。

从面临挑战看，世界变乱交织、动荡加剧，单边主义、保护主义抬头，全球经济稳定增长遭遇严峻挑战；国内省内有效需求尚显不足，国内大循环存在堵点卡点，产业转型升级承受压力，民生保障仍有短板弱项；区域发展不平衡、产业发展不充分等问题需持续攻坚破解，缺乏国家级农业龙头企业，省市龙头企业示范带动能力不强，传统产业转型艰难、新兴产业发展迟缓，文旅产业起步较晚、尚需长期培育，青年创新创业人才相对不足，重点区域仍存在风险隐患。

综合判断，洪江市“十五五”时期发展处于战略机遇和风险挑战并存的阶段。必须辩证认识和把握发展大势，增强机遇意识和风险意识，积极识变应变求变，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中精力办好自己的事，在应对风险挑战中赢得更大机遇，为基本实现社会主义现代化、奋力谱写中国式现代化湖南篇章贡献洪江市力量。

第三章　谋篇布局谱写新蓝图

第一节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，锚定“三高四新”美好蓝图，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚决扛牢杂交水稻发源地责任担当，深入落实“五新四城”战略，奋力实施洪江市“五为五地”战略，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保洪江市基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节　基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、

谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为洪江市社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，坚持共同富裕，促进社会公平正义，增进民生福祉，维护人民根本利益，用心用情办好民生实事，不断提高人民生活水平，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，充分挖掘经济潜能，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进进一步全面深化改革走深走实。深入推进高水平对外开放，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，持续优化营商环境，培育形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，健全社会治理体系，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第三节　总体思路

奋力实施“五为五地”战略，着力推动经济社会高质量发展。“五为”：在承接国省市战略中善作善为，在持续擦亮“一粒种子改变世界”金字招牌上善作善为，在推动现代种业和特色水果产业高质量发展上善作善为，在推动现代产业体系向特色城镇群集聚上善作善为，在营造良好就业创业环境上善作善为。“五地”：国内一流旅游目的地、农耕文化展示地、农业科技成果转化地、特色城镇群示范地、青年创新人才集聚地。

第四节　发展目标

——高质量发展成效更加彰显。经济发展质效稳步提升、潜力充分释放、结构持续优化，文旅融合化主导牵引作用更加突出，三次产业融合发展格局更加巩固。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协同并进，开放型经济实现新突破，产业带动力、区域辐射力和战略承接力明显增强，GDP突破200亿元大关。

——加快建成国内一流旅游目的地。区域性旅游合作密切，文旅产品、业态与消费品质全面升级，农文旅科融合向纵深拓展，“我的安江行”等品牌知名度和影响力显著提高，创建国家级品牌取得新突破，旅游吸引力和市场竞争力稳步提升，成为全

省、怀化市文旅发展关键支撑。

——加快建成农耕文化展示地。高庙遗址保护与利用水平持续提升，农耕文化传承、展示与体验体系更加完善，创建高庙国家考古遗址公园取得重大成果，“一粒种子改变世界”“一园一苑”品牌效应和文化价值持续扩大，成为湖南乃至全国农耕文明传播重点窗口。

——加快建成农业科技成果转化地。洪江市高新区产业集群不断壮大，现代种业、特色水果、中药材等特色产业能级不断提高，以怀化国家农业科技园为重点的科创平台作用进一步发挥，培育和转化应用一批农业科研成果，为现代化产业体系建设注入强劲动能。

——加快建成特色城镇群示范地。黔城、安江、托口及雪峰山片区城镇联动发展机制更加健全，基本公共服务均等化水平明显提升，城市数字化转型全领域推进，功能衔接、特色鲜明、多镇联动的城镇发展形态更加成熟，以城聚产、以产兴城、产城融合取得积极成效，特色城镇群格局基本形成。

——加快建成青年创新人才集聚地。青年人才引进、培育与服务机制持续优化，人才队伍规模和质量同步提升，创新创业平台和载体功能更加完备，就业创业环境全面优化，形成具有地域特色的青年创新人才培育品牌，逐步成为人才创新创业重要选择。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全市经济社会发展再上新台阶，经济运行实现不断跃升、改革开放激发强劲动能、城乡面貌彰显时代品质、绿色发展筑牢生态基底、民生事业迈向共同富裕、社会治理构建崭新格局，基本实现社会主义现代化。

专栏1-4:洪江市“十五五”规划指标体系

序号	类别	指标名称	2025年	2030年	属性
1	经济发展	地区生产总值增长(%)	6.2	-6.5	预期性
2		全员劳动生产率增长(%)	-	高于GDP增长	预期性
3		常住人口城镇化率(%)	45.24	50	预期性
4		对外贸易依存度(%)▲	3.69	7	预期性
5	创新驱动	高技术制造业增加值占规模工业增加值比重(%)☆	12.5	15	预期性
6		研发经费投入增长(%)	4.56	-8	预期性
7		每万人口高价值发明专利拥有量(件)	2.21	2	预期性
8		数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	3.4	10	预期性

序号	类别	指标名称		2025年	2030年	属性
9	民生福祉	城镇调查失业率(%)		5.2	≤5.2	预期性
10		居民人均可支配收入增长(%)		6.2	与GDP增长同步	预期性
11		劳动年龄人口平均受教育年限(年)		11	12	约束性
12		人均预期寿命(岁)		78.75	≥80.2	约束性
13		每千人口拥有	执业医师数(人)(含助理)	3.63	3.7左右	预期性
			注册护士数(人)	3.06	5.1左右	预期性
14		养老机构护理型床位占比(%)		70	≥76	预期性
15		3岁以下婴幼儿入托率提高(%)		-	[4]	预期性
16	绿色生态	非化石能源占能源消费总量比重(%)		完成省市下达任务	以省市下达指标任务为准	预期性
17		单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)		完成省市下达任务	以省市下达指标任务为准	约束性
18		PM2.5浓度(微克/立方米)		21.2	完成省市下达任务	约束性
19		地表水优良水体比例(%)		100	100	约束性
20		森林覆盖率(%)		64*	66	约束性
21	安全保障	粮食综合生产能力(万吨)		17.41	17.6	约束性
22		能源综合生产能力(万吨标准煤)		35.25	35.25	约束性
23		亿元地区生产总值生产安全事故死亡率(人/亿元)		0.0388	0.021	约束性

注：1. ☆为省特色指标。2. ▲为怀化市特色指标。3. （）内数字表示年均增速。4. [ ]为5年累计数。5. 带*的为2024年数据。6. 能源综合生产力统计口径对标省里进行调整。

第二篇　坚持农文旅科深度融合，推动文旅产业高质量发展

坚持以文塑旅、以旅彰文，立足“山水稻城”独特的自然生态、历史与文化资源禀赋，持续答好两道“融合命题”，加快建成国内一流旅游目的地和农耕文化展示地，构筑全域旅游发展新图景。到2030年，全市年接待游客突破1000万人次、旅游总收入突破100亿元，年营业收入过亿元的旅游企业实现零突破，文旅产业对县域经济的综合

贡献率与带动效应显著提升。

专栏2-1:洪江市“十五五”文旅发展主要指标

序号	指标大类	具体指标	2025年（基期值）	2030年（目标值）	指标属性
1	产业规模	规模以上文旅企业(家)	38	58	预期值
2		规模以上文旅企业营业收入(亿元)	5	10	预期值
3		游客总花费(亿元)	54.46	100	预期值
4		旅游接待总人数(万人次)	568.95	1000	预期值
5	发展质量	国家级旅游度假区(家)	0	1	预期值
6		国家4A级旅游景区(家)	2	7	预期值
7		国家3A级旅游景区(家)	4	12	预期值
8		乡村旅游点(家)	7	25	预期值
9		省级夜间文化和旅游消费集聚区(个)	1	2	预期值
10		星级酒店(家)	3	14	预期值
11		星级民宿(家)	4	33	预期值
12		人均接受文化场馆服务次数(次)	6.012	11.046	预期值
13		国、省级非遗项目(个)	3	6	预期值
14		人均体育场地面积(平方米)	3.02	3.1	预期值

第一章　创建重点文旅品牌

聚焦核心资源，加快构建定位清晰、优势互补、支撑有力的品牌矩阵，全面提升洪江市文旅发展的整体品牌形象和市场竞争力。

专栏2-2:洪江市“十五五”重点建设的核心品牌项目

序号	项目名称	项目建设内容	建设属性
1	安江旅游度假区提质项目	项目包括度假资源和环境提升、旅游度假产品提质、旅游公共服务完善、数字化管理平台、市场结构优化、生态文明提升工程等。	新建/提质改造

序号	项目名称	项目建设内容	建设属性
2	高庙考古遗址公园提质项目	高庙考古遗址公园提质项目包括基础设施提质、研究体系建设、遗址展示阐释、数字化平台建设。高庙遗址考古公园业态及配套基础设施提质项目包括研学、实景体验馆、文创特产、陶艺体验、非遗体验馆、餐饮、住宿、基础设施建设、核心区及周边人居环境整治及湿地生态保护修复等工程。	新建/提质改造
3	国家级历史文化名城申报项目(黔城、安江)	完成历史文化街区和历史建筑保护,打造系列文化展示、活化利用项目;完善环境配套设施、必要的基础设施和防灾设施;提升公共空间景观环境品质。	新建/提质改造
4	黔阳古城景区夜间文化和旅游消费集聚区提质建设项目	完成黔阳古城景点提质及数字化展陈,利用现有闲置房屋植入业态;打造主题街区、元宇宙、光影秀、非遗研学实践教育基地、高端民宿群等相关业态,完善配套基础设施建设。	新建/提质改造

第一节　打造国内知名核心品牌

举全市之力擦亮“一粒种子改变世界”金字招牌，加快推进安江农耕文化旅游区创成国家级旅游度假区，高庙国家考古遗址公园成功挂牌并启动申报世界文化与自然双重遗产，推动“一园一苑”建成具有国内重要影响力的农耕文化旅游目的地。申报创建洪江国家历史文化名城，打造国内一流历史文化保护利用示范片区，推动黔阳古城省级夜间文化和旅游消费集聚区提质升级，形成区域性文旅消费高地。

专栏2-3:洪江市“十五五”文保单位拟提档名单

序号	具体指标	2025年(基期值)	2025年现有名单	2030年(目标值)	2030年拟新增名单
1	全国重点文物保护单位	4	黔城古建筑群、芙蓉楼、安江农校杂交水稻纪念园、高庙遗址。	1	黔阳专署旧址、增补(不计入总数)黔城古建筑群(黔阳古城毛主席标语、廖氏宗祠、邱家窖子、谢氏宗祠、廖家窖子、灶王宫、杨家窖子)。
2	省级文物保护单位	7	关西世第,红二、六军团长征沅城会议旧址,陆军机械化学校旧址,洪江战时指挥部旧址,黔阳专署旧址,倒湾风雨桥,接龙风雨桥。	10	廖氏宗祠、谢氏宗祠、廖家窖子、黔阳古城毛主席标语、灶王宫、杨家窖子、雪峰山会战遗址、王继贤故居、安江塑料厂建筑群、洪江市烈士陵园。
3	市县级文物保护单位	15	杨家窖子屋、邱家窖子、博雅居、同仁堂、灶王宫、南正街历史文化街区、安江农校早期建筑群、雪峰山会战遗址、岔头古墓群、黔阳县城墙遗址、托口古码头及古镇遗址、龙船塘风雨桥、翁朗溪古村落建筑群、江市万寿宫、沙湾古民居群。	16	廖氏宗祠、谢氏宗祠、王继贤故居、廖家窖子、托口镇烈士陵园、黔阳古城毛主席标语、龙船塘瑶族乡烈士陵园、黔城镇老政府办公楼、洗马乡烈士陵园、岩里村“文革”标语、安江大桥、安江塑料厂建筑群、然翔园、株竹风雨桥、洪江市烈士陵园、茅渡翰林第。

第二节　培育多层级支撑品牌

打造“世界旅游名山—雪峰山”品牌，支持雪峰山片区依托优良生态与避暑气候，加快建成清凉经济消费集聚区和一流山地旅游度假目的地。推动清江湖片区发挥滨水优势，打造海上侗寨等IP，建成亲水休闲度假区。大力实施景区提质升级行动，培育苏宝顶、岩鹰洞、橙意农庄等一批3A级旅游景区，推动雪峰山、清江湖、高庙考古遗址公园、沅神湾旅游景区、安江电站水韵丹霞（含补顺村、下坪村）景区成功创建国家4A级旅游景区。

第三节　提升全域旅游基础品牌

加快推动乡村旅游精品化、特色化发展，在将托口精品民宿集聚区、沅神湾露营基地、清江湖生态文化旅游精品走廊做特做优做强的基础上，以“微改造、精提升”的方式打造一批具有本土特色的乡村旅游点，“十五五”期间新增纳入管理的乡村旅游点18个。大力引导和规范旅游住宿业发展，培育星级酒店11家、星级旅游民宿29家，树立高品质住宿服务标杆。

专栏2-4:洪江市“十五五”支撑品牌和基础品牌拟创建名单

序号	具体指标	2025年（基期值）	2025年现有名单	2030年	2030年拟新增名单
1	4A级景区	2	黔阳古城、安江农校杂交水稻纪念园。	5	雪峰山国家森林公园、清江湖景区、高庙考古遗址公园、沅神湾旅游景区、安江电站水韵丹霞(含补顺村、下坪村)景区。
2	3A级景区	4	雪峰山国家森林公园、清江湖国家湿地公园、沅神湾旅游景区、水源山花海景区。	8	下坪村、苏宝顶景区、岩鹰洞景区、粟园酒庄、橙意农庄、长坡古村景区、翁朗溪村老山草场、罗翁村八面山水库。
3	乡村旅游点	7	群红农庄、尚禹谷、承湘裕园生态农场、盘龙山庄、香梅山宿、水云阁度假村、龙江溪山庄。	18	橙意农庄、黔之橙乐园、黔城镇茶溪村、小江村、补顺村、江南村蟠龙山、新田村豹雾山、十里村十里窑、埋上村梯田、大沅村龙岩江、双龙村双龙溪、鼓楼坪古村、响溪村九道弯、盘龙村盘龙瀑布、花洋溪苗寨、洒溪古村、干溪坪村湘黔古道、界脚村。
4	星级酒店	3	明志大酒店、金州大酒店、黔阳大酒店。	11	希尔顿、黔阳宾馆、余田里、荷风家园、昌龄府酒店、维也纳酒店、龙标大酒店、平山塘康养中心、厂部酒店、科技公寓、稻缘居。
5	星级民宿	4	畔夏居民宿、黔阳木府、尚贤客栈、群红农庄。	29	码头汇酒店,长沙会馆、黔阳第、聚止、白陶岭民宿群(10家)、下坪黔之橙,雪峰山民宿、黔阳荟客厅、水韵丹霞顺然景区民宿、余田里民宿、金丰山庄、苏宝顶康养中心、苏宝顶农家山庄、天鹅智慧农场、稻香居、沅神湾星空庭院、芙蓉雅轩客栈、瑞锦第精品民宿、黔城古韵、安江稻香民宿。

第二章　推动“旅游+”深度融合

深化旅游与教育、农业、文化、科技、体育、康养等多领域融合，形成具有地方特色和文化内涵的旅游产品和服务，提升旅游目的地的吸引力和竞争力。

第一节　发展“旅游+研学”

以“一粒种子改变世界”全国中小学生校外研学实践教育基地为核心，构建“主题化基地+场景化课程+标准化服务”的研学发展体系，探索市场化研学路径，全力建设国内一流研学旅游目的地，实现年接待研学游客超过20万人次目标。构建全域覆盖的研学基地网络。着力打造“1个国家级核心营地（安江）+N个主题特色基地”的全域空间布局。提升安江核心区能级，升级金种子研学营农耕体验田实践分区，增设劳动教育工坊，推动基地提档升级。活化利用黔阳古城历史空间，打造沉浸式非遗研学场景；统筹雪峰山、清江湖生态资源，建设森林、湿地等专题性研学基地，形成功能互补的研学矩阵。打造分层分类的特色课程体系。深挖杂交水稻、高庙考古、古城非遗、生态保护等核心文化内涵，塑造“我的安江行”“解锁千年古城非遗密码”等超级课程IP。针对不同学段研发阶梯化、标准化的课程内容与教学目标，积极运用AI、VR等技术增强体验，鼓励设计跨学科综合实践课题，满足中小学生及成人等不同年龄段多样化需求。创新专业化市场化运营模式。建立健全“政府统筹、平台运营、市场运作”的协调机制，推行课程、服务、价格“三统一”的标准化管理体系。制定并实施全流程服务标准，打造专业研学导师队伍。持续办好“我的安江行”思政课，实施差异化运营，公办学校七、八年级采用财政补贴、家长适度分担费用，其他年级按市场规律自主定价。民办学校统一市场化运营，结合自身优势灵活定价，以竞争促质量提升。制定省内、省外推广策略，省内加强与当地教育部门、学校合作扩大影响，省外借助线上宣传、参加展会等提升知名度，加强五省周边研学市场推广和重点客源地战略协作，推动洪江研学品牌走向全国。

专栏2-5:洪江市“十五五”四大核心研学板块

板块类别	板块内容
现代农业研学板块	农耕文化研学基地。
主题文化研学板块	黔阳古城研学基地(写生、非遗等研学)、高庙考古研学点、抗战遗址研学点、传统民俗村落研学点。

板块类别	板块内容
自然生态研学板块	雪峰山森林生态研学基地、清江湖湿地生态研学基地。
地质科普研学板块	岩鹰洞地质研学基地、雪峰山地质研学实践基地、丹霞地貌研学实践基地。

专栏2-6:洪江市“十五五”研学特色课程体系	
研学阶段	**研学内容**
幼儿园至小学三年级阶段	开发研学亲子游,组织以农业探索与历史感知为主题的亲子活动,开启文化启蒙之旅。
小学四年级至初中阶段	深入体验农耕文明,参与农事劳作,厚植家国情怀。
高中阶段	结合课本《喜看稻菽千重浪》,设计“跟着课本去旅行”专题,引导学生在实地研习中感悟与践行以袁隆平院士为代表的科学家精神。
大学阶段	以社会实践为核心,组织学生深入田间地头,在服务乡村与农业发展的具体行动中践行“把论文写在祖国大地上”的精神,完成调研或学术报告,实现知与行的统一。

第二节　发展“旅游+会议培训”

推动旅游产业与教育培训、商务会议深度对接，开发具有地域文化特色的会议培训产品体系，建设武陵山片区重要的特色主题会议目的地和区域知名培训基地。提升专业化承载能力。升级改造现有会议场馆，打造高标准多功能会议厅，并配套智能会议系统。深度挖掘资源特色，打造稻作文化、考古文化主题会议室，以及滨水、古城、山地等一批沉浸式特色会议培训场地。同步优化场馆功能布局，增强对大型展会、公司年会等多场景活动的承载适应性。开发运营“洪江会务云平台”，提升整体接待与服务效率。培育品牌化会议体系。聚焦杂交水稻发源地品牌，积极承办全国性农耕文明、杂交水稻技术等高端学术会议与培训，打造“稻作文化”会议品牌。依托雪峰山生态与中药材资源，举办中医药养生、生态旅游等主题论坛。积极吸引各类行业协会、商会在此举办年度峰会与专题研讨会，并培育具有区域影响力的专业展会。创新开发融合非遗、红色文化等元素的“体验式”培训产品，拓展党员干部教育、企业团建、公司年会等市场。实施标准化精细服务。制定并推行会议服务质量规范，建立“一对一”专属服务机制，针对协会、展会、公司年会等不同活动类型提供个性化方案，推动会议培训内容与地方文化深度融合，实现从“流量”到“留量”的转化。

第三节　发展“旅游+农业”

依托现代种业、特色水果等优势农业资源，促进农业价值链与旅游体验链深度融合，打造具有洪江鲜明标识的农旅品牌。建设主题化农旅体验基地。科学规划布局，建设一批集观光、采摘、科普于一体的现代农业观光园与四季生态果园。定期举办鲜果采摘节，常态化开展耕地、播种等农事体验与果树认养活动，提升游客参与感。推动品质化乡村旅游发展。持续深化和美乡村建设，对具备条件的乡村实施基础设施与旅游服务提质工程。深入挖掘乡村文化内涵，推动乡村旅游与文化体验、农业科普、生态观光等多业态融合。支持有条件的乡村按景区标准完善设施与服务，创建省级以上乡村旅游重点村镇。拓展多元化乡村消费场景。挖掘推广洪江特色乡村美食，举办主题美食节。持续举办柑橘节、花卉节等农事节庆与民俗展演活动。推进农产品精深加工与文创设计，建设一批“可看可游可购”的观光工坊，实施旅游“后备箱”工程，促进农产品旅游商品化。

专栏2-7:洪江市“十五五”农旅体验主要基地布局

序号	基地名称	核心资源与主题	主要体验内容
1	安江农遗研学观光园	中国重要农业文化遗产(山地香稻栽培系统)。打造国家级农遗活态传承与研学高地。	香稻梯田观光、农遗文化展示;四季农事体验;山地香稻栽培与生态农业科普;春播节、丰收节等四季节庆活动。
2	黔阳冰糖橙休闲采摘园	国家地理标志产品“黔阳冰糖橙”。打造高品质橙园休闲与四季体验目的地。	标准化橙园与庄园景观观光;秋冬冰糖橙采摘;栽培历史与品牌文化科普;橙花节、采摘节、DIY体验等四季活动。
3	雪峰山高山水果生态采摘园	雪峰山高海拔特色水果。打造“春华秋实”高山果园典范。	高山果园与云雾景观观光;夏秋季蓝莓、黄桃、猕猴桃等采摘;高山水果生态种植科普;赏花、避暑采摘、丰收节等四季活动。
4	清江湖杨梅渔趣采摘园	清江湖湿地景观与“托口杨梅”品牌。打造“夏采杨梅、四季亲水”体验地。	湖光山色与杨梅园观光;初夏杨梅采摘;杨梅种植与湿地生态科普;采摘节、滨水骑行、观鸟等四季活动。
5	金秋梨标准化采摘园	大崇乡金秋梨核心产区,规模化、标准化种植。塑造“梨园秋韵”品牌采摘园。	连片梨园景观观光;秋季金秋梨采摘;品种培育与标准化种植科普;梨花节、采摘节、加工体验等四季活动。

第四节　发展“旅游+文化”

推动文化创意全方位融入旅游发展，优化政策环境，吸引集聚“文艺两新”人才，创建省级文艺两新集聚区实践基地。系统构建特色文化IP体系。围绕稻作文明、高庙文化、黔阳诗歌、雪峰山抗战等核心资源，系统打造“世界稻作文明起源地”“长江文明起源实证地”“中国诗歌之城”“英雄之城”四大城市文化IP，并推动IP的具象化与场景化转化。建设专业化文艺创作传播基地。在黔阳古城、安江、雪峰山等重点区域，布局建设书法艺术中心、生态写生基地、主题摄影走廊等一批创作、体验与传播平台，大力扶持和孵化一批具有洪江印记的文艺精品力作，推动文学、影视、舞台艺术、美术等优秀成果向旅游产品转化。统筹以专题展览馆、主题陈列馆、数字展示馆为载体的博物馆群，系统展示洪江历史文化与特色资源，丰富游客文化体验与认知渠道。构建“协会+基地+IP”的文艺生态。开发市场化文创产品体系。建设“洪江文创孵化基地”，提供全链条创业支持。围绕核心IP举办文创设计大赛，孵化系列文创爆款产品。拓展线上线下一体化销售渠道，通过文创市集、直播带货、AR虚拟展厅等模式，提升“洪江礼物”品牌影响力与市场转化率。丰富常态化文旅融合体验。推动精品演艺、非遗展示常态化进景区，实现高等级景区旅游演艺全覆盖。加强与各类文化协会合作，在各大景区引入非遗创作、绘画写生、创意旅拍等文旅消费新业态，按季节规律举办农耕文化节、诗歌文化节、丰收文化节、抗战文化月、历史民俗文化节等主题品牌节庆活动，营造全年不断的文化体验氛围。积极申报国、省级非遗项目，加强非遗保护传承与活化利用，推动非遗与旅游商品开发相结合，打造“见人见物见生活”的非遗生态。

专栏2-8:洪江市“十五五”文化产业建设项目

序号	项目名称	项目实施内容	项目属性
1	洪江市文化惠民建设项目	包括在中国传统村落、特色村寨等建设村镇文化站,洪江市非物质文化遗产博物馆建设项目,洪江市文化数字化体验馆建设项目,洪江市“数字文物·云端博物馆”建设项目。	新建/提质改造
2	综合博物展览馆群	包括洪江市历史文化综合展览馆、稻作文明专题陈列馆、非物质文化遗产博物馆、生态自然资源展览馆等不少于8个综合性及专题性展馆。	新建/提质改造
3	黔阳古城历史文化展示馆群	包括黔阳古城博物馆、芙蓉楼文化陈列馆、南正街民俗展览馆、古窨子屋建筑艺术馆、明清商贸文化数字展示馆等不少于6个主题馆。	改造提升

序号	项目名称	项目实施内容	项目属性
4	安江农耕文化与科技展览馆群	包括杂交水稻发源地纪念馆、山地香稻栽培文化系统展览馆、现代农业科技展示中心、农耕器具历史陈列馆、种子科学与生命教育馆等不少于5个专题馆。	新建/改造
5	高庙考古遗址与史前文明展示馆群	包括高庙遗址本体保护展示馆、史前祭祀文化陈列馆、长江中游史前文明数字体验馆、考古工作站与公众考古研学馆等不少于4个专业馆。	新建
6	雪峰山生态与人文主题陈列馆群	包括雪峰山自然生态展览馆、山地户外运动与地质科普馆、雪峰山抗战历史陈列馆、少数民族民俗文化馆等不少于4个主题馆。	新建/改造结合
7	清江湖湿地与滨水文化展览馆群	包括清江湖湿地生态科普馆、沅水航运历史陈列馆、库区移民文化记忆馆、水产渔业与渔俗文化展览馆等不少于3个专题馆。	新建
8	“洪江有礼”文创与数字展示体验群	包括“洪江有礼”文创产品展示中心、数字文物·云端博物馆、全域旅游智慧体验中心、AR/VR非遗互动展示馆等不少于3个创新体验馆。	新建

专栏2-9:洪江市“十五五”非遗项目拟创建名单

序号	具体指标	2025年(基期值)	2025年现有名单	2030年(目标值)	2030年拟新增名单
1	国家级非遗项目	0		2	黔阳竹艺、沅河黑陶烧制技艺
2	省级非遗项目	3	雪峰断颈龙、辰河木偶戏、黔阳竹艺	4	龙船塘药草龙、沅河黑陶烧制技艺、辰河棕编、黔阳剪纸
3	省级非遗街区示范点	1	黔阳古城	1	大畲坪白陶岭街区

第五节　发展“旅游+科技”

以科技创新驱动文旅业态、管理和服务升级，构建智慧旅游新生态。建成智慧文旅综合服务平台。高标准建设集管理、服务、营销于一体的“一个终端游洪江”智慧文旅平台，为游客提供全域文旅资源查询等一站式服务，为企业开放数据接口助力数字化运营，为管理部门实现客流监控等智能化管理。推动所有3A级以上景区实现智能导览、在线预订与分时预约。建设一体化智慧管理体系。整合全市文旅数据资源，构建统一数据中心与指挥调度平台。运用物联网、视频AI分析等技术，实现对重点景

区、文保单位的人流、设施、环境的实时监测与智慧化管理。打造前沿化沉浸式体验场景。运用VR、AR、元宇宙等数字技术，在黔阳古城、“一园一苑”、雪峰山、清江湖等地，打造“穿越千年·黔阳往事”AR实景重现、“种子的奇幻之旅”数字体验馆、元宇宙夜游、AR智慧导览等一批沉浸式文旅消费新场景，提升互动体验感与文化表现力。

专栏2-10:洪江市“十五五”科技赋能相关项目

序号	项目名称	项目实施内容	项目属性
1	高庙文博智慧体验馆	建设以高庙遗址文化为主题的旅游综合体验馆,开发高庙文创产品、种子礼盒、农耕生活场景拼图等产品,运用VR、AR等科技打造沉浸式体验区。	新建
2	洪江市元宇宙沉浸式文化体验项目	利用全新元宇宙技术与洪江特色文化体系融合,打造文旅+科技标识性业态(AR实景重现、剧本杀、智能互动趣体验、光影秀、智慧考古探索中心、数字互动体验、AR智慧游览系统等)。	新建
3	洪江市“数字文物·云端博物馆”	建设洪江市“数字文物·云端博物馆”,利用数字技术展示文化遗产。	新建
4	洪江市非物质文化遗产博物馆	新建非物质文化遗产博物馆,根据洪江市非遗项目设计特色化展厅,通过利用现代科技和智能化技术等,多方位集中展示洪江市具有代表性的非遗项目。	新建

第六节　发展“旅游+体育”

依托山水生态资源，发展以品牌赛事为引领、以专业场馆为支撑、以大众健身为基础的体育旅游，建设综合性旅游体育目的地，吸引观众变游客。培育地域特色品牌赛事。持续办好洪江市农耕大赛、清江湖桨板公开赛、传统龙舟赛、雪峰山山地户外挑战赛等赛事，积极与国家、省级相关体育协会对接合作，争取乒乓球赛等赛事认证与联合主办权，承办省级以上相关体育赛事，塑造“活力洪江”城市形象。建设标准化专业场馆设施。按承接省级赛事标准，规划建设包含体育场、体育馆、游泳馆的“一场两馆”体育中心，并完善周边综合配套。同时，合理布局建设一批户外运动基地与社区体育设施。打造高水平训练与人才基地。提质改造现有训练场馆，新建综合性训练大楼，打造集训练、教学、康复于一体的综合性训练基地。积极对接省体育局及国家级运动项目管理中心，承接专业运动队集训与休整，争创国家高水平体育后备人才基地。

专栏2-11:“十五五”洪江市户外运动产业建设项目			
序号	项目名称	项目建设内容	项目属性
1	洪江市高质量户外运动基地建设项目	建设内容主要包括主题户外运动基地建设、山地户外运动设施建设项目、户外体育场地建设项目及基础设施完善。	新建/提质改造
2	标准化体育赛事场馆建设项目	包括体育赛事场馆本体建设,计分、照明、音响系统;运动员休息区、媒体工作区;安保、消防、无障碍等配套设施。	新建/提质改造
3	青少年竞技训练基地建设项目	建设多个符合标准的运动场馆,涵盖田径、球类、游泳等常见项目,满足多样化训练需求;配备先进的训练器材与体能恢复设备;设置理论学习教室、运动员公寓等配套设施。	新建/提质改造
4	洪江市青少年运动足球场建设项目	项目拟新建11人制足球场1个、五人制足球场5个,完善厕所、照明、标识标牌、水电、消防等基础设施。	新建

第七节　发展“旅游+康养”

充分发挥“山水稻城”生态人文优势，丰富康养业态，创新旅居产品，打造“清新、温馨、暖心”的国内知名旅居养老目的地。雪峰山国家森林公园打造“森林康养高地”，建设森林康养基地，提供森林浴场、林间步道、森林冥想平台、森林瑜伽、太极课程。清江湖国家湿地公园构建“滨湖生态康养绿洲”，围绕清江湖的优质水域和环湖生态，发展生态颐养与水上康疗。“一园一苑”创新发展“农耕食疗与田园康养”，充分展示杂交水稻发源地的历史底蕴和高庙考古遗址公园周边陶艺部落的田园慢生活。黔阳古城塑造“中医药文化康养街区”，依托黔阳古城深厚的历史文化和同仁堂等中医药品牌资源，打造沉浸式中医药文化康养体验。

专栏2-12:洪江市“十五五”康养产业建设项目			
序号	项目名称	项目建设内容	项目属性
1	雪峰山片区森林康养基地建设项目	建设森林浴场、林间疗愈步道、森林冥想平台、森林瑜伽与太极课程基地、森林康养民宿、疗愈基地及配套休闲健身设施,提质改造康养中心等。	新建/提质改造
2	清江湖片区生态康养基地建设项目	利用现有民居进行改造,以“滨湖度假+康养旅居”为核心,重点发展高端住宿、康养疗愈等业态,提升托口精品民宿聚集区的品质与服务水平,丰富湖景度假酒店、生态康养民宿等相关旅游业态。	新建/提质改造
3	安江片区农耕食疗康养基地建设项目	打造生态农耕体验区,建设食疗康养中心,配套完善住宿、休闲设施;建设农耕文化讲座、养生知识培训等活动基地。	新建
4	黔阳古城中医药康养基地建设项目	建设同仁堂中医药文化展示与体验馆,设立名医诊疗与健康调理区,配套建设康养民宿,建设中医药养生讲座、节气养生活动等场馆。	新建

第三章　促进旅游区域联动发展

深度融入“大张家界国际旅游区”和建设“张吉怀桂黄金旅游带”，在宣传推广、客源互送、线路共建等方面加强跨区域协作，全力打造五省边区旅游集散的核心枢纽。

第一节　构建“快进慢游”的高效交通网络体系

借助张吉怀、怀邵衡铁路这一重要干线，积极争取增加安江东站高铁停靠车次，探索旅游旺季开通“张家界—洪江—桂林”“长沙（韶山）—洪江”等旅游专列，积极关注怀桂高铁规划建设动态，提前谋划高铁站点与市内景区的交通接驳方案，实现高铁游客快速直达景区。依托沪昆高速、包茂高速等主干道，优化高速出口至各景区的停车配套、景区指引等设施，设置旅游专线，串联主要景区，打造便捷的公路旅游交通环线。深入挖掘沅水水系资源，合理规划水上旅游线路，开通特色水上观光航线，让游客从不同视角领略洪江的山水之美。

第二节　深化多层次、机制化的区域合作

抢抓“鹤中洪芷旅游一体化”发展机遇，积极推进洪会靖通生态文化旅游先导区建设，深化雪峰山国家森林公园与溆浦穿岩山景区、黔阳古城与洪江古商城的协作，建立跨区域旅游合作机制。强化与张家界、桂林的联动发展，形成“自然奇观＋农耕文明”的互补旅游格局，联合推出旅游套票、互推优惠政策等，实现资源共享、互利共赢。联合韶山、通道等地挖掘红色文化资源，共同开发红色旅游产品，打造红色旅游精品线路。

第四章　构建立体化宣传营销体系

持续唱响“不去远方 就来洪江”品牌口号，构建“政府引导、市场运作、社会参与”的立体化营销体系，全面提升洪江旅游的知名度、吸引力和影响力。

第一节　强化政策引导与品牌形象宣传

系统完善“惠旅宠客”政策，研究出台针对团队游的阶梯式奖励办法、自驾游客车辆补贴、跨省高铁游客联票优惠以及旅游淡季或特定节假日景区免门票等差异化激励政策，有效激发大众来洪江市旅游消费热情。聚焦长株潭、粤港澳、长三角、黔渝

桂川等重点客源市场，开展洪江市文旅推介官等多层次、常态化推介活动，持续传递洪江文旅的独特资源与友好服务形象，增强品牌公信力和感召力。

第二节　推进市场精准营销与渠道建设

实施线上线下双轮驱动的精准营销策略。线上以抖音、微信、微博、小红书等新媒体平台为主阵地，围绕洪江自然风光、人文历史和特色体验，策划制作系列高品质短视频、主题图文攻略和互动内容，推进精准广告投放与话题营销，积极运用直播带货、云端推介会等形式增强受众互动与转化。线下深化与主要客源地大型旅行社、在线旅游平台（OTA）、企业工会、车友会及跨区域旅游联盟的渠道合作，联合设计推出定制化、主题化旅游线路和套餐产品。建立健全渠道激励机制，推动“引客入洪”规模化、常态化。

第三节　促进营销融合与成效提升

通过整合政府宣传资源与市场推广渠道，推动品牌传播、政策推广与产品销售深度融合。鼓励开展“文旅+电商”“流量+留量”等创新营销实践，支持本地企业、旅游从业者利用社交平台开展内容共创与分销。持续监测营销效果，优化投放策略，形成“推广—引流—消费—反馈”闭环管理。力争通过系统化宣传营销，显著提升洪江旅游在重点市场的渗透率，实现过夜游客数量年均增长10%，推动旅游经济效益与社会效益同步提升。

专栏2-13：洪江市“十五五”奖励政策

序号	政策名称	政策核心要点	主要目标与成效	财政保障资金（万元）
1	“引客入洪”客源激励政策	团队游奖励：对组织游客来洪并在指定酒店住宿、游览收费景区的旅行社，按团队规模及停留夜数给予阶梯式人次奖励。 大型团队奖：对组织旅游专列、包机等大型团队来访的，给予一次性特别奖励。 自驾游团队奖：对组织一定规模以上自驾车团队来洪并住宿的，按车辆数给予定额补贴。 年度贡献奖：对年度输送游客总量排名前列的旅行社给予额外表彰与奖励。	激励旅游企业拓展洪江客源市场，扩大团队游及自驾游规模，提升过夜游客比例。	400

序号	政策名称	政策核心要点	主要目标与成效	财政保障资金（万元）
2	新媒体内容创作与传播奖励政策	优质内容奖：对在主流平台发布原创洪江文旅短视频、图文等，达到规定播放量、点赞量级别的创作者，按传播效果分档奖励。 直播推广奖：对通过直播有效推广洪江市景区、线路或商品，并产生实际导流消费的，按效果给予奖励。 话题挑战奖：对参与官方话题挑战赛并根据作品热度排名靠前的参与者给予奖励。 年度贡献表彰：对年度宣传成效突出的个人或机构授予荣誉称号及专项奖励。	激发全民创作热情，提升洪江文旅品牌在主流媒体平台的曝光量与口碑影响力。	200
3	宣传推荐与渠道拓展奖励办法	渠道合作激励：与大型旅行社、OTA平台签订年度合作协议，根据其输送客源规模及市场推广投入给予相应奖励或补贴。 机构推荐奖：对组织员工、会员来洪旅游消费的企业工会、车友会、社群等机构，给予活动组织经费补贴。 “文旅推荐官”激励：聘请并认证旅行达人、网络主播等为推荐官，根据其推广内容的质量与效果支付佣金或绩效奖励。 联合推广支持：对参与本市组织的跨区域旅游推介会、联合广告投放等活动的合作方，给予部分费用支持。	深化与重点渠道的战略合作关系，实现精准营销与客源转化。	300

第五章　提升要素保障

围绕产业链的薄弱环节和关键要素，实施系统性补短板、强基础工程，优化产业发展生态。

第一节　全面加强精细化服务供给

深入挖掘地方特色饮食文化，在全市范围内开展“洪江名菜、名店、名厨”评选与推广活动，打造具有代表性的“洪江味道”。着力构建“国际品牌酒店+本土高端度假酒店+主题文化酒店+精品民宿+生态露营地”的多元化、高品质住宿服务体系，在“十五五”期间，成功引进或建成高端品牌度假酒店1-2家。加强对旅游商品研发、生产和销售的引导与监管，规范旅游购物场所管理，营造诚信消费环境。

第二节　大力实施“人才强旅”战略

实施文旅人才引进工程，重点引进规划策划、市场营销、数字技术、运营管理、非遗传承、运动指导等方面的领军人才和团队。注重发挥洪江市籍名人效应，邀请担任形象大使或开展合作，依托其影响力发展粉丝经济与文创产业。加强与高校、职业院校合作，共建文旅人才培养基地，定向培养复合型、应用型文旅人才。将新媒体运营、内容创作等纳入重点培养方向，系统培育一批扎根本地的文旅推介达人、网红主播、志愿服务团队，赋能旅游营销创新。建立健全覆盖导游、讲解员、民宿管家、非遗传承人、手工艺者等各类文旅从业人员的常态化培训机制。支持文旅领域创新创业，鼓励本土人才返乡创业。

第三节　深入推进市场化运营改革

提升国有公司运营管理水平，持续深化国有文旅企业改革，聚焦核心业务，优化流程，提升决策与执行效能，增强景区规划、营销、服务能力，到2030年市属国有文旅公司的市场化营业收入年均增长率不低于15%。加强多元合作，引进国内头部文旅企业与专业团队，借助其经验、模式与资源整合优势，引入新理念、新业态，提升景区运营水平。全面激发市场活力，遵循市场规律，引入优质社会资本开展更深层次、更宽领域的合作，推动文旅产业高质量发展。

第三篇　坚持以两大产业园区为支撑，全力构建现代化产业体系

坚持服务实体经济，朝着智能化、绿色化、融合化方向，因地制宜发展新质生产力，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

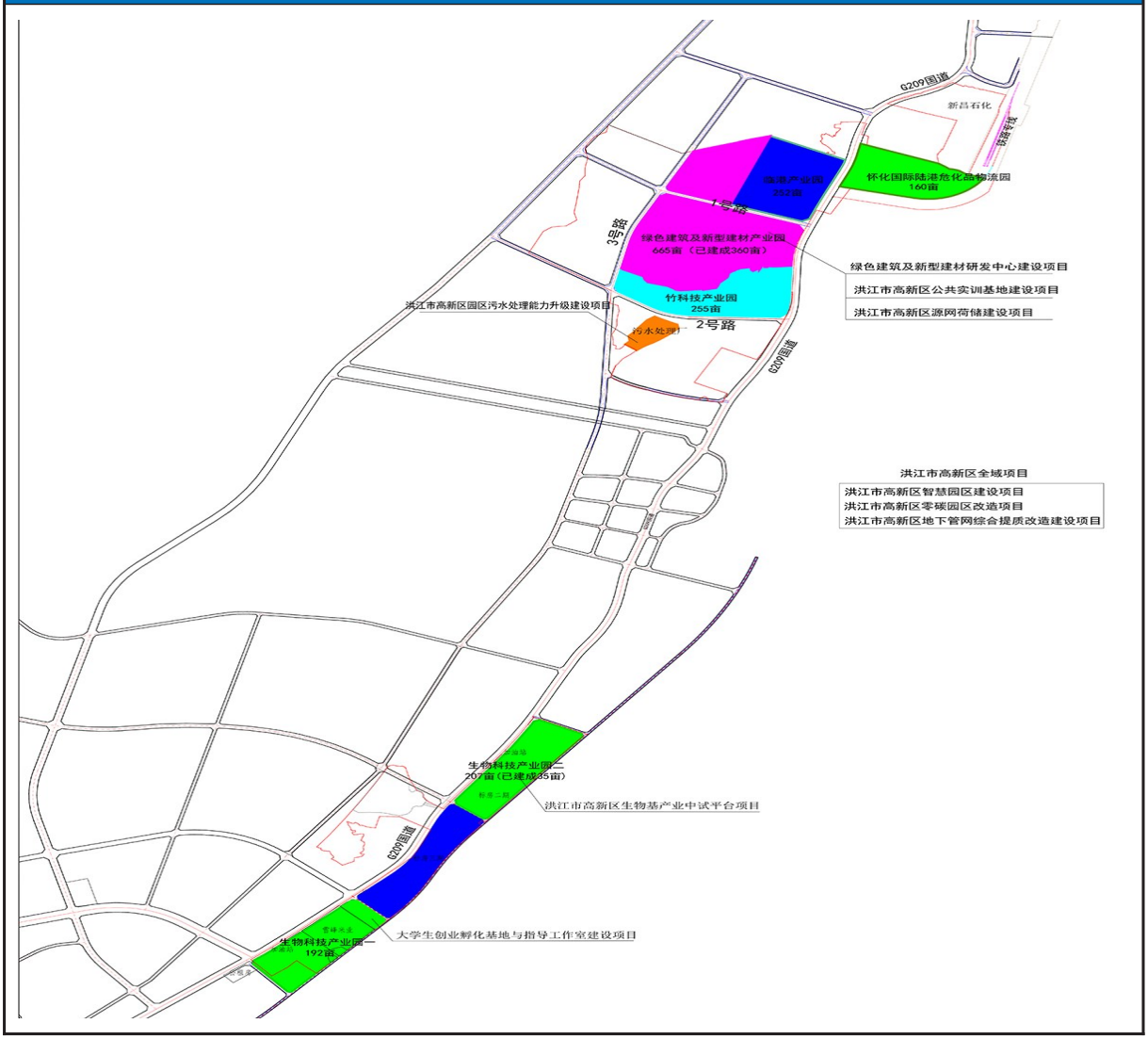
第一章　推动产业园区协同发展

以创建“五好园区”为抓手，推动园区高质量发展，构建以洪江市高新区、怀化国家农科园为载体的“双核驱动、三产融合”协同发展新格局。

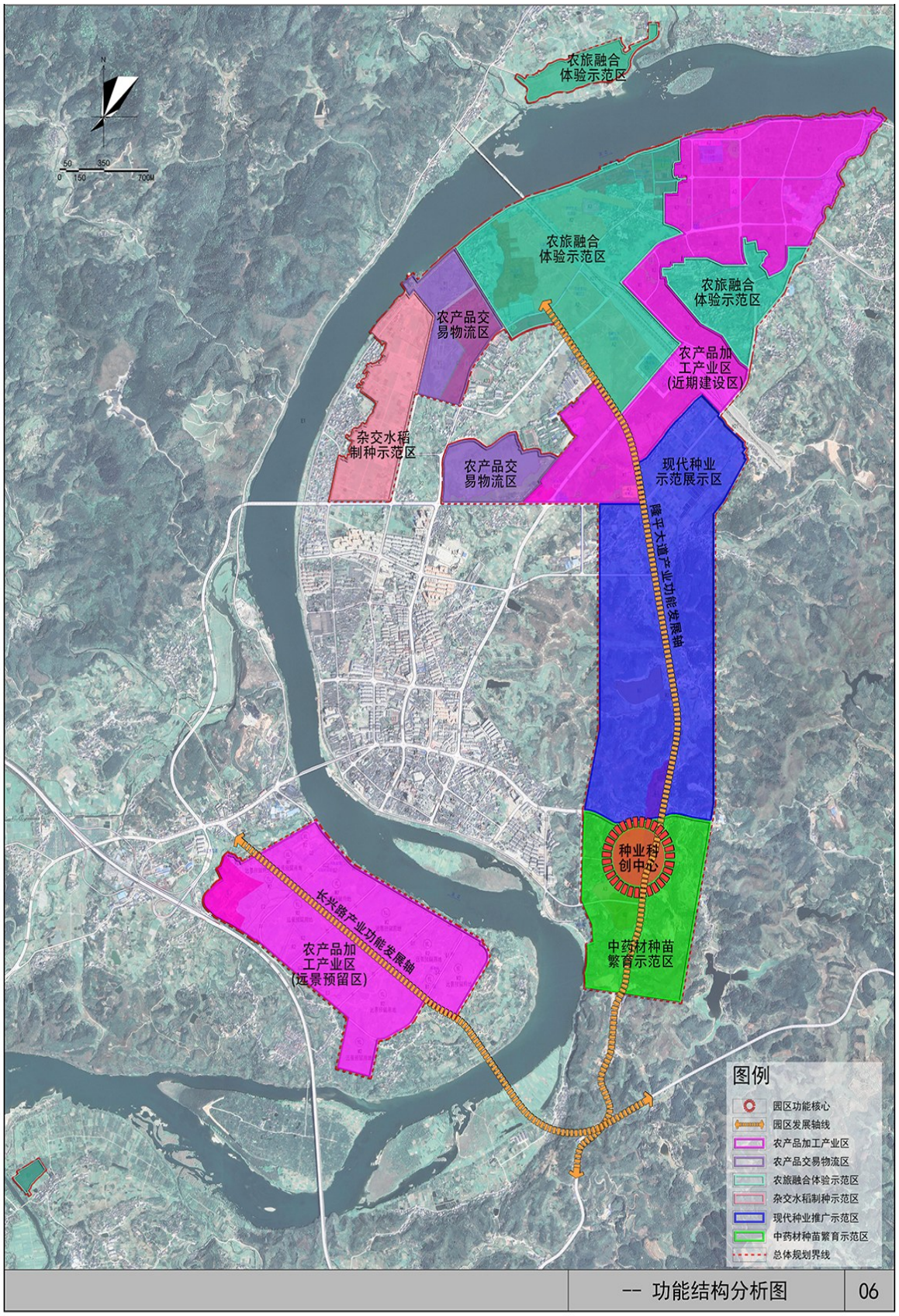
第一节　明确双核定位，突出产业特色

洪江市高新区突出竹产业、生物基新材料、装配式建筑及新型建材等领域，融入怀化国际陆港发展临港产业。以G209国道为发展轴，串联怀化国际陆港与怀化高新区，形成“一轴两区多园”发展格局。株山片区重点培育生物科技等未来产业，依托洪江市丰富的中药材资源和现有生物科技企业，不断延链强链补链。双溪片区重点发展竹产业和临港产业，推动绿色装配式建筑及新型建材产业等传统产业提质升级，加快融入怀化国际陆港，实现“怀品出湘”“湘品出海”，提升开放型经济水平。怀化国家农科园聚焦现代种业、农产品精深加工与轻工文创，系统构建“一心两轴六区”空间布局（“一心”即种业创新中心；“两轴”指沿隆平大道和长兴路形成的两条产业发展轴；“六区”涵盖“农产品精深加工、现代种业示范、交易物流、农旅融合、杂交水稻制种和中药材种苗繁育”六大板块），推动农业科技集聚与三产融合。

专栏3-1:洪江市高新区“十五五”规划图



专栏3-1:洪江市高新区“十五五”规划图



第二节　推动协同联动，促进融合发展

洪江市高新区与怀化国家农科园以“产业协同、平台共享、设施互联”三位一体的发展模式，推动深度融合与互促共进。在产业协同互补上，着力构建循环互补的产业链条，农科园的现代种业、农产品精深加工为洪江市高新区生物基新材料产业提供可持续的生物质原料，以轻工文创赋能竹产业品牌提升；洪江市高新区的竹循环产业、绿色装配式建筑与新型建材直接服务于农业科技园的设施建设、产品包装与仓储物流，形成从农业资源到高附加值产品的闭环；在创新平台共享上，通过共建联合研发中心与中试基地，推动科技成果园区间快速转化与人才互动，为产业升级提供核心驱动力；在基础设施互联上，以G209国道、沪昆高速、包茂高速和S335省道构建一体化交通网络，引入怀化国际陆港的港口功能、多式联运体系与双溪片区物流节点及农科园高效对接，共建智慧物流信息平台。同时，统筹布局能源、信息、环保等市政设施，实现园区间“无缝链接”与集约利用。通过产业链的纵向延伸、创新要素的横向流动与基础设施的网状支撑，两区形成“科技—产业—口岸”高效联动的融合发展示范区，共同提升区域内的综合实力。

第二章　持续推进传统产业转型升级

加快构建现代化产业体系，推动实体经济高质量发展，促进轻工、食品、水电、纺织、矿产开发及制造业数字化转型升级。

第一节　推动传统制造业技术创新与品牌建设

聚焦轻工、建材、食品等传统产业，以技术创新和品牌建设为核心驱动力，推动其向高端化、智能化、绿色化转型，提升产业附加值和市场竞争力。轻工行业重点鼓励企业引进自动化生产线、智能仓储系统和个性化定制技术，提升产品设计能力和快速响应市场能力，并推动创意设计、智能制造与文旅体验深度融合，培育具有鲜明洪江印记的轻工文创品牌，构建文化赋能型现代轻工业体系。建材行业重点推广节能窑炉、环保预拌、固体废弃物资源化利用等绿色生产技术，推进饰面花岗岩石材加工，发展PC构件、预制墙板、竹板材、轻钢装配式构件等新型绿色建材和高端装饰材料。食品行业重点应用非热加工技术、新型干燥技术、智能分选、全程可追溯等先进技术，保障食品安全与品质，开发营养健康新产品。实施“品牌培育工程”，充分挖掘高庙文化、安江农耕文化等地方特色资源，围绕“百年安纺、千年古城、万年高庙”和

安江农校等地域文化，鼓励轻工工艺品、特色食品等设计制作冲击力强的品牌视觉形象、品质标准和叙事体系，讲好品牌故事，丰富产品文化内涵。

专栏3-3:洪江市“十五五”传统产业发展建设项目

序号	项目名称	项目建设内容	项目属性
1	洪江市生态科技产业园扩容项目	项目拟新建标准厂房10万平方米,实施集中供气、污水处理厂、室外道路、给排水、停车场、充电桩、污水管网、供配电、绿化等配套基础设施。	新建
2	洪江市高新区绿色建筑及新型建材研发中心建设项目	项目规划用地面积10000平方米,新建结构综合实验室、固废再生建材实验室、中试生产线、BIM实验室等科研设施,配备大型地震模拟振动台、1000T压剪试验机等设备。	新建

第二节　加快基础产业绿色智能改造

围绕水电、冶炼、纺织等基础产业，有序推动生产设备绿色化、智能化更新换代。支持水电企业更新换代高效水轮发电机组、先进调速系统，加强电网配套建设，推进智能调度与运维系统建设，提升能源利用效率与供电稳定性。严格执行产业政策，推动冶炼企业淘汰落后工艺、设备，更新高效电机、节能风机、烟气余热回收及先进净化处理系统，从源头降低能耗与排放。鼓励纺织企业引进高性能、低能耗的智能纺纱设备、高端数控织机及自动化仓储系统，推广织物在线检测、智能仓储物流系统，提升生产柔性与响应速度。

专栏3-4:洪江市“十五五”基础产业发展建设项目

序号	项目名称	项目建设内容	项目属性
1	洪江市农村小水电绿色改造和现代化提升	项目拟绿色改造和现代化提升127座总装机容量10.755万千瓦的水电站,主要建设内容含更新改造水轮发电机等主要机电设备,新建集控中心对电站集中进行运维管理等。	新建
2	洪江市绿色制造与节能技改示范项目	支持企业开展能源结构优化、清洁能源替代、余热回收、智能供能系统改造;实施热能系统、智能照明、电机设备等节能改造工程,推广节能锅炉、太阳能热泵、绿色环保工艺材料,建立能耗在线监测平台和碳排放管理体系。	新建
3	安江纺织1.5万锭细络联改造项目	主要内容包括变频器、智能化自动开机控制系统改造,购进十台同和TH698、五台优宝络EX等设备,建成一条1.5万锭的细络联装置。	新建

第三节　加强绿色矿产资源保护与开发

把握资源基础条件和政策窗口机遇，探索绿色矿业发展路径。加快全市矿产资源开发利用现状调查，全面掌握洪江市矿产资源数量、质量、空间分布及开发利用状态。依法规范探矿、采矿行为，稳妥改善矿业主体散、小、弱现状，加强与中国黄金集团等央、国企合作，编制矿产资源综合开发利用方案，优化选矿工艺，切实提高矿产资源开发利用效率。加强共伴生、低品位、尾矿资源的综合回收利用。大力推广先进适用技术，鼓励矿山企业自主创新和技术改造，提高生产工艺、技术和装备水平。支持智能开采、高效采选、安全生产等技术创新，提高矿山安全建设和智能化水平。支持矿山企业与加工企业合作，向下游延伸产业链，推动矿产资源精深加工。

第四节　深化智赋百企行动与数字化转型

全面深化“智赋百企”专项行动，以场景应用为牵引，大力推进企业数字化改造，推动智能化设备和软件应用，加快制造业数字化转型步伐。持续推动企业上云上平台，着力培育省级制造业数字化转型标杆项目、“5G+工业互联网”标杆工厂，分级建设数字化转型标杆企业。深入开展工业化、信息化融合，支持企业推广智能装备应用，持续建设智能工位、智能制造生产线（车间）和智能制造企业。推进园区数字化转型，加快5G及下一代新型通讯技术、工业互联网等新型基础设施的规模化建设应用，探索园区数字化整体提升路径。深入开展工业互联网安全和数据安全分类分级管理工作，提升工业信息安全防护能力。

专栏3-5:洪江市“十五五”数字化发展建设项目

序号	项目名称	项目建设内容	项目属性
1	洪江市夯实智慧共生网络支撑底座项目	1.算间:建设软件定义网络的集群间网络的新型城域网和400G/800G骨干传输网络; 2.入算:建设大带宽,高品质的50GPON,5G-A/6G算力接入网络;建设分层注智,跨域协同的AI内生网络,为网络优化提质提供智能支撑。 3.电信、移动新建普算、智算机架,进一步夯实数字底座等。	新建
2	安江柑橘交易中心数字化升级改造项目	1.生产仓储设备数字化智能化升级:通过数字化升级改造柑橘分拣、打包、冷链物流等设施设备,构建“产地集散+冷链物流+终端配送”体系; 2.搭建全产业链数字化管理平台:实现生产、加工、仓储、销售线上线下全链条可追溯,交易信息实时展示,建设电商服务中心,培育本土电商主体。	新建

序号	项目名称	项目建设内容	项目属性
3	洪江市智慧园区建设项目	1.实现园区范围内无线免费覆盖,聚集用户数据,为园区企业和人员提供便捷网络服务;2.通过物联网前端控制设备对园区基础设备(如水电、消防、安防设备)进行智能化监测和控制,提升管理效率;3.建设园区数字化安全监管平台,实现对园区交通、生产、运营等方面的安全监控和管理;4.建设园区应急管理平台,实现信息采集、传递和相关数据建设,提高应急处置能力。	新建

第三章　做大做强特色优势产业

构建现代化产业体系，提升区域经济韧性与综合竞争力，立足区域资源禀赋与产业基础，推动竹加工、特色农业、绿色建筑、现代种业等关键产业高质量发展。

第一节　推动竹产业全产业链升级

立足洪江市丰富的竹资源禀赋，构建全链条协同发展的竹循环产业生态体系，推动竹产业从产品单一的初加工向品种丰富多样的精深加工提升，建设具有区域影响力的绿色经济增长极、示范区。完善竹林基础设施，主动争资争项完善竹林道路650公里，推进低产低效竹林改造4万亩和高标准竹林基地建设5000亩，创新闲置竹林流转经营管护模式，推动竹资源提质增效；构建“一园多点”协同发展格局，在洪江市高新技术产业园建设竹循环经济产业园，在深渡、龙船塘、熟坪等竹资源重点乡镇布局竹材物理分解、制炭和竹笋初加工点；初步建立竹循环产业体系，重点发展竹纤维复合材料、新型竹板材、竹基碳材料等新兴产业。提升高端竹制家居与工艺用品、竹笋食品等传统产业附加值；联合高校、科研院所联建研发中心，加强科技创新攻关，加速科技成果转化；加强品牌建设，以“俏湘楠”为代表，鼓励更多企业创建自主品牌，逐步形成有洪江市辨识度的竹产业特色品牌。

专栏3-6:洪江市“十五五”竹产业发展建设项目			
序号	项目名称	项目建设内容	项目属性
1	年产3万吨可降解竹基餐具用品项目	租用标准化生产厂房15000平方米,建设竹基餐具生产线50条,生产竹筷、竹签、竹餐盒等一次性可降解环保餐具用品。	新建
2	年产2万立方米高性能竹纤维户外地板项目	项目拟建设标准化钢结构生产厂房20000平方米,安装高性能竹纤维户外地板自动化生产线3条。	新建

序号	项目名称	项目建设内容	项目属性
3	年产500万平方米竹基复合地板项目	项目拟建设标准化钢结构生产厂房30000平方米，安装竹基复合地板先进生产线20条。	新建
4	年加工5万吨楠竹综合利用项目	租赁厂房约20000平方米，新建竹餐具、竹炭生产线各一条。	新建
5	洪江市高新区高性能竹基复合材料制造中试基地建设项目	拟建设具备年产1000立方米以上各类竹基复合材料中试能力的基地，其中中试车间5000平方米、原材料堆场2000平方米、研发与检测中心800平方米、公用工程设施200平方米，购置预处理、成型、后处理与精加工、研发与检测等设备。	新建
6	洪江市林道建设、养护项目	1.拟争取实施国有林场、森工企业林路养护(改扩建)80公里、新建竹林道示范路150公里，路基3.5米、路面宽3米以上，转弯半径不小于12米，坡度低于15度，设置涵洞、排水沟、错车道、回车坪。涉及4个主产楠竹乡镇，受益未开发竹林面积1.6万亩以上。 2.新建洪江市重点竹资源乡镇竹林道路500公里，重点打通竹林与公路之间的连接线，路基宽度3米以上，路面宽度2.5米以上，最大坡度不超过12度，转弯半径不小于12米，每0.5公里设置一个错车道，错车道路面宽度不小于6米，长度不小于10米，终点设置回车坪，内侧排水沟深0.2米、宽0.3米。	新建
7	高效优质竹林培育工程	1.在主产楠竹乡镇完成3.5万亩竹林改造，重点实施疏密调整、土壤改良、科学施肥等措施，着力提升竹材单产与工业利用适用性； 2.新建笋竹两用示范林1万亩，推广“以笋促竹、以竹养笋”生态经营模式，实现经济效益与生态维护双赢； 3.全面扩大集约经营规模，通过分类施策、科技赋能，推动全市集约经营竹林面积达到6万亩。	新建

第二节　推进农产品精深加工

——特色果品精深加工。依托优质水果资源，引进国内知名加工企业，延长产业链条，大力发展HPP、NFC果汁、果酱、果醋、果酒、果脯、冻干水果、休闲零食等高附加值产品。推进产品筛选分级、风味配方研发、个性化口味定制及创意包装设计，提升终端消费体验与价值，实现从“初级产品”到“营养+功能+体验”复合型产品的升级。强化资源整合与品牌引领，用好具有高度区域辨识度的“黔阳牌”农产品区域公用品牌，通过系统化的品牌管理、市场定位与营销推广，突出洪江果品生态、优质、特色的核心优势。

——特色中药材加工。依托道地中药材资源，招商引资加工企业向保健食品、植物提取、营养添加剂等功能型产品加工延伸，拓展大健康产业消费领域。不断丰富加

工产品，开发药食同源类、功能性食品、保健原料及中间体，拓宽中药材在日常消费与健康管理中的应用场景。推动技术创新，支持中药材加工企业引进智能化生产线、自动化包装设备及信息化生产管理系统。深化产学研合作，联合岳麓山实验室、中南林业科技大学、湖南农业大学等科研机构，联合攻关药食同源产品开发、有效成分高效提取等关键技术，开展中药材就地加工制药。培育中国地理标志保护产品“黔阳天麻”“黔阳黄精”等品牌价值，拓宽中药材产品销售渠道。

——粮油加工。依托优质粮油资源，重点发展米粉、杂粮粉、食用油及其系列深加工产品。推动生产工艺标准化、设备自动化，开发多样化包装与创新风味，构建融合传统特色与现代消费需求的加工产业链。依托怀化国家农科园，加强种植企业、加工企业与种业研发机构的协同合作，围绕市场需求开展功能选育、定向育种和品质管控等技术对接，确保加工原料高品质。

专栏3-7:洪江市“十五五”中药材产业建设项目

序号	项目名称	项目建设内容	项目属性
1	年加工1000吨东革阿里提取项目	项目改造厂房约5000平方米,新建东革阿里提取物生产线2条,以及厂房、仓库装修,购置相关生产设备等。	新建
2	洪江市药食同源精深加工项目	项目拟租赁标准化厂房5000平方米,装修厂房2800平方米,新建一条黄精原浆生产线和一条黄精冻干片生产线,配套提取、浓缩、冻干及附属设施,建成后将主要生产黄精原浆和黄精冻干片等产品。	新建
3	洪江市天麻种植及精深加工项目	建设厂房5000平方米,搭建天麻初、深加工生产线,购置相关生产设备,以及仓储、实验室、办公用房等相关配套附属设施。	新建
4	洪江市“雪峰山中药谷”建设项目	培育壮大35家中药材加工企业(新增国家高新技术企业5家、省级龙头企业3家)、30家专业合作社,建设初加工集群(配备清洗、切片、烘干设备800台套,年加工中药材8万吨);在安江科技产业园建设精深加工园,引进智能化生产线12条(涵盖提取物、保健品、饮片等品类),年产“药食同源”产品3万吨;建设区域级冷链物流枢纽1座(冷库容量2万立方米)、产地仓储中心5个(总仓储面积3万平方米),配套物流运输车30辆,年物流吞吐量6万吨。	新建

第三节　壮大绿色建筑产业

依托“国家级装配式建筑示范基地”平台，聚焦PC构件与全装配住宅，重点发展混凝土预制构件、轻钢结构、太空舱及轻质隔墙板等核心部品部件，着力提升规模化与标准化水平。以双溪片区为载体，规划建设装配式建筑与新型建材特色园区，吸引

产业链上下游企业集聚，形成“集群化、专业化、配套化”发展模式。积极发展轻钢农房、竹木结构建筑、竹钢复合构件等绿色建筑产品，并探索民族特色景观节点、建筑小品、应急装配式建筑等新业态，开拓应急保障、文旅融合等市场空间。支持企业与科研院所合作，开展部品标准化设计研究，推动BIM、数字孪生等技术在全流程中的应用。促进绿色建材与装配式建造深度融合，构建面向绿色建筑、公共设施、乡村建设、旅游民宿等多场景的产品体系。

专栏3-8:洪江市“十五五”绿色建筑产业建设项目

序号	项目名称	项目建设内容	项目属性
1	绿居装配式农房智能化生产基地建设项目	项目装修厂房5000平方米,新建装配式农房智能生产线2套,年产装配式农房模块15万平方米。	新建
2	洪江市高新区绿色建筑及新型建材研发中心建设项目	项目规划用地10000平方米,新建结构综合实验室、固废再生建材实验室、中试生产线、BIM实验室等科研设施,配备大型地震模拟振动台、1000T压剪试验机等设备。	新建
3	洪江市绿色建筑及新型建材产业园建设项目	项目拟新建厂房24万平方米,配套科研楼、员工宿舍、食堂、内部道路及管网、停车场、集中供气、给排水、充电桩、污水管网、供配电、绿化等配套基础设施。	新建

第四节　加速发展现代种业

汇聚顶尖科研力量，系统构建杂交水稻与种业创新体系。支持柏连阳、邓兴旺等院士团队及国家杂交水稻重点实验室，开展镉低积累品种筛选、第三代杂交水稻技术攻关与新品种示范。夯实种质资源基础，支持怀化职业技术学院办好种质资源圃，开展好水果优良品种选育；争取岳麓山实验室来洪开展新品种展示推广；积极融入安江实验室建设，支持安江实验室发挥更大效能；推动岳麓山种业创新中心大湘西区域中心实体化运营，更好发挥怀化·安江现代作物分子设计育种产业园作用。传承袁隆平的科学家精神，支持国家杂交水稻工程技术中心怀化分中心扎根安江，持续攻克水稻产量与品质协同提升关键技术，筑牢粮食安全根基。通过共建联合育种实验室、种业创新中心与成果转化基地，牢牢掌握前沿科研力量与核心种质资源。聚焦特色果蔬、优质水稻等育种需求，开展分子育种等生物育种关键技术攻关与新品种选育。建立健全以企业为主体、市场为导向、科研为支撑的“产学研用”深度融合机制。鼓励种业企业与科研单位合作，将实验室成果迅速应用于田间地头。探索建设集品种展示、技术示范、农民培训于一体的综合示范基地，培育更多可推广、可复制的科研成果转化应用场景，为农业现代化注入核心科技动力。

专栏3-9:洪江市“十五五”现代种业建设项目			
序号	项目名称	项目建设内容	项目属性
1	怀化市作物分子设计育种研发中心实验室建设项目	主要内容包括建设约1690平方米生物育种实验室,覆盖从功能基因挖掘、分子标记开发到基因编辑的杂交水稻分子设计育种全流程研发需求;围绕第三代杂交水稻育种技术攻关需求,配置梯度PCR仪、色选机、多功能酶标仪、荧光显微镜等仪器设备。通过高效融合传统与生物育种技术,重点开展突破性杂交水稻新种质创制与新品种培育等课题研究,实现缩短育种周期、提升育种精准性、培育重大突破性品种的目标。	新建
2	杂交水稻种质资源标准化信息平台建设项目	搭建标准化、系统化的杂交水稻种质资源库标准化信息平台,涵盖种质材料基本信息、基因型数据、田间试验数据等内容,实现种质资源信息的集中存储。开发数字化管理系统,提升种质资源利用效能,推动区域杂交水稻育种资源的统筹共享。同步搭建可视化展示空间,直观呈现种质资源存量、育种进展、推广成效等核心指标,构建育种决策体系,为科研攻关、产业布局等提供精准数据支撑,助力形成“数据驱动育种创新”的良性发展格局。	新建
3	怀化市作物分子设计育种研发中心科研育种基地建设项目	建设约200亩科研育种基地,承担种质材料扩繁、多点区域试验及新品种对比筛选的任务,保障育种材料在不同生态条件下的系统性验证与筛选;建设集智能温室、网室及育秧中心于一体的科研育种基地,配套水肥一体化、土壤墒情监测等智能管理系统,实现种质材料的精准化培育,主要用于新品种创制与抗病、抗逆、高产等目标性状的精准鉴定。	新建
4	安江实验室科技创新平台建设项目	加强与岳麓山实验室等省市科研机构深度合作,建立集水稻、中药材、水果等优势特色品种创新为重点的种业创新平台,构建以安江实验室为重点,各产业技术体系实验站、涉农专家工作站等分工合作的农技研发与推广应用平台。	新建

第四章　培育壮大新兴产业

第一节　聚焦低空经济

把握低空经济发展机遇，依托独特山水生态与空域条件，积极争取纳入大湘西低空智联网试点。完善基础设施网络，启动黔阳通用机场前期工作，规划建设一批起降点、能源补给及通信导航等配套设施，建立低空设备飞行路线安全报备机制，拓展多元应用场景。深化“低空+文旅融合”。以黔阳古城、雪峰山、安江农耕文化旅游区为核心节点，联动洪江古商城，科学规划低空观光航线网络。发展景区间短途接驳、空中游览、航拍摄影、主题飞行体验等业态，积极探索“低空观光+地面休闲”的套餐化

旅游产品，打造省内知名立体文旅目的地。构建“低空+智慧物流”体系。构建“县—乡—村”三级低空物流配送网络，在城市与乡镇中心规划建设标准化无人机起降场与转运枢纽，在村落、景区、特色产业基地布设智能货柜与简易起降点，优先在交通不便的山区、特色农产品主产区、时效要求高的景区，开通常态化无人机配送示范线路，保障高价值生鲜农产品、应急装备、电商快递的即时运输。健全“低空+公共服务”能力。立足山地应急救援现实需求，建立健全政府主导、市场参与的航空公共服务体系。系统化开展森林防火巡护、防汛抗旱勘察、地质灾害应急监测、高压线路与油气管网巡检等任务。探索“低空+城市治理”应用。推动无人机在智慧城市领域的常态化应用，开展城市规划实景三维建模、重大项目进度监管、大气与水环境监测、交通路网实时调度、大型活动安保巡查等，为城市精细化管理提供空中视角和数据支撑。培育低空经济产业生态。积极开展低空经济产业项目招商，吸引无人机制造、维修服务、飞行培训以及低空通航运营、研发及配套服务企业集聚，培育低空经济产业生态。

第二节　构建新型能源产业体系

科学利用风能、太阳能资源，构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系。科学规划、有序推进风电和光伏电站建设。加快推动托口风电、岔头风电场、屋顶分布式光伏等在建新能源项目建设，积极开展铁山、黔城、湾溪等乡镇的风电等新能源资源摸底与项目入库工作。强化储能调节能力建设。推进智能电网平台发展，形成多能互补的能源供应新格局。开展绿色能源就地转化应用。进一步加快屋顶分布式光伏在工业园区、公共建筑等区域的推广应用。

第三节　培育生物制造产业集聚区

立足现有产业现状，重点发展生物提取中间体这一细分领域。通过推动原料种植的规模化与标准化，从源头保障供应并降低企业成本；聚焦胆固醇、维生素D3、槲皮素、芦丁等大宗提取物，着力实施强链延链补链；支持现有企业通过绿色提取、高效分离纯化、酶催化等技术改造，提升产品纯度和收益；推动产业链向医药、保健品、生物基新材料等下游高附加值端延伸；拓展引进在核心工艺、专用酶制剂、生物反应器等环节具有优势的企业，弥补产业链关键短板，形成协同发展的产业集聚生态；完善产业配套体系，降低企业运营成本与风险；联合高校与科研院所建设生物制造中试平台，以“平台运营+预约使用”模式为企业提供工艺放大与检测服务；借助遵义—吉安天然气管道洪江段工程建设契机，完善园区天然气输配网络，建设园区集中供热（蒸汽）管网，实现能源高效统一供应；针对生物提取过程中产生的高浓度有机废水、

高盐废水等，规划分类收集管网与专业化污水处理中心，确保达标排放，提升园区绿色发展承载力。加强园区国有公司供气供热和污水处理业务，提高园区综合服务能力。

第四节　加快前瞻未来产业布局

密切跟踪人工智能、大数据、物联网等前沿领域发展趋势。结合洪江市智能制造、特色农业、生态文旅等优势领域，识别技术应用突破口，编制未来产业发展技术路线图。加快人工智能在设计、中试、生产、服务、运营等全环节落地应用。加强人工智能在安全生产监管、防灾减灾、公共安全预警、社会治安管理、生态环境保护等方面的应用。升级安江实验室生命科学研究中心，建设中药基因编辑、细胞治疗转化平台。积极对接外部创新资源，发挥怀化云计算中心作用，为产业智能化转型提供支撑。营造开放包容的创新环境，为未来技术孵化和产业萌芽预留发展空间。

专栏3-10:洪江市“十五五”新兴产业部分重点工程项目

1.低空经济:重点实施低空经济产业融合项目(打造北斗低空智联管理平台,打造覆盖50公里范围内高精度位置服务网,打造山区低空交通、物流配送、应急救援、农林巡护和低空观光旅游示范应用场景。开展无人机制造、维修服务、飞行培训以及低空通航运营、研发及配套服务企业招商集聚,培育低空经济产业生态);低空经济&全域视联赋能洪江数字底座项目(林业森林防火、应急灾害天气调度、水利交通河道监管、农业渔政执法、国土耕地保护矿山监管、教育防溺水等信息共享);雪峰山区域低空经济综合开发示范工程(低空游览、低空物流、低空应急、低空智慧农业、低空康养)。

2.高价值生物提取中试基地:规划面积5000平方米,其中中试车间3000平方米、检测中心2000平方米,建立防爆/洁净车间、标本间、烘干间、萃取间、离心室等各种技研室,提供提取、合成、分离、检测等服务。

3.生物制造:聚焦绿色中间体与植物提取物,巩固国际出口和国内高端市场,开发抗氧化、抗菌、免疫调节等健康功能导向的生物功能材料及制品,拓展化妆品、功能食品、营养添加剂等高附加值应用,重点实施年产3000吨维生素D3生产项目(建筑面积10000平方米)、年加工500吨槐角提取项目(改造厂房10000平方米)、年加工1000吨东革阿里提取项目(建筑面积5000平方米)。

4.新能源产业:大力发展风电,开发集中式、分散式风电39万千瓦;有序推进集中式光伏开发176万千瓦;加快充电基础设施建设;因地制宜发展生物质能,全面推进清洁能源应用示范,拓展天然气消费市场;在新能源装备、智能输配电装备、先进储能材料和先进发电装备等行业着力培育一批具有核心竞争力的优势产业。

第五章　促进制造业和服务业融合发展

围绕构建现代化产业体系目标，以深化产业融合与提升价值链为核心，实施服务业扩能提质增效行动，推动制造业与服务业在更广范围、更深层次实现双向赋能与协同升级，打造“制造+服务”融合发展新生态。

第一节　发展现代服务业，构建高效协同支撑体系

构建高效智慧物流体系。推动现有铁路专用线场景应用，推进普货线论证建设，提升铁路设施利用效率。鼓励制造企业与物流企业深度合作，共建智慧供应链协同平台，推动物流服务嵌入制造企业生产、采购、销售、库存全流程，实现需求预测、精准配送、全程可视化与供应链金融一体化，降低产业链综合成本。针对装配式建筑、生物医药、冶金等重点产业领域，推出定制化物流服务，支持开展零部件物流、生产线物流、逆向物流与应急物流等专业化服务，提升产业配套能力与响应效率。

强化现代金融服务支撑。推动落实现代产业链“链长+主办银行行长”服务机制，引导金融机构围绕制造业产业链、订单、知识产权、应收账款等关键数据，创新开发应收账款融资、仓单质押融资、供应链金融、知识产权证券化等金融产品。用活制造业中长期贷款专项支持计划，重点满足企业技术改造、数字化转型与绿色化升级的资金需求。支持符合条件的制造业企业通过上市扩大直接融资。鼓励创业投资、股权投资机构加大对先进制造业、专精特新企业的中长期投资，构建“科技—产业—金融”良性循环体系。

第二节　推动服务赋能制造，促进产业数字化智能化转型

发展高端信息服务业。支持制造业龙头企业与专业服务商共建面向特定行业或区域的工业互联网平台，推动企业核心业务系统上云上平台。鼓励平台企业提供研发设计、生产优化、设备预测性维护、能源管理等数据智能服务，促进制造资源与能力在线协同共享。加强工业软件、嵌入式系统与智能装备的融合创新，支持信息服务业企业为制造业提供从自动化产线集成到智能工厂整体解决方案的一站式服务，提升生产过程的柔性化、智能化与绿色化水平。

健全专业化人力资源服务。鼓励人力资源服务机构与职业院校、制造业企业共建产业人才培训基地与实训中心，围绕智能制造、工业互联网、绿色制造等新兴领域，开发推广“订单式”、模块化技能培训课程，加快培养复合型技术技能人才。引导人力资源服务机构为制造业企业提供灵活用工、岗位外包、项目制用工等多元化用工解决方案，有效满足企业项目型、季节性、临时性人力需求，提升企业用工弹性与运营效率。

第三节　深化融合机制，营造良好发展生态

建立健全制造业与服务业融合发展的协同推进机制，加强政策集成与部门联动，在标准制定、平台建设、数据共享、市场监管等方面形成合力。鼓励开展融合示范企

业与项目培育，总结推广典型案例与成功经验。完善统计监测与评价体系，动态跟踪融合发展成效，持续优化政策供给与服务环境，推动形成深度融合、互为支撑、协同高效的产业发展新格局。

专栏3-11:洪江市“十五五”两业融合重点方向

1.发展现代供应链服务体系。鼓励企业强化物流配送、仓储管理、运输调度等关键供应链节点布局。依托怀化国际陆港的枢纽与通道优势,完善制造企业的外部物流运输通道,提升区域辐射能力。重点在装配式建筑、新材料、农产品加工等行业,推动建立覆盖“原料入园—半成品流转—成品出厂”全过程的“一站式”物流服务体系,提升产业链内部物流效率与协同水平。

2.发展制造业关联服务业态。围绕制造业发展需求,在园区内完善第三方检测、认证认可、标准制定、设备维修等专业化服务功能。推动建设一批面向中小企业的产品检测平台、质量标准中心、设备共享中心等公共服务载体,着力解决中小企业面临的“检测难、认证难、标准缺”等共性难题,支持产业链向高附加值服务环节延伸拓展。实施商贸服务提升行动,引进和培育一批仲裁机构、管理咨询、会计审计、评估认证等业态。实施节能环保服务提升行动,培育引进碳核算、绿色认证、环境咨询、合同能源管理等专业服务机构,推动节能环保与制造业绿色化改造深度融合。

3.发展制造业金融和保险服务。推动金融机构深度嵌入制造业应用场景,积极探索并发展订单融资、设备租赁、供应链金融、原料仓单质押等适配制造业特点的融资业务,有效缓解制造企业“融资难、融资贵”问题。鼓励保险机构开发针对制造业的专属保险产品,围绕产品责任、物流运输安全、关键原材料价格波动等特定风险,提供精细化、定制化的风险保障方案,构建具有针对性和适配性的制造业特色金融服务链条。

第四篇　坚持充分发挥“一市两城”带动作用，促进区域协调发展

优化区域经济布局，更好融入怀化“鹤中一体化”，增强黔城、安江辐射带动力，加快建成特色鲜明、梯次配套、创新共享的特色城镇群示范地，大力提升对年轻人的友好度和吸引力。

第一章　稳步提升黔城、安江城镇化发展水平与质量

以深入推进以人为本的新型城镇化为主线，优化空间布局与功能结构。强化“一主两特”产业支撑，促进产城融合。加快基础设施智慧化升级，推进公共服务优质均衡。贯彻绿色低碳理念，塑造宜居宜业格局，增强城镇竞争力与居民生活品质。

第一节　城镇化水平不断提高

坚持以人为本、集约高效的发展导向，稳步推进城镇化进程。通过科学调控城镇建成区扩张节奏，合理引导人口与产业布局，推动城镇化从规模扩张向品质提升转型，争取安江镇实施“强镇扩权”改革。重点提升两城人口承载能力与就业吸纳水平，力争到2030年常住人口城镇化率达到50%，黔城、安江两城镇经济首位度达到60%，新增就业稳定在2100人，老旧小区改造累计达466个，持续优化城区功能结构，高质量推进城市有机更新，实施城镇老旧小区品质提升、危房安全保障清零、绿色完整社区培育等工程，增强城镇发展的包容性与可持续性，构建布局合理、功能完善、协调有序的城镇体系新格局。

专栏4-1:洪江市“十五五”城镇水平主要指标

类别	指标名称	2025年	2030年	属性
城镇水平	常住人口城镇化率(%)	45.24%	50%	预期性
	黔城、安江两城镇GDP贡献首位度(%)	46.9%	60%	预期性
	黔城、安江两城镇新增人口就业(人)	2100	2100	预期性
	黔城、安江两城镇老旧小区改造(个)	252	466	预期性

第二节　特色产业优势明显

立足资源禀赋与产业基础，持续推动产业结构优化升级，着力构建以实体经济为核心、“一主两特”为支撑的现代化产业体系。强化旅游业、农业等特色产业融合发展，延伸产业链条，提升品牌竞争力。到2030年，接待游客总量突破1000万人次，种业市场规模达到7.5亿元，水果产业规模达到25亿元，通过产业集聚与创新驱动，不断增强城镇经济活力和区域协同能力，促进城乡要素有序流动与产业协同发展，为城镇化高质量发展提供坚实经济支撑。

专栏4-2:洪江市“十五五”产业发展主要指标

类别	指标名称	2025年	2030年	属性
产业发展	接待游客总量(万人次)	568.95	1000	预期性
	水果产业规模(亿元)	23.17	25	预期性
	种业市场规模(亿元)	4.8	7.5	预期性

第三节　城镇基础设施提质升级

以提升城市承载能力和运行效率为目标，加快推进主城区基础设施体系现代化。着力构建便捷畅通的综合交通网络，系统完善防洪排涝、供水供气、污水处理等市政设施，推动城市内涵式发展。力争2030年城市生活污水集中收集率提升至80%，燃气普及率达到95%，城市建成区路网密度提高至8千米/平方千米，公共文化设施保持全覆盖，同步推动智慧城市建设，促进信息技术与城市治理、公共服务深度融合，全面提升城市安全韧性、生活便利性与管理智能化水平，打造宜居、韧性、智慧的新型城镇。

专栏4-3:洪江市“十五五”基础设施主要指标

类别	指标名称	2025年	2030年	属性
基础设施	城市生活污水集中收集率(%)	30.99%	80%	预期性
	城市燃气普及率(%)	81%	95%	预期性
	城市建成区路网密度(千米/平方千米)	5.07	8	预期性
	公共文化设施覆盖率(%)	100	100	预期性

第四节　公共服务提标扩面

围绕人民群众对美好生活的向往，推动主城区公共服务体系更加均衡、优质、普惠。优化教育、医疗、养老、文体等设施布局，扩大服务覆盖范围，提升服务可及性与质量。计划到2030年公共服务支出占比提升至62.7%，养老服务床位增加至1589张，人均预期寿命不低于80岁，学前教育与高中阶段毛入学率分别达100%和98%。加强职业技能培训与就业服务，健全多层次社会保障体系，着力解决群众关心的住房、托育、养老等问题，持续提升居民获得感、幸福感、安全感，实现城镇化进程中人的全面发展。

专栏4-4:洪江市“十五五”公共服务主要指标

类别	指标名称	2025年	2030年	属性
公共服务	公共服务支出占一般预算支出比重(%)	57.2%	62.7%	预期性
	每千人口医疗卫生机构床位(张)	7.13	7.13	预期性
	每千常住人口拥有执业(助理)医师数(人)	3.63	3.7左右	预期性
	养老服务床位总量(张)	369	1589	预期性

类别	指标名称	2025年	2030年	属性
公共服务	人均预期寿命(岁)	78.75	≥80.2	预期性
	人均体育场地面积(平方米)	3.02	3.1	预期性
	人均接受文化场馆服务次数	6.012	11.046	预期性
	每年参加各类补贴性职业技能培训人数(人次)	651	700	预期性
	学前教育毛入园率(%)	85%	100%	预期性
	高中阶段教育毛入学率(%)	93%	≥98%	预期性
	城镇户籍低保、低收入家庭申请公租房的保障率(%)	100%	100%	预期性
	符合条件的农村低收入群体住房安全保障率(%)	100%	100%	预期性

第五节　生态环境持续改善

坚持生态优先、绿色发展理念，将生态文明建设融入城镇化全过程。严格控制能源消耗与碳排放，持续改善空气、水环境质量，系统推进城乡垃圾治理与绿化提升。到2030年，单位GDP能耗累计降低不少于15.5%，森林覆盖率达到66%，黔城、安江建成区绿地占有率分别提升至38%和30%，空气质量优良天数比例持续提升，积极稳妥推进碳达峰碳中和行动，强化生态保护与修复，构建绿色低碳循环经济体系，努力打造天蓝、水清、城绿、景美的生态宜居环境，为黔城、安江可持续发展筑牢绿色基底。

专栏4-5:洪江市“十五五”生态环境主要指标

类别	指标名称	2025年	2030年	属性
生态环境	单位GDP能源消耗降幅(%)	15.5%	≥15.5%	约束性
	单位GDP二氧化碳排放降幅	完成省市任务	完成省市任务	约束性
	城区空气质量优良天数比例(%)	98.4%	完成省市任务	约束性
	森林覆盖率(%)	64%	66%	约束性
	城市建成区绿地占有率(%)	黔城:35% 安江:28%	黔城:38% 安江:30%	约束性

第二章　推动片区联动发展

强化主城区辐射带动功能，推动各片区资源互补、产业联动、设施共享、服务均等，进一步破解区域发展不平衡不充分问题。

第一节　强化两城驱动，推动黔城城区、安江城区深度联动

统筹布局两大主城区产业发展，形成“分工明确、错位发展、协同高效”的产业格局。黔城主城区依托洪江市高新区重点做强竹产业、生物基材料和装配式建筑与新型建材等产业，成为怀化市临港工业的重要组成部分与工贸新城。安江主城区重点围绕绿色农产品精深加工、现代种业和文旅特色轻工业三大方向发力，加快建设绿色食品精深加工项目和中国·安江柑橘交易中心等重大项目，通过强化科技对农业的支撑，以文化赋能产品，推动从农业生产到食品加工、再到文旅消费的链条延伸，打造具有鲜明地域标识的产业融合示范区。加快构建两城快速交通网络，优化提升国省干线公路等级，打造两城“半小时通勤圈”。统筹推进两城供水、供电、供气、通信等基础设施一体化建设，实现管网互联互通、资源共享共用。整合货运站场、冷链物流资源，完善两城物流配送体系，推进两城优质公共服务资源均衡配置，完善教育、医疗资源联动机制，提升公共服务供给质量。

第二节　以黔城城区带动黔城片区、托口片区提质发展

推动黔城城区空间有序拓展，实现周边乡镇基础设施、公共服务与主城区有效衔接，推进黔城片区、托口片区乡镇与黔城城区要素流动。进一步完善农村旅游路、资源路、产业路等片区路网体系。依托托口片区清江湖国家湿地公园生态资源和水能资源优势，实施环清江湖库周公路提质改造等工程，全面提升道路等级、沿线景观与服务设施，着力打造一条融合生态、旅游、交通功能的风景廊道。加快清江湖大桥建设，畅通环湖路网循环，破解片区交通瓶颈，增强内外联通能力。推动黔城主城区与托口片区旅游线路串联，实现生态效益与经济效益双赢。

第三节　以安江城区带动安江片区、雪峰山片区提质发展

立足安江城区农文旅科资源和市场平台，逐步推动安江片区、雪峰山片区乡镇常住人口向安江城区聚集，推进农村人口市民化。逐步推动雪峰山国家森林公园及周边片区开发，加快雪峰山片区林下经济、清凉经济发展，科学推广林药、林菌、林禽等

生态复合种养模式，建设规模化道地中药材与特色食用菌基地；大力发展避暑度假、山地运动、森林康养与特色民宿集群，着力打造湘西南夏季休闲旅游目的地。规范发展绿色矿产开发及低空经济等特色产业，推进现有矿产资源的节约集约、绿色低碳开发利用。积极探索发展无人机物流、农林作业、应急救援及低空观光旅游等新兴业态，规划建设配套起降点与服务设施，推动生态优势向发展动能持续转化。

第三章　优化国土空间发展格局

第一节　落实主体功能区战略，构建“两城两镇两屏、两廊三区多点”的开发保护新格局

紧密对接国家、省级主体功能区定位，整体划定为国家重点生态功能区。依托空间规划“一张图”建设成果，完成国土空间总体规划评估，优化调整“三区三线”，完善“市级统筹、乡镇联动、村庄补充”三级规划传导机制，实现乡村建设“无规划不立项、无设计不施工”。以乡级行政区为单元细化形成“3+X”主体功能划分体系，包括重点生态功能区、农产品主产区和城市化地区三种基本类型，并叠加历史文化资源富集区等功能。构建“两城两镇两屏、两廊三区多点”的市域总体格局：“两城”即黔城、安江城区为经济发展核心；“两镇”为托口、雪峰两个重点镇；“两屏”指东部雪峰山－八面山生态屏障和中部岔头－土溪生态屏障；“两廊”为舞水、沅水生态廊道；“三区”即城乡发展、生态保护、农业生产三大空间；“多点”涵盖怀化国家农业科技园、雪峰山药谷等特色项目。通过深化融入鹤中一体化、对接怀化国际陆港等区域联动，推动形成开放协调、富有韧性、特色鲜明的国土空间结构，支撑“湖南省农耕文化旅游区和工贸新城”建设。

第二节　严守“三条控制线”，强化耕地保护与土地节约集约利用

坚决维护耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界“三条控制线”的严肃性与权威性，将其作为优化空间布局的刚性约束。落实最严格的耕地保护制度，编制实施耕地保护国土空间专项规划，通过“汛旱并防与耕地置换”协同推进机制、全域土地综合整治、高标准农田建设等措施，优化耕地布局与结构，确保耕地数量稳中有升、质量提高。严格落实建设用地总量和强度双控，科学核定年度用地规模与占用耕地指标，建立用地审批与耕地保护规划、后备资源潜力挂钩制度。通过推行“亩均效益”评价、加强存量用地盘活、完善“增存挂钩”机制等，全面提升土地节约集约利用水平，从源头缓解建设占用耕地压力，实现保护与发展的平衡。

第三节　探索空间供给与管理创新，破解产业发展要素保障难题

着力创新土地要素配置与管理方式，构建精准高效的保障体系。统筹城市地上地下空间利用，研究制定《洪江市城区地下空间开发利用管理办法》，明确分层供应机制、产权设定规则及地价评估体系，因地制宜建设地下交通、市政设施及停车场，拓展城市发展立体维度。探索土地混合开发利用和用途合理转换机制，增强空间使用弹性，适应产业融合与新业态发展需求。针对乡村产业分散布局特点，推广点状用地模式，保障农村一二三产业融合发展用地。全面推行工业用地“标准地+承诺制”、弹性年期出让、先租后让等供应方式，降低企业用地成本。通过上述“地上地下分层供应、土地混合利用、点状用地”等组合式创新举措，精准保障“一主两特”产业格局及各类新业态、新项目的空间需求，有效破解产业发展中的要素保障瓶颈。

第四章　高质量推进以人为本的新型城镇化

第一节　科学有序推动农业转移人口市民化

以湘西南纳入国家城镇化潜力较大片区为契机，科学有序推动农业转移人口市民化。持续深化户政领域“放管服”改革，进一步放开城镇落户限制，调整、完善户口迁移政策，简化落户流程，全面落实常住地提供基本公共服务制度，推进城镇基本公共服务“随人走”，保障农业转移人口在子女教育、住房、社保等方面的权益，增强城镇对农业转移人口的吸引力。完善财政、土地等配套政策与市民化进程挂钩的激励机制，向吸纳落户人口较多的重点城镇倾斜。依法维护进城落户农民的农村权益，健全产权流转市场，探索金融支持政策，帮助农民将农村资产转化为进城安居资本。

第二节　持续推动以县城和重点中心镇为重要载体的城镇化建设

持续推动以县城和重点中心镇为重要载体的城镇化建设。将县城及重点中心镇作为新型城镇化的核心抓手，提升其综合承载与服务功能，促进产城融合与城乡互动。增强城镇产业就业支撑能力，健全职业技能培训与就业服务体系。推进市政基础设施更新与智能化升级，完善社会保障与住房供应，营造宜居宜业环境。深化城乡融合发展，推动基础设施、公共服务和现代要素向乡村延伸。

第三节　加快构建房地产发展新格局

推动房地产业向“存量提质”转型，探索“商改住”等方式盘活存量资产，有效

推进房地产去库存。持续化解房地产领域历史遗留问题，推动风险出清与市场修复。因城施策控增量、去库存、优供给，完善以公租房、保障性租赁住房为主的多层次住房保障体系，多渠道增加房源供给。优化商品住房供应结构，着力加强改善型住房建设，有序推动“好房子”建设，满足居民对居住空间、环境和服务品质的升级需求，并大力推动绿色、智慧的高品质住宅建设，推广应用装配式建筑。培育规范化的住房租赁市场，探索落实租购同权。引导房地产企业向城市综合服务商转型，强化政策协同与市场监管，实现房地产市场平稳健康发展与模式转型。

第五篇　坚持供需双侧协同发力，拓展内需扩量提效新空间

坚持扩大内需的战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，聚焦消费新场景、新业态、新模式，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

第一章　最大程度激发消费潜能

坚持内需主导，深入实施提振消费专项行动，着力创新消费场景、优化消费供给、改善消费环境，聚焦青年群体和养老群体，推动消费从“物质满足”向“体验升级”转变，有效提高消费对经济增长的基础性作用。

第一节　推动传统和新兴消费提质扩容

扩大优质商品和服务供给，释放商品和服务消费潜力。落实“两新”政策，稳定和扩大汽车、家电、数码产品等消费，推动消费结构升级。提升文旅消费，大力推进“一园一苑”、黔阳古城等核心区旅游业态招商引资，加快文化休闲街区、特色书店、文化娱乐场所建设和商业步行街改造升级，鼓励开展城镇旅游、乡村旅游等，鼓励旅游景区门票实行减免优惠。大力发展夜间经济，支持黔阳古城省级夜间消费集聚示范区提质升级，激发购物、餐饮、旅游、体育健身、文化娱乐等夜间消费，重点打造1—2个夜间经济品牌商圈。

第二节　培育消费新增长点

打造“一刻钟便民生活服务圈”，推动线上线下消费双向提速，推进互联网和各类消费业态深度融合。支持实体企业开发数字化产品和服务，培育、丰富购物及娱乐、托幼、教育、远程办公、医疗线上超市、智慧超市、智慧餐厅等新业态，通过平台直播、“文旅+带货”“互联网+生活性服务”、线上销售、线下体验等多种形式推动消费线上与线下融合。扩大农村消费，推动工业品下乡和农产品进城，加快新型消费向农村拓展。支持首店经济和首发经济落户洪江。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。鼓励和引导绿色智能健康消费，拓展教育、体育等消费新领域。

第三节　营造和优化放心消费环境

加强消费环境建设，推动消费领域智慧监管，促进消费维权工作治理能力现代化。加强消费领域共建共治，建立联席会议制度，形成政府主导、部门协作、企业自律、行业自治、社会监督、消费者参与为一体的共治格局。开展放心消费环境创建活动，打造放心消费集贸市场、放心消费超市、放心消费门店。加强消费领域市场监管执法，推进消费领域信用监管，严守质量和安全底线。加大对与生活消费密切相关、涉及人身财产安全的日常消费品质量监督抽查力度，强化网售产品质量安全监管。加强消费新业态监管，对新技术、新产业、新业态、新模式等实行包容审慎监管。保障休息休假权益，落实带薪休假等制度。

专栏5-1:消费能级提升与商贸网络布局

1.城市商贸市场提质升级工程。提质改造商贸市场,推动一批城市步行街、商圈改造升级,打造一批“一刻钟便民生活圈”升级版,提供多样化、个性化消费场景。

2.安江镇商贸综合体。在安江柑橘交易中心规划2万平方米商业体,引入大型商超、本地餐饮龙头、电商直播基地,拓展“阳光一号”等新柑橘品种销售渠道。

3.便民购社区团购平台。搭建“洪江便民购”社区团购平台,整合城区50家社区便利店、30家生鲜超市资源,建设30个社区团长服务站,建立“中心仓—社区站—居民”三级配送体系,设置生鲜果蔬、日用品、农特产品三大专区,推动黔阳冰糖橙、托口杨梅等产品“社区直供”,实现“线上下单+30分钟自提/配送”。

4.特色商业街区与夜间经济带布局。在黔阳古城,发展非遗手工作坊、地方特色小吃、文化创意零售、精品民宿等业态,开发“夜游古城-非遗体验-美食小吃-网红打卡”消费动线,提质升级省级夜间消费聚集示范区。在安江镇,以农耕文化为主题,打造“安江农耕主题商业街”,集聚本地特色小吃、农特产品、手工艺品、文化创意等店铺,打造集文化体验、休闲购物、美食品鉴于一体的特色商业街区。在黔城和安江城区沿江、沿河地带规划建设夜间经济带,布局露天市集、音乐餐吧、茶座书店、儿童游乐等业态,配套景观照明、休闲座椅、公共艺术等设施,逐步形成全时段、全方位消费新场景。

5.智慧农贸市场数字化升级改造。统一配备电子价签,实时更新果蔬和肉类价格并关联产地信息,部署智能结算设备,支持刷脸支付与银联闪付,设置农残快速检测终端,搭建“一市场一平台”管理系统,实现智慧农贸市场全覆盖。

6.消费品牌培育。打造“黔阳牌”农产品直播品牌,重点扶持“黔阳冰糖橙”“托口杨梅”“黔阳黄桃”等地理标志产品和文化特色产品。

7.消费环境治理。搭建“一市场一平台”管理系统,整合柑橘日均交易量、黄桃销售旺季峰值等交易数据,商户营业执照和健康证备案信息,以及农残检测结果等。到2030年,实现“一市场一平台”全覆盖,农产品溯源覆盖率达90%,市场交易额增长20%,市民购物满意度达90%以上。

第二章　积极扩大有效投资

发挥有效投资对优化供给结构、支撑经济增长的关键作用，着力扩大投资规模、优化投资结构、提升投资效益，为经济社会高质量发展注入持久动力。

第一节　优化投资结构布局，提升政府投资效益

统筹用好超长期特别国债、中央省预算内、专项债等投资支持政策，优化政府投资方向和结构，坚持投资于物和投资于人紧密结合，加大在道路交通、农田水利、城市建设、数字乡村等基础设施领域的投入比重，加大在教育、医疗、“一老一小”服务体系、就业创业等社会民生领域的投入比重，加大在生态屏障构筑、生态保护修复、资源循环利用、生态产品价值实现等生态环保领域的投入比重，加大在安全风险预警防治能力提升、社会治安防控、应急救援能力提升等安全保障领域的投入比重。高质量推进国家、省、怀化市重大战略部署在洪江市落地实施，以及重点领域安全能力项目建设，确保政府投资精准有效，发挥牵引带动作用。深化投资管理体制改革，完善政府投资项目谋划、筹备、成本核算、申报、实施、评价的全生命周期管理机制，避免盲目追求速度和规模，不断提升投资效率、效能和效益。

专栏5-2:洪江市“十五五”重大工程项目方向

1.产业发展领域:先进制造业、医疗大健康业、绿色农产品及其加工业、区域性商贸物流中心、文化旅游业、低空经济、消费品产业、“人工智能+”赋能、数据产业、现代农业、特色产业等。

2.科技创新领域:关键技术攻关、创新体系建设、文化和科技融合、未来产业培育、成果转化和中试基地建设、科技创新平台建设等。

3.基础设施领域:铁路、普通公路、高速公路、水运航道、航空、水库灌区建设、调水工程、电源扩容、电网建设、煤炭储备、油气送储、现代化城市建设、数字基础设施、乡村基础设施等。

4.社会民生领域:“一老一小”服务体系建设、区域性医疗中心建设、区域性教育中心建设、区域性特色消费中心建设、就业创业等。

5.生态环保领域:生态产品价值实现、生态屏障构筑、生态保护修复、碧水守护提质、蓝天保卫攻坚、净土保障修复、耕地和建设用地土壤修复治理、固体废物和新污染物治理、绿色转型升级、“双碳”目标、资源循环利用、环保设施、生态环境风险防控与监测预警等。

6.安全保障领域:低空安全体系建设、安全风险预警防治能力提升、灾后恢复重建、社会治安防控、应急救援能力提升、应急物资储备等。

第二节　聚焦产业体系构建，强化重大项目支撑

紧密围绕构建具有洪江特色的现代化产业体系，将扩大高效产业投资作为优化供

给结构、稳定经济增长的主攻方向。瞄准新材料、绿色食品、文化旅游、商贸物流等主导产业及未来产业布局，精准锁定产业链关键缺失环节、价值链中高端领域和技术创新节点，实施靶向招商。着力招引和实施一批投资规模大、科技含量高、带动能力强、经济效益好的重大产业项目，夯实产业发展根基。主动对接融入国家、省及怀化市重大规划与生产力布局，全力争取重大标志性工程、战略性新兴产业项目及适宜试点示范工程落户洪江，以大项目带动产业大发展。

专栏5-3:洪江市“十五五”部分重大产业链项目和支撑项目

1.产业平台支撑项目:西部陆海新通道怀化国际陆港建设项目(用地面积150亩、1050米铁路专用线)、洪江市国际陆港危化品物流园(160亩)、洪江市生物科技产业园提质扩容(339亩)、洪江市临港产业园(252亩、总建筑面积20万平方米)、洪江市竹科技产业园(225亩、总建筑面积20万平方米)、生态科技产业园扩容(105亩、总建筑面积10万平方米)、洪江市高新区智慧园区(智能化基础设施、智慧化管理系统、数字化服务平台和绿色可持续发展)、洪江市高新区零碳园区改造(完成获得LEED铂金级别认证)。

2.部分先进制造业重大产业链项目:“以竹代塑”竹纤维装备制造(竹纤维环保餐具、包装材料、可降解制品、竹原纤维产品制造等智能产品线)、特色优产食物供给培育(畜禽特色养殖、特色水产、粮食和油料融合)、绿色食品精深加工、绿色装配式农房智能化生产基地、生物提取中试基地、绿色制造与节能技改示范等。

3.部分现代农业重大产业链项目:重点实施“雪峰山中药材(黔阳天麻)现代产业体系”(中药材种植15万亩以上、100亩中药材加工基地)、柑橘高质量发展(柑橘品改10000亩)等。

第三节　激发民间投资活力，拓展多元融资渠道

全面落实促进民营经济发展壮大各项政策，着力破除影响民间投资活力的体制机制障碍，有效激发民间投资活力。加强民间投资项目储备，建立重点民间投资项目库，持续滚动向民间资本推介优质项目。规范有序推广政府和社会资本合作新机制，在能源、交通、水利、环保、养老、文旅及市政基础设施等领域推动“非禁即入”，破除隐性壁垒。引导和鼓励金融机构创新信贷产品与服务模式，发挥支持小微企业融资贷款工作机制作用，加大对小微企业、科技创新、绿色转型及设备更新等领域的中长期贷款投放，解决融资难、融资贵的问题，推动融资成本稳中有降。争取省市政府引导基金深度合作，推动省“金芙蓉”相关基金落地洪江，通过“国有资本引导+社会资本参与”方式，撬动民间资本投入重要产业项目。建立完善“基金+项目”“基金+产业”“基金+园区”联动机制，引导基金聚焦特色产业、科技创新、绿色转型等领域进行战略性投资。强化财政资金的杠杆与引导作用，有效带动民间资本参与重点领域项目建设。健全常态化政银企对接与要素保障服务机制，形成“政府引导、市场运作、社会参与”的多元投融资格局，持续增强有效投资的内生动力与可持续性。

第四节　强化要素服务保障，优化项目推进环境

坚持“要素跟着项目走”，加强土地、能耗、环境容量、资金、人才等关键要素资源的统筹与精准保障，完善与重大工程项目布局相衔接的要素精准保障机制。纵深推进投资项目审批制度改革，进一步压减项目立项、规划许可、施工许可等环节的审批时限和成本，提升审批服务标准化、便利化水平。健全全周期重大项目协调服务机制，及时解决项目在规划选址、征地拆迁、市政配套、融资贷款等方面堵点难点问题，推动项目按时开工、加快建设、尽早竣工投产达效，持续营造有利于扩大有效投资的良好环境。

第三章　不断提升基础设施整体效能

坚持立足长远、适度超前、协同融合，统筹推进传统基础设施优化升级与新型基础设施建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的基础设施体系，为高质量发展提供坚实支撑。

第一节　构建现代综合立体交通网络

依托交通区位条件及资源禀赋，着力打造“湘黔边区多式联运物流枢纽、雪峰山交旅融合示范区、武陵山区绿色交通样板区”，普通国道三级及以上比例达100%，省级及以上旅游资源点、特色工业园区覆盖率达100%，农村公路优良率保持全省前列，全面实现乡镇通三级及以上公路。高铁过境。积极争取怀桂高铁建设，连接张家界、凤凰古城、桂林漓江，形成黄金旅游通道。高速成网。加快推进邵怀高速安江西互通、雪峰山（铁山）互通二期项目，协助推进辰溪至绥宁高速公路项目前期工作，形成“一横两纵”高速骨架，提升高速公路对市域发展的辐射带动能力。干线成衢。实施G209黔城绕城及舞水大桥建设，推动S335安双公路、S334寨头至上团公路、安江二桥及连接线等干线公路提质，完善“外联内畅”的公路网。“1.5小时公路交通圈”成型。进一步完善黔城、安江两大城区快速路、主干路网及连接通道，提升城乡交通一体化水平，助力城乡加速融合、产业快速发展。水运通达。完成沅水洪江至辰溪航道（洪江段）建设工程，推动沅水金紫至洪江航道、舞水洪江段航道整治提升工程，增强航道通航能力，有效对接怀化国际陆港，发展公铁水多式联运。乡村提质。继续推进资源产业路、旅游路等建设，逐步推进农村公路提质改造工程，积极创建“四好农村路”全国示范县。

专栏5-4:洪江市“十五五”综合立体交通网络部分重点建设内容

1.高铁高速公路网:怀桂高铁(全长约300公里、时速350公里)、邵阳至怀化高速公路雪峰山互通(二期)工程、邵怀高速安江西互通工程(续建)、辰溪至绥宁高速建设工程(新开工)。

2.普通国道:G209国道黔城绕城公路项目(新开工)、G320国道洪江市江口高速收费站路口至鸡公界公路改扩建项目(新开工)、G241国道洪江市三角溪至江口公路改扩建项目(新开工)、洪江市普通国道大中修养护工程(续建)。

3.普通省道:S335洪江市安江至双溪公路项目(续建)、S335洪江市岩垅至沅河路面改善工程(续建)、S334洪江市上团至寨头公路改扩建项目(续建)、S334洪黔公路改线工程(新建)、S335洪江市双溪至沅河公路改扩建项目(新开工)、S553雪峰镇至湾溪乡路面改善工程(新开工)。

4.重要经济干线:安江沅江二桥S249连接线(续建)、江市镇至托口镇公路改扩建项目(新开工)、黔城镇沿河公路新建项目(新开工)。

5.农村公路建设项目:提质改造农村公路395公里,含毗邻村庄联网路、建制村通双车道、过窄农村公路加宽、老旧县乡道提质改造、旅游资源产业路、次差路段、过水路面提质改造、清江湖大桥及库周公路;完成农村公路养护工程400公里,实施改造农村公路危旧桥,完善安防工程。

6.水运工程:沅水金紫至洪江四级航道及配套综合码头建设工程、沅水洪江至辰溪航道建设工程项目。

7.港口码头项目:江市货运泊位及码头作业区、洪江港安江作业区、黔城港点货运泊位及码头、安江大畲坪港点建设项目、安江港点、黔城镇小江港点、安江锚地作业区、江市锚地作业区、旅游客运港点、水运支持保障系统等。

8.其他:轻轨云巴交通工程(新建)、稔禾溪至苏宝顶公路建设工程(续建)、安江镇城西客运综合枢纽及配套基础设施(续建)。

第二节　系统布局建设新型基础设施

坚持需求牵引、因地制宜，适度超前布局信息基础设施。加快第五代移动通信(5G)及下一代移动通信基站、千兆光网在重点区域、产业园区、公共场所的深度覆盖与融合应用。到2030年，行政村及自然村(20户以上人口聚居区)4G网络持续全覆盖，5G网络通达率保持100%，城区、景区、乡村旅游点等重点区域5G网络深度覆盖质量提升30%；千兆光网覆盖率达95%以上，乡村偏远区域光纤入户“最后一百米”盲点消除率达100%。推动工业互联网、物联网在特色优势产业的部署应用，支持企业开展数字化改造。到2030年，规模以上农产品加工企业数字化改造率达70%，中小企业上云数量累计达1050家，上平台企业达98家，智能工厂1家，智能车间10个，智能工位50个。探索建设智慧城市管理平台、智慧交通、智慧水利等融合基础设施，以数据赋能提升城市治理与公共服务效能。到2030年，建成10个智慧社区示范点、20个数字乡村示范村全面对接怀化市政务云平台，增强产业升级和社会数字化转型。到2030年，新建信息化系统100%上云，现有政务系统、民生服务数据迁移上云率达100%，为产业升级和社会数字化转型提供支撑。

专栏5-5:洪江市“十五五”新型基础设施部分重点建设内容

1.洪江市通讯基础设施提质改造项目:完成所有乡镇出局双路由光缆、中心局机房双节点建设,实现所有乡镇单独机房接入模式;新增5G中高频基站250站、低频基站160站,完成1.8GNR重耕50站;完成乡镇以上5G连续覆盖,开展农村区域补盲;完成千兆10GPON端口村村全覆盖。

2.洪江市“宽带林草”建设项目:提升国有林场和自然保护区通信网络供给水平,实现林场和自然保护区双千兆,即千兆宽带网络和移动4G/5G网络全覆盖。

3.“大数据+”智慧水利建设项目:依托流域数字孪生、工程数字孪生建设,构建多智慧应用系统,提升水利业务精细管理与智慧决策等能力。

4.数字城市管理平台建设项目:建设综合执法和监督、户外广告管理、窨井盖管理、燃气安全“六化”监管、城市停车管理、地理信息管理、环境卫生管理、停车普查、城市体检管理等系统。

5.数智洪江建设项目:依托怀化数据共享交换平台构建数据基层底座和智慧城市调度中心,实现城市运行状态全方位实时感知;租赁云计算服务,构建大数据中心,提升城市高速网络通信;打造智慧治理、民生、经济、环境、公共安全等智慧应用板块。

第三节　增强安全高效能源保障能力

着力构建清洁低碳、安全充裕、经济高效的能源供应体系。持续优化完善电力网架结构，协同推进配电网升级改造，系统构建安全稳定、绿色高效的现代化智能电网，增强对新能源接入和消纳的适应性。积极推动遵义－吉安天然气管道（洪江段）工程建设，完善市域天然气输配网络。因地制宜科学开发生态友好型清洁能源，统筹水电、风电、光伏等资源，支持符合条件的水电站扩容增效，谋划储备成熟度高、经济效益好的集中式风电项目，因地制宜推进分布式光伏开发建设，探索推进“风光水储”一体化多能互补项目，提升能源综合供给和调节能力。加强能源储备和应急保障设施建设。支持传统加油站建设成为集加油、充电、加氢等功能于一体的综合能源站。加快布局和完善新能源汽车充电基础设施。到2030年，集中式风电规划装机32万千瓦、分散式风电规划装机7万千瓦、集中式光伏规划装机规模176万千瓦、规划公共充电桩465个、充电站82个。

专栏5-6:洪江市“十五五”能源基础设施部分重点建设内容

1.电网:洪江市10千伏线路网架结构优化工程,拟新建、改造10千伏架空线路266.38千米,新建电缆线路4.82千米。洪江市10千伏及以下农网改造升级工程,拟新建、改造10千伏架空线路384.33千米,新建、改造低压线路331.37千米。

2.油气:遵义－吉安天然气管道工程(湖南段),全长1050公里(湖南段634公里),其中洪江市境内线路长约58公里,设置怀化分输压气站1座,用地面积107亩。洪江市管道天然气供气工程,居民用户加装燃气安全装置3000套,黔城片区、小江片区、安江片区建设中压燃气管道103.9千米。

3.新能源:集中式风电(装机规模32万千瓦)、分散式风电(装机规模7万千瓦)、集中式光伏(装机规模176万千瓦)、城乡公共停车场等配套新能源充电基础设施(建设安江河西社区停车场、小江停车场;在各乡镇、旅游景区、邮政网点、乡镇汽车站等地建设充电站场50个;在洪江市电子商务中心停车场、隆平体育中心停车场、行政中心以及行政中心后停车场、社会停车场、古城停车场、畔夏居停车场、杂交水稻发源地博物馆停车场、光明路停车场、安江汽车站停车场等10个停车场内新建光伏车棚15618平方米)。

第四节　完善现代水利基础设施网络

以提升水安全保障能力为核心，加快构建“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序”的现代水网体系。优化水资源配置格局，加快推进重点水源工程，加快构建节水高效配套完善的现代化灌排工程体系。完善流域防洪减灾体系，加快实施河流治理，推动黔城、安江等沿江重点集镇防洪保护圈闭合达标建设，持续加强山洪灾害防治和病险水库除险加固。强化河湖生态保护治理，推进水土保持和农村水系综合整治。加强智慧水利建设，提升水资源集约节约利用与防汛抗旱调度智能化水平。持续推进城乡供水一体化，扩大延伸城市供水管网，提高农村自来水普及率。到2030年，城市、乡村防洪堤防工程达标率分别达65%、94%以上，水土保持率达到88%以上，规模化供水工程覆盖农村人口比例达65%以上，重大水利工程数字孪生覆盖率达到100%。

专栏5-7:洪江市“十五五”重大水安全部分建设内容

1.小阳水库扩建工程:现库容0.06亿立方米,扩建后总库容0.12亿立方米,防洪库容0.08亿立方米。

2.八面山、小阳和红旗水库中型灌区续建配套与节水改造工程:含渠道防渗衬砌、险工险段加固、渡槽加固改造、隧洞加固改造、泄洪闸、分水闸及灌区信息建设等。

3.响溪洪江市治理工程(25.10公里)。

4.洪江市小型水库除险加固工程(39座)、八面山中型水库除险加固工程、骨干山塘升级扩容工程(10座)。

5.洪江市中和、大坪中型水闸建设工程:水闸功能以灌溉为主,兼顾防洪、生态补水。

6.洪江市小型灌区续建配套与现代化改造工程(11个)。

7.安江中型灌区建设工程(新建改造干渠27.51公里、新建改造支渠37公里)。

8.数字孪生平台建设工程(深渡江等中小河流)。

9.洪江市八面山引调水工程(7.6公里)。

10.洪江市狗皮溪等重点山洪沟防洪治理工程(4条、长度42.06公里)。

11.洪江市乡镇级重点小型供水工程规范化建设(新建管网长度45公里、更新改造管网30公里)、村级重点小型供水工程规范化建设(新建管网长度100公里、更新改造管网80公里)。

12.洪江市坡耕地水土流失治理工程(6个片区、治理范围4万亩)。

13.洪江市安江水资源配置工程(玉龙岩电站水库、八面山水库、安江电站水库、黄狮洞水库、和平水库、李家冲水库、王家寨水库、枫木坪水库、茄子冲水库及规划新建中坪江、先锋溪等水库)。

14.洪江市城乡供水一体化工程(新建供水干管55.5公里)。

第五节　推进城市公用设施韧性建设统筹发展和安全

加快完善城市地下管网，推进老旧管网更新改造，重点推进清污河流、雨污分流管网建设和改造，实施污水处理厂网一体化运营与提质增效项目。系统化推进海绵城市建设，增强城市防洪排涝能力。规划布局并加快推进“平急两用”公共基础设施建设，提升城市应急保障和风险应对能力。完善城乡垃圾收集处理体系和排水管网设

施，依托厂网一体化布局，提升收集处理系统的协同性与可靠性，改善人居环境。推动城市公共设施数字化管理和智能化改造，建设城市排水与污水智慧调度平台，实现管网运行实时监测与智能调控，提升运行效率和服务水平。

专栏5-8：洪江市“十五五”城市韧性部分重点建设内容

1.洪江市安江水厂提质改造及第二水源地建设项目：安江水厂规模由30000立方米/d提升到60000立方米/d；以八面山水库为水源点建设取水泵站一座，建设源水输水管网31千米。

2.清江湖供水保障怀化市城区第二水源建设项目：新建DN2600输水管网104公里，新建DN2200输水管网26公里，新建DN1200输水管网11公里，远期供水规模70万立方米/d，近期供水规模40万立方米/d。

3.黔城镇应急备用水源工程（总长42公里），洪江市托口、沅河、江市污水处理厂及管网提质改造工程（新建污水管道36.0千米、管道整段修复0.8千米），集镇水厂提质扩容改造（江市镇、雪峰镇、沙湾乡、托口镇及托口三里5处水厂），洪江市安江片区雨污管网提升项目（排水管14.76千米），洪江市日处理3万吨污水处理厂建设项目（规模30000立方米、管网9.9公里）。

4.韧性城市生命线工程：在黔城镇、安江镇供水管网关键节点部署智能压力传感器、水质在线监测仪、流量计量仪等物联网感知设备；在水源地建设智能监测站，实时监测水源水质、水位、周边环境等情况；在城市低洼路段、排水管网节点、泵站等位置安装智能液位传感器、雨量计、视频监控设备，实时采集积水深度、降雨量、管网流量等数据；在雨水管、污水管关键节点安装智能流量计和水质传感器，实时监测管内水流流量和污染物浓度；在中低压燃气管道上安装分布式光纤传感器和智能阀门。

5.洪江市应急救援实训基地建设项目：规划用地9亩，新建综合楼、食堂、营房、装备库、训练场等。洪江市综合应急物资仓储物流设施建设项目：总建筑面积12576.38平方米，建设救灾物资储备中心、防火防汛物资储备中心、公共应急物资储备中心、应急指挥中心。洪江市应急避难场所建设项目：拟建设避难场所189处。

6.舞水洪江市防洪治理工程：总治理河长11.87公里、护岸护坡22.95公里。

7.沅江洪江市防洪治理工程：总治理河长42.94千米，护岸护坡49.727千米，设计防洪标准10年一遇，共12段。

8.洪江市安江防洪堤碳洲涝区排涝工程：整修排水渠道6.04公里，新建排水渠16.33公里，新建截洪沟3.38公里，河道清淤疏浚2.8公里。

第四章　主动服务和融入全国统一大市场

促进要素资源顺畅流动和高效配置，降低市场交易成本，为构建新发展格局提供基础支撑，为高质量发展注入强劲动力。

第一节　坚决破除市场壁垒，促进要素自由流动

严格落实“全国一张清单”管理模式，维护市场准入负面清单制度统一性、严肃性、权威性，定期开展市场准入问题线索归集、核实、整改。及时清理与全国统一大市场建设要求不符的规范性文件、政策规定和隐性壁垒，重点破除在要素获取、资质认定、准入许可等方面存在的区域性和行业性限制。综合整治通过设置不合理门槛、实行地方保护等导致的“内卷式”恶性竞争，严禁违法违规给予政策优惠，保障各类

市场主体平等获取生产要素、公平参与市场竞争。

第二节　严格平台管控要求，规范公共资源交易

落实省统一的公共资源交易服务平台、“机器管招投标”交易系统、政府采购交易一体化系统、国有资产资源交易系统等平台管控要求，推动公共资源交易全流程电子化。严格执行全国统一的招标投标、政府采购法律法规和制度规则，规范交易程序，加强全过程监管，破除制约壁垒，保障交易活动公开、公平、公正，切实提高公共资源配置效率和效益。

第三节　规范市场监管执法，维护市场公平秩序

完善统一市场监管程序，加强市场监管标准化规范化建设，依法公开监管标准和规则，增强市场监管制度和政策稳定性、可预期性。完善市场监管行政处罚裁量基准，减少自由裁量权，促进公平公正执法。强化统一市场监管执法，加强知识产权保护、反垄断、反不正当竞争等方面执法力量，推行跨部门综合监管和协同执法，运用“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”、跨部门协同监管等方式，加强自然垄断环节、要素市场及医药、公用事业等民生领域反垄断监管，形成优质优价、良性竞争的市场秩序，维护公平竞争的市场环境。

第四节　提升政务服务效能，持续优化营商环境

实施持续降低企业综合运营成本行动，降低企业在制度性交易、物流、融资等方面的成本，构建市场化、法治化、国际化的一流营商环境，打造“低成本洪江”。深化“放管服”改革，压实部门责任，全面推行“高效办成一件事”，全面推行“一网通办”、跨区域通办，优化审批流程，压减办事环节和时限，完善问题反馈、响应、处置机制，推动政务服务标准化、规范化、便利化。建立惠企政策“免申即享”机制，实现政策红利直达快享。完善企业退出机制，推行简易注销程序，健全破产清算机制，降低市场退出成本。

第五章　加快完善现代物流体系

围绕服务构建新发展格局，深度对接怀化国际陆港建设规划，全面加强物流、园区、产业、交通的布局协同，完善新城区域农超市场配套建设，以提升物流效率、降低社会成本为核心，加快构建“枢纽引领、干支衔接、覆盖城乡、智慧高效、安全绿

色”的现代物流体系，为产业升级和消费升级提供坚实支撑，助力洪江市融入西部陆海新通道发展格局。

第一节　优化物流枢纽与节点布局，强化陆港对接支撑

强化物流基础设施统筹规划与整合，深度衔接怀化国际陆港枢纽功能，实体运营黔城现代农产品综合物流中心，做强安江柑橘交易中心等专业化市场物流平台，升级其作为区域性农产品集散、加工、交易、配送枢纽的功能，延伸产业链服务。依托洪江市34.8万亩竹林、40.6万亩柑橘种植等特色产业基础，重点推进与陆港配套的专业化物流节点建设，布局防潮、防虫标准化仓储及农产品恒温仓储设施，引导物流资源向陆港联动节点集中集聚，增强对“湘鄂渝黔桂”五省边区的商贸物流辐射与服务能力，构建陆港县域出口配套网络。

第二节　构建陆港联动多式联运体系，提升综合运输效能

全面融入怀化国际陆港物流网络，充分发挥铁路干线运输和水路运输成本优势，推动大宗货物和中长距离货物运输“公转铁”“公转水”，提升不同运输方式间转换效率。优化洪江市竹木制品、柑橘类、工艺品等优势产品的出口物流通道，实现货物就地集拼装箱，减少中转环节，提升铁路、水路在全市货物运输中的承运比重，促进综合运输结构优化与整体效能提升，打通陆港对县域辐射的“最后一公里”。

第三节　推动物流数字化与智慧化转型，赋能降本提质

推广应用物联网、大数据、人工智能等技术，鼓励物流园区、骨干企业对接怀化国际陆港智慧物流信息平台，实现订单、运输、仓储、配送等环节数据互联互通和动态优化。发展“互联网+”车货匹配、运力优化、仓储交易等新业态新模式，推动智能仓储建设，鼓励应用自动化立体库、机器人拣选等智能装备。支持发展低空物流，让“山货”下山省时省力。通过技术赋能与服务创新，全面提升物流运作的自动化、可视化与智能化水平，有效降低物流成本。

第四节　健全城乡双向流通物流网络

完善县乡村三级物流网络体系，整合节点资源建设“共享枢纽”，由政府或龙头企业牵头，在城区建“物流总仓”、乡镇建“综合服务站”、村里设“代收代办点”，实现快递、农产品、日用品的集中收发，摊薄场地和人工成本。优化物流线路，推行“双向带货”模式，避免物流车“空驶返程”，在城区送工业品下乡的同时，同步把村里的

农产品捎回城区，通过“双向物流”提高车辆装载率，降低单位运输成本。实施技术降本，推行“轻量数字化”应用，通过简易的微信群、小程序实现“村民集单”，降低人工调度失误率。重点加强农产品产地冷藏保鲜、仓储烘干、分级包装等“最先一公里”设施建设，补齐农村寄递物流设施短板，大力发展农产品冷链物流，畅通工业品下乡“最后一公里”和农产品进城“最初一公里”。推动与怀化国际陆港核心区及周边县市区形成货源共享、线路共用、成本共担的联动机制，促进城乡生产与消费高效衔接，服务乡村振兴与区域产业协同发展。

专栏5-9:洪江市“十五五”现代物流体系部分重点工程

1.洪江市区域性特色农产品集散中心:以柑橘、中药材等集散为核心,推进中国·洪江农产品交易中心项目建设,完善高标准冷冻冷藏仓库、食品检测检疫中心、电子商务中心等设施;构建“产地集散+冷链物流+终端配送”流通体系,新增自动化分拣线、冷链运输车,配套建设产地预冷站,将农产品综合损耗率从22%降至8%以下;搭建全产业链数字化管理平台,实现生产、加工、仓储、销售全链条可追溯。

2.城乡冷链物流体系建设项目:新建5万吨级冷库(含1万吨气调库)、田间预冷库,建设“洪江—怀化—广州”冷链专线,推广“互联网+回收”逆向物流;搭建冷链物流信息平台,部署“全环节扫码追溯”技术。

3.乡级电子商务站点全覆盖工程:新建或改造乡镇电商服务站20个,整合现有140个村级电商服务点与农村便利店资源,推进“便利店+电商服务站”融合模式,提供“日用品下行代购+农产品上行代发+生活缴费”一站式服务,推广“农村客运车辆代运邮件快件”“发展货运班车”等典型发展形式。

4.洪江港配套物流设施建设项目:依托怀化国际陆港核心布局,聚焦洪江特色产业出口需求,构建专业化、一体化物流配套体系;重点建设多功能物流仓储集群,精准配置防潮防虫专用竹制品仓储区与农产品恒温保鲜仓储区,保障特色货物存储安全与品质;同步打造现代化货物集拼装箱中心,实现货物高效集结、规范拼箱。完善连接怀化国际陆港的交通衔接设施,优化路网布局与转运节点设计,提升货物跨区域转运效率,助力洪江开放型经济发展。

第六篇　坚持改革赋能开放聚势，增强高质量发展动力活力

加强系统集成、协同配合，更好发挥经济体制改革牵引作用，构筑以制度型开放为核心的竞争优势，推动标志性改革举措落地，持续增强高质量发展的动力和活力。

第一章　激发各类经营主体活力

第一节　加快国有经济布局优化和结构调整

加快国有经济布局优化、结构调整和战略性重组步伐，增强国有经济竞争力、创

新力、控制力、影响力、抗风险能力，做强做优做大国有资本和国有企业。发挥国有经济战略支撑作用，推动国有经济进一步聚焦文旅产业、旅居康养、交通运输、供水供气等，调整盘活存量资产，优化增量资本配置，向关系战略安全、国民经济命脉的重要行业集中，向提供公共服务、应急能力建设和公益性等关系民生保障的重要行业集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。

第二节　促进民营经济高质量发展

落实民营经济促进法，完善推进民营经济发展“六个一”机制。鼓励民营企业改革创新，引导有条件的民营企业建立现代企业制度，实现治理规范、有效制衡、合规经营。鼓励民营企业参与重大战略实施、重大项目建设和重点产业培育，支持开展关键核心技术研发和重大科技项目攻关。弘扬企业家精神，推动民营企业守法合规经营，鼓励民营企业积极履行社会责任、参与社会公益慈善事业。推行涉企执法轻微违法行为依法不予处罚制度，着力营造依法保护企业家合法权益的法治环境、促进企业家公平竞争诚信经营的市场环境、尊重和激励企业家干事创业的社会氛围。

第三节　大力扶持中小微企业稳健发展

健全完善各类政企常态化沟通交流机制，用心用情推进“送政策、解难题、优服务”企业帮扶活动，分层分级为中小企业提供全生命周期保障服务，及时掌握企业诉求、指导用好惠企政策、协调解决具体问题。持续深化“放管服”改革，落实好公平竞争审查制度，坚决查处各类垄断、限制竞争和不正当竞争的行为。严格规范涉企行政检查，优化包容审慎监管，进一步健全完善行政执法裁量权基准，依法调整优化不予行政处罚事项范围。构建亲清政商关系，建立规范化政企沟通渠道。健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制。

第二章　纵深推进重点领域改革

第一节　深化园区管理体制改革

全面深化“小管委会+大公司”改革模式，稳妥剥离园区社会事务，强化其实体经济发展主责主业，促进园区实体化运行、市场化运作、企业化管理。统筹推进安江、黔城两个主城区园区互补发展，提高园区发展质量和运行效益。深化园区机构人事和薪酬制度改革，优化绩效薪酬方案。健全平台公司的法人治理结构和市场化经营机制，推动其承担起园区投资开发、招商引资、资产运营、产业投资等职能。扩大与长

沙信息产业园、浏阳经开区等园区合作共建，积极推广“雨溆共建”“大新协作”园区模式，同时加强与长三角、粤港澳、成渝等地区产业合作，探索建立“飞地经济”合作机制。

第二节　深化国资国企改革

健全国有资产管理体制，完善以管资本为主的监管模式。持续推动市属国有企业专业化整合和市场化转型，引导国有资本向公共服务、基础设施、战略性新兴产业及特色文旅等关键领域集中。持续深化国有企业薪酬改革，强化薪酬与业绩贡献紧密挂钩的分配机制。深入推进组织管理体系优化，实施扁平化管理，切实提升企业运营的专业化、精细化、市场化水平。全面加强国有企业主业管理和成本管控，聚焦核心业务提升盈利能力与市场竞争力。建立健全覆盖各类国有资产的盘活长效机制，通过优化配置、转型升级、市场化处置等多种方式，着力盘活低效用地、闲置房产等存量资源，持续提升国有资产资源的使用效益和配置效率。

第三节　深化财税金融体制改革

构建现代财税体制，增强统筹保障能力。全面实施零基预算改革，建立预算编制与重大战略实施、重大项目建设精准对接机制，强化预算约束刚性。强化财政资源统筹，优化财政支出结构，集中财力保障重大战略任务和基本民生支出。持续推进财源建设，建立健全跨部门财源税源协商共治机制，通过整合财政资金和金融工具，融合政策工具形成组合拳。深化税收征管改革，落实国家结构性减税降费政策，加强重点行业、重点税源精细化管理，建立健全跨部门税收协同监管机制。健全规范、安全、高效的地方政府债务管理制度，完善全口径监测和风险预警机制，坚决守住不发生系统性风险的底线。深化金融改革创新，提升服务实体经济质效。积极对接怀化市国家产融合作试点城市建设，完善政府性融资担保体系和风险补偿机制。引导金融机构加大对科技创新、先进制造、中小微企业、乡村振兴等重大战略、重点领域和薄弱环节的信贷支持。创新发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融和数字金融，重点发挥普惠金融在稳定就业、促进增收中的作用。

第四节　深化教育综合改革

构建优质均衡的基础教育体系。建立学龄人口动态监测机制，持续优化城乡教育资源配置，完善同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，巩固扩大黔城、安江区域教育中心建设成果，促进农村人口市民化。深化基础教育综合改革，推动基础

教育扩优提质。健全学前教育和特殊教育、专门教育保障机制。深化高中阶段教育改革，探索开展综合性高中建设，有序扩大公办普通高中学位供给，引导规范民办教育发展。推动教育数字化，加强终身教育保障。实施校园安全提升工程。深化新时代教育评价改革，健全师德师风建设长效机制，持续推动“双减”政策落地见效，全面提升育人质量。增强教育服务发展能力。推动职业教育与普通教育横向融通，深化产教融合、校企合作，打造产教融合实训基地。围绕生物基新材料、现代农业、文化旅游等全市重点产业布局调整优化学科专业设置，建立紧密对接产业链的专业体系，培养高素质技术技能人才和应用型人才。

第五节　深化医药卫生体制改革

持续推进紧密型县域医共体建设，深化医共体同质化一体化管理，实行检查检验结果互认，建成医共体医学检验、影像、心电、病理等资源共享中心和中心药房，实现优质医疗资源高效共享和信息互通。建立医共体药品耗材一体化管理，实行医药集中带量采购报量。加快优质医疗资源扩容下沉，常态化开展专家长期下派、巡回医疗赶集，促进分级诊疗落地落实，提升基层整体医疗服务能力，逐步实现“慢性病日常管理可不出村、一般常见病种可不出乡、复杂常见病种可不出县”。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，深化医保基金总额包干、结余留用、合理超支分担。深化公立医院改革，推进编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，争取省人民医院、省第二人民医院、省中医附一等三甲医院对口帮扶，加快提升县级公立医院医疗服务能力。落实公立医院“六项投入”、基层医疗机构“一类保障”政策，推动解决医院供需及运行矛盾。

持续推进“大院制”改革，优化基层医疗资源布局调整。整合基层医疗资源，发挥大院制卫生院辐射带动功能，推动县域医疗卫生次中心等项目建设，争取将雪峰、塘湾、托口卫生院建设成县域医疗卫生次中心，将桃子垅社区卫生服务中心打造建设成社区医院，非建制卫生院调整为大院分院，整体提升基层医疗救治能力。持续推进村医派驻改革，织密织牢医疗卫生服务网底。深化乡镇卫生院执业（执助）医师派驻村卫生室担任村医改革，将符合条件的行政村卫生室转为乡镇卫生院延伸医疗服务点，力争80余家村卫生室达到推荐标准。开展基层卫生信息系统4.0建设，全面推进智能辅助技术在基层应用，每个村卫生室配齐健康一体机。统筹规划村卫生室布局调整，合理设置行政村卫生室，调整撤并非建制村卫生室，基本实现“15分钟医疗卫生服务圈”目标。

第六节　深化事业单位改革

全面深化公共工程建设事务中心等事业单位改革，系统总结推广公共工程建设事务中心集中统一管理模式在控制成本、提高标准、防范廉政风险方面的实践经验。围绕提升财政资金效益、确保工程质量、规范权力运行三大核心目标，将行之有效的创新做法固化为标准化、可复制的长效制度成果，为全市政府投资项目的规范、高效、廉洁实施提供坚实保障。

第七节　统筹推进教育科技人才一体化发展改革

优化重大科技创新组织机制，完善有利于科技创新的资源要素保障机制。鼓励推进中药材、种业、特色水果等重点产业科技创新平台建设，配合完善新型研发机构发展机制，推动科技创新和产业创新融合发展。强化企业创新主体地位，支持指导企业申报省、市级工程技术研究中心。围绕产业链布局创新链、人才链，健全人才引进、培养、服务、评价和激励机制，加大青年科技人才培养力度。聚焦重点产业和战略需求协同育人，营造近悦远来人才发展环境。

第八节　统筹推进其他领域改革

着力推动基本民生服务提质扩面，促进养老、殡葬等服务的普惠化、规范化发展。着力打通城乡融合发展的制度堵点，统筹农业转移人口市民化与农村土地制度改革。着力优化发展环境，强化政银企联动与关键要素保障。推进社会信用体系建设，完善信用制度体系，创新信用监管模式，拓展信用应用场景，加强诚信宣传教育，持续提升社会信用治理水平。协同推进文化体制、生态文明、民主法治、社会治理等关联领域改革，增强各项改革举措的耦合性，不断增强改革综合效能。

第三章　着力提升对外开放水平

第一节　完善对外开放平台

深入对接“一带一路”、西部陆海新通道、中部地区崛起、粤港澳大湾区等国家重大战略，全面融入怀化国际陆港“1+2+N”发展体系，推动石化物流园、生态科技产业园、陆港前置仓等建设，有效承接粤港澳、长株潭、成渝地区科技溢出和产业转移，错位发展临港工业和适港特色产业，形成比较优势。依托岳麓山种业创新中心大湘西区域中心、怀化国家农科园等科技创新平台，推进种子、种质、种企“引进来”和“走出去”，加强与省农业科学院、岳麓山实验室等科研院所深度合作，推动资源集聚

和技术交流，不断扩大种业品牌优势，促进更多企业和产品走出怀化、走出国门、走向世界。

第二节　优化区域开放布局

积极拓展国际物流通道，向南深化与老挝塔纳伦港、泰国林查班港等国际港口合作，依托北部湾港、广州港、深圳盐田港等延伸链接东盟、非洲、欧洲市场；向东对接长江流域港口及长三角港口群；向西拓展与中亚、欧洲及南亚合作；向北延伸链接内蒙古边境口岸和京津冀、山东等沿海港口。深化跨省区域合作，落实西部陆海新通道“13+2”省际协商合作机制，积极参与探索建立健全区域间货源统筹、产业协作、利益共享等机制，积极对接成渝地区双城经济圈、粤港澳大湾区、海南洋浦港，深化与湘鄂渝黔毗邻地区合作，主动嵌入长三角产业集群。加强省内城市协同合作，主动对接长株潭都市圈，加强与长沙、衡阳、岳阳、常德等物流枢纽城市合作，推动与湘西州、张家界等市州在文旅融合、农产品贸易等领域合作，积极承接焦柳铁路、沪昆高速、包茂高速上的城市货源在洪集并，全方位服务和对接开行怀化国际陆港国际货运班列。全力推动黔城、安江区域结构性开放。

第三节　推动贸易和投资便利化

实施外向型企业培育工程，培育壮大外贸经营主体，培育本土跨国经营企业，做大对外贸易总量规模。推动市场多元化和内外贸一体化发展，优化升级货物贸易，大力发展工艺品、农产品、生物基产品等加工贸易，聚焦国际贸易、跨境物流、供应链管理等领域培育、引进高端人才和紧缺人才，积极培育数字贸易、中间品贸易、绿色贸易等新增长点，促进跨境电商发展。推动跨境融资租赁、易货贸易、转口贸易等经贸合作，主动参与探索建设RCEP（怀化）经贸合作示范区，建设湖南自贸区怀化协同联动区。创新要素市场化配置改革，深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，保障产业发展要素供给。扩大与东盟在绿色经济、供应链、贸易便利化等领域合作。健全外商投资服务保障体系，营造透明稳定可预期的制度环境。

第四章　强化招商引资

第一节　持续推动产业链招商

锚定产业发展功能定位，聚焦文旅、竹产业、生物基、种业、特色水果等重点产业链，定期采取登门拜访、视频会议、邀约客商来洪考察、参加相关行业协会主题会

议等多种方式，引导目标客商带项目、带技术、带团队、带渠道来洪发展。

第二节　创新模式开展应用场景招商

针对文旅、特色水果、中药材等具备良好基础的产业领域，布局相关应用场景，定期向外推介，精准邀约一批客商来洪实地考察，招引一批生产型、运营型企业来洪落地。

第三节　强化科研院校合作招商

加强与怀化市农科园、岳麓山种业创新中心、奥普隆等一批已落地的产业园区及科研机构合作，进一步加大与湖南农业大学、湖南农业科学院、华南理工大学、怀化学院、隆平高科的对接，争取更多相关高校及科研机构科研成果孵化和产业化，通过政策扶持、良性合作，实现科研成果转化应用类型企业来洪投资兴业。

第四节　继续推动“湘商回归、返乡创业”

推动发展模式从单纯“资金回流、项目回乡”向“人才、技术、资本、理念”全面回归的2.0版本迭代升级。建立动态更新湘商企业库，实现精准联络。支持回归洪商参与国企合作投资经营、公用事业、乡村振兴等更广阔领域，并对其引进项目中所含的核心技术、独有渠道、高端人才，给予政策支持，推动“乡情招商”向“战略投资”深化，让洪商成为洪江市产业升级不可或缺的核心力量。

第七篇　坚持农业农村优先发展，扎实推进乡村全面振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全市工作的重中之重，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，加快农业农村现代化步伐，促进乡村全面振兴，绘就农业强、农村美、农民富的新图景。

第一章　提升农业综合生产能力和质量效益

坚持大农业观、大食物观，统筹发展科技、绿色、质量、品牌农业，提升产业化

水平，加快建成农业科技成果转化地。

第一节　扛牢政治责任，守住粮食安全底线

坚决扛牢国家粮食安全政治责任，深入落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，重点开展新一轮“千亿斤粮食产能提升行动”，推广优良品种与高产技术集成应用。严守耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止永久基本农田“非粮化”，深入开展耕地抛荒治理；稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点；扎实推进高标准农田建设，重点实施田块整治、灌溉排水、土壤改良等工程，完善农田基础设施网络；推进国家储备粮源基地建设，优化仓储设施布局，提升智能化管理水平。完善政策性粮食储备、轮换和增值制度，确保粮食与重要农产品稳定供应。到2030年，粮食种植面积稳定在40万亩以上，粮食产量达到3.5亿斤以上，大豆种植面积增加至1万亩以上，油料面积稳定在18万亩以上，油料产量达到2.1万吨以上，建成洪江市“国家储备粮源基地”11万亩，为粤港澳大湾区、长三角城市群提供1万吨以上稳定的国家储备粮源保障。

第二节　做强特色种业，持续提升产业品牌效益

依托杂交水稻制种基础和独特的自然环境优势，推进杂交水稻制种“基地标准化、全程机械化、服务社会化、流程控制信息化、种子加工自动化”升级，全力创建国家级制种大县。统筹优质杂交水稻品种资源，强化品种筛选与布局，加快构建具有区域影响力的种业品牌体系，通过订单农业、产销对接等方式，有效解决产量提升后的市场销售问题。立足山地资源禀赋，推动水果、中药材等特色种植产业迭代升级，制定标准化生产过程。提升特色水果产业的核心竞争力，加强柑橘新品种的选育与优势品种的推广，统筹布局优质水果品种结构，形成特色果业品牌集群。建立全产业链质量追溯体系，推广脱毒种苗和轻简栽培技术。实施低产老果园品种更新和设施提质专项行动，建立柑橘、杨梅、黄桃、金秋梨等特色水果示范基地，加强冷链仓储设施设备建设，拓展电商、品牌专卖等多元销售渠道，促进产业增效、农民增收。到2030年，全市柑橘种植面积40万亩，老果园提质改造10万亩。加快中药材产业提质升级，依托雪峰山生态资源与“国家中医药综合改革示范区先导区”政策优势，把“雪峰山中药谷”打造成“中国南方中药谷”重要支撑。加强与湖南中医药大学合作，以“黔阳天麻”“黔阳黄精”地理标志保护产品为核心，统筹发展道地药材优质品种，积极研究和推广“仿野生种植+林下抚育”技术，在雪峰山片区建设6个中药材生态种植示范基地，重点发展天麻、黄精等道地药材，强化品牌培育与市场推广，构建从中药材种植到加工、销售的一体化产业链，推动产销衔接，提升产业整体效益。到2030年，全

市中药材种植面积达到18万亩，其中天麻、黄精种植面积8万亩。

第三节　壮大特色养殖，提升规模化智能养殖水平

立足生态资源禀赋，推动畜禽养殖高效发展。加快传统生猪养殖业向绿色化、循环化转型升级，支持规模化、标准化养殖基地建设，建立生猪养殖保险机制，稳定农户养殖收益。到2030年，全市生猪出栏量40万头以上。推进畜禽养殖快速发展。积极建设乌骨鸡原种场和扩繁基地，构建“保种－扩繁－加工－销售”全产业链，大力推广“林药复合种养”“智能环控养殖”等技术。到2030年，以雪峰乌骨鸡地方特色品种为代表的禽类出笼400万羽以上，规模养殖比重超60%。

第四节　健全防控体系，保障农业生产安全

健全农业防灾减灾体系，完善农业灾害监测预警机制，加强应急救灾物资储备，提升灾害应对处置能力。强化病虫害统防统治，构建数字化监测网络，推广绿色防控与高效施药技术，开展联防联控与应急防控。构建现代化动物疫病防控体系，织密织牢监测预警网络，深化动物免疫与净化行动，强化从源头到终端的全链条检疫监管。

第五节　聚焦丘陵山区，持续提升农业机械化水平

推进水稻、油菜生产全程全面机械化，加快水果、畜禽等特色产业机械化、智能化发展，补齐农机作业基础设施短板。以推广高端智能适应农机为突破口，重点推广适用于坡地、小块田的轻简型智能适配农机装备，着力破解“无机可用、无好机用”难题。深化农机农技融合，依托乡镇农业服务中心开展常态化培训，推广适合机械化作业的农作物品种与种植模式，扶持培育一批专业化农机社会化服务组织，提供从耕种收储到产后加工的全链条服务，提升农机应用水平。到2030年，全市水稻、油菜耕种收综合机械化率分别达到81%、68%。

第六节　着力培育主体，构建现代农业经营新体系

加快培育新型农业经营主体，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。积极稳妥发展农业适度规模经营，鼓励通过土地流转、托管服务、股份合作等多种形式提升规模效益。加快构建覆盖全程、综合配套、便捷高效的农业社会化服务体系，为小农户和各类经营主体提供专业化服务。实施新型农业经营主体提升行动，着力培育农民合作社联合社5家、家庭农场50家。加大政策扶持与招商引资力度，积极引进和培育国家级农业产业化龙头企业1家、省级农业产业化龙头企业2家，形成“龙头企业牵头、新型主体跟进、广大农户参与”的产业化联合体系，全面

提升农业组织化程度与市场竞争力。

专栏7-1:洪江市“十五五”农村产业发展重点项目

序号	项目名称	项目建设内容	项目属性
1	洪江市争创国家级制种大县产业项目	“田网”“渠网”“路网”基础设施建设;在主要制种区域建设和提质种子烘干中心及仓储物流中心;配套烘干设备、精选机、光选机等。	新建/改扩建
2	洪江市国家储备粮源基地建设	建成洪江市“国家储备粮源基地”11万亩,建强培优粮油龙头企业,持续巩固粮食生产综合示范片,完善粮食流通机制等。	新建/提质改造
3	洪江市高标准农田建设项目	新建高标准农田3.22万亩,改造提升高标准农田3.76万亩,修建灌溉渠、排水渠、机耕道、溪堤护坎等,维修山塘,开展土壤改良、田块整治,落实科技推广措施。	新建/提质改造
4	洪江市柑橘产业集群建设项目	老旧果园品改低改升级,开展标准化种植基地建设、果品产后处理能力提升,建设通风库、冷库等贮藏保鲜设施。	新建/升级
5	洪江市托口镇杨梅国家级产业强镇	新建和提质改造杨梅基地;推广杨梅设施栽培技术;修建杨梅精深加工厂房;开展品牌宣传。	新建/改扩建
6	洪江市“雪峰山中药谷”现代产业体系建设项目	中药材标准化种植面积达18万亩,其中新增5万亩;依托农产品交易中心,打造中药材集散中心;中药材精深加工建设。	新建/改扩建

第二章　推进宜居宜业和美乡村建设

深入学习运用“千万工程”经验，坚持分类有序、片区协同发展，按照“示范引领、整体推进、深化提升、转型升级”的建设步骤，深入推进“五共五美”模式，持续改善农村人居环境，补齐基础设施短板，建设宜居宜业宜游的和美乡村。到2030年，新建设省级和美乡村5个以上、怀化市级和美乡村30个以上。

第一节　补齐基础设施短板，提升城乡融合发展水平

聚焦农村生产生活关键需求，系统性补齐基础设施短板。有序推进硬件提质工程，以乡镇集镇和中心村为节点，梯次推进农村公路“窄路加宽”、断头路、安全防护和城乡道路联网畅通工程，全面巩固提升农村供水保障水平，实施农网巩固提升和乡村电气化工程。同步推进乡村物流网络“村村通”和“快递进村”，系统提升农村防汛抗旱、防灾减灾等设施的建设和管护标准。健全长效管护与可持续运营机制，明确各类资产产权归属与管护责任，开展确权和移交，确保各项设施“建得好、用得上、长

受益”，为乡村全面振兴提供坚实硬件支撑。

第二节　稳步实施全域土地综合整治，筑牢乡村发展空间根基

强化规划引领、机制创新、科技赋能，实现乡村国土空间集约高效利用。强化规划系统引领，严格落实村庄规划刚性约束，规范农村建设用地审批管理，坚决遏制乱占耕地、违规建房等行为；以国土空间总体规划为引领，编制《全域土地综合整治专项规划/实施方案》，明确整治范围、核心目标、重点任务，实现“多规合一”乡村规划全覆盖。创新多元治理机制，创新产权调整机制，规范土地流转、置换流程，保障农民合法权益；优化利益分配机制，确保整治成果在村集体、农户、投资者之间合理共享。提升精准治理效能，运用遥感、北斗、大数据、物联网等信息化技术，发挥乡村国土空间基础信息平台和“一张图”实施监督系统作用，实现土地利用、项目建设、生态保护等全过程动态监测和智慧管理。加强耕地保护动态监管，依托省级监管平台加强耕地“非农化”“非粮化”常态化巡查，确保耕地红线不突破。

第三节　强化人居环境治理，打造优质生活空间

深化“五共五美”模式，打造“美家美妇”品牌，实施“农村人居环境整治提升五年行动”，创造乡村优质生活空间。实施农业面源污染防治专项行动，因地制宜采用集中处理或分散处理模式，推动生活垃圾源头减量、分类运输和末端无害化处理，加强污水管网建设和处理设施运维管理。支持规模化养殖场配套建设粪污处理设施，推广粪污还田、生产有机肥等技术。规范农药包装废弃物、农膜回收处置。持续推进农村“厕所革命”，优化厕所建设标准和管护模式。到2030年，农村生活污水处理率达65%；新建卫生厕所2000个以上，普及率达98%以上。

专栏7-2:洪江市“十五五”和美乡村建设重点项目

序号	项目名称	项目建设内容	项目属性
1	洪江市和美乡村建设项目	新建设省级和美乡村5个以上、怀化市级和美乡村30个以上。主要包括村庄基础设施、乡村产业配套设施建设、乡村风貌提升和历史文化保护、产业导入等。	新建
2	洪江市农村人居环境补短板项目	推进生活污水和垃圾治理;开展村容村貌提升;建设常态化保洁样板村。	新建
3	洪江市全域土地综合整治项目	项目覆盖20个乡镇,含农用地整理项目、建设用地整理项目(城乡建设用地增减挂钩、历史遗留工矿废弃地整治、低效建设用地整治等)、乡村生态保护修复项目(水环境治理、地质灾害治理等)。	新建/改造

第三章　落实强农惠农富农政策

持续巩固“三农”工作基础，全面推动强农惠农富农政策高效落地，切实保障农民权益。

第一节　构建多元投入格局，强化乡村振兴资金保障

着力完善财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。财政端，持续加大涉农资金整合与投入力度，提升资金使用效益和引导作用。金融端，引导和激励金融机构创新普惠金融产品，优化农村金融服务网络，加大对粮食安全、乡村产业等重点领域的信贷投放与保险保障。社会端，积极引导工商资本、龙头企业等社会力量规范、有序地投入乡村建设和产业发展，形成各类资本优势互补、共同服务乡村振兴的强大合力。

第二节　精准落实支持政策，调动农民种粮积极性

落实国家各项农业补贴政策，确保耕地地力保护补贴、实际种粮农民一次性补贴、农机购置与应用补贴、农机报废更新补贴等资金准确、及时、足额、安全发放到户。健全完善多层次、广覆盖、可持续的农业保险服务体系，稳步扩大水稻等主要粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围，针对杂交水稻制种设立生产风险保障资金，因地制宜发展杂交水稻制种、柑橘、中药材、生猪等特色农产品保险，探索开展“政策性保险+商业性保险”互补模式，有效分散农业生产风险，让农民务农种粮更有底气、更有保障。

第三节　深化农村土地改革，保障乡村发展用地需求

深化农村承包地“三权分置”改革，在落实集体所有权、稳定农户承包权的基础上，重点放活土地经营权，为现代农业发展创造条件。规范引导土地经营权有序流转，建立健全县乡村三级土地流转服务平台与管理机制，推广使用规范合同文本，发展多种形式适度规模经营。稳妥推进农村集体经营性建设用地入市改革，在符合规划和用途管制的前提下，明确入市范围、主体与途径，健全市场交易规则和服务监管制度，确保土地增值收益分配合理，切实增加农民财产性收入。通过优化土地要素配置，精准保障乡村新产业、新业态及公共设施的合理用地需求，为乡村振兴提供坚实的土地制度支撑。

第四节　强化科技与人才支撑，保障乡村发展人才队伍

依托农广校、职业院校、产业基地等核心载体，系统化培育高素质农民、乡村致富带头人及乡镇专业技术人员，全面强化农业科技与人才支撑。实施高素质农民培育工程，围绕粮食生产、特色种养、农产品电商等关键领域，分层分类开展全产业链技能培训，重点提升其现代农业技术应用、数字化营销与合作社运营管理能力。启动乡村致富带头人“头雁”计划，通过设立专项研修班、建立创业孵化基地、提供“一对一”导师辅导等方式，着力培养一批懂技术、善经营、能带动的本土产业领军人才。强化乡镇专技岗位人员的培育与使用，建立健全在职进修与技能提升机制，重点加强其在农业技术推广、乡村规划建设、信息化管理等领域的专业能力；推动专技人员深入田间地头与产业一线，切实发挥技术在乡村发展中的支撑作用。构建“产学研推用”一体化支撑体系，推动农广校与农业科研院所、龙头企业深度合作，组建产业专家服务团，常态化开展技术指导与田间实训。通过多层次、全覆盖的人才培养与技术支持网络，为乡村振兴注入持久动能。

第五节　强基固本盘活资源，健全联农带农机制共享发展成果

深入实施村级集体经济“强筋壮骨”提升行动，推广“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革，全面盘活农村集体经营性资产、闲置房屋等资源，通过自主开发、租赁经营、股份合作等方式实现保值增值。严格规范农村集体“三资”（资金、资产、资源）管理，用好农村集体资产监管平台，推进监管制度化、信息化、公开化。鼓励村级集体经济组织牵头领办或参股农民合作社、农业企业，推广“保底收益+按股分红”“订单收购+二次返利”等利益联结模式，健全紧密型联农带农机制，确保农民分享产业增值收益，实现集体增收与农民致富同步推进。

第六节　统筹建立常态化防止返贫致贫机制，确保不发生规模性返贫致贫

坚持把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。建立健全常态化防止返贫致贫监测体系，统筹做好防止返贫致贫对象和农村社会救助对象的监测识别，科学精准确定帮扶对象，定期动态调整。建立和完善常态化帮扶政策体系，坚持“大稳定、小调整”，保持财政投入、金融支持、资源要素配置等方面政策总体稳定；坚持县乡村三级书记一起抓，继续实行定点帮扶等一系列行之有效的做法，并根据实际适当优化调整，着力提高帮扶效能；深入推进“一户一画像、一户一套餐”，持续巩固“三保障”和饮水安全。完善易地搬迁后续扶持“1+2+N”体

系，推动易地搬迁集中安置点融入发展，严格落实防止返贫监测帮扶工作迁入地负责制。着力提高监测帮扶时效性精准性，强化开发式帮扶和兜底帮扶措施，对有劳动能力的，强化产业帮扶和就业帮扶，推广以工代赈；对没有劳动能力的，通过社会救助等措施兜住基本生活；对重大疾病、自然灾害等突发困难的农户，做到早发现、早干预、早帮扶。

第八篇　坚持更好担负起新时代文化使命，不断激发基层文化创新创造活力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，扎实推进文化强市建设，推动本土文化创造性转化、创新性发展，切实担负起新时代赋予的文化使命。

第一章　弘扬和践行社会主义核心价值观

巩固壮大新时代主流思想舆论，弘扬社会主义核心价值观。

第一节　筑牢理论武装的思想根基

深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想传播工程，推动党的创新理论深入人心。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，持续培塑“龙标大讲堂”理论学习品牌，创新推出“洪扬新声”理论宣讲品牌，推动党的创新理论向基层延伸、向网络拓展，通过专家深度解读、干部带头宣讲、群众互动分享等多种形式，增强理论学习的吸引力与实效性。加强和改进思想政治工作，实施革命文化赓续工程，推进中小学思政课一体化建设，推动思政教育改革创新，打造特色思政课程，擦亮“我的安江行”思政教育品牌。

第二节　优化主流文化传播方式

聚焦产业发展、乡村振兴、生态文明、民生改善等中心工作，加强重大主题宣传策划。推进媒体融合发展，提升内容生产与传播能力。健全重大舆情和突发事件网上舆论引导机制、网上网下联动工作机制，精准开展网上舆论引导，及时发布权威信息，有效回应网民关切，着力从源头解决问题、化解矛盾。加强传播能力建设，构建

线上线下协同、内宣外宣联动的主流舆论格局，不断巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论。

第三节　深入推动精神文明建设

统筹推进城乡精神文明建设，以创建全国文明城市为契机，大力推动创建文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园，弘扬诚信文化、廉洁文化。广泛开展文明主题实践活动，深入开展时代楷模、道德模范、最美人物、身边好人等先进典型选树和学习宣传，传播“平民英雄”和“凡人善举”。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，突出抓好未成年人思想道德建设。深化拓展新时代文明实践中心（所、站）功能，广泛开展志愿服务，培育和践行社会主义核心价值观，提升全社会文明程度。倡导树立文明乡风，大力开展移风易俗、弘扬时代新风行动，发挥村民议事会、道德评议会、红白理事会、禁毒禁赌协会等群众组织的作用，倡导科学文明健康的生活方式，宣传普及文明礼仪规范，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。充分发挥“做一粒好种子”精神的文化滋养作用，着力将安江农校杂交水稻纪念园申报为全国爱国主义教育基地。

第四节　加强网络内容建设和管理

丰富优质网络文化产品供给，培育积极健康、向上向善的网络文化，加强未成年人网络保护。严格落实网络意识形态工作责任制，健全网络综合治理体系，依法管网治网。提升信息化条件下文化领域治理能力，确保网络空间清朗，为洪江经济社会发展营造良好网络环境。推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提升舆论引导和舆情应对能力。

第二章　完善现代公共文化服务体系

满足人民群众日益增长的精神文化需求，增强文化自信，全面完善本市现代公共文化服务体系，推动文化传承与创新发展。

第一节　激发文化创作活力

深入实施“新时代洪江本土文化创作工程”，引导和扶持创作一批具有深刻内涵、时代深度和广泛传播力的社科、文学、戏剧影视、音乐、美术等文艺精品，并纳入农家书屋、图书馆配送目录。推动文化馆、图书馆、博物馆、档案馆、纪念馆及乡镇、

村（社区）综合文化服务中心数字化改造和提档升级，提升档案资源建设和利用服务工作水平。出台文化文艺创作奖励扶持政策，建立文学艺术创作奖励基金。加强高水平文化人才队伍建设，大力选拔、培养、使用文化、社科等专业素质人才，支持建设社科工作者科研（科普）工作室。

第二节　深化“书香洪江”建设

坚持文化为民、文化惠民，以提升公共文化服务效能为核心，广泛开展形式多样、层次丰富的群众性文体活动。持续推进城乡公共文化服务体系一体化建设，优化文化设施布局，推动公共文化资源向基层延伸、向社区覆盖，增强公共文化服务的均衡性与可及性。深入推进“书香洪江”建设，着力构建覆盖全域、融入生活的全民阅读服务体系。常态化、品牌化开展“书香洪江●全民阅读”系列活动，精心策划主题读书月、经典诵读、名家讲座、读书分享会、阅读征文等载体，吸引不同年龄、不同职业的群众参与。加大对实体书店的引导与扶持力度，鼓励其创新发展模式，拓展“图书+文创”“图书+咖啡”“图书+活动”等复合业态，提升经营活力与文化吸引力。支持实体书店融入公共文化服务网络，开展公益阅读推广活动，使其成为传播书香、温暖城市的文化灯塔。

第三节　推进文化遗产活化利用

深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，积极融入“中华文明探源工程”和“考古中国”重大项目，加强黔阳古城、安江农校杂交水稻纪念园、高庙考古遗址公园、黔阳行署旧址、传统古村落以及重点村镇有效保护和活态传承，推动一批省市县级文物保护单位提档升级。推动文化建设数智化赋能、信息化发展，加快对重大历史文化遗迹、博物馆珍贵藏品、非物质文化遗产等数字化建设和活化利用，申报一批国、省非物质文化遗产。

第四节　加强群众体育活动组织

完善覆盖城乡、规范有序、富有活力的体育组织体系，鼓励支持基层体育俱乐部、社区健身团队等发展。优化设施供给与开放，有序推进体育公园、健身步道等场地设施建设和管理，深化公共体育场馆、学校及企事业单位体育设施向社会开放共享。大力开展健身走（跑）、工间操、骑行、登山、徒步、游泳、球类、广场舞等群众喜闻乐见、简便易行的体育健身活动；大力扶持和推广武术、太极拳、健身气功、龙舟等民间民俗传统体育运动项目和少数民族传统体育运动项目。推动融合发展，将全

民健身融入健康洪江、文明创建、乡村振兴等工作，促进群众体育与竞技体育、体育产业协同发展，全面提升市民身体素质和健康水平。

第三章　提升特色地域文化传播力影响力

深化内外联动，加快推动传播方式创新、品牌体系建设，系统挖掘、有效传播洪江市独特的地域文化价值，增强文化软实力与区域认同感。创新文化传播载体，建立县级数智社科平台，助力科研资源共享利用。深挖农耕文化、高庙文化、诗画文化、红色文化、抗战文化、民俗文化等文化内涵，聚焦“一园一苑”“黔阳古城”“雪峰山国家森林公园”“清江湖国家湿地公园”四大板块，构建鲜明的品牌形象体系，讲好洪江故事，传承红色基因。充分发挥杂交水稻发源地博物馆、高庙遗址博物馆、工业遗存馆等文化设施功能，提升展陈水平，开发主题文创产品。积极探索现有博物馆与国家、省级博物馆联动机制，增强本土文化传播力和影响力。广泛开展与先进地区文化交流合作，鼓励更多文化企业和优秀作品走出湖南。

第九篇　坚持保障和改善民生，扎实推进共同富裕

坚持以人民为中心的发展思想，将民生福祉作为最大政绩，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

第一章　着力强化就业优先导向

第一节　深入实施就业优先战略

积极发挥高技能人才培训基地及人社驿站作用，完善就业公共服务，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，落实残疾人等困难群体就业帮扶政策。完善针对快递员、外卖骑手、电商主播等新就业形态劳动者的技能培训、权益保障及灵活就业帮扶措施。布局线下就业服务网络，在黔城、安江两地设置两个区域招

聘服务中心；在其他乡镇及园区建设标准化分站，配备岗位信息屏和职业指导师。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，打造“产学研训赛创”一体化的综合性、开放式、智慧型高技能人才培训基地。积极推动“家门口”就业，因地制宜发展就业帮扶车间，精准开发公益性岗位。

第二节　营造良好就业创业环境

——打造农民工返乡创业园。在安江高标准打造“洪江市农民工返乡创业园”。结合本地加工制造、生态农业、文旅、非遗、电商等产业，规划建设标准化厂房，配套建设物流仓储中心、电商运营中心、创业培训基地等，为返乡创业人员提供完善的创业条件，培育发展具有地方特色和市场竞争力的产业项目，形成可复制、可推广的创业带动就业模式。

——推进创新创业孵化基地建设。在洪江市高新区现有创业孵化基地基础上，推动大学生创业孵化基地建设，建设办公楼、洽谈室、会议室、培训演示厅、产品展览厅等功能用房，提供免租办公及生产经营场地、创业指导、经营管理培训、融资对接等“一站式”服务，提升孵化服务能级与管理水平，打造大学生来洪留洪就业创业强磁场和青年创新人才集聚地。完善产学研协同创新机制，加强与怀化学院、湖南医药学院、怀化职业技术学院等在怀高校的合作，共建实习实训基地和科研成果转化中心，强化产业孵化功能，重点孵化人工智能、文创设计、中医药、电商、高新技术等项目。

专栏9-1:洪江市“十五五”打造青年创新人才集聚地

1.实施“创业友好”行动。在高铁站、汽车客运站等处设立“大学生创业服务接待站”,为来洪考察、落户的青年人才提供政策速递、落地咨询、短期住宿对接等“第一站”服务。对青年人才合伙创业的,提供不超过400万元的创业担保贷款,由财政给予一定贴息。对接省级创业孵化载体“一张网”,重点围绕“4+9”现代化产业体系和种业、文旅等特色产业,打造垂直孵化平台。

2.实施“生活友好”行动。整合资源,为来洪留洪求职、创业的青年人才提供不超过1年的免费或低成本过渡性住宿;定期开展青年沙龙、户外徒步、技能分享会等青年社交活动。

3.实施“成长友好”行动。参照省级“湘才回湘”绿色通道政策,建立针对洪江籍在外硕士、博士等青年人才的专项联系回流机制,在编制使用、岗位调剂上给予倾斜;积极响应省级募集实习岗位的号召,系统开发一批技术技能类和文旅融合类实习见习岗位,吸引高校学生来洪开展暑期实践、毕业实习。对引进的紧缺青年科技人才,尤其是参与“揭榜挂帅”项目的,可在职称评审中放宽资历条件,突出其实际贡献和创新能力。

——推动人才公寓建设。着力提质改造现有公租房资产，按统一标准装修，完善水、电、气、暖等配套基础设施，打造“拎包入住”的人才公寓，为在洪江市工作、创业且在本区域暂无住房的大学毕业生及其他高层次人才，提供价低质优的周转性住房和保障性住房。

专栏9-2:洪江市“十五五”就业创业部分重点项目			
序号	项目名称	项目建设内容	项目属性
1	洪江市大学生创新创业孵化基地建设项目	建设标准化厂房、科技综合楼、创业中心、学生创业基地、创新孵化楼等,以及园区配套设施。	新建
2	高技能人才培训基地	打造“产学研训赛创”一体化的综合性、开放式、智慧型高技能人才培训基地。其中:新建高端技能实训区、教学研发与创新区、公共管理与服务区、生活配套保障区,配套完善区域内室外附属设施。	新建
3	洪江市人才公寓及保障性住房提质改造项目	对黔城片区移交的公租房进行改造提质,建设人才公寓及配套基础设施。	新建

第二章　多渠道促进城乡居民收入增长

制定实施城乡居民增收计划，拓宽工资性、经营性、财产性、转移性收入渠道。落实以按劳分配为主体、多种分配方式并存的收入分配制度，稳步提升居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。聚焦“一主两特”产业布局，推动本地特色产业、中小微企业健康发展，创造更多高质量就业岗位；大力发展批发零售、住宿餐饮、家政等就业包容性较大的服务业，不断拓宽城乡居民工资性收入渠道。完善工资合理增长和支付保障机制，落实最低工资标准。多渠道增加城乡居民财产性收入，规范发展房地产租赁、理财投资等市场，推动资源要素有序流转。健全再分配调节机制，落实个人所得税优惠政策，完善基本民生保障、专项救助和临时救助等联动衔接机制，稳步增加转移性收入。加强高素质农民培育，做大做强“黔阳果农”省级特色劳务品牌，努力实现农村居民收入增速“四个高于”目标。

第三章　努力办好人民满意的教育

以“优化布局、扩优提质、城乡一体、数智赋能”为发展主线，全面优化教育资源配置，促进城乡学校深度融合与协同进步，同时加快数字化和智能化技术赋能步伐，推动洪江市教育发展水平、综合实力、创新力和影响力走在怀化市前列。

第一节　坚持立德树人根本任务

实施新时代立德树人工程，构建纵向衔接、横向贯通的新时代一体化思政教育工

作体系。深化课程与内涵建设，以“学习袁隆平，做一粒好种子”为主题，建设与之配套的“大思政课”实践教学资源，夯实青少年理想信念根基。推动品牌与实践创新，持续擦亮“我的安江行”思政教育品牌，推动其影响力从公办学校向民办学校延伸，从省内示范向省外辐射拓展，实现全员、全过程、全方位育人。

第二节　构建高质量教育体系

适应人口变化优化基础教育资源布局，健全基础教育资源统筹调配机制，进一步化解大班额、大校额问题。加快发展优质普惠学前教育，推进学前教育公益普惠发展，支持有条件的幼儿园延伸开办托育服务。深入推进义务教育优质均衡发展，持续改善农村义务教育办学条件。实施县域普通高中振兴计划，扩充公办普通高中学校学位，鼓励特色高中多样化发展，擦亮“徐特立项目”品牌。持续推进阳光招生、集团化办学，深化与省内外优质教育资源对口帮扶合作。保障特殊教育和专门教育发展，推动特殊教育公平融合发展，保障残障儿童等群体的受教育权利。创新发展职业教育，构建职普融通、产教融合的职业教育体系。规范发展民办教育。统筹推进“双减”和教育教学质量提升，着力提高课堂教学质量和学生综合素质。持续优化校园周边环境，营造浓厚学习氛围。

第三节　建成高素质专业化教师队伍

弘扬教育家精神，完善师德培训课程体系，将师德师风教育贯穿师范生培养及教师生涯全过程，大力提升教师道德素养。根据教学质量提升和教师发展需求，创新教师培训方式，完善青年教师激励培养机制，教师参训覆盖率达100%，年均培训不少于5000人次。实施中职教师素质提高计划，打造“双师型”教师队伍，建立“双师型”教师培养培训基地。发挥名师的引领作用，加强学科团队建设，多层次培养骨干教师。丰富教学教研活动，加大教育科研力度，提升教师专业素质能力。深化教师考核评价、职称评审制度改革，健全教师激励、约束、退出机制。强化心理健康保障，配齐专职心理教师。

专栏9-3：洪江市“十五五”教师队伍建设任务

1.引才。实施“洪江名师人才梯队招引计划”，5年招引10名35岁以下全日制硕士以上师范类毕业生，打造底蕴深厚的人才梯队。

2.育才。建立“四级四类”培养阶梯，国培、省培、市培、县培全覆盖，每名教师5年累计培训不少于360学时；建成1个市级名师工作室、1个名校长工作室，培养市级骨干教师195名、学科带头人25名。

3.用才。推行“首席教师+团队”制度，设立学科带头教师高中11名（包括职中1人）、初中6名，负责课程建设和青年教师帮带。

4.暖才。教师减负与关爱并行，健全“社会事务进校园白名单”，市委教育工作领导小组对社会事务进校园白名单进行审核把关。弘扬教育家精神，加强师德师风建设，强化教师待遇保障。

第四节　加强教育事业投入保障

加强财政投入，实现“一个不低于、两个只增不减”，到2030年，学前教育、义务教育、高中教育生均经费分别达到2000元、2200元、2500元。扩大公办学校教育资源供给，实施隆平学校改扩建项目、安江二完小新建教学楼项目，加大对职业教育的支持力度，实施洪江市职业中专学校提质改造建设项目，新建学生宿舍楼。在黔城城区改建1所特殊教育学校，扩充特殊教育30—50个学位，确保送教上门比例控制在10%以下，让更多的残疾少儿享受到更优质的教育服务。加快教育信息化建设，推动信息技术与教育数字化深度融合，教室多媒体教学设备比例达到100%，学校宽带接入比例达到100%，学校网络学习空间机构平台覆盖率达到100%。

专栏9-4:洪江市“十五五”区域性教育中心建设部分重点项目

序号	项目名称	项目建设内容	项目属性
1	洪江市中小学校提质升级项目	**1.城区优质校提质升级项目:**实施安江镇一完小提质扩容项目。 **2.乡镇标准化寄宿制学校项目:**对洪江市实验中学、第二实验中学、隆平学校等扩优提质。 **3.县域高中标准化建设项目:**拟实施洪江市芙蓉中学、黔阳一中提质改造项目。	改扩建
2	洪江市特殊教育中职部设置建设项目	**1.实训基地建设项目:**将洪江市职业中专里八坳校区打造为实习实训基地,计划引进优秀企业驻点,并与本地优秀企业建立校企合作。 **2.无障碍环境建设项目:**推进洪江市职业中专校园无障碍化建设,实现残疾学生学习、生活区域全面无障碍化。	新建
3	洪江市幼儿园普及普惠扩容提质升级项目	**1.公办幼儿园普及普惠扩容提质升级项目**,幼儿教学用房等改造升级。 **2.更新公办幼儿园教育教学设备项目**,配备符合卫生及安全要求的设施设备。 **3.洪江市雪峰镇中心学校幼儿园教学楼及配套附属工程项目。**	改扩建

第四章　织密扎牢社会保障网络

第一节　完善多层次社会保险体系

深入实施全民参保计划，落实取消在就业地参保户籍限制政策，聚焦灵活就业人员、新就业形态人员、农民工等重点群体，推进法定人员全覆盖。扎实推进多层次、

多支柱养老保险体系建设，完善基本养老保险、企业年金、职业年金与个人养老金相结合的养老保障模式，稳步推进个人养老金制度落地实施。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，落实基本医疗保险省级统筹工作。健全多层次医疗保障体系，落实重大疾病保险、医疗救助制度，努力降低群众医疗支出。扩大养老、失业、工伤保险覆盖面，促进灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保。发挥各类商业保险补充保障作用。优化社保服务，共同推动区域间社保关系互联互通机制建设。加强社会保险基金监管，健全医保基金监管机制，严厉打击欺诈骗保等行为，稳妥推进渐进式延迟法定退休年龄改革。

第二节　健全分层分类社会救助体系

稳步提高城乡低保、特困人员供养等救助保障标准。建立健全低收入人口动态监测和分层分类救助机制，及时将因灾、因病、因意外陷入困境的家庭和个人纳入救助范围。完善社会救助体系，积极推进精准救助、温情救助，加强部门联动与信息共享，构建完善覆盖城乡、分层分类、统筹高效的综合救助格局。推进乡镇社会救助“一门受理、协同办理”机制建设，提升困难群众求助便捷度。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等特殊群体服务保障体系，积极引导社会力量参与，充分发挥公益慈善作用。加快完成安江殡葬设施项目建设，推进黔城殡仪馆回归公益属性，推进村级生态葬墓地建设，建立健全基本殡葬服务制度。

专栏9-5:洪江市“十五五”社会保障重点工程项目

序号	项目名称	项目建设内容	项目属性
1	洪江市公益性殡葬设施提质升级工程项目	1.新建安江殡葬设施项目：Ⅰ期建设内容为公益性骨灰堂；Ⅱ期建设内容为集中治丧场所。 2.回购洪江市朝晖庄园有限公司的黔城殡仪馆及馨逸陵园，硬件、软件设施所有权收归政府。 3.改扩建公墓，对回购的馨逸陵园158亩未开发的墓地进行开发建设，新建公墓墓位15000个。 4.新建村级生态葬墓地194个。	新建/改扩建
2	洪江市友好单元建设项目	项目主要建设内容含友好医院、友好社区、友好学校、友好雇主等友好单元建设等。	新建
3	洪江市无障碍环境建设项目	项目拟打造大畲坪景区无障碍建设和黔阳古城无障碍建设景点样板区，含主要道路盲道建设，400户残疾人家庭无障碍设施新建或改造等。	新建

第五章　加快建设健康洪江

第一节　实施健康优先发展战略

深入开展爱国卫生运动和减盐减油行动，倡导合理膳食与全民健身。持续开展健康洪江行动和人均预期寿命提升行动，实现人民健康水平持续提升，人民身体素质明显增强，力争2030年人均预期寿命超过全省平均水平。实施“体重管理年”三年行动，普及健康生活方式，提升全民健康素养，2030年居民健康素养水平达40%。建设中医医院治未病中心，深化国家慢性病示范区建设。加快实施母婴安全、健康儿童行动和出生缺陷防治能力提升计划，开展青少年肥胖、近视、心理行为异常、脊柱弯曲异常、龋齿等防治干预行动，孕产妇死亡率、婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率等主要健康指标优于全省平均水平。创新“医养结合”模式，探索老年人整合照护协同机制，打造“医院+老年照护中心”创新型医养结合体系。

第二节　深化医药卫生体制改革

深化“三医联动、六医协同”集成改革。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，引导医疗机构从“规模扩张”向“内涵发展”转变。立足县域医疗卫生实际，以“三医联动”为改革引擎，强化医疗、医保、医药政策协同，优化分级诊疗和医共体建设；依托“六医协同”，重点推进基层中医馆全覆盖、检查检验结果互认、家庭医生签约服务提质，同步规范药品供应、调整医疗价格、加强医生能力培训、强化公共卫生防控。探索公立医院改革和薪酬制度改革。深化以公益性为导向的公立医院改革，推进公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，激发医疗机构内生动力和发展活力，加强县级、基层医疗机构运行保障。完善医疗保障体系，深化医保支付方式改革。实行“整合资金包、统筹政策包、集成服务包”的医保基层门诊统筹综合改革试点。深化医保支付方式改革，推行医共体医保基金“总额付费、打包支付、结余留用、合理超支分担”的医保资金激励约束机制，完善医保资金拨付流程和结余留用机制，医共体内按规定转诊的住院患者可连续计算起付线。推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式，推广医疗康复、慢性精神疾病等长期住院按床日付费改革，推动常见多发病同城同病同价。将常见病、多发病纳入DIP基层病组（种）范围，优化以医疗服务为主导的收费机制。创新药品耗材全域智慧管理模式。探索建立药品耗材供应、分拣、支付、配送全流程的赋码追溯管理模式。构建医保编码、药品追溯码或医用耗材唯一标识码、商品码“三码合一”追溯体系。依托“三医一张网”，

统一采集药品生产企业、药品批发企业、医疗卫生机构以及零售药店产购销存数据，落实疫苗、麻醉药品和精神药品等药品追溯制度，形成“带码挂网、带码交易、带码使用、带码结算”的全流程监管闭环管理。

第三节　推进中医药传承创新，促进中西医结合

建成覆盖“县、乡（镇）、村”三级的中医医疗服务体系。提升洪江市中医医院“两专科一中心”服务能力，加强建制乡镇卫生院和社区卫生服务中心“旗舰中医馆”建设，加强“西学中”人才培养，建立一批名老中医药专家传承工作室。健全中西医结合服务体系，推动市人民医院、基层医疗机构开展中医药医疗服务。提升中西医协同服务成效，将中医药工作纳入医院等级评审和绩效考核，力争创建1—2个中西医结合“旗舰”科室。健全完善中西医联合会诊制度，开展“中西协同”重大疑难疾病攻关。进一步提高市中医医院DIP权重系数，创新中医优势病种按疗效价值付费试点。推进中医药传承创新发展，加强中医药文化传承和保护，加强针刺、灸、刮痧、拔罐、推拿、敷贴熏浴等10类20项中医适宜技术的推广运用，发挥中医药在治未病、重大疾病治疗和康复、传染病防治和卫生应急等方面的重要作用。扩大中医药人才培养供给规模，鼓励开展基层建设，面向基层医疗卫生机构医师和乡村医生开展中医药知识技能培训。提升中药服务供给能力，依托市中医医院建设中药共享调剂配送中心。

第四节　实施医疗卫生“强基工程”

重点抓好市人民医院、市中医医院专科能力建设和优势学科建设，启动三级医院创建工作。每年安排不少于100万元学科建设专项资金，针对疾病谱变化及转诊率较高病种，在县级公立医院选择2—3个专科实施重点扶持建设。市人民医院重点提升急危重症救治能力，建设重点学科5个以上，每年开展新技术新项目不少于10项；市中医医院以“两专科一中心”项目建设为抓手做强省重点专科骨伤科、省重点培育专科针灸康复科，提升骨科、神经康复等治疗技术，发展中风后遗症、疼痛管理特色疗法。到2030年，县级医院综合能力全面提升，县域内就诊率达到90%左右，公立医院病例组合指数（CMI）值达到0.9-1.0，平均住院日控制在7天以内，三、四级手术占比力争达到20%，医疗技术服务性收入占医疗总收入比例力争达到45%以上。提升县级血液透析能力，推进公立医院血透扩容。实施基层医疗卫生机构标准化建设，推动3家以上乡镇中心卫生院达到二级医院服务水平，10家以上乡镇卫生院达到一级医院服务水平。开展特色科室建设，坚持“一院一特”错位发展，基层医疗卫生机构开设和拓展急诊医学科、全科医疗科、康复医学科、中医科、老年医学科、血液透析科等特色学科，提升基层医疗机构医疗服务能力。雪峰、塘湾、托口等卫生院建设血透中心、中

医科等，配备或更新CT、DR、彩超等医疗设备，提升救治服务能力。实施乡镇卫生院、社区卫生服务中心业务用房修缮工程，逐步改善湾溪、龙船塘、深渡等偏远山区、薄弱乡镇卫生院办院条件。提升急诊急救、血液保障和应急能力，强化紧急医学救援能力建设，依托医共体总医院建设县域急救指挥中心，整合120调度、县级医院及乡镇卫生院资源，实现“统一接警、分级派单”的网格化救援网络。强化基层急救单元建设，建设托口、雪峰、塘湾急救分站，组建1支县级背囊化医疗应急小分队，为乡镇卫生院配备便携式除颤仪、创伤包等基础设备。

第五节　强化公共卫生能力建设

实施公共卫生能力提升行动。深化疾控机构改革，筑牢公共卫生安全屏障。提升监测预警和检验检测能力，推进医疗机构实验室建设。提升突发公共卫生事件应急处置能力，组建1支快速反应的应急小分队，强化传染病现场应急处置能力。加强疫情防控应急物资储备，做到平急转换使用。提升传染病和重大疫情救治能力，全面加强县级医院感染性疾病科和发热门诊建设，提高中医药防治疫病能力；着力提高基层医疗卫生机构防病治病水平，大力改善传染病医疗机构基础设施条件。提升公共卫生干预能力，持续加强艾滋病、结核病、病毒性肝炎等重点传染病防控，巩固重点寄生虫病、地方病防治成果。加强职业卫生、放射卫生、食品安全风险监测评估及重点慢性病早期筛查干预。

实施慢性病防治专项行动。推进医防融合，建立县域慢性病管理中心，在雪峰镇、塘湾镇等基层医疗机构布局建设慢性病一站式门诊，巩固国家慢性病综合防控示范区创建成效。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务，实施心脑血管疾病、糖尿病、慢阻肺、重度精神障碍、癌症等慢性病防治专项行动，重大慢性病过早死亡率降至12.5%。

实施家庭医生签约履约提升行动。推广家庭医生签约服务2.0版，强化对签约重点人群的健康管理与转诊服务，推行家庭医生签约居民优先预约上级医院专家，建立签约居民医共体内就诊绿色通道，简化转诊流程，落实医共体内转诊患者连续计算起付线，提升签约居民感受度和获得感，逐步实现基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。

提升心理健康和精神卫生服务能力，开展心理健康科普与服务，在市人民医院设置精神科。

第六节　强化医疗卫生队伍建设

推进“县管乡用、乡聘村用”改革，建立健全人才双向流动机制，加大医疗专业人才招引、培养力度，按照“有编即补”原则，将符合条件的医疗卫生人员纳入正式编制管理。完善基层卫健人才薪酬保障与职称晋升政策，畅通成长通道。提高医师配

置水平和执业医师占比，重点向基层、紧缺专业、临床重点专科等倾斜，实施柔性引才、公开招聘，每年引进紧缺人才15人以上，每年选送10-15名临床技术骨干赴三甲医院进修，每年培养10-20名获得专科规范化培训合格证的医学本科生，加大定向培养力度，做好农村订单定向免费本科医学生的招录和安置工作。强化业务培训及考试，每年安排不少于300万元专项资金用于医务人员业务培训及能力提升，每年组织不少于1次的全员业务考试。加强精神卫生服务人才建设，通过专项引才计划及依托医共体总医院建立标准化培训机制，引进三甲医院专家团队，开展精神科诊疗技术、心理危机干预等专项培训，重点解决精神科医师结构性短缺问题。

专栏9-6:洪江市“十五五”加快建设健康洪江

序号	项目名称	项目建设内容	项目属性
1	洪江市紧密型县域医共体建设项目	对洪江市医共体牵头医院及成员单位现有用房进行功能分区、装饰装修、弱电改造等,规划建设医学影像、心电诊断等资源共享中心和中心药房,配备必要医疗设备,补充建设心电网络集成、病理诊断资源共享中心等系统。	改建
2	雪峰山区(洪江市)紧密型县域医共体建设及医疗服务能力提升项目	1.县域医疗卫生次中心建设:含沙湾、黔城、塘湾、托口、硖洲中心卫生院建设; 2.中医医院、人民医院、雪峰中心卫生院医养结合中心建设; 3.医疗设备更新。	新建
3	洪江市县乡村医疗卫生服务一体化管理体系建设项目	对洪江市医共体成员单位进行升级改造和业务用房修缮,对市(县)、乡(镇)、村三级医疗机构开展医疗服务信息化建设,统筹建立县域慢病管理、重症监护等临床服务中心,提高资源配置和使用效率,提升服务能力,同时购置和更新相关医疗设备设施,进一步推进医共体建设。	改建

第六章　积极促进人口高质量发展

以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。

第一节　优化生育支持政策和激励措施

发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，落实婚育休假与待遇保障制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。市人民医院、市中医医院开设孕产妇心理健康门诊，推进生育友好、儿童友好型医院建设，提高优生优育和妇女儿童健康保障能力。发展普惠托育服务，在黔城建设托育综合服务中心，支持发展社区嵌入式托育和用人单位办托，探索医育结合模式，有效降低家庭生育、养育、教育成本，打造生育友好型城市。积极适应老龄化趋势，盘活利用教育及医疗资源，提升

“一老一小”服务能力，促进医养康养结合，扩大康复护理、长期照护、安宁疗护服务供给，在中医医院建设医养结合中心，适时在托口及雪峰山片区建设医养结合中心。

第二节　加快构建覆盖城乡三级养老服务网络

进一步完善养老基础设施，加大敬老院、学校、卫生院等优质闲置资源的转化利用力度，实施洪江市三级养老服务网络建设项目，搭建全市综合养老服务平台，逐步推进黔城、安江、沙湾、雪峰4个片区的养老设施建设，支持为老年人提供集中就餐、送餐上门等服务；同时推广下坪村互助式养老模式，充分利用闲置的教学点、村闲置资产，将其逐步改造成农村互助养老服务站点。到2030年，全市建成运营的养老服务机构达到10个，村级互助性养老服务站点覆盖率达50%以上，社区居家养老服务中心覆盖率达100%，养老床位达到2000张以上（其中家庭养老床位500张以上），三级养老服务网络基本建成。

第三节　持续优化居家社区机构多元化养老服务

夯实居家养老服务基础，建设家庭养老床位并纳入养老机构床位管理。强化社区养老服务依托，逐步新建或改扩建社区嵌入式居家养老服务中心，使其具备日间照料、康复护理、休闲娱乐、上门服务等功能。加强公共设施适老化和无障碍改造。积极推进牛头湾等社区建设认知障碍老年友好型社区，推动芙蓉社区建设全国示范性老年友好型社区。优化机构养老服务支撑，因地制宜推进养老机构分类改革，调整完善供给结构，积极构建兜底有保障、普惠有供给、市场有选择的养老服务新格局。

专栏9-7:洪江市“十五五”促进人口高质量发展重点项目

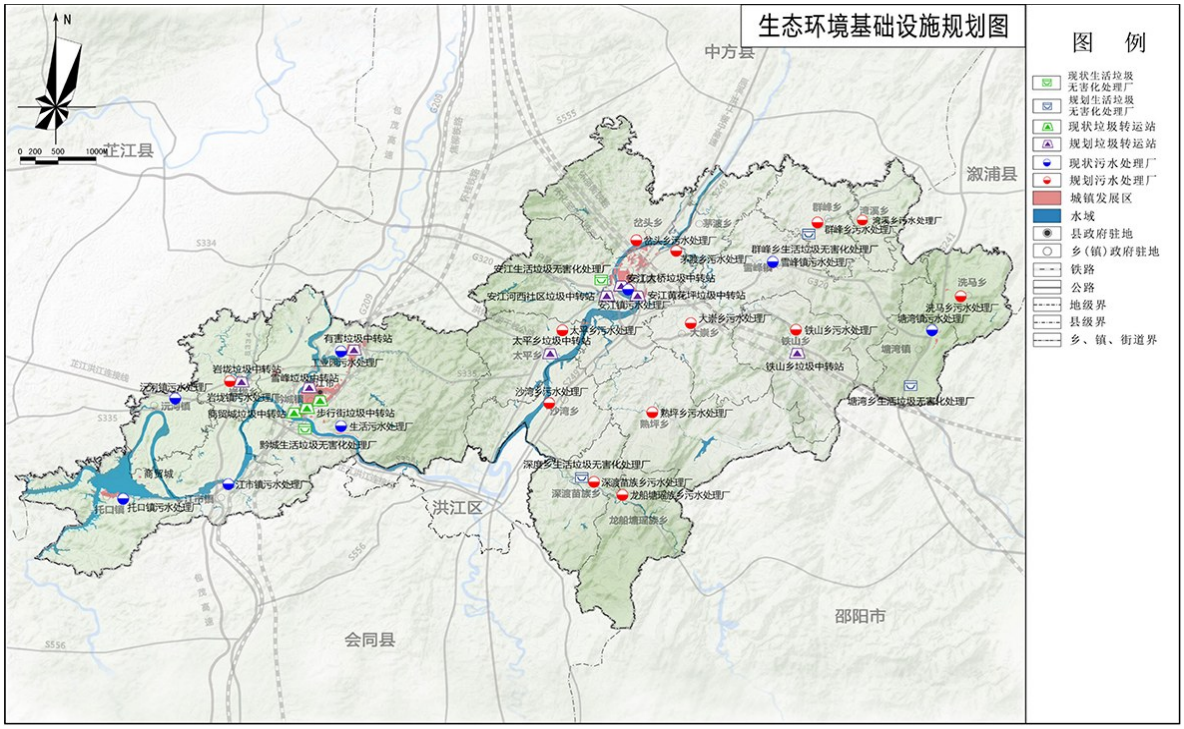
序号	项目名称	项目建设内容	项目属性
1	洪江市三级养老服务网络建设项目	1.搭建1个综合养老服务管理平台。 2.建设4个片区域性中心敬老院。黔城片区:将湘中源提质改造为洪江市康养中心,打造成全省医养结合示范点;沙湾片区:对熟坪敬老院进行提质改造,打造成沙湾片区中心敬老院;安江片区:将安江老中医院提质改造为洪江市稻都康养中心,安江养老服务中心提质改造为失智照护专区,打造成安江片区区域中心敬老院;雪峰片区:对洗马乡敬老院进行提质改造,打造成雪峰片区区域中心敬老院。同时完善基础配套设施新增养老护理床位610张。 3.互助性养老服务设施建设:充分利用闲置的敬老院、村闲置资产(铁山苏宝顶村、雪峰界脚村、塘湾响溪村、龙船塘翁朗溪村等),打造97个具有代表性的互助性养老服务场所,同时完善配套设施及活动场所等相关附属设施。 4.洪江市老年活动中心建设:在黔城镇和安江镇分别建设老年活动中心,建筑面积不少于2000平方米,建设内容包括活动区、保健区、培训区及相关基础配套设施。	新建/改扩建

序号	项目名称	项目建设内容	项目属性
2	洪江市社区居家养老服务能力提升项目	1.对全市24个社区,新建(改扩建)社区嵌入式居家养老服务中心24个,建设内容包括助餐点、活动室、康复区、日间照料中心等符合标准的服务用房,新建养老床位240张,怀味养生餐厅(或老年助餐点)19个。 2.配置智能化管理设备及无障碍设施,接入上级养老平台,安装智能监测设备和长者监护系统等,配备智能点餐设备及系统。 3.建设家庭养老床位500张,依托社区养老服务中心及上级养老平台,探索开拓上门服务、线上服务、线上监测平台,实现全天候日常安全监管和养老服务精准链接。	新建/改扩建
3	洪江市塘湾片区医养中心建设项目	项目拟对塘湾卫生院现有1812.7平方米建筑进行改造,新建1栋医养楼,面积为2992平方米,设置养老床位160张,完善相关设施,购置相关设备,提升医养中心信息化水平建设。	新建/改扩建
4	洪江市中医医院医养结合中心建设项目	项目用地面积6660平方米,总建筑面积9200平方米,设置床位350张,改建医养服务中心6440平方米、活动中心1656平方米、综合服务楼1104平方米,配套建设给排水、供配电、暖通、消防等公用辅助工程及室外活动场地、停车位等室外附属设施。	新建/改扩建
5	洪江市人民医院医养服务能力提升建设项目	项目在现有人民医院基础上改造建筑面积5520平方米,设置床位210张,改建成康复用房3864平方米,文体活动用房993.6平方米,综合服务用房662.4平方米;配套建设给排水、供配电、暖通、消防等公用辅助工程,以及室外活动场地、停车位等室外附属设施。	新建/改扩建

第十篇　坚持“双碳”引领，加快发展方式绿色转型

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚决筑牢长江经济带和湖南西部生态安全屏障，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，让绿色成为洪江最鲜明的底色，以更高品质的生态环境支撑更高质量的发展。

专栏10-1：洪江市“十五五”期间生态环境基础设施



第一章　持续深入打好污染防治攻坚战

全面落实精准治污、科学治污、依法治污方针，保持攻坚力度、延伸治理深度、拓展管控广度，聚焦突出环境问题，强化多污染物协同控制和区域协同治理，深入打好蓝天、碧水、净土、清废保卫战，坚决筑牢环境安全底线，推动生态环境质量实现显著改善。

第一节　深化大气污染防治攻坚

滚动实施移动源污染防治、扬尘污染防治、促进秸秆综合利用和禁止露天焚烧、工业企业污染防治、餐饮油烟污染防治等五个方面标志性战役。统筹推进“车、油、路、企”协同治理，强化柴油货车与非道路移动机械排放监管，全面推广新能源汽车应用，严格成品油质量监管，规范市场秩序。建立并动态更新施工工地、道路、露天矿山、堆场等扬尘污染源分级管控清单，严格落实“六个百分百”抑尘措施。健全秸秆禁烧网格化监管体系，提升秸秆综合利用水平，到2030年全市秸秆综合利用率稳定在95%以上。以工业涂装、包装印刷、家具制造、电子行业为重点，大力推进低挥发性有机物（VOCs）含量原辅材料源头替代，重点推动炉料制造、砖瓦、混凝土搅拌、

竹木加工等涉气企业污染治理设施升级改造。全面加强餐饮服务单位油烟净化设施运行监管，确保大中型餐饮企业、机关企事业单位食堂、学校食堂油烟净化设施安装与稳定运行率达100%。完善空气质量监测网络与预报预警体系，确保“十五五”期间全市空气质量优于国家二级标准。

第二节　深化水生态环境系统治理

实施国家重点生态功能区洪江市沅江流域生活污水收集与处理项目，完善沅江流域（洪江市段）区域内生活污水处理设施，有效减少入河污染物，改善沅水流域的水生态功能。推进黔城、安江等城镇污水处理厂扩容与提标改造，完成安江第二污水处理厂搬迁新建工程，重点排查并改造城区污水管网，推进老旧城区、城乡接合部雨污分流改造。到2030年，城市生活污水集中收集率提升至80%以上，乡镇政府驻地污水处理设施实现全覆盖与稳定运行。推广城市再生水用于生态补水、工业冷却等领域，利用率达到30%以上。实施　水流域（洪江市）水环境综合治理，开展集中式饮用水水源保护与入河排污口整治，2030年底前完成全部排污口规范化整治。系统推进生态清洁小流域综合治理，对长坡溪、官溪等20条小流域实施河岸整治、生态护岸与基础设施建设，提升流域整体生态环境质量。确保全市地表水省考断面水质优良比例长期保持100%，水生态功能持续稳步提升。

第三节　强化土壤与地下水污染风险管控

动态更新土壤污染重点监管单位名录，督促其依法落实自行监测、隐患排查等义务。持续推进受污染耕地安全利用与严格管控，综合运用农艺调控、替代种植、治理修复等措施，推动受污染耕地安全利用率达到国家要求。有效处置农业生产残次果、滞销果，避免滋生土壤污染、水体富营养化等问题。永久基本农田集中区域禁止新建可能造成土壤污染的建设项目。强化重点监管单位地下水污染防治，加强地下水型饮用水水源补给区环境风险防控。以煤矸石开采区等为重点，完成双溪煤矿等典型污染地块土壤修复治理，系统实施历史遗留固体废物整治、风险管控与生态修复工程。

第四节　推进固体废物综合治理与资源化

扎实开展“无废城市”建设，以大宗工业固体废弃物、生活垃圾和建筑垃圾、危险废物为重点，实现源头大幅减量、充分资源化利用和无害化安全处置。提升工业固体废物资源化利用水平，重点推动尾矿、废石等大宗工业固废在建材生产、道路建设等领域的规模化利用，在安江镇、黔城镇各建一座建筑垃圾堆填场以解决建筑垃圾堆

放的问题。到2030年，全市一般工业固体废物综合利用率达到上级考核要求。完善建筑垃圾分类、收运、资源化利用体系，推广建筑垃圾再生产品应用，到2030年，资源化利用率达到75%以上。实施黔城、安江生活垃圾填埋场生态封场及综合开发利用，加强垃圾填埋场周边环境整治及配套设施建设，扎实开展生态修复与光伏发电等综合开发，全面建成并高效运行城乡一体、分类处置的生活垃圾收运处理体系。强化危险废物与新污染物环境风险管控，严格执行危险废物转移联单等制度，构建覆盖产生、收集、贮存、运输、处置全过程闭环、可追溯的监管体系。到2027年，危险废物环境重点监管单位实现危险废物全过程信息化环境监管100%全覆盖；到2030年，基本实现危险废物全过程信息化环境监管全覆盖。加强交通噪声、建筑施工噪声及工业噪声污染控制，推进社会生活噪声污染控制。

第五节　健全现代环境治理体系

全面实行以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，推进排污许可制度与环境影响评价制度有效融合。推动重点行业企业环境影响评价、排污许可、监管执法全闭环管理。完善天空地一体化的生态环境智慧监测网络，提升非现场监管和精准执法能力。严格落实生态环境损害赔偿与责任追究制度。

专栏10-2：洪江市“十五五”生态保护与修复重点项目

序号	项目名称	项目建设内容	项目属性
1	国家重点生态功能区洪江市沅江流域生活污水收集与处理工程	建设集中式污水处理设施及配套管网，包括配套建设主管网、支管网、入户管网、检查井、沉沙井。	新建
2	水环境综合治理项目	1.集中式饮用水水源保护工程。 2.入河排污口环境问题整治工程。	新建/改扩建
3	洪江市生态清洁小流域综合治理工程	拟对长坡溪、官溪、翁朗溪、公溪河、芦木溪、烟溪、岩垄溪、岔头溪、洪溪、平溪河、深渡江、水屋溪、双溪、狗皮溪、响溪、大岳溪、龙口江、龙田溪、湾溪、浙溪等20条小流域进行河岸整治、河道清障、生态护岸，栽植经果林、水保林，建设生态沟、截水沟、沉沙池等小型水利基础设施。	新建
4	洪江市黔城、安江生活垃圾填埋场生态封场及综合开发利用项目	1.安江生活垃圾填埋场：含库存垃圾腾库、生态修复、地表水控制系统、综合开发利用等；建筑垃圾资源化利用和处置项目临时性建筑垃圾资源化处置设施、固定式建筑垃圾资源化处置设施等。 2.黔城生活垃圾填埋场：含生态封场堆体垃圾，提质、更新渗滤液处理系统，实施安装光伏电站发电工程等。	改建

序号	项目名称	项目建设内容	项目属性
5	洪江市九眼塘煤矸石矿区历史遗留矿硐涌水治理工程	含矿硐封堵、地表减量、过程控制、地下帷幕、末端处理等。	新建

第二章　系统推进生态保护与修复

坚持保护优先、自然恢复为主，遵循山水林田湖草沙生命共同体理念，深入推进沅水、舞水流域系统治理与生态修复，加强雪峰山脉重要生态廊道和国家重点生态功能区保护建设，全面提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

第一节　加强生态廊道建设与生物多样性保护

主动融入怀化市“一江六水”生态廊道建设总体布局，重点打造以沅水、　水为脉络的水系生态廊道和以雪峰山脉为主体的山地生态廊道，构建互联互通、功能完备的生态廊道网络体系。以雪峰山脉为核心区域，实施中国亚热带地区生物多样性（雪峰山脉）保护利用示范区项目，加强生物多样性调查、监测与评估，完善观测网络。加强雪峰山生物多样性保护优先区域野生动植物栖息地和候鸟迁徙通道的保护修复，强化对中华秋沙鸭、小灵猫、白颈长尾雉、南方红豆杉等国家重点保护物种保护，加强外来入侵物种管理。严格落实长江十年禁渔政策，持续巩固禁捕退捕工作成果，加强沅水国家级水产种质资源保护区监管。

第二节　强化自然保护地建设与管理

探索建立自然保护地分级分类管理制度，推动全市自然保护地整合优化方案落地实施，完成雪峰山国家森林公园、清江湖国家湿地公园总体规划修编及雪峰山省级风景名胜区总体规划编制，有序推进全市各类自然保护地勘界立标与规范化建设。持续开展自然保护地强化监督，推动历史遗留问题整改销号。分区分类实施受损自然生态系统修复。探索开展自然保护地役权制度改革与生态补偿试点。

第三节　科学实施国土绿化与生态修复

持续开展国土绿化行动，加强雪峰山脉水源涵养林建设与森林质量精准提升，实施退化林修复和低效林改造，力争到2030年森林覆盖率达到66%以上。推进清江湖国

家湿地公园等重要湿地的保护与系统修复，实施退耕还湿、植被恢复、栖息地优化等工程，确保湿地面积总量稳定，生态功能持续增强。加快对历史遗留矿山、工程创面及低效建设用地实施生态修复、辅助再生或转型利用，有效控制水土流失。

第四节　创新生态产品价值实现路径

以《洪江市推进生态产品价值实现机制工作三年行动方案》为抓手，建立健全生态产品调查监测、价值评价、经营开发、保护补偿等机制，有效拓展生态产品经营开发路径，积极稳妥推进林业碳汇、水权、排污权等资源环境权益交易试点，积极开展生态产品价值（VEP）核算探索，推进VEP核算结果在生态产品经营开发、担保信贷、权益交易、生态保护补偿等方面的应用。探索编制自然资源资产配置方案，构建以林地和水域为基础的多要素“自然资源资产组合包”供应模式。对接生态产品价值实现综合服务平台，深入探索碳排放权、排污权、碳汇等环境权益交易。支持风电、光伏项目开发绿色电力证书，盘活绿色电力权益。加快碳汇林业基地建设，探索发展“碳汇+生态旅游”“碳汇+健康养老”等融合新业态，推动符合条件的林业碳汇项目纳入全国碳排放权交易市场，促进生态资源权益市场化交易，让人民群众共享生态保护红利。持续创新开发绿色金融产品，有效满足生态产品价值实现项目的融资需求。

专栏10-3：洪江市“十五五”绿色转型重点项目

序号	项目名称	项目建设内容	项目属性
1	国家重点生态功能区洪江市沅江流域水生态综合治理与修复工程	含岩垅乡浙溪和太平乡溶溪开展缓冲带生态修复工程，安江镇和沙湾乡生态受损沟渠生态修复，托口镇污水处理厂下游建设尾水湿地，相思湖水体生态净化工程，黔城镇三江村等8个村新建9座集中式生活污水处理设施。	新建
2	洪江市历史遗留废弃矿山生态修复和综合利用项目	实施范围包括黔城镇、安江镇、雪峰镇等18个乡镇，主要建设内容含历史遗留矿山辅助再生、生态重建、转型利用。	新建
3	洪江市碳汇林业基地建设项目	加大植树造林力度；构建完善的森林防火体系，包含瞭望塔、防火墙、消防通道等设施建设，加强森林防火巡逻与监测，预防森林火灾发生；强化森林病虫害防治工作；设立森林碳汇监测样地，定期运用专业仪器设备对森林植被生长状况、生物量、碳储量等指标进行监测；运用科学的碳汇计量方法与模型，对基地碳汇量进行精准评估与核算，为碳汇交易等提供数据支撑；完善林区道路、灌溉等基础设施建设。	新建/改扩建

序号	项目名称	项目建设内容	项目属性
4	中国亚热带地区生物多样性(雪峰山脉)保护利用示范区项目	1.建设城郊森林公园、城市公园、乡镇公园,科学构建自然保护地体系。 2.对辖区内国家级、省级森林公园、湿地公园进行提质改造、基础设施升级、生态修复和产业融合,深入实施山水林田湖草沙一体化生态保护和修复。 3.新建动物园、动物救护中心,建立完善鸟类监测和保护站点;对重点野生动物栖息地开展生境修复和监测;开展国家重点保护野生动植物资源调查和监测、生境保护与修复、种群调控优化;对野猪等野生动物致害严重地区开展野生动物危害防控和补偿。 4.对辖区内国家、省级自然保护区进行提质改造、基础设施与景观升级、文化挖掘与融合、产业转型与经济发展。 5.雪峰山脉生态保护及修复建设。 6.支持开展森林抚育、低产低效林改造、退化林修复等森林质量提升工作。 7.重点加强松材线虫病、马尾松毛虫、黄脊竹蝗等林业有害生物监测与防控,将马尾松枯死木及时清除;开展松树钻蛀类害虫监测调查;建设林业有害生物防治标准示范站。 8.岩鹰洞、苏宝顶等雪峰山风景名胜区建设及老山草场生态保护。 9.引进中国林科院等科研院所在雪峰山建立生物多样性科研基地。 10.建设高质量材用竹林和竹笋两用林示范基地;培育引进规模竹企、重点龙头竹企、竹加工园区;建设竹材、竹笋初加工点等。 11.雪峰山脉“双重规划县”重点项目建设。	新建

第三章　推动经济社会发展全面绿色转型

将碳达峰碳中和目标全面融入经济社会发展全局，以能源绿色低碳转型为关键，以产业优化升级为核心，以绿色科技创新为支撑，推动发展方式系统性、深层次变革，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局。

第一节　积极稳妥推进碳达峰行动

推进洪江市碳达峰实施方案落实，实施能源绿色低碳转型、节能减污协同降碳、产业绿色低碳升级、城乡建设碳达峰、交通运输绿色低碳、资源循环利用助力降碳、绿色低碳科技引领、碳汇能力巩固提升、全民绿色低碳、绿色金融支撑等十大行动，产业结构和能源结构调整成效显著，重点行业能源利用效率有效提升，煤炭消费增长得到合理控制，绿色低碳循环发展的政策体系基本健全。到2030年，非化石能源消费比重、单位地区生产总值能耗和碳排放下降完成省下达目标，顺利实现2030年碳达峰目标。

第二节　推动产业结构绿色低碳升级

完善国土空间规划体系，全面实施生态环境分区管控，实行差异化环境准入。严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上限，优化区域产业布局。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，严格执行产能置换以及能耗、碳排放、污染物排放等量或减量替代要求。实施能源绿色低碳转型行动，全面构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。大力发展绿色矿山，健全工作体系，严格按照相关建设标准，推动矿业实现绿色发展。大力发展绿色交通，加快推动交通运输工具低碳转型和低碳智慧交通基础设施建设，构建绿色高效交通运输体系，到2030年，当年新增非化石能源动力交通工具比例达到40%。大力发展绿色建筑，加快建筑节能适用技术推广，推动超低能耗、近零能耗建筑规模化发展，提升新建建筑中高星级绿色建筑比例，到2030年，新建建筑中装配式建筑占比不低于60%。推动黔桥水泥、硕信新材料等骨干企业实施工艺升级、能源系统优化。全面落实促进绿色低碳发展的各项财税、金融、价格等支持政策。

第三节　广泛倡导绿色低碳生活方式

深入实施绿色低碳全民行动。持续开展节能节水、“光盘行动”、生活垃圾分类、循环经济等主题宣传，推动创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区、节约型机关，不断增强全社会节约意识、环保意识、生态意识。大力推广新能源汽车，推动城市公交、出租、环卫、物流配送等公共服务领域车辆电动化替代，到2030年，绿色低碳出行比例不低于70%。鼓励绿色消费，出台相关鼓励政策，制定绿色消费指南，推广绿色产品并限制一次性用品，加大政府绿色采购与推行绿色办公，引导形成节约环保的消费理念。结合世界环境日、全国生态日、全国节能宣传周、全国低碳日等活动，加大节能降碳宣传力度，增强全民节能降碳意识。

第十一篇　坚持治理体系和治理能力现代化，建设更高水平平安洪江法治洪江

坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，全面贯彻落实总体国家安全观，强化底线思维，推动高质量发展和高水平安全良性互动，以高效能治理确保社会生机勃

勃又井然有序。

第一章　全面深入推进依法治市

加强宪法法律实施，维护国家法治统一。通过规范行政权力运行、强化司法公正监督、深化法治宣传教育，夯实治理体系和治理能力现代化的法治根基，着力构建严格执法、公正司法、全民守法的良法善治格局，为建设更高水平的平安洪江、法治洪江提供坚实保障。

第一节　强化法治政府建设

规范行政权力运行，全面推行行政权力清单、责任清单和负面清单制度，实现“清单之外无权力”。健全重大行政决策程序，严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定和决策公布等法定程序，确保决策科学、程序正当、责任明确。加强行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。提升政务服务效能，深化政务服务数据共享，最大限度减少企业和群众办事的制度和时间成本。健全规范涉企执法长效机制，全面实施“双随机、一公开”监管，加强和规范事中事后监管，探索对新技术、新产业、新业态实施包容审慎监管。完善政务公开制度，加强行政复议和行政应诉工作，打造“职能科学、权责法定、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意”的现代法治政府。

第二节　规范司法权力运行

落实司法责任制，规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。深化以审判为中心的刑事诉讼制度、行政诉讼集中管辖等体制机制改革，健全更加符合司法规律的审判质效管理体系。强化检察监督，加强公益诉讼。探索运用大数据、大模型提升办案质效，加快数字法院建设。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。持续深化执行改革，有效解决“执行难”问题。强化权力监督制约，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督。

第三节　推进法治社会建设

一体推进法治宣传、法律服务和依法治理，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。加强法治宣传教育，加大全民普法工作力度，全面组

织实施“九五”普法规划，大力弘扬宪法精神，广泛宣传宪法、民法典等法律法规，推动落实党委（党组）理论学习中心组会前学法制度，开展国家工作人员学法考法，推动落实“谁执法谁普法”普法责任制，推进社会主义法治文化建设。健全公共法律服务体系，深入践行法治为民理念。深化法治乡村建设，落实“一村一辅警”“一村一法律顾问”机制。健全社会治理体系，推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协调和监督。完善法律援助和司法救助制度，健全依法维权和矛盾纠纷化解机制。

第二章　加强国家安全体系和能力建设

完善国家安全风险防控体系，强化重点领域和重要专项协调机制。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动。坚定不移捍卫政治安全，加强意识形态各领域阵地管理，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。统筹推进涉众金融、房地产、政府债务、中小金融机构等领域风险有序化解，加强新兴领域国家安全能力建设。加强国家安全教育，筑牢人民防线。主动融入和服务建设国家战略腹地和关键产业备份。完善国防动员体系，加快构建现代民兵力量体系，深化全民国防教育，增进军政军民团结。

第三章　突出提升公共安全治理水平

完善大安全大应急框架下应急指挥机制，运用“穿透式”联合惩戒模式，常态化开展全域全行业领域安全隐患大排查大整治，构建立体化公共安全保障体系，提高公共安全治理数智化能力，切实提升公共安全治理水平。

第一节　强化交通安全管理

以“除隐患、防事故、保安全”为目标，聚焦道路灾害防治、危旧桥梁改造和高边坡监测等领域，采取监管执法、工程技术和宣传教育等措施，全面提升交通安全水平。深化农村道路交通安全整治。持续开展农村道路交通安全综合整治行动，整合公安交警、交通执法、乡镇综合执法力量，严厉查处非法营运、超员超载、客货混装等突出违法行为。推进农村公路安全生命防护工程，在事故易发多发的临谷、临崖、临水路段完善警示标识、设置防护栏（墙）等设施，提升道路安全防护水平。加强重点领域精准执法。常态化开展“一盔一带”专项整治，采取教育与处罚相结合方式，提升驾乘人员佩戴使用率。强化对客运车辆超员、货运车辆违法载人、非法运输危爆物

品等行为的查处力度，形成严管严查高压态势。强化水上运输安全管理。对沅江干流、大中型库区等重点水域进行疏浚清淤，设置标准化航标、警示标志，提升航道安全性。建设智慧航道系统，通过电子航道图、水位监测传感器实时预警航道风险。开展船舶安全专项整治行动，淘汰老旧船舶，强化新增船舶安装北斗定位终端、自动识别系统（AIS）。推广新能源船舶（如电动客船等），减少燃油泄漏污染风险。提升全民交通安全意识。利用乡镇赶集日等重点时段，通过张贴标语、发放资料、现场咨询、警示教育等多种形式开展交通安全宣传教育，引导群众自觉遵守交通法律法规，从源头上预防和减少交通事故发生。

第二节　强化地质灾害防控

贯彻“人民至上、生命至上”理念，针对山区地理特点，健全“人防+技防”相结合的地质灾害综合防治体系，构建新型防灾减灾体系，提高本质安全水平，最大程度减少灾害损失。全面排查与动态监测。提升气象、水文、地质等业务能力水平，加强气象、水文、地质等自然灾害监测预警预报，推动气象、水利、自然资源等部门信息共享与会商，利用短信、微信群、“村村响”等渠道及时发布预警信息。深入开展地质灾害综合防治能力提升行动，积极实施“微治理”工程。对地质灾害隐患点开展“拉网式”巡查，重点监控山体滑坡、泥石流易发区及切坡建房点。压实乡村干部的监测责任，确保“点点有监管、处处有防范”。提升应急响应与处置能力。完善市、乡、村三级地质灾害应急预案，常态化开展应急演练。演练需覆盖险情上报、群众转移、医疗救援等关键环节，特别要强化夜间和通信中断等特殊情况下的应急处置能力。加强应急物资储备，保障救生衣、手电、通讯设备等物资充足到位。加强宣传引导与群测群防。向受威胁群众发放“避险明白卡”，在隐患点设置醒目的警示标识。通过培训、演练和“敲门行动”等多种形式，向群众普及地质灾害识灾、避险、救援知识，提升群众防灾减灾救灾能力，筑牢坚实防线。

第三节　强化食品药品安全监管

构建“预防为主、全程控制、社会共治”的现代化食品药品安全治理体系，坚决守护人民群众“舌尖上的安全”。健全全程监管机制。严格执行“三品一械”（食品、药品、化妆品、医疗器械）全链条监管。强化食品药品全流程、全生命周期监管。全面推行食品安全专项制度，落实企业主体“日管控、周排查、月调度”义务。针对农村集市、校园食堂等重点区域，开展食品安全执法检查，重点整治农村集体聚餐、流动摊贩及“三无”食品等突出问题。强化风险预警与应急处置。完善市、乡、村三级药品安全风险监测网络，依托“四查”行动（主体大普查、风险大排查、执法大检

查、问题大清查）建立分级分类的风险清单和动态数据库。健全食品安全事故应急预案，定期开展应急演练，确保对安全事件做到早发现、早报告、早处置。推动社会共治格局。建立“人大代表+政协委员”联动监督机制，鼓励群众通过有奖举报等方式参与监督。加强从业人员教育培训，广泛开展食品药品安全科普宣传，提升全民安全认知与防范能力，形成政府监管、企业自律、公众参与的共治格局。

第四节　强化消防救援服务

贯彻预防为主、防消结合方针，加强消防“四懂四会”和“四个能力”建设。加强基础设施建设。重点加强城区老旧小区、旅游景区等薄弱区域的消防基础设施建设。推进消防队伍建设。根据城镇消防站建设标准，更换黔城、安江两个消防救援站超期服役消防车，按需配置器材装备；加强乡镇专职消防队业务培训和应急演练，提升消防救援水平。强化农村火灾防控。保障必要资金投入，重点对农村大团寨进行消防安全设施投入改造，组建义务消防队伍，建强基层力量。通过消防宣传、火灾隐患排查、团寨消防演练等方式，压实各方责任。

第五节　全面做好社会公共安全防范

深化社会治安整体防控体系和能力建设，持续推进以“雪亮工程”为重点的公共安全视频监控系统提质改造，加强人防、物防、技防、制度防，强化社会面治安巡逻防控。落实维护社会稳定责任，按照中共中央办公厅、国务院办公厅《维护社会稳定责任制规定》和中共湖南省委相关实施细则的要求，建立责任清单和负面清单，加强风险评估和履责考核。发展壮大群防群治力量，健全治保内保组织，充实“义警”力量，发挥辅警作用，坚持常态巡防，落实奖励政策。健全扫黑除恶常态化机制，坚持“打网破伞”与“打财断血”相结合，做到“一案三查”，铲除滋生黑恶势力的土壤。坚持问题导向和结果导向，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度，形成齐抓共管、标本兼治格局。推进综治中心实体化运行，统筹矛盾纠纷多元化解和社会治安综合治理。深化网络空间安全综合治理，开展净网清网行动，做好网络舆情“三同步”工作，加强个人信息保护。加强特殊群体管理服务，重点抓好“三失一偏”人员排查管控，落实“五包一”责任，严防肇事肇祸。依托未成年人权益保护联席会议和例会等机制，实行家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”，加强法治宣传教育，强化未成年人违法犯罪预防和治理。

第六节　全力抓好其他重点行业领域安全监管

突出建筑、工贸、城镇燃气、矿山、危险化学品、烟花爆竹、民爆物品、特种设

备、城市运行等重点领域，坚持严格监管执法与精准指导服务并重，推动生产经营单位落实安全生产主体责任，增强全员安全生产意识、风险辨识管控水平和隐患排查整改能力，做到依法守规生产经营。

第四章　加快完善社会治理体系

第一节　强化党建引领基层治理能力建设

坚持把非诉讼矛盾纠纷解决机制挺在前面，加强人民调解工作，深化警源、诉源、访源协调共治，推行“综治中心+网格化+大数据”治理模式。健全社会工作体制机制，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，深入实施村党组织书记后备力量培育储备三年行动，选优配强村（社区）“两委”班子，加强社区工作者队伍建设。持续为基层减负赋能，严格执行乡镇履行职责清单和村（社区）工作事项准入制度，加强干部关心关爱。

第二节　优化社会矛盾处理机制

坚持和发展新时代“枫桥经验”，按照分级负责、条块结合原则，加强乡村治理，完善社区治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。加强家庭家教家风建设，推进移风易俗。完善凝聚服务群众工作机制，健全社会心理服务体系和危机干预机制。持续深化接访、约访、下访“三访”机制，推进12345热线与综治、信访“三位一体”深度融合，强化信访问题源头治理，加大信访积案化解力度，集中治理重复信访，依托综治中心“一站式”平台和“三所联动”机制，加强矛盾纠纷常态排查、多元化解、权益保障，推进信访工作法治化。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。

第三节　推进公共安全监控体系建设

坚持科技赋能，推进“雪亮工程”提档升级，推进综治中心规范化建设，推进社会治理智能化建设，构建全域覆盖、全网共享、全程可控的公共安全视频监控体系。在现有公共安全视频体系基础上，进一步优化布局、提质升级、补盲增密，并整合社会监控资源，推动庭院监控设备、单位内部监控设备互联互通，扩大覆盖范围。强化公共安全视频监控平台与综治中心、网格化服务管理平台的深度融合与数据共享，提升预测预警预防能力。深入开展智能化视频监控、传感器等多形态智能感知终端建

设，引入AI分析技术，智能采集各类数据，拓展其在公共安全、交通管理、防灾预警等领域的应用，加强复杂场所、重点部位、危险水域、客运船舶关键点位智能监控与动态预警，实现对各类动态信息的全天候感知。

第十二篇　全市上下团结起来为实现“十五五”规划而奋斗

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，凝聚推动高质量发展的强大合力。

第一章　毫不动摇坚持和加强党的全面领导

第一节　强化对规划实施全过程的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持不懈用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。强化大抓基层导向，统筹抓好各领域基层党建工作，持续增强党组织政治功能和组织功能。健全和落实民主集中制。完善推动党中央决策部署、习近平总书记重要指示批示精神和省委、怀化市委要求闭环落实的制度机制，把党的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程，将相关目标任务落实情况作为年度重要工作向市委报告，规划中期评估、总结评估情况和规划实施中的重大情况及时向市委请示报告。

第二节　激发干部队伍内生动力和整体活力

树立正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，持续推进“一树两严”教育，完善干部考核评价机制，坚持凭德才和实干实绩选拔任用干部，动真碰硬推动干部能上能下常态化。深化干部教育培训体系，强化实践历练，锻造高素质现代化干部队伍。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，精准落实“三个区分开来”，激发干部队伍内生动力和整体活力。

第三节　纵深推进全面从严治党

锲而不舍落实中央八项规定精神，深入开展整治形式主义为基层减负赋能，常态化整顿干部思想、作风、纪律，提升干部素质、工作效能，推进作风建设常态化长效化。精准运用“四种形态”，构建教育、提醒、纠偏、重处、严惩立体防线。健全以党内监督为主、各类监督贯通协调的监督体系。构建廉政风险预警体系，加强对权力配置、运行的规范和监督，推进监督执纪执法工作智能化。一体推进“三不腐”，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正的政治生态。

第二章　坚定不移推进社会主义民主政治建设

第一节　发展全过程人民民主

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持和完善人民代表大会制度，充分发挥人大监督作用，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，更好发挥人民政协作为专门协商机构的作用，加强各种协商渠道协同配合，完善协商成果采纳、落实和反馈机制，推进基层协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。

第二节　落细落实统战工作重点任务

完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。坚持宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化，扎实做好基层宗教工作。支持民主党派按照中国特色社会主义参政党要求加强自身建设、更好履职尽责。全面贯彻党的侨务政策，切实做好港澳台工作。

第三节　发挥群团组织桥梁纽带作用

坚持党对群团工作的统一领导，更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织紧密联系群众的独特优势，使其成为推进治理现代化、凝聚社会共识的重要力量。市总工会着力加强产业工人队伍的思想政治引领与职业技能提升，保障职工合法权益，持续推进产业工人队伍建设改革走深走实。团市委深化实施中长期青年发展规划，持续完善青年发展政策体系和工作机制，着力激发青年创新创业活力，推动青年事业高质量发展。妇联强化对妇女儿童的思想引领，保障妇女合法权益，促进妇女全面发展，加

强家庭家教家风建设，关爱儿童健康成长。同时，持续深化群团组织改革与建设，完善工作机制，增强政治性、先进性、群众性，确保其能更有效地组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众，为洪江市高质量发展广泛凝聚智慧与力量。

第三章　充分调动全社会投身洪江市高质量发展的积极性主动性创造性

科学编制“十五五”规划纲要和专项规划等，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

第一节　构建统一协调的规划体系

建立以发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划、园区规划为支撑的市域规划体系。健全专项规划、区域规划、国土空间规划等其他各级各类规划，健全规划编制目录清单、备案、衔接协调等管理制度，全面履行前期研究、拟定草案、征求意见、衔接论证、审核批准、规划发布等编制程序，保证其他各级各类规划与发展规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策举措、重大工程、重大项目、风险防控等方面协调一致。

第二节　健全规划实施与监测评估机制

本规划经市人民代表大会审查和批准，由市人民政府组织实施。市人民政府依据本规划制定实施国民经济和社会发展年度计划，贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点，明确牵头单位和工作责任，强化部门联动，协调解决规划实施中的困难和问题，确保规划顺利实施。强化规划实施的项目支撑，确保党中央决策部署和省委、怀化市委、洪江市委工作要求落到实处。提升规划实施监测和评估能力，开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，探索引入第三方评估。完善规划实施动态调整修订和监督考核机制，发挥纪检监察、组织人事、统计审计等部门的监督作用，完善政府向人大、政协报告和沟通机制。

第三节　营造全社会共同参与的实施氛围

坚持群策群力、共建共享，不断健全政府与企业、市民的信息沟通和反馈机制，发挥社会各界对规划实施的监督作用，营造全社会共同参与和支持规划实施的和谐氛

围。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，充分调动各方面积极因素，激发全社会干事创业、创新创造活力。

全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，奋发进取、担当实干，深入实施“五为五地”战略，为基本实现社会主义现代化、奋力谱写中国式现代化湖南篇章贡献洪江市力量！

洪 江 市 人 民 政 府 令

HJDR—2026—00003　　第 4 号

《洪江市人民政府森林防火令》已经2026年9月2日第六届市人民政府第92次常务会议审议通过，现予以公布，自公布之日起施行。

代理市长：

2029年9月4日

洪江市人民政府森林防火令

为有效预防和杜绝森林火灾，保护森林资源和人民群众生命财产安全，根据《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国治安管理处罚法》《森林草原防灭火条例》等法律法规的规定，经市人民政府研究，特发布此命令，请遵照执行。

一、森林防火期：每年的10月1日起至次年4月30日止，其中天气预报有高温、干旱、大风等高火险天气和春节、清明节前后10天为森林高火险期。

二、森林防火区域：全市行政区域内的所有森林、林地、荒山、草地及距离林缘50米范围以内的区域。

三、森林防火期内，在森林防火区禁止下列行为：

（一）严禁携带火种火源和易燃易爆物品进入防火区域，进入防火区域应自觉接受防火登记、检查，主动上交火源，任何单位和个人不得拒绝、阻碍检查。

（二）严禁自行炼山和焚烧秸秆、稻草、田埂地坡野草等生产性野外用火。

（三）严禁乱丢烟头、玩火、野炊烧烤、明火取暖、明火照明、烧炭、烧山狩猎、烧蜂，以及在喜庆、祭祀等传统活动中烧纸钱、点香烛、燃放烟花爆竹等非生产性野外用火。

（四）严禁其他违规野外用火及易引发森林火灾的活动。

四、森林经营单位和个人在其经营区域内应配备森林防灭火设施设备，定期排查并及时消除火灾隐患，设置防火警示宣传标志或者设备，并向进入其经营区域的人员告知防火注意事项。

承担电力、通信线路的森林防灭火责任的经营单位，应当在森林火灾危险地段和危险时段，采取相应防灭火措施，排查和消除火灾隐患，并组织开展防火巡护。

五、强化防火宣传与应急准备。各乡镇人民政府、国有林场、相关部门要广泛开展宣传教育，加强巡查巡护。森林消防队伍保持临战状态，一旦发生火情，立即处置。

六、森林防火期内，未经批准擅自在防火区内野外用火的，由县级以上地方人民政府林业草原主管部门责令停止违法行为，对单位处2万元以上10万元以下罚款，对个人处300元以上5000元以下罚款。造成森林火灾，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

七、在森林高火险期内，拒不执行市人民政府严禁野外用火命令或拒不配合国家机关工作人员防火工作的，由公安机关按照《中华人民共和国治安管理处罚法》的规定，处警告或者200元以下罚款；情节严重的，处5日以上10日以下拘留，可以并处500元以下罚款。

八、对在森林防火工作中由于思想麻痹、工作不落实，造成重大损失的，依法依规追究当事人和相关负责人的责任。对防火扑救有功的人员，给予奖励。

九、全市广大干部群众要积极参与森林防火，自觉遵守森林防火规定，发现违规用火和森林火情，应立即拨打森林火警报警电话：119或0745—7738119。未经相关专业培训的人员不得直接参与灭火。

十、此令自公布之日起施行，有效期五年。2023年8月28日公布的《洪江市人民政府森林防火令》（洪江市人民政府令第3号）同时废止。

洪江市人民政府
关于朱益湘同志免职的通知

洪政人〔2026〕9号

各乡镇人民政府，市直机关各单位：

市人民政府决定：

免去朱益湘同志的市产业发展投资集团有限公司副总经理职务。

副总经理职务的任免，按《公司法》的有关规定办理。

洪江市人民政府

2026年7月30日

洪江市人民政府
关于向前同志免职的通知

洪政人〔2026〕10号

各乡镇人民政府，市直机关各单位：

市人民政府决定：

免去向前同志的市交通运输局专职执法副局长职务。

洪江市人民政府

2026年9月2日

洪江市人民政府
关于杨晶辉等同志职务任免的通知

洪政人〔2026〕11号

各乡镇人民政府，市直机关各单位：

市人民政府决定：

杨晶辉同志任市行政学校校长；

免去向胜科同志的市行政学校校长职务。

洪江市人民政府

2026年9月2日

洪江市人民政府
关于朱文文同志免职的通知

洪政人〔2026〕12号

各乡镇人民政府，市直机关各单位：

市人民政府决定：

免去朱文文同志的湖南雪峰山国家森林公园管理处办公室主任职务。

洪江市人民政府

2026年9月24日

洪江市人民政府
关于鲍宏波等同志职务任免的通知

洪政人〔2026〕13号

各乡镇人民政府，市直机关各单位：

市人民政府决定：

鲍宏波同志任市产业发展投资集团有限公司董事长；

免去樊小锋同志的市人民政府办公室副主任职务。

董事长职务的任免，按《公司法》的有关规定办理。

洪江市人民政府

2026年9月24日