

# 洪江市应急管理局文件

洪应急发〔2026〕2号

## 洪江市应急管理局关于印发 2026年安全生产监督检查计划的通知

局机关各股室：

《洪江市应急管理局2026年安全生产监督检查计划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。



# 洪江市应急管理局

## 2026年安全生产监督检查计划

根据《中华人民共和国安全生产法》《湖南省安全生产条例》《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》（国办发〔2024〕54号）《应急管理行政执法人员依法履职管理规定》要求，按照“统筹兼顾、分级分类、突出重点、提高效能”的原则，结合工作实际，制定本监督检查计划。

### 一、总体目标

为严格规范我市安全生产涉企行政检查行为，推进公正文明执法落地见效，持续优化法治化营商环境，依法查处安全生产违法行为，督促辖区生产经营单位全面落实安全生产主体责任，有效防范化解重大安全风险，为深入实施“五新四城”、“五为五地”战略，扎实筑牢安全发展屏障。

**（一）明确层级执法职责。**聚焦属地监管核心职责，严格遵循分类分级执法要求，承担法律法规直接赋予本级的执法职责，组织查处辖区内除省、怀化市直接管辖外所有安全生产行政违法案件，组织开展辖区内常规执法、专项执法及联合执法工作。依法履行综合监管职责，在元旦、春节、五一、十一等重要时段及关键节点，统筹部署综合监管或专项检查行动，确保监管无死角、责任全覆盖。

**（二）规范执法监管模式。**持续推进“双随机、一公开”监管机制，强化事中事后监管效能。对纳入我市重点监督检查范围的企业，实行专属层级执法，避免多头重复检查；推

查范围的企业，实行专属层级执法，避免多头重复检查；推行包容审慎柔性执法理念，规范行使行政处罚自由裁量权，坚持过罚相当原则，对轻微违法行为依法实行包容免罚，杜绝任性执法、随意裁量现象。

**（三）科学制定检查计划。**将近3年发生过生产安全事故、安全风险等级较高的企业作为监管重点，科学编制年度监督检查计划。年度内重点监督检查企业49家，其中工贸企业10家、危化企业35家、烟花爆竹企业3家、培训机构1家；“双随机、一公开”抽查企业19家，涵盖工贸企业2家、危化企业4家、烟花爆竹经营单位11家、救援预案相关单位2家，抽查对象通过随机抽选确定。重点时段监督检查及专项检查按省、怀化市、洪江市统一部署开展，不预设企业数量，实行“一事一报”制度，明确检查对象、时间及内容，经单位主要负责人审批后实施，并建立完整台账存档备查。因特殊情况需增减检查对象的，按程序报批后及时调整（各行业领域年度监督检查计划见附件）。

**（四）严格管控监督检查频次。**深入贯彻《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》（国办发〔2024〕54号）、《应急管理部关于严格规范安全生产行政执法行为的通知》（应急〔2025〕11号）、《湖南省人民政府办公厅关于印发〈严格规范涉企行政检查的实施方案〉的通知》（湘政办发〔2025〕5号）精神，合理设定涉企检查频次上限。年度内，除根据投诉举报、转办交办、数据监测等线索确需对企业实施行政检查，或者应企业申请实施行政检查，可以不受

检查频次上限限制外，重点监督检查企业年度检查不超过4次，“双随机、一公开”抽查企业年度检查不超过2次，未列入计划的其他企业年度检查不超过1次。超出频次上限的检查，需经单位主要负责人审核，并报本级人民政府批准后方可实施。

**（五）强化安全生产社会共治体系。**全面推动生产经营单位落实全员安全生产责任制，提升主要负责人、安全管理人员及一线员工安全责任意识和管理能力。健全企业事故隐患内部报告奖励机制，畅通安全生产举报渠道，及时核查处置举报投诉线索，严厉惩处安全生产违法行为。持续深化安全生产治本攻坚三年行动，强力推动“打非治违”，依法查办辖区内重大案件、重大事故隐患举报案件，推进“行刑衔接”工作，形成监管合力。

## **二、监督检查重点内容**

重点检查企业依法取得相关资质证照情况；安全生产责任制落实情况；安全风险分级管控和隐患排查治理情况；安全生产教育培训落实情况；动火作业安全管理及“四制一规程”落实情况；按照规定提取和使用安全生产费用情况；取得安全生产许可后的保持安全生产条件情况；培训机构培训活动情况；应急预案编制及实施情况等。

## **三、案件办理要求**

严格遵守安全生产法律法规规定，全面落实行政执法公示、全过程记录、重大行政执法决定法制审核三项制度，落实涉企行政检查扫码登记制度。坚持依法行政，严格规范立

案、调查取证、法制审核、案件审理、权利告知、决定送达等法定程序，全面应用湖南省安全生产行政执法系统，对执法活动实施全流程、全时段监督，防范执法风险。压实监督检查责任，计划内监督检查发现的违法行为由本级应急管理部门负责立案查处，不得擅自移交、交办下级单位；需暂扣、吊销有关许可证或暂停、撤销有关执业资格、岗位证书的，由发证机关决定，不得交由或委托下级部门办理。

#### **四、工作要求**

**（一）强化组织领导。**实施年度安全生产监管执法计划是贯彻执行安全生产法律法规、依法履行安全监管职责的重要措施，全局务必将思想统一到局党委的决策部署上来，抓好年度监督检查计划的贯彻落实，不断推进依法治安。

**（二）加强工作对接。**局机关各相关业务股室要在分类分级基础上科学编制年度执法计划，主动对接怀化市局，确保市县执法计划有效对接，避免多头重复执法。对涉及多部门监管的行业，要将联合执法纳入计划编制。

**（三）严格规范执法程序。**严格落实行政执法三项制度，全面运用“互联网+执法”系统实施线上执法。严格依据安全生产相关法律法规和裁量权基准开展执法活动，认真贯彻落实《安全生产执法手册（2025年版）》要求，统一执法程序，规范执法行为。按照“谁执法谁普法”要求，把安全生产法律法规的宣传教育融入监督检查全过程，强化以案释法，增强企业自我防范风险意识和主动消除违法违规行为的自觉性。

**（四）严格监督执纪问责。**要以强有力的执法监督，提升案件办理质量。政策法规股要对市本级执法案件实行全覆盖法制审核；要以线上线下监督和联合监督相结合的方式，全过程、全链条推动应急部门监督检查计划有质有效落实。局纪检部门加强执纪监督，督促行政执法人员严格执行党风廉政建设相关规定，守住廉洁底线，推动执法与服务有效融合。

附件：1.2026年危险化学用品和烟花爆竹安全监管股  
监督检查计划

2.2026年非煤矿山和工贸行业安全监管股  
监督检查计划

3.2026年教育培训股监督检查计划

4.2026年救援协调和预案管理股监督检查计划

5.2026年执法监督计划

6.2026年洪江市应急管理局监督检查清单

## 附件 1

# 2026 年危险化学品和烟花爆竹安全监管股 监督检查计划

### 一、全市危险化学品、烟花爆竹企业基本情况

全市目前共有危险化学品企业 39 家，其中生产企业 1 家，危险化学品储存企业 2 家；危险化学品经营企业 36 家(加油站 32 家)。危险化学品重大危险源企业 1 家共 4 处。全市共有烟花爆竹批发经营企业 3 家，零售经营店 108 家。

### 二、执法检查对象和方式

(一)重点监督检查。重点对市重大危险源企业、危化生产企业和烟花爆竹批发经营企业实施监督检查。共 38 家企业，危化企业 35 家(名单附后)；烟花爆竹企业 3 家：洪江市新纪元烟花鞭炮批发有限公司、洪江市烟花鞭炮批发有限公司、洪江市第一日用杂品公司。

#### (二)“双随机一公开”监督检查

危险化学品企业 4 家。第二、三、四季度集中实施。

烟花爆竹经营单位 11 家。第二、三、四季度集中实施。

(三)重点时段(专项)监督检查。在重大节假日、特护期、雨季汛期等重点时段，重点对高危细分领域相关企业开展监督检查。根据省应急管理厅、市委市政府、市应安委安排部署，组织开展专项检查。

### 三、重点监督检查完成时间

## 2026年危化烟花股计划检查重点企业名单 38 (家)

序号	企业名称	地址	检查时间
1	中国石油天然气股份有限公司湖南销售分公司 洪江市牛婆冲加油站	安江镇	第二、第三、第四季度
2	洪江市石油燃料公司第二加油站	黔城镇	
3	洪江市沙湾加油站	沙湾乡	
4	洪江市雪峰镇万利加油站	雪峰镇	
5	洪江市新怀黔加油站	黔城镇	
6	洪江市石油燃料公司第三加油站	安江镇	
7	洪江市硃洲供销合作社加油站	安江镇	
8	中国石化销售有限公司湖南怀化洪江黔来加油站	黔城镇	
9	洪江市安江镇白虎脑加油站(普通合伙)	安江镇	
10	洪江市黔城氧气站	黔城镇	
11	洪江市江市加油站(普通合伙)	江市镇	
12	洪江市托口加油站(普通合伙)	托口镇	
13	洪江市江城加油站	江市镇	
14	洪江市海之盟石油有限公司硃洲乡加油站	安江镇	
15	洪江市石油燃料公司第一加油站	雪峰镇	
16	洪江市永鼎石化有限责任公司永鼎加油站	黔城镇	
17	洪江市石油燃料公司第四加油站	黔城镇	
18	中国石化销售有限公司湖南怀化洪江玉皇阁加油站	黔城镇	
19	中国石化销售有限公司湖南怀化洪江城西加油站	安江镇	
20	中国石化销售有限公司湖南怀化洪江龙标加油站	黔城镇	
21	中国石化销售有限公司湖南怀化洪江黄花坪加油站	安江镇	
22	中国石化销售有限公司湖南怀化洪江塘湾加油站	塘湾镇	

23	洪江市塘湾镇宏远加油站	塘湾镇
24	中国石油天然气股份有限公司湖南销售分公司 洪江市黔城株山加油站	黔城镇
25	中国石油天然气股份有限公司湖南销售分公司 洪江市黔城新区加油站	黔城镇
26	洪江市中围燃料有限公司小江加油站	黔城镇
27	洪江市岩垅乡加油站（个人独资）	黔城镇
28	怀化市天成贸易有限公司安江镇中海石化加油站	安江镇
29	洪江市托口镇渠水大桥肉强加油站	托口镇
30	湖南高速广通实业发展有限公司沪昆高速公路 安江服务区北加油站	安江镇
31	湖南高速广通实业发展有限公司沪昆高速公路 安江服务区南加油站	安江镇
32	湖南高速广通实业发展有限公司包茂高速洪江 服务区东站	黔城镇
33	湖南高速广通实业发展有限公司包茂高速洪江 服务区西站	黔城镇
34	洪江市新昌石化有限责任公司	黔城镇
35	洪江市振远钒电有限责任公司	黔城镇
36	洪江市新纪元烟花鞭炮批发有限公司	黔城镇
37	洪江市烟花鞭炮批发有限公司	黔城镇
38	洪江市第一日用杂品公司	安江镇

## 附件2

# 2026年非煤矿山和工贸行业安全监管股 监督检查计划

### 一、全市非煤矿山和工贸行业企业基本情况

我市冶金、有色、建材、机械、纺织、轻工、烟草和商贸等工贸八大行业企业数量共计109余家，其中：冶金行业规模以上企业1家；有色行业规模以上企业1家；纺织行业规模以上企业1家；商贸行业规模以上企业20家；轻工行业企业43家；机械行业企业3家；建材行业企业20家；粉尘涉爆企业7家（其中涉粉作业场所10人以上的有1家），涉有限空间的企业7家，涉及危险化学品企业6家；全市非煤矿山《采矿许可证》全部过期，全部停产；尾矿库已全部停用。

### 二、监督检查对象

**（一）重点监督检查。**共10家，分别是洪江市三兴冶金炉料有限责任公司、洪江市黔桥水泥粉磨有限公司、湖南省硕信新材料有限公司、湖南省美德乐器制造有限公司、湖南省立点科技有限公司、洪江市安亿玻璃有限公司、湖南志安新型建材有限公司、洪江市海得利纸业有限公司、洪江市福利纸业有限责任公司、湖南怀化市安江纺织有限责任公司。

**（二）“双随机一公开”监督检查。**抽查不少于2家次，对发现的严重违法行为原则上由本级办理并跟踪督促办结

到位。

**（三）重点时段（专项）监督检查。**在春节、国庆、暑期等重点时段，根据怀化市应急管理局、市委市政府、市应安委安排部署，组织开展监督检查和专项检查工作，督促指导企业落实安全生产要求。对停产非煤矿山企业进行明查暗访。

### **三、重点监督检查完成时间**

**二季度：**硕信新材料有限公司、美德乐器制造有限公司、立点科技有限公司、福利纸业有限责任公司、海得利纸业有限公司。

**三季度：**三兴冶金炉料有限责任公司、黔桥水泥粉磨有限公司、安亿玻璃有限公司、志安新型建材有限公司、安江纺织有限责任公司。

**四季度：**美德乐器制造有限公司、立点科技有限公司、海得利纸业有限责任公司、福利纸业有限责任公司、硕信新材料有限公司。

## 2026 年教育培训股监督检查计划

### 一、全市安全生产培训机构基本情况

全市现有生产经营单位“三项岗位人员”安全培训机构 1 家。

### 二、监督检查对象

**（一）重点监督检查。**鉴于安全培训机构成立均由省应急管理厅备案同意，特种作业人员由省应急管理厅考核发证，安全生产知识和管理能力考核合格证由市局考核发证。按照属地管理和分类分级实施安全监管执法的要求，并按“全覆盖”原则，市本级确定年度重点检查单位 1 家，是洪江市职业中专学校。各生产经营单位安全培训和人员持证、跨区域服务的安全评价检验检测机构核查资质有效性及抽查技术服务等相关情况由相应行业监管业务股室负责牵头组织监督检查。

**（二）重点时段（专项）监督检查。**根据省应急管理厅、市委市政府、市应安委安排部署，组织开展监督检查和专项检查工作，督促指导企业落实安全生产要求。

### 三、重点监督检查完成时间

四季度集中实施。

## 2026 年救援协调和预案管理股监督 检查计划

### 一、监督检查对象

(一) 重点监督检查范围。通过“双随机一公开”形式重点对建筑施工单位，以及医院、宾馆、商场、娱乐场所、旅游景区等人员密集场所经营单位进行抽查检查。

(二) “双随机一公开”监督检查。共 2 家。随机抽取建筑施工单位，以及医院、宾馆、商场、娱乐场所、旅游景区等人员密集场所经营单位。

### 二、检查完成时间

三季度集中组织实施。

## 2026 年执法监督计划

### 一、执法监督主体

政策法规股、局机关纪检部门，各负有安全监管职责的股室。

### 二、执法监督范围

政策法规股牵头对市本级实施的行政处罚进行执法监督；局机关纪检部门对市本级实施的行政许可进行抽查。

### 三、执法监督方式

执法监督采取线上、线下、联合监督相结合方式进行。

1.对市本级实施的行政处罚案件实施全覆盖法制审核监督。

2.对市本级实施的行政处罚案件和行政许可办件采取电话回访、实地走访座谈或发放问卷等方式开展监督。

### 四、执法监督任务及时间

1.线上监督：每年对市本级实施的行政许可案件抽取 6 个开展监督。

2.线下监督：12 月份前，对市本级实施的行政许可案件抽取 4 个开展现场监督。

## 2026 年洪江市应急管理局监督检查清单

序号	检查事项	实施依据	具体检查对象（含数量）或“双随机”抽查对象（含总数及比例）	检查内容（项目）	拟实施检查时间	检查方式	年度检查频次	承办机构	是否属跨部门联合检查（如是，需写明牵头部门和配合部门）	备注
1	对非煤矿山企业贯彻执行安全生产法律法规国家标准、行业标准的行政检查	<p>1.《中华人民共和国安全生产法》第六十二条第一款：县级以上地方各级人民政府应当根据本行政区域内的安全生产状况，组织有关部门按照职责分工，对本行政区域内容易发生重大生产安全事故的生产经营单位进行严格检查。第六十五条第一款：应急管理职责其他负有安全生产监督管理职责的部门依法开展安全生产行政执法工作，对生产经营单位执行有关安全生产的法律、法规和国家标准或者行业标准的情况进行监督检查。</p> <p>2.《湖南省安全生产条例》第五条：县级以上人民政府应急管理部門依法对本行政区域内的安</p>	<p>全市非煤矿山《采矿业许可证》全部过期，全部停产；尾矿库已全部停用。拟对停产非煤矿山进行明查暗访。</p>	<p>重点检查安全生产责任制落实情况、源头防范、安全风险分级管控和隐患排查治理机制落实情况、安全管理人员配备及教育情况、现场作业管理情况、安全生产应急管理</p>	<p>二、三、四季 度 中 实 施</p>	<p>现场检查</p>	<p>重点对象控制在4次以内</p>	<p>应急管理局 非煤矿山安全监管股</p>	<p>否</p>	<p>抽查类型：重点检查、“双随机、一公开”抽查</p>

	<p>全生产工作实施综合监督检查、巡查、指导协调、监督检查、巡查考核本级人民政府有关部门和下级人民政府安全生产工作职责。</p>		<p>落实情况等。</p>					
<p>2 对企业贯彻执行安全生产法律法规和国家标准、行业标准的情况</p>	<p>1.《中华人民共和国安全生产法》第六十二条第一款：县级以上地方各级人民政府应当根据本行政区域内的安全生产状况，组织有关部门按照职责分工，对生产经营单位落实生产安全主体责任的情况，重点监督检查涉及易燃易爆等危险物品的生产、经营、储存、运输、使用和处置的安全设施、设备、器材是否符合国家标准、行业标准的情况，对涉及重大危险源、特种设备的安全状况，对涉及危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品的生产经营单位，还应当检查其是否依法取得相应资质、许可，是否依法进行安全评价、安全检测检验，是否依法进行安全培训，是否依法进行安全风险评估，是否依法进行安全隐患排查治理，是否依法进行安全应急管理，是否依法进行安全应急救援演练，是否依法进行安全宣传教育，是否依法进行安全文化建设，是否依法进行安全标准化建设，是否依法进行安全信用体系建设，是否依法进行安全信息化建设，是否依法进行安全科技创新，是否依法进行安全国际合作，是否依法进行安全法律法规宣传，是否依法进行安全标准宣贯，是否依法进行安全标准实施，是否依法进行安全标准监督，是否依法进行安全标准评价，是否依法进行安全标准修订，是否依法进行安全标准废止，是否依法进行安全标准备案，是否依法进行安全标准备案变更，是否依法进行安全标准备案撤销，是否依法进行安全标准备案公告，是否依法进行安全标准备案存档，是否依法进行安全标准备案查询，是否依法进行安全标准备案统计，是否依法进行安全标准备案报告，是否依法进行安全标准备案总结，是否依法进行安全标准备案评价，是否依法进行安全标准备案改进，是否依法进行安全标准备案推广，是否依法进行安全标准备案应用，是否依法进行安全标准备案反馈，是否依法进行安全标准备案改进，是否依法进行安全标准备案推广，是否依法进行安全标准备案应用，是否依法进行安全标准备案反馈。</p>	<p>1.重点检查对象10家，分别是洪江市三兴冶金炉料有限公司、洪江市黔桥水泥粉磨有限公司、湖南省新材料有限公司、湖南省美德乐器制造有限公司、湖南省立点科技有限公司、洪江市安亿玻璃有限公司、湖南志安新型建材有限公司、洪江市海得利纸业公司、洪江市福利纸业有限责任公司、湖南怀化市安江纺织有限责任公司。 2.“双随机一公开”抽查重点企业2</p>	<p>重点检查企业落实主体责任情况、依法设置安全生产管理机构和安全管理人员的情况，安全生产教育培训落实情况、建立和落实安全生产责任制情况、新改扩建工程建设项目“三同时”落实情况、双重预防机制落实情况等。</p>	<p>1.重点检查对象：一季度5家、二季度5家、三季度5家、四季度5家； 2.“双随机一公开”二、三季度抽查对象抽取。</p>	<p>现场检查</p>	<p>重点对象4次以内；“双随机一公开”抽查对象2次以内</p>	<p>应急管理局 市管理工贸行全股 工业安管监</p>	<p>否</p> <p>类型：重点 检查：“双 一检 随、机、 公开” 查</p>

	和下级人民政府安全生产监督管理职责。	家。	重点检查依法取得有关安全生产行政许可的情况、生产、使用和储存危险化学品从事化工生产的企业依法每三年进行一次安全评价的情况、建立和落实安全生产责任制情况、按照国家规定提取和使用安全生产费用情况、对安全设施、对安全设施的维护保养和定期检测的情况、重大危险源登记	1.重点检查对象：第一季度20家、第二季度35家、第三季度35家、第四季度35家。 2.“双随机、一公开”二、三、四季度集中实施（具体检查对象随机抽取）。	现场检查	重点对象控制在4次以内；“双随机、一公开”检查对象控制在2次以内	应急管理局 危险化学品和烟花爆竹安全监管股	否	检查类型：重点检查、“双随机、一公开”检查
对危险化学品企业贯彻执行安全生产法律法规和国家标准、行业标准的情况的行政检查	1.《中华人民共和国安全生产法》第六十二条第一款：县级以上地方各级人民政府应当根据本行政区域内的安全生产状况，组织有关部门按照职责分工，对本行政区域内内容易发生重大生产安全事故的生产经营单位进行严格检查。第六十五条第一款：应急管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门依法开展安全生产行政执法工作，对生产经营单位执行有关安全生产的法律、法规和国家标准或者行业标准的情况进行监督检查。 2.《湖南省安全生产条例》第五十二条：县级以上人民政府应急管理、消防、公安、交通运输、水利、住房和城乡建设等部门依法对本行政区域内的安全生产工作进行综合监督检查、巡查、指导协调、监督检查、巡查和考核。县级以上人民政府有关部门和下级人民政府安全生产监督管理职责。	1.重点检查对象35家：洪江市新昌石化有限责任公司、洪江市振远钨业有限公司等。 2.“双随机一公开”抽查危险化学品企业4家。（现有数39家-重点检查数35家）×100%。	重点检查依法取得有关安全生产行政许可的情况、生产、使用和储存危险化学品从事化工生产的企业依法每三年进行一次安全评价的情况、建立和落实安全生产责任制情况、按照国家规定提取和使用安全生产费用情况、对安全设施、对安全设施的维护保养和定期检测的情况、重大危险源登记	1.重点检查对象：第一季度20家、第二季度35家、第三季度35家、第四季度35家。 2.“双随机、一公开”二、三、四季度集中实施（具体检查对象随机抽取）。	现场检查	重点对象控制在4次以内；“双随机、一公开”检查对象控制在2次以内	应急管理局 危险化学品和烟花爆竹安全监管股	否	检查类型：重点检查、“双随机、一公开”检查





6	<p>对生产经营单位安全生产事故应急救援预案演练情况进行抽查</p>	<p>1.《生产安全事故应急条例》第八条第三款：县级以上地方人民政府负有安全生产监督管理职责的部门应当对本行政区域内前款规定的重点生产经营单位的生产安全事故应急救援预案演练进行抽查；发现不符合要求的，应当责令限期改正。</p> <p>2.《生产安全事故应急预案管理办法》第四十一条各级人民政府应急管理部和煤矿安全监察机构应当将生产经营单位应急预案工作纳入年度监督检查计划，明确检查的重点内容和标准，并严格按照计划开展执法检查。</p>	<p>1. 检查事项不明确重点检查对象。 2. “双随机一公开”抽查企业 2 家。</p>	<p>对企业应急预案演练情况进行抽查</p>	<p>“双随机一公开”第三季度集中组织实施（具体抽查对象随机抽取）。</p>	<p>现场检查</p>	<p>“双随机一公开”检查对象控制在 2 次以内</p>	<p>市应急管理局救援协调和预案管理股</p>	<p>否</p>	<p>抽查类型：“双随机一公开”检查</p>
说明	<p>1. 检查频次按照重点检查对象控制在 4 次以内，双随机检查对象控制在 2 次以内，整改复查不计入频次内。 2. 专项检查采取一事一报。 3. 触发式检查不纳入年度监督检查计划。</p>									