

黔城

公众版

QIANCHENG TERRITORY SPATIAL MASTER PLAN

黔城镇国土空间总体规划 2021-2035年

宜居宜业宜游富饶美丽新黔城



洪江市自然资源局
黔城镇人民政府
二〇二四年九月

目录

第一部分 | 规划总则

PLANING AREA AND SCHEME

规划目的
规划原则
规划范围与人口预测

第二部分 | 新阶段新战略新格局

NEW STAGE NEW IDEAS NEW PATTERN

战略定位和目标
发展模式
谋划构建总体开发保护格局

第三部分 | 其他重大内容

HAPPINESS JIANGHUA: A PATH TO HIGH QUALITY CITY OF JOY

严格落实三条控制线
规划分区
产业发展规划
综合交通规划
城乡社区生活圈
公共服务设施规划和基础设施
公共安全设施规划
历史文化保护与利用
镇村体系与村庄引导
镇区规划
国土空间整治修复
乡镇风貌设计

第四部分 | 规划实施保障

GUARANTEE MEASURES FOR PALNNING

组织保障
政策支持
监督实施



PREFACE

前言

黔城镇地处洪江市西南部，东与沙湾乡接壤，南与洪江管理区横岩乡、会同县金竹镇毗连，西抵黔城镇、岩垅乡，北与桐木镇为邻。全镇交通便利，焦柳铁路、209国道穿境而过，距怀化市44公里，黔城镇地处两江交汇地带，更是怀化南都山区向丘陵转型咽喉地段。

按照党中央、国务院统一部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、省第十二次党代会精神，落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件要求，依据《洪江市国土空间总体规划（2021-2035年）》，结合黔城镇国土空间保护开发现状、发展形势和任务，编制《黔城镇国土空间规划（2021-2035年）》。

《黔城镇国土空间规划（2021-2035年）》贯彻“高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理”的规划理念，坚持保护优先、绿色发展、以人为本、因地制宜的原则，对黔城镇国土空间保护、开发、利用和修复进行统筹安排和总体部署，是黔城镇经济社会发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，是黔城镇详细规划和村庄规划编制的基础。

未来的黔城，是你我的家园，让我们对这座多彩小城镇饱含感情，一起努力，共同为我们的家园贡献一份力量。

她，将回馈你我一个值得期待的未来！



第一部分

PLANNING AREA AND SCHEME

规划总则

规划目的

规划原则

规划范围与人口预测



规划目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、省第十二次党代会精神，落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件要求，根据《洪江市国土空间总体规划（2021-2035）》相关传导要求，加强镇域内耕地和生态环境保护，优化配置各类空间资源，为黔城镇未来空间提供发展蓝图，为镇域国土空间保护、开发、利用、修护和指导各类开发建设提供行动纲领。本规划是黔城镇村庄规划、专项规划、各类保护开发建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。

规划原则

生态优先，绿色发展

以习近平生态文明思想为指引，坚持人与自然和谐共生，立足自然地理、地形地貌和资源环境禀赋，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护山体、水体的生态文明理念，落实上位规划三区三线要求，推动形成绿色发展方式和生活方式，推动乡镇建设更加集约高效，建设山水林田湖草生命共同体。

以人为本，完善配置

坚持以人为核心的规划理念和思想。按照绝大多数乡村居民的意愿，统筹优化空间和资源配置，完善基础设施和公共服务设施，实行均等化布局，提升人居环境品质。

用途管制，严保耕地

落实国土空间保护开发要求，严格土地用途管制。严格保护耕地和永久基本农田，严格管控一般耕地转为其他农用地，控制非农业建设占用农用地，合理安排设施农用地，提高乡村土地节约集约利用水平。

全域统筹，综合整治

全域统筹，综合整治。坚持全域规划统筹，合理安排生态、农业生产、和建设发展空间，满足乡村产业和基础设施用地合理需求，促进城乡融合发展，协调推进全域土地综合整治，改善乡村风貌，助力乡村振兴。



这里是“沅澧交汇·多彩黔城”

黔城镇地处洪江市西南部，东与沙湾乡接壤，南与洪江管理区横岩乡、会同县金竹镇毗连，西抵黔城镇、岩垅乡，北与桐木镇为邻。全镇交通便利，焦柳铁路、209国道穿境而过，距怀化市44公里，黔城镇地处两江交汇地带，更是怀化南都山区向丘陵转型咽喉地段。

规划范围与人口预测

规划范围为黔城镇行政辖区，面积**33682.65公顷**，下辖6各社区、23个行政村。

规划至2035年，全镇常住人口**15万人**，镇政府驻地人口**10.5万人**。

本次规划期限

2025年

规划近期

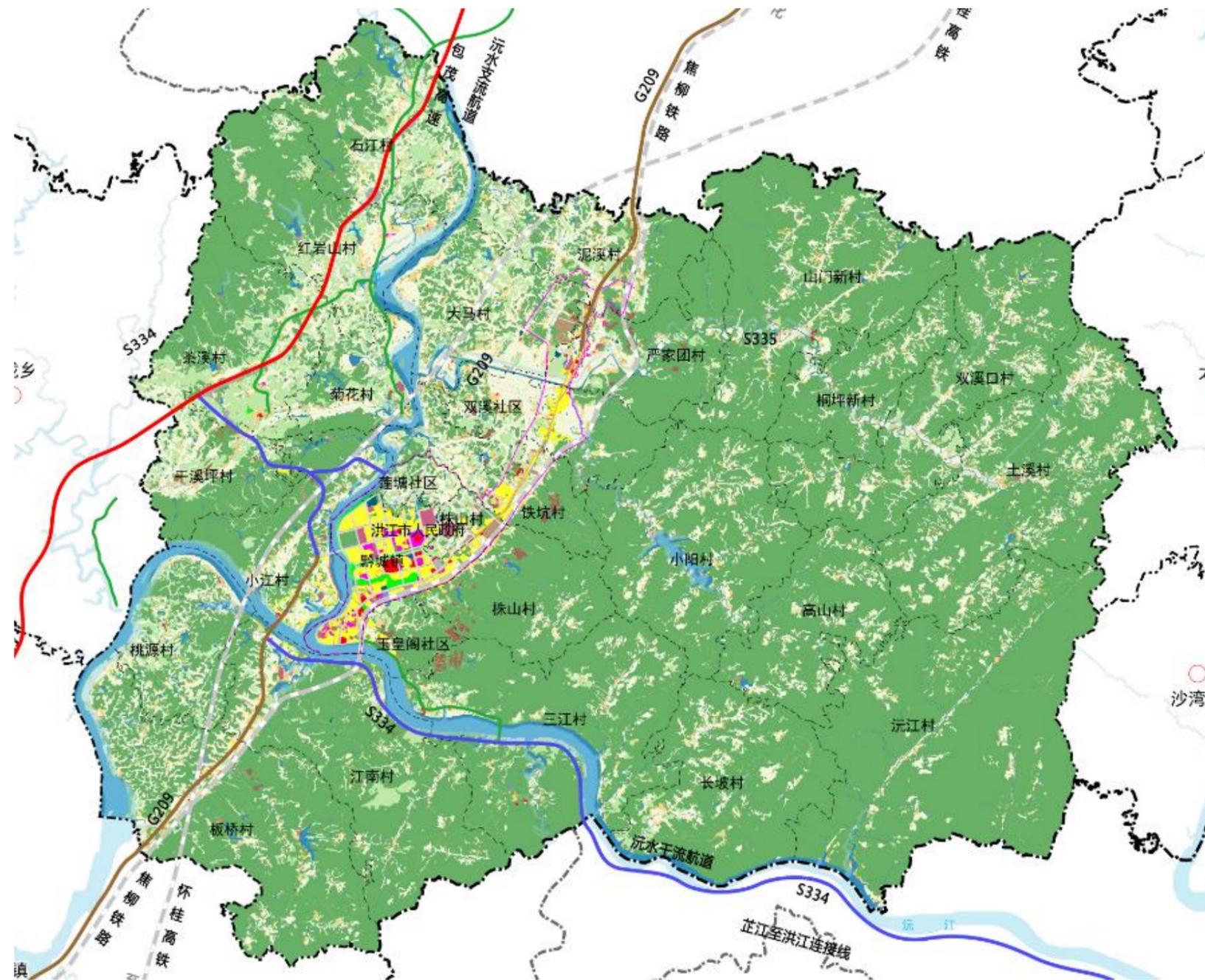
2035年

规划目标年

2050年

愿景展望

黔城镇：下辖玉皇阁社区、牛头湾社区、芙蓉社区、古城社区、莲塘社区、双溪社区6个社区，小江村、株山村、长坡村、板桥村、桃源村、铁坑村、干溪坪村、江南村、三江村、茶溪村、石江村、红岩山村、菊花村、双溪口村、土溪村、沅江村、桐坪新村、山门新村、小阳村23个行政村



黔城镇行政区划示意图

第二部分

NEW STAGE
NEW STRATEGY
NEW PATTERN

新阶段新战略新格局

战略定位和目标

发展模式

谋划构建总体开发保护格局

合理划分规划分区



发展定位和目标

发展定位

洪江市政治、经济、文化中心；怀化旅游“金三角”核心城镇；具有洪江地域特色的工贸、生态、宜居镇。

发展目标

2025

综合实力持续提升，发展动能更加强劲，生态、农业、城镇空间格局不断优化，生态环境持续改善，人民生活服务水平进一步提升，乡村振兴纵深推进，差异化、规模化、品牌化的现代农业发展模式初步成型，初步形成“现代农业+物流仓储”的现代产业体系，发挥洪江市城关镇的辐射作用。

2035

全面融入怀化市的全域高质量发展格局、洪江市的城镇体系，综合实力大幅跃升，生态旅游产业高质量发展，现代农业实现品牌化发展，生态环境更加优美，城镇治理能力显著提升，基本实现“生态空间山清水秀、农业空间富饶美丽、城镇空间集约高效宜居宜业”的全域现代化治理空间格局。

发展模式

底线约束、内涵增长、弹性管控、全域统筹



加快促进发展模式转型，形成底线约束、内涵增长、弹性管控、全域统筹的新发展模式。全面加强耕地、永久基本农田、生态公益林、河流水域、历史文化等资源保护，树立底线发展思维。积极运用新增建设用地减量化、增减内部平衡的管理模式，提高土地利用效率和集约节约利用水平，实行“增量、存量、流量”三挂钩，促进黔城镇内涵式发展。加强弹性管理和留白机制，应对发展的不确定性，建立全域、全要素、全生命周期的自然资源和国土空间管控体系。

谋划构建总体开发保护格局

构建“一核带动、一园引领、两带三区”保护发展总体格局

一核

指黔城镇中心镇区即洪江市中心城区，完善综合公共服务和旅游服务，辐射带动镇域发展

一园

为洪江高新技术产业开发区，全力优化产业结构和发展模式，切实推动园区高质量发展，进一步提高洪江市工业核心竞争力和可持续发展能力

两带

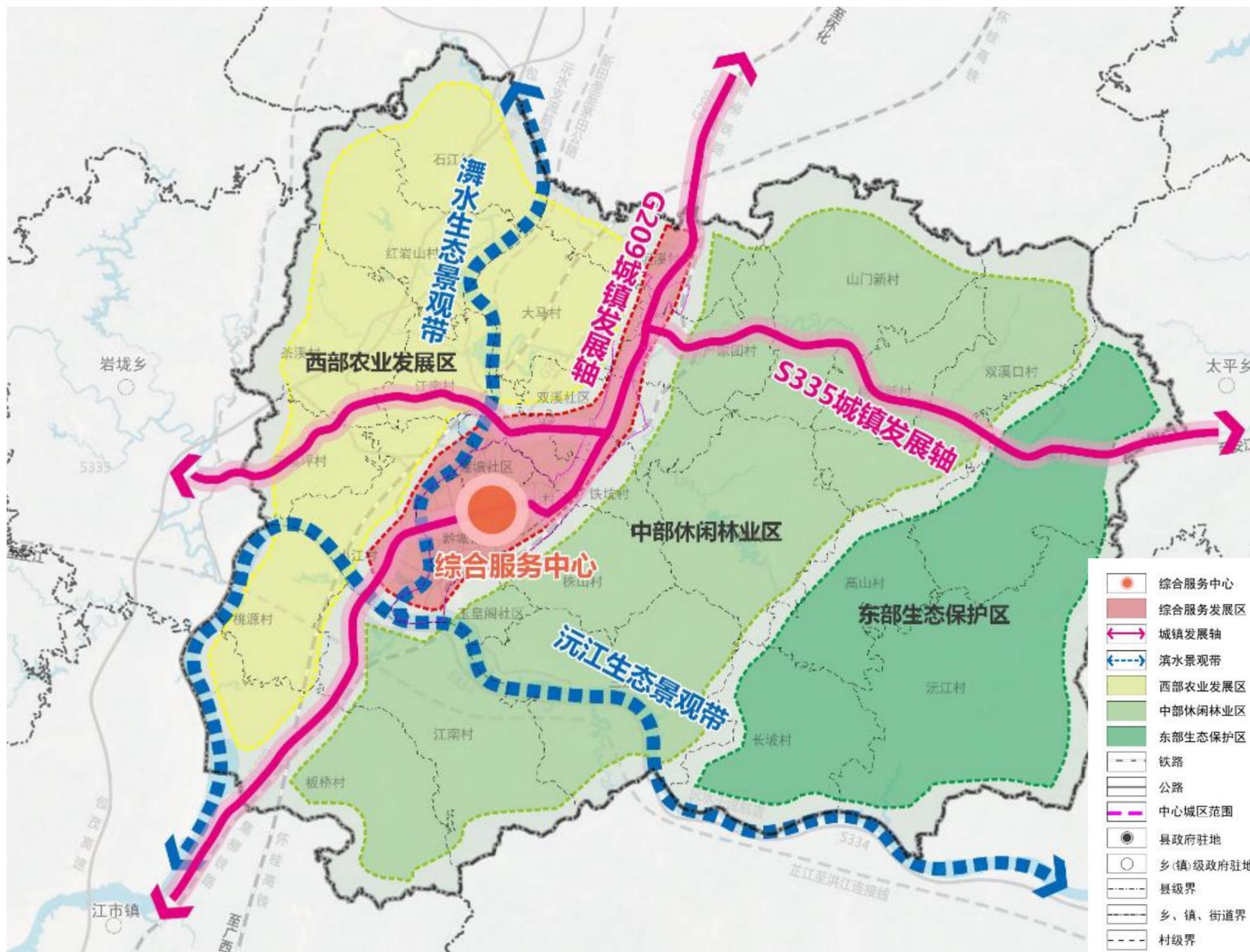
为依托G209及包茂高速打造的两条镇域城镇综合发展轴，积极对接洪江中心城区，加强区域联动，实现内畅外联、服务共享、区域对接的通道效应

三区

东部山地生态保护区
中部城镇产业发展区
西部农业发展区

黔城镇国土空间总体规划（2021-2035年）

国土空间格局图



第三部分

OTHER SIGNIFICANT CONTENT

其他重大内容

严格落实三条控制线

规划分区

产业发展规划

综合交通规划

城乡社区生活圈

公共服务设施规划和基础设施

公共安全设施规划

历史文化保护与利用

镇村体系与村庄引导

镇区规划

国土空间整治修复

乡镇风貌设计



规划分区

依据国土空间开发保护总体格局，结合自身功能定位，依照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则协调生态、农业、城镇三大空间结构，优化功能布局，将黔城镇镇域划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展6类国土空间规划分区。

规划分区

农田保护区

生态保护区

生态控制区

矿产能源发展

城镇发展区

乡村发展区

居住生活区

综合服务区

商业商务区

工业发展区

物流仓储区

绿地休闲区

交通枢纽区

村庄建设区

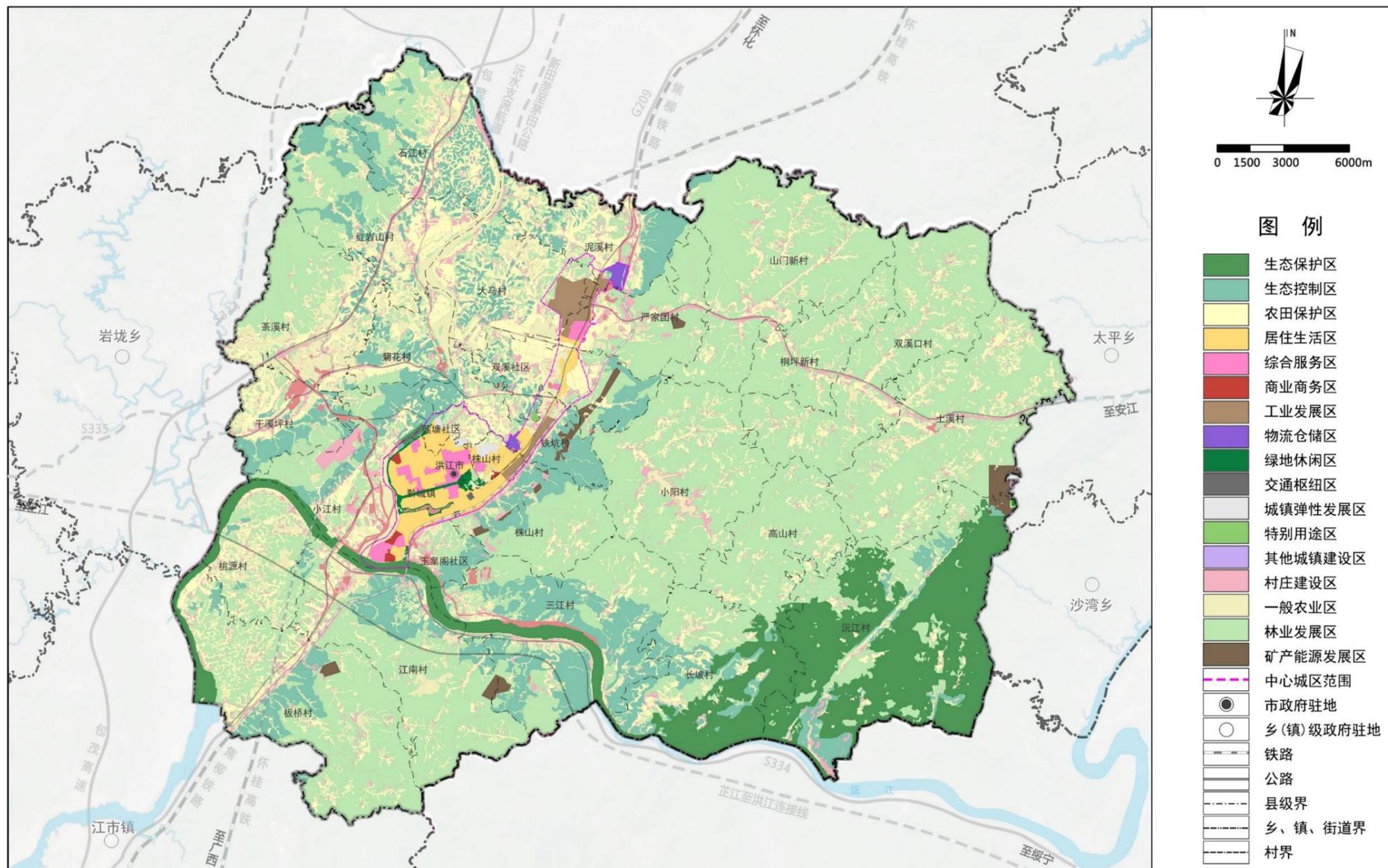
一般农业区

林业发展区

牧业发展区

黔城镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

国土空间规划分区图



产业发展规划

产业发展定位

以电子商务、文旅融合为主导的特色城镇

结合镇域产业现状与发展需求，以“乡村振兴”为总体目标，保障耕地安全前提，盘活低效存量空间保障产业项目落地为主要路径，确定黔城镇第一产业着重发展现代农业，第二产业以建材产业、电子信息产业及农副产品加工业为主，第三产业构建以文旅产业为主导，商贸物流、电子商务、康养等产业深度融合发展的现代服务业体系。

产业发展格局

一核 黔城镇中心镇区即洪江市中心城区。

一园 洪江高新技术产业开发区

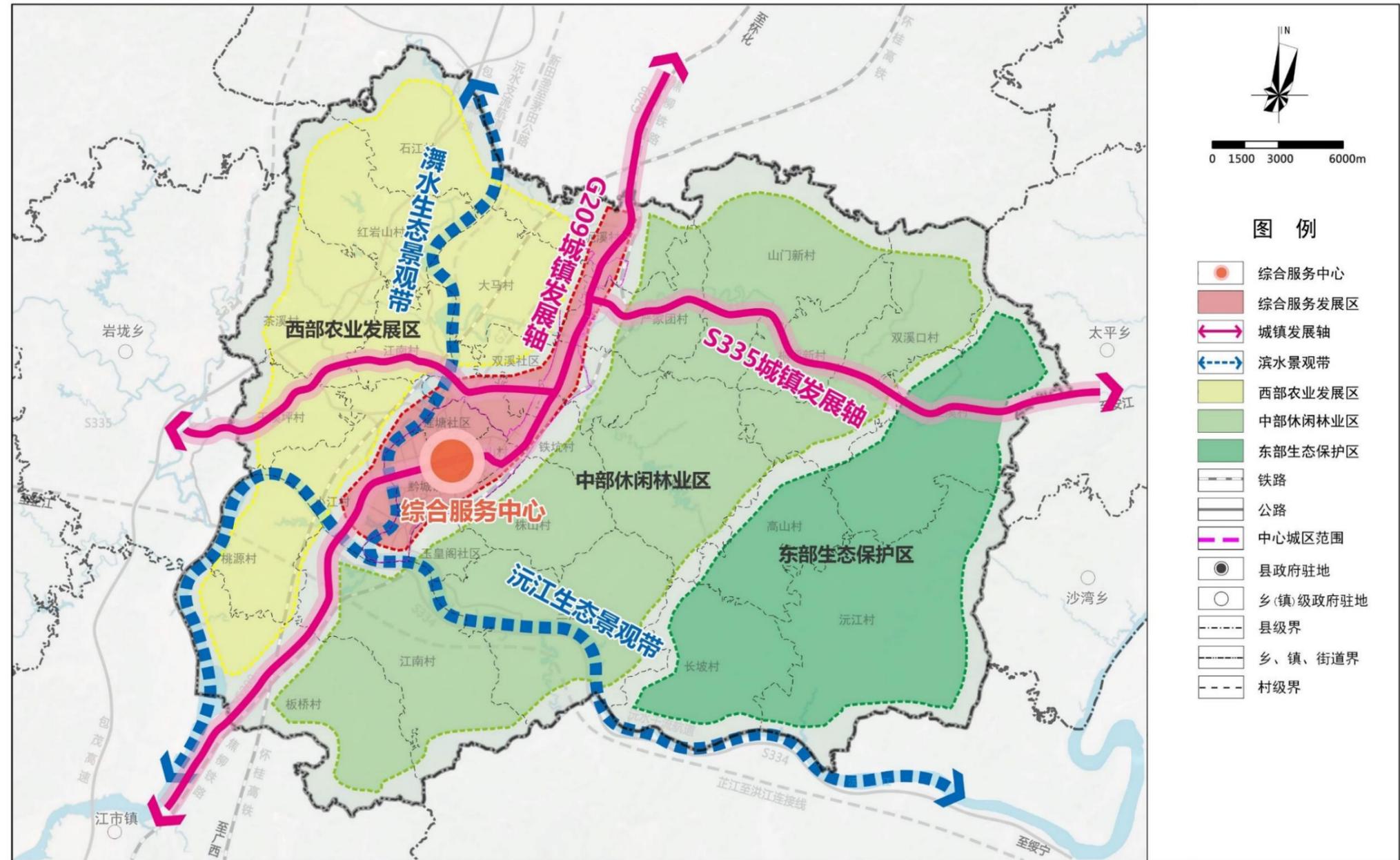
两轴 依托G209及S335打造的两条镇域城镇综合发展轴。

两带 依托沅水和澧水，充分发挥黔阳古城等特色文化资源，形成两条休闲旅游发展轴。

三片区 东部生态保护区，中部休闲林业区，西部农业发展区

黔城镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

产业发展格局规划图



综合交通规划

黔城镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

综合交通规划图

1. 交通网络组织

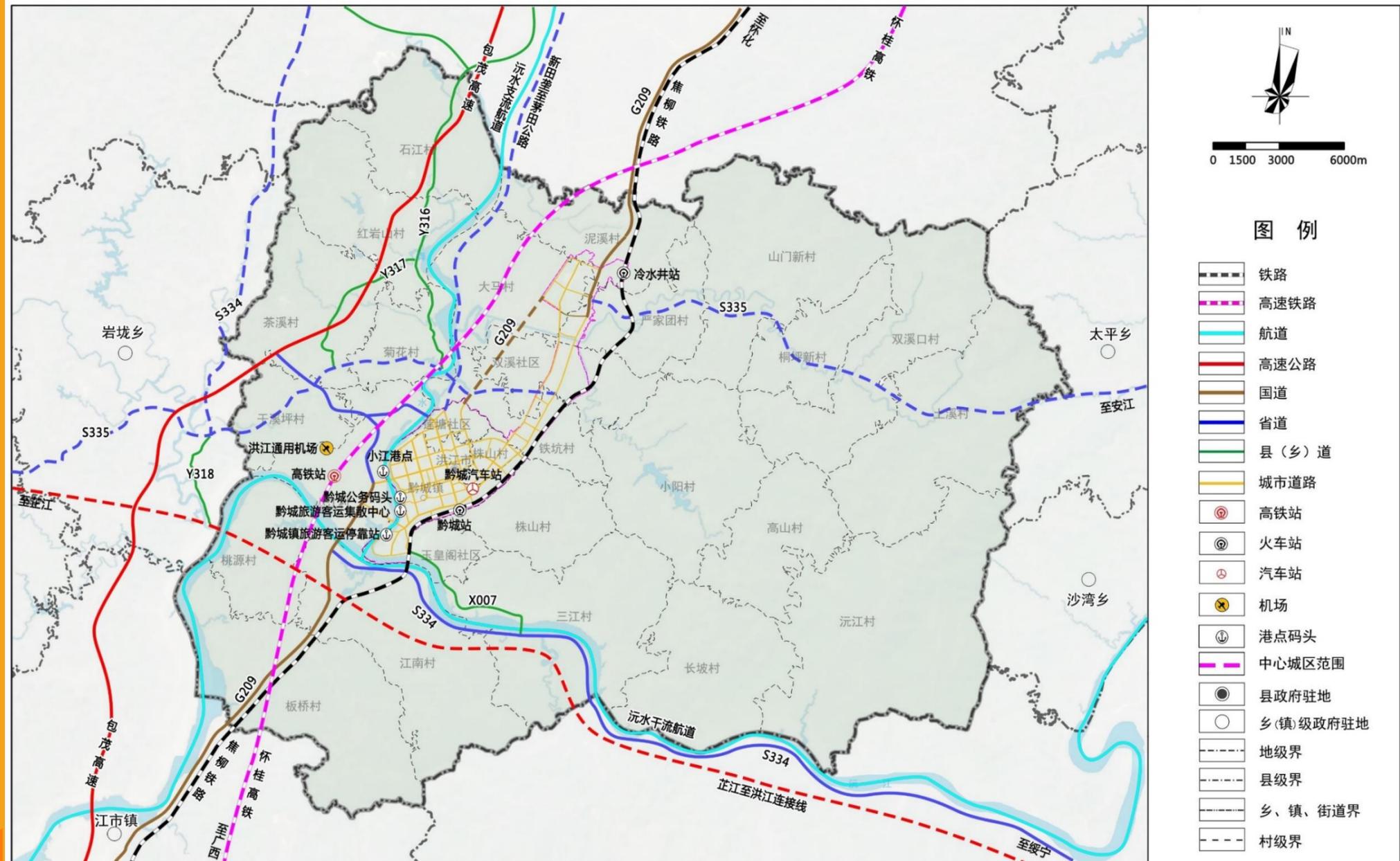
- 形成“1高铁1铁路2高速2航道多公路”的对外交通网络结构
- 铁路。预留怀化至桂林高铁廊道及用地，提质焦柳铁路廊道。
- 高速。预留芷江至洪江连接线，保留包茂高速。
- 国省道。提质G209国道、S334省道和S335省道（洪江市安江至双溪公路段）。新建S335省道（洪江市马劲坳至向家园公路-双溪至沅河段）、洪江市新田垄至茅田公路。

2. 内部交通联系

- 规划遵循“功能明确、等级分明、联系合理、方便快捷”的原则。强化镇区与村庄、村庄间的道路连通。以村为单位，完善村组道路，农村居民点之间的道路形成循环回路。

3. 交通基础设施

- 落实上位规划要求，新建洪江通用机场、洪江高铁站。规划保留黔城汽车站，保留黔城站（火车站）和冷水井站（火车站）



城乡社区生活圈



构建多层次城乡社区生活圈

坚持以人民为中心，形成“镇区—行政村”两级公共服务体系，构建层次清晰、功能复合、全龄友好、类型齐全的优质乡镇公共生活圈。

1、完善乡镇生活圈

进一步完善乡镇便民服务中心、初中、小学、文化活动中心、全民健身中心、乡镇卫生院、敬老院等乡镇级公共服务设施配置，打造乡镇公共服务中心。

2、构建乡村生活圈

持续提升基层服务设施水平，合理配置小学、幼儿园、文化活动室、室外健身场地、卫生室、养老服务站、农村综合服务平台等设施，形成村级公共服务中心。



公共安全设施规划



1、防洪排涝：黔城镇防洪标准采用20年一遇标准，排涝标准为最大24小时暴雨3小时排干。沿沅水、舞水沿线有建设区域设置防洪堤，防止河道行洪对集镇、居民点的威胁，完善城镇排水系统，加强防洪设施维护与管理，加强河道日常清排疏浚，确保洪水期排水通畅，结合雨水工程规划，合理设置排水口，采取自排水与抽排相结合的方式及时排出镇区积水。



2、抗震：黔城镇抗震设防标准为VI度设防；重要工程及生命线工程可在建设时适当调高抗震标准，按VII度进行设防，即供电、交通、通讯、排水、燃气等生命线工程必须具有较强的运营保障和应变能力。



3、人防：结合战时疏散、平时抗震防灾和消防的要求，合理布置广场、绿地，亦可利用现有镇区广场、公园绿地、学校前坪、运动场(包括学校内运动场地)作为应急避难场地。易燃、易爆和有毒物品的生产和储存选址应远离居民集中区。结合城镇道路、抗震和人防规划的要求，设立疏散通道，主要疏散通道包括G209、S335等。



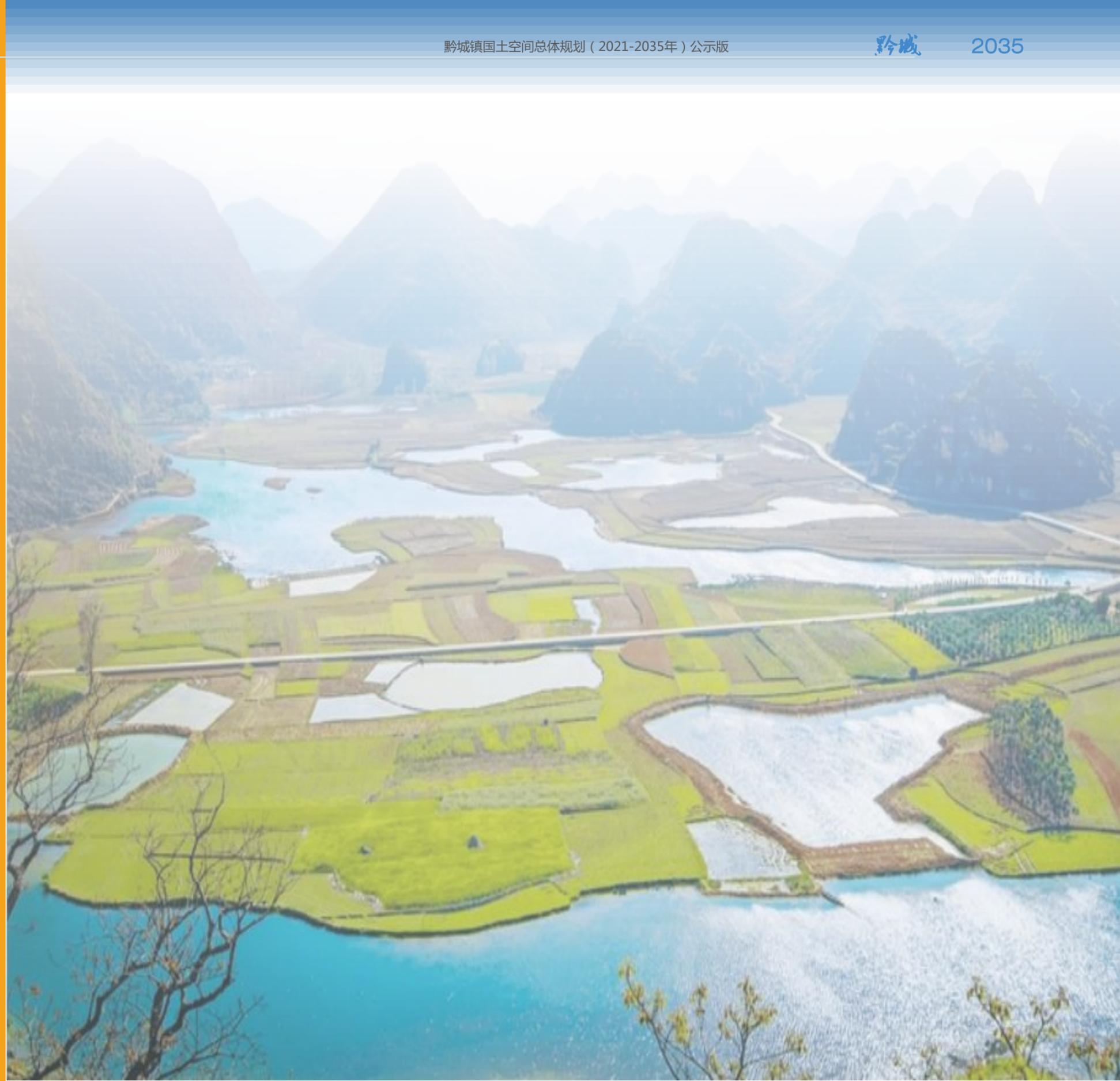
4、地质灾害：明确镇域地质灾害高风险区，并采取搬迁避让的措施。开展地质灾害高易发区防护治理，对潜在灾害易发点进行保护性工程建设，新建项目须避开滑坡、崩塌、塌陷等地灾点建设。地质灾害高易发区限制新建项目，无法避让的，必须采取工程防治措施；引导灾害高风险区内的居民点逐步搬迁。



5、社会治安：镇区规划预留黔城镇应急指挥中心建设用地，按规划人口规模设置警务人员。同时，配合产业发展，在镇域增加治安点，规划在中心村设警务室，为生产、生活营造一个安全、服务周到的环境。



6、社会治安：建立镇区“派出所—片区警务室”两级治安体系。于镇区规划预留江市镇派出所建设用地，按规划人口规模设置警务人员。同时，配合产业发展，在镇域增加治安点，规划在中心村设警务室，为生产、生活营造一个安全、服务周到的环境。



历史文化保护与利用

保护传承

明确保护要素，落实保护要求

- 严格保护黔阳历史文化名城、南正街历史文化街区、北正街历史文化街区、育婴巷电影院、楚风堂、老印刷厂窰子、刘家窰子4处历史建筑以及其他历史环境要素的保护。
- 根据《文物保护法》等法规，加强对2处国家级文物保护单位和2处县级文物保护单位、2处一般不可移动文物以及其他历史文化要素的保护。
- 严格执行非物质文化遗产保护的相关政策及要求，保护6项市级非物质文化遗产和3项县级非物质文化遗产，同时建议申报非物质文化遗产5项。

历史文化资源的活化与利用

以“保”为基本，以“活”为手段，积极深挖未定级的具有一定历史价值的历史要素和其他文化遗产内涵，如历史人物、宗教文化等。同时，推进文化遗产开发利用与创意设计、旅游、乡村振兴有机融合。



镇村体系与村庄引导

规划形成“中心镇区-中心村-一般村”的镇村体系

中心镇区：即黔城镇区（包括莲塘社区、双溪社区、铁坑村、大马村、泥溪村、严家团村的部分用地）。

中心镇区是全镇政治、经济、文化、信息交流活动中心。

中心村：确定以板桥村、小江村、双溪口村、红岩山村为中心村，与中心镇区及各基层村交通方便，公共服务设施相对完善，主要服务周边村庄。

一般村：确定菊花村、土溪村、干溪坪村等19个村为一般村，是镇域农村居民生活聚集点和基本生活服务中心。

以行政村为单位，对全域23个行政村进行分类，引导村庄分类发展

集聚提升类村庄

板桥村、红岩山村、茶溪村、土溪村、双溪口村、山门新村、小阳村、干溪坪村

城郊融合类村庄

江南村、三江村、铁坑村、大马村、泥溪村、菊花村、小江村、严家团村、株山村

农业发展类村庄

桃源村、石江村、桐坪新村、高山村

生态保护类

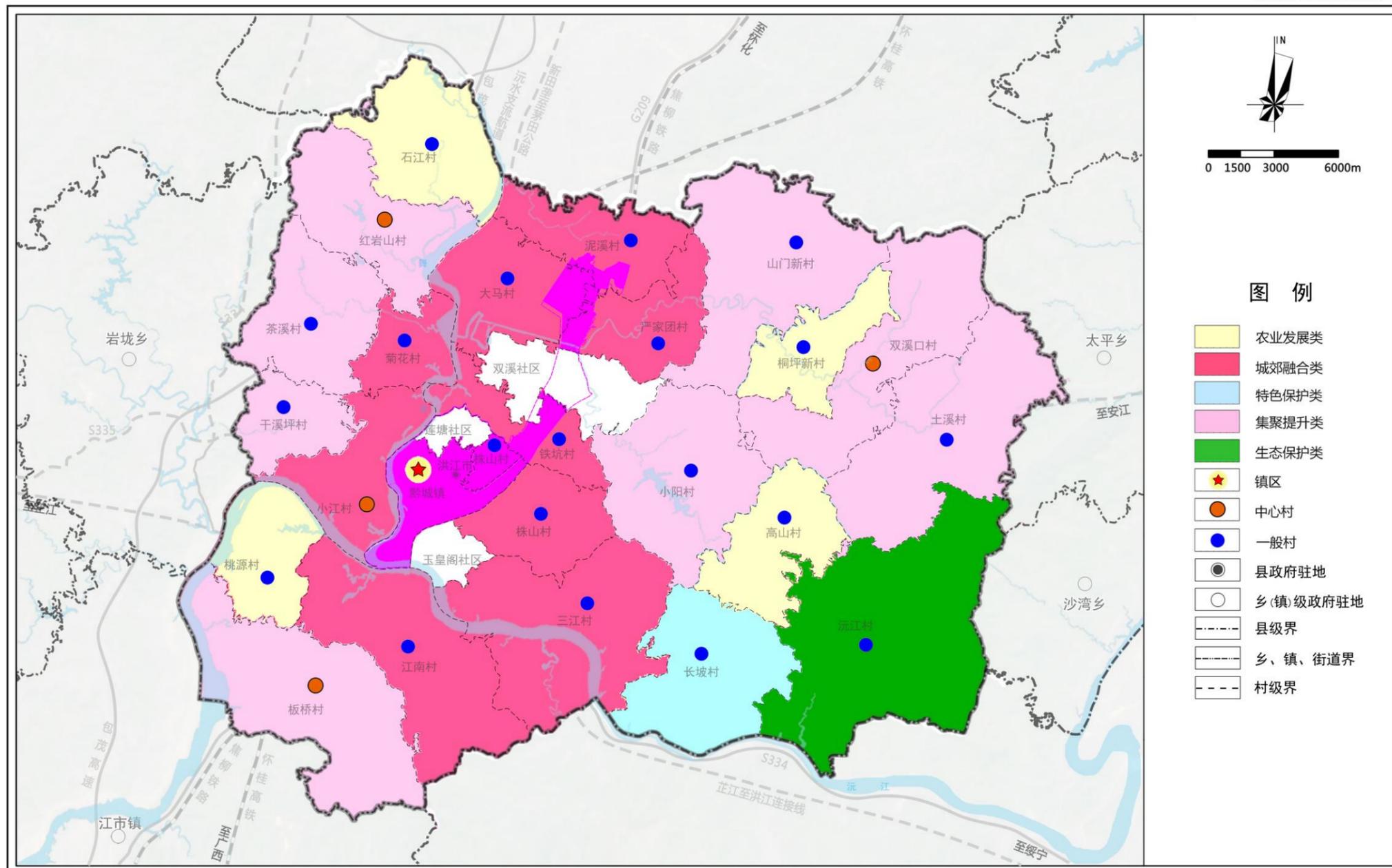
沅江村

特色保护类

长坡村

洪江市黔城镇国土空间规划 (2021-2035年)

镇村体系规划图



洪江市人民政府 编制
2024年8月

黔城镇人民政府
浙江新中环建筑设计有限公司
长沙市规划设计院有限责任公司 制图

村庄管控要求

村庄规划约束性指标

| 行政区名称 | 耕地保有量 | 永久基本农田保护面积 | 生态保护红线面积 | 村庄建设用地规模 |
|-------|--------|------------|----------|----------|
| 板桥村 | 289.79 | 273.24 | 106.63 | 86.59 |
| 桃源村 | 143.73 | 132.21 | 109.47 | 41.02 |
| 江南村 | 161.35 | 143.23 | 71.98 | 85.70 |
| 三江村 | 111.84 | 101.40 | 188.59 | 69.48 |
| 长坡村 | 111.85 | 107.10 | 618.68 | 36.96 |
| 铁坑村 | 119.10 | 79.84 | - | 47.42 |
| 石江村 | 245.05 | 232.16 | - | 60.80 |
| 红岩山村 | 251.95 | 242.30 | 0.09 | 75.92 |
| 茶溪村 | 184.08 | 175.31 | 0.30 | 51.52 |
| 土溪村 | 255.14 | 237.07 | - | 67.48 |
| 双溪口村 | 184.12 | 170.66 | - | 52.73 |
| 沅江村 | 82.53 | 73.72 | 2061.17 | 36.90 |
| 桐坪新村 | 84.59 | 76.04 | - | 24.02 |
| 大马村 | 363.78 | 303.43 | - | 95.81 |
| 泥溪村 | 220.39 | 205.39 | - | 81.05 |
| 山门新村 | 175.54 | 162.88 | - | 66.29 |
| 小阳村 | 142.50 | 127.48 | - | 45.14 |
| 高山村 | 76.08 | 72.61 | 28.32 | 19.01 |
| 小江村 | 141.05 | 131.48 | 60.54 | 72.35 |
| 株山村 | 58.46 | 35.34 | - | 37.48 |
| 严家团村 | 116.38 | 77.20 | - | 46.22 |
| 菊花村 | 133.34 | 126.41 | - | 33.86 |
| 干溪坪村 | 113.15 | 106.37 | - | 45.86 |
| 板桥村 | 289.79 | 273.24 | 106.63 | 86.59 |
| 合计 | | | | |

| 行政村名称 | 村庄类型 | 发展方向 | 风貌管控要求 | 公共服务设施配置 | 市政设施配置 |
|-------|-------|--|--------------------------------------|--|---|
| 板桥村 | 集聚提升类 | 以发展生态旅游、民宿体验、观光休闲农业、等为主 | | | |
| 红岩山 | | | | | |
| 茶溪村 | | | | | |
| 土溪村 | | | | | |
| 双溪口村 | | | | | |
| 山门新村 | | | | | |
| 小阳村 | | | | | |
| 干溪坪村 | | | | | |
| 桃源村 | | | | | |
| 石江村 | 农业发展类 | 以发展现代农业为主 | 建筑层数控制在3层，高度控制在12米，建筑色彩和材质突出与周边环境的融合 | 农村综合服务平台、文体活动室、阅览室、养老服务室、农贸市场、便民服务站、养老服务站、村委会、警务室、防灾减灾场所 | 集中供水、垃圾收集点、再生资源回收点、公共厕所、邮政代办点、移动通信基站和光纤交接点、主要道路路灯 |
| 桐坪新村 | | | | | |
| 高山村 | | | | | |
| 江南村 | | | | | |
| 三江村 | 城郊融合类 | 政治、经济、文化、教育与旅游服务中心，以发展商贸服务、生态旅游、观光农业为主 | | | |
| 铁坑村 | | | | | |
| 大马村 | | | | | |
| 泥溪村 | | | | | |
| 小江村 | | | | | |
| 株山村 | | | | | |
| 严家团村 | | | | | |
| 菊花村 | 特色保护类 | 以发展生态旅游、现代农业为主 | | | |
| 长坡村 | | | | | |
| 沅江村 | 生态保护类 | 以发展现代林业为主 | | | |

镇区规划

用地布局

1、居住用地：居住用地的布局强调整约用地，因地制宜，根据高标准原则，规划力求用过完善配套基础设施，以现状建设的居住区格局为基础，打造环境优美、生活舒适度居住环境。

2、公共管理与公共服务用地：按照县（市）级—区级—社区级三级体系，规划在镇政府驻地合理配置综合文化活动中心、大型图书馆、全民健身中心、市级医院、养老机构等服务设施。

3、商业服务业用地：以传统商业为主，大型商场为辅，逐步将雪峰大道两厢区域打造为县级商业中心，承担区域性商务和高端服务业等功能。

4、交通运输用地：主要包括黔城站、黔城汽车站以及公共停车场等。结合停车场积极推进充电桩建设。

5、公用设施用地：规划将改造完善镇区内的公用设施，包括给排水工程设施，电力电信工程实施等。

6、绿地与开敞空间用地：主要包括谭城公园、相思湖公园等城市公园，同时，利用镇区周边生态景观资源，作为镇区居民日常休闲游憩的场所。

交通规划

1、构建“五横七纵两特”的道路骨架

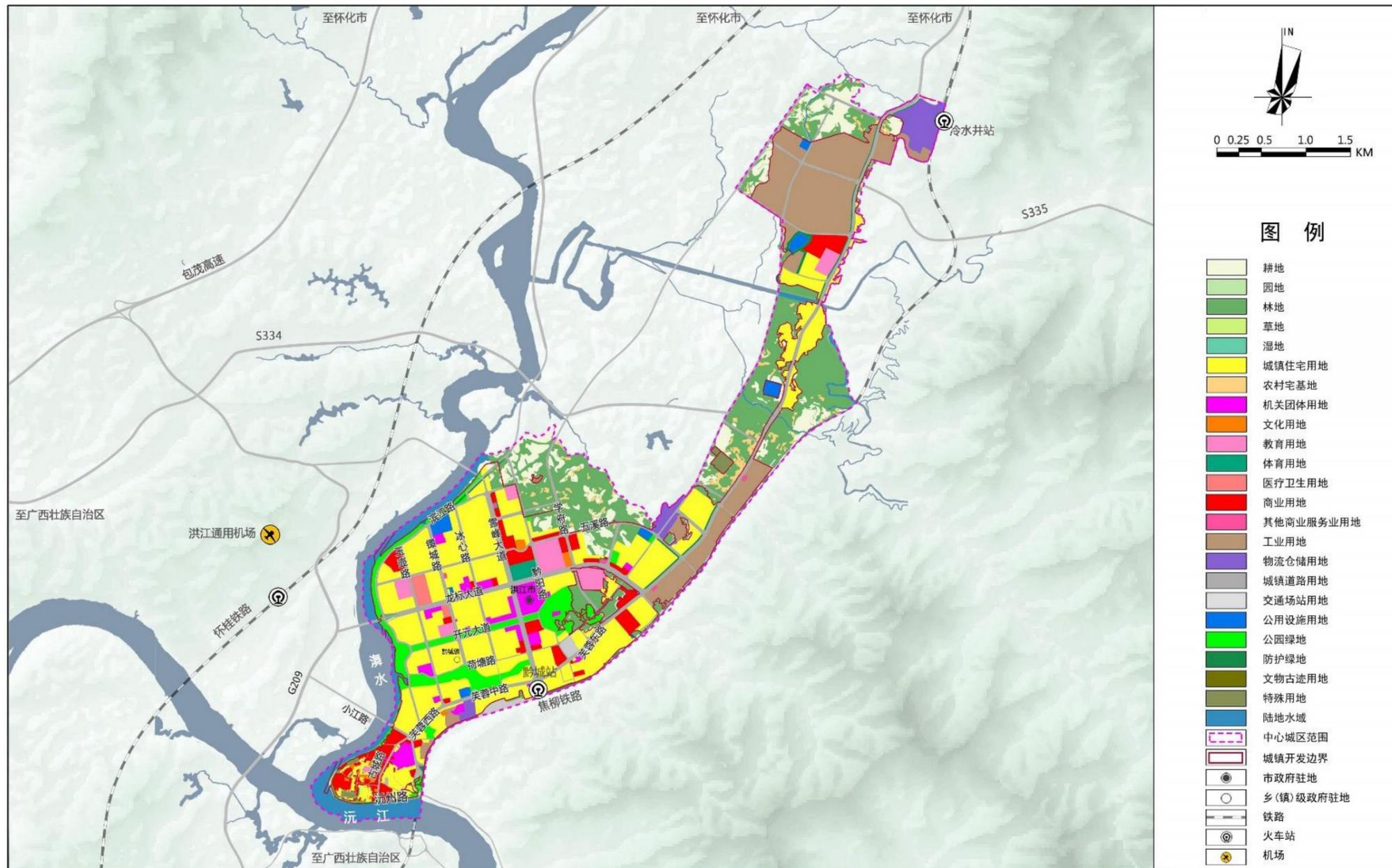
“五横”为五溪路、龙标大道、开元大道、荷塘路和芙蓉路；“七纵”为小江路、玉壶路、谭城路、冰心路、雪峰大道、黔阳路和学府路；“两特”为滨江路和沅州路两条城市特色景观路。加强溁水两岸的道路对接，规划新建1处溁水过江通道。

2、公共交通体系

倡导绿色交通出行，构建以常规公交为骨干、慢行交通为延伸，各种交通方式有机衔接的“高效、智慧、低碳、共享”绿色交通体系。规划至2035年，中心城区绿色出行比例不低于80%，公共交通分担率达到30—35%。

黔城镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

镇区用地布局规划图



国土空间整治与修复

土地整治

■ 推进全域土地综合整治

以镇为整体推动全域土地综合整治，以土地整理、复垦、开发和城乡建设用地增减挂钩为平台，推动田、水、路、林、村综合整治，改善农村生产、生活条件和生态环境，推进农业规模化经营，人口集中居住，产业集聚发展。

■ 农用地整理

实施工程、生物、农艺等措施，提高耕地质量，建成一批集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强、与现代化农业经营方式相适应的农田，加快优质耕地规模化和集聚化。保护、重建和提升农地生态景观功能，实施精细化、生态景观化的高标准农田建设，提高农业生态系统稳定性，实现农业可持续发展。

■ 建设用地整理

有序开展废弃农村宅基地、工矿废弃地等低效闲置建设用地复垦，为农民合理建房新增建设用地需求、村庄建设、城乡统筹发展和农村一二三产业融合发展提供用地保障。推进城镇低效用地整治，重点对镇区实施低效建设用地再开发。解决建设用地低效粗放问题、促进土地利用向高效、集约方向发展。

生态修复

■ 污染物减排

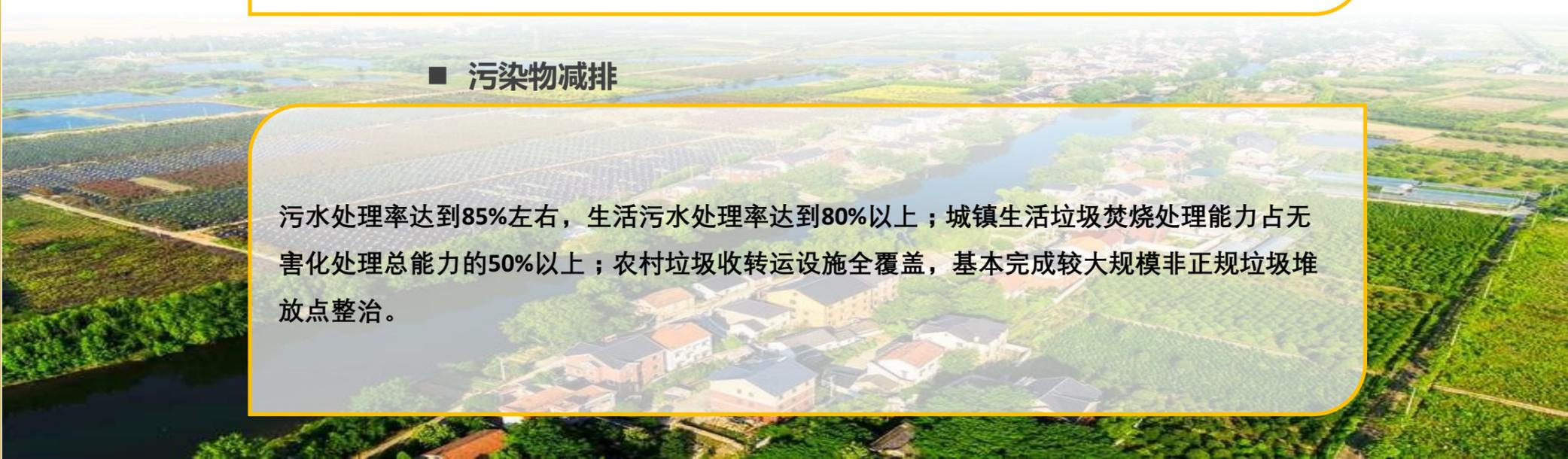
充分利用坑塘沟渠、湿地、农田等自然处理系统，统筹加强与农田灌溉回用、生态修复、景观绿化等有机衔接，让污水自然净化。

■ 污染物减排

加强畜禽养殖污染防治，推进渔业生态健康养殖，实施化肥农药零增长行动，促进农业废弃物综合利用。规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到95%以上、化肥利用率提高5个百分点、秸秆综合利用率达到85%以上。

■ 污染物减排

污水处理率达到85%左右，生活污水处理率达到80%以上；城镇生活垃圾焚烧处理能力占无害化处理总能力的50%以上；农村垃圾收转运设施全覆盖，基本完成较大规模非正规垃圾堆放点整治。



乡村风貌设计

乡村让生活更有味道

城郊类村庄以城乡融合为重点，突出村庄区位优势，推进产业发展、公共服务设施提升、人居环境整治。集聚提升乡村品质，改善乡村人居环境，完善健全乡村生活圈。

以耕地保护与农业发展为重点，积极引导高标准农田建设，明确产业发展及村庄建设负面清单，打造现代农业领航区。

以生态保护为重点，突出村庄自然生态特征，加强生态建设与环境保护，体现生态涵养修复等方面的作用。



以历史文化保护与特色资源利用为重点，整合村庄特色旅游资源，倡导发展特色文化旅游，突出村庄文化与特色。



优化提升乡村风貌

充分利用镇域内文化资源和生态资源，打造数条特色鲜明的精品旅游线路，构建一张全域旅游网络。在全镇建设一批现代农业特色产业园，打造一批农业产业强镇、文旅特色小镇以及乡村振兴卫星村、示范村，保障乡村产业发展空间。

保护传统民居建筑，展现地方文脉，与自然生态环境、传统文化相结合；以林、水、宅、田为主要要素，空间布局应与自然环境相协调，依山傍水、毗田环树，顺应地形地势、灵活多变；保留现状乡村风格，新建建筑可采用简约现代风，整体与周边环境相契合。

实施乡村人居环境整治提升行动

持续推进“一拆二改三归四化五到位”，不断改善农民生活品质。持续推进“空心房”和村庄公共空间整治行动，残垣断壁、废弃建筑等影响村容村貌的房屋，并复耕复绿，多元化利用农民闲置房屋。推进农村生活污水、黑臭水体治理，建立符合农村实际的农村生活垃圾收运处置体系。到2035年实现村厕所粪污无害化处理和资源化利用率达到90%以上，农村生活垃圾收运站覆盖率100%，农村生活污水处理比例达到90%以上。

第四部分

GUARANTEE MEASURES FOR PLANNING

规划实施保障

组织保障

政策支持

监督实施



组织保障

镇政府负责落实本规划对乡镇的具体工作任务，负责协调各村和村民的关系，共同支持产业建设和发展。由洪江市人民政府与江市镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

政策支持

保障经费投入。对重点工程项目进行分类评级，积极争取中央、省级资金投入的同时，加大地方资金筹措力度，将基础设施、公共服务设施等建设列入省、市政府年度财政预算，建立动态增长机制，加强资金保障。

健全农村土地流转机制。深化农村土地制度改革，顺应农民保留土地承包权、流转土地经营权的意愿，将土地承包经营权“三权分置”促进土地资源合理利用，构建新型农业经营体系，发展多种形式适度规模经营，提高土地产出率、劳动生产率和资源利用率，推动现代农业发展。

强化区域法治保障。落实和细化主体功能区政策，完善财政、投资、产业、环境、生态、人口、土地等规划实施政策措施。

监督实施

相关部门严格制定分年度推进计划，建立项目准入条件，层层分解，责任到人，并纳入干部政绩考核体系，考核结果与项目支持、资金奖补、干部绩效评价挂钩。加强对规划落实情况的跟踪分析，利用国土空间“一张图”实施监督系统，定期开展规划实施评估，对比计划进度与实际进度形成综合考核，完善各项监督机制，确保各项工作落到实处。

