

【草案公示】

# 洪江市岔头乡国土空间规划

(2021-2035年)



洪江市人民政府.岔头乡人民政府  
2024.09

# 前言

## PREFACE

贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实《洪江市国土空间总体规划（2021—2035年）》，洪江市人民政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实新发展格局和新发展理念，充分发挥乡镇国土空间规划在国土空间规划体系中基础作用，立足岔头乡发展现状特征，兼顾安全与发展，整合优势资源，联动区域，统筹安排全乡各项建设活动，推动乡村集聚发展和资源节约利用，统筹配置乡村公共服务设施和基础设施，促进岔头乡社会经济全面、协调和可持续发展，组织编制了《岔头乡国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称本规划）。

本规划是对岔头乡全域国土空间开发保护作出的具体安排，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，为编制相关专项规划、详细规划和村庄规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。



# 目录

## CONTENTS

### 01 规划概述

- 1.指导思想
- 2.人口区位
- 3.发展条件
- 4.规划范围与期限

### 02 发展定位与目标

- 1.明确发展定位
- 2.分步确定发展目标

### 03 国土空间总体格局

- 1.优化国土空间格局
- 2.落实国土空间重要控制线
- 3.合理划定规划分区

### 04 自然资源保护与利用

- 1.落实耕地资源保护
- 2.促进生态资源的保护与利用

### 05 国土空间开发建设

- 1.明确镇村发展体系
- 2.强化产业发展布局
- 3.构建高效交通体系
- 4.健全公共服务设施体系
- 5.增强基础设施支撑保障
- 6.构建韧性安全体系

### 06 国土综合整治

1. 国土综合整治
2. 生态保护修复

### 07 乡政府驻地规划

1. 优化乡政府驻地用地布局
2. 完善驻地公共服务体系
3. 完善驻地交通网络

### 08 保障措施



# 01

## 规划概述

**1.1 指导思想**

**1.2 人口区位**

**1.3 发展条件**

**1.4 规划范围与期限**



## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，深入落实党中央、国务院决策部署，坚定不移贯彻新发展理念。统筹发展和安全，整体谋划国土空间保护、开发、利用和修复，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，促进岔头乡国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。深化落实上位规划各项目标指标要求，优化完善全乡国土空间格局和空间资源配置，加强生态自然资源保护利用，促进土地合理利用，实现城乡融合发展。



## 1.2 人口区位

### ➤ 人口概况

■ 全乡常住人口为1.6万人。

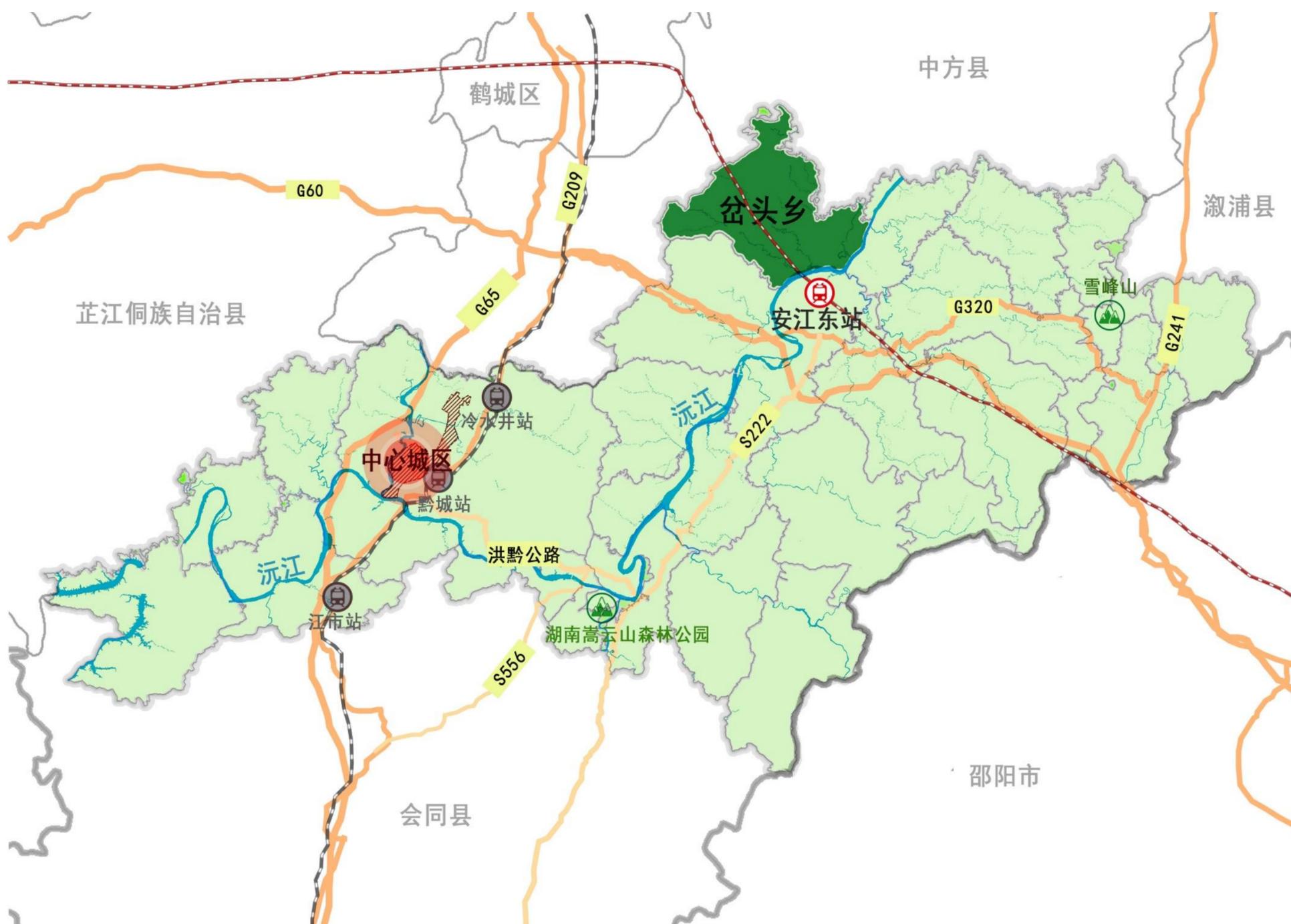
### ➤ 地理区位

■ 地处洪江市北部，距洪江市区58千米，北与中方县毗连。

### ➤ 交通区位

■ 距离安江动车站约0.5小时车程。

■ 洪江市区约44公里，1小时车程；距离中方县约45公里，1小时车程；距离怀化市区50公里，1.5小时车程。



## 1.3 发展条件

### 历史底蕴·厚

#### ➤ 1处国家级文保，4处传统村落

岔头乡岩里村处有一高庙遗址，被列入国务院公布第六批全国重点文物保护单位；此外，大沅村、大年溪村、双松村、羊坡村被列入第五批国家传统村落。



### 生态资源·富

#### ➤ 生态保护红线：3993.92公顷

岔头乡生态保护红线面积为3993.92公顷。

#### ➤ 林地资源：9193.96公顷

岔头乡林地总量9193.96公顷，林地资源丰富。

#### ➤ 水资源：沅江

岔头乡内水资源面积共计328.10公顷，主要包括河流、水库等，沅江从乡域东南侧自南向北流过。

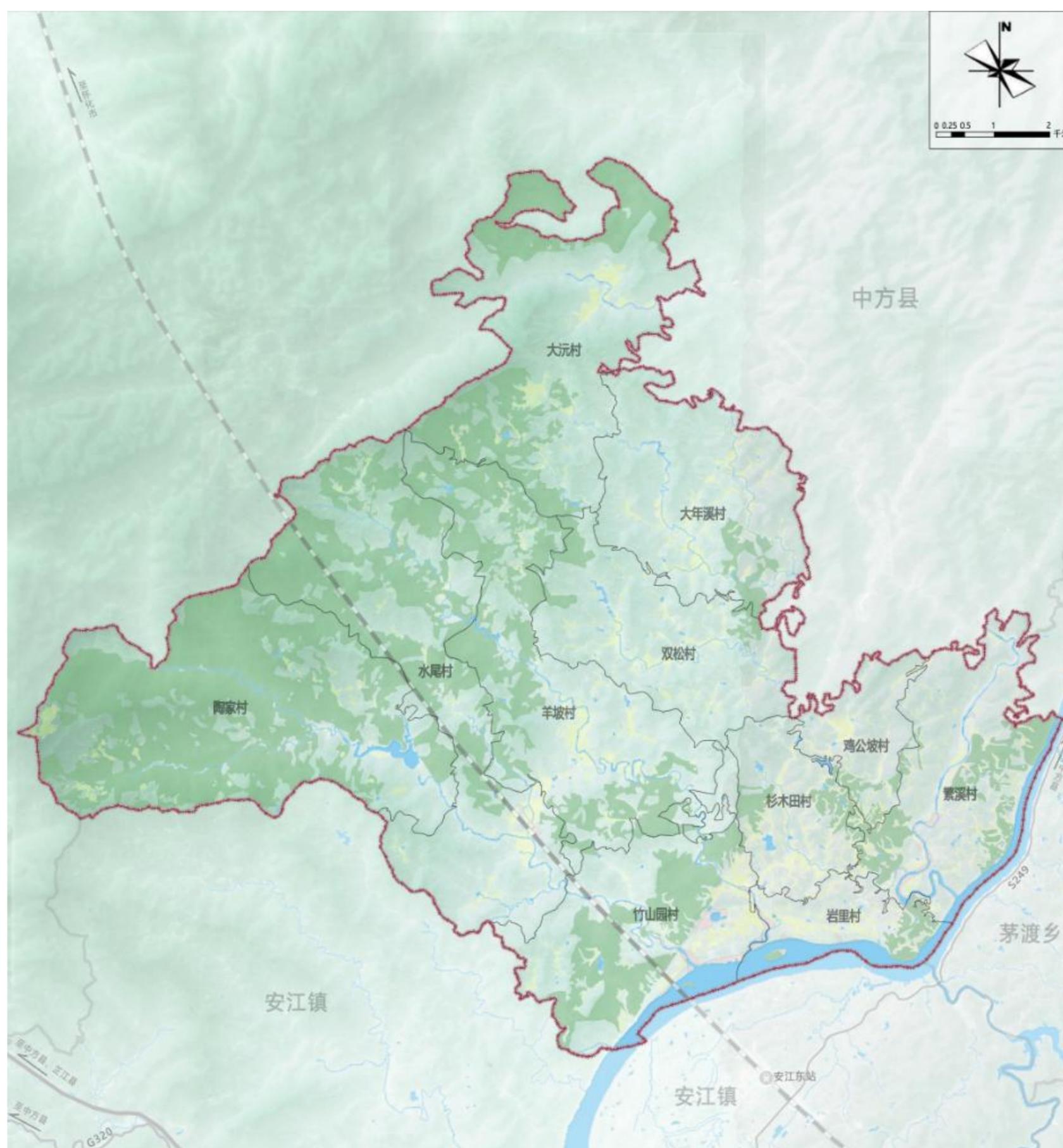
### 农业特色·足

#### ➤ 岔头乡以特色种植和生态养殖为龙头的特色农业

主要包括冰糖柚、纽荷尔脐橙、黄桃、香酥梨、中药材等种植农产品及猪、禽、蜂等养殖农产品，加速推动产业融合发展。

## 1.4 规划范围与期限

- **规划范围：** 全域面积116.29km<sup>2</sup>，辖11个村。
- **规划期限：** 基期年为2020年，规划期限为2021年至2035年，近期至2025年。



# 02

## 发展定位与目标

**2.1 规划定位与目标**

**2.2 规划指标**



## 2.1 规划定位与目标

现状本底

上位要求

规划衔接

乡镇诉求

.....

根据上位规划，岔头乡主体功能定位为现代农业型重点生态功能区、历史文化资源富集区。依托高庙遗址、传统村落等文化资源，龙岩江大峡谷、沅江等景观资源及油茶、柑橘、核桃等特色农业资源，确定岔头乡的发展定位为：

# 洪江市历史文化展示窗口和 农旅休闲度假区

国土空间  
格局优化

国土空间  
保护、利用

产业发展  
布局

乡镇风貌  
管控

.....

## 发展目标

改善生态环境，稳固粮食安全，促进产业发展，提升设施服务水平，进一步优化岔头乡国土空间格局。依托岔头乡高庙遗址、传统村落等优势文化资源和油茶、柑橘、核桃等产业基础，以文化旅游和特色农业为主导产业。将岔头乡打造成集旅游体验与农业产业发展于一体的生态宜居幸福乡镇与乡村振兴示范。至2035年，成为洪江市农耕文化名片，完成洪江市历史文化展示窗口和农旅度假休闲区的总体目标。

## 2.2 规划指标

**结合定位与目标，按照湖南省指南要求，构建指标体系。**

岔头乡国土空间规划指标一览表

层级	指标		2020年 (基期年)	2025年 (近期目标年)	2035年 (目标年)	指标属性
乡域	耕地保护目标（亩）		——	≥11066.25	≥11066.25	约束性
	永久基本农田保护面积（亩）		——	≥10335.3	≥10335.3	约束性
	生态保护红线面积（公顷）		——	≥3993.92	≥3993.92	约束性
	城镇开发边界规模（公顷）		——	≤101.22	≤101.22	约束性
	永久基本农田储备区规模（公顷）		——	——	——	预期性
	村庄建设用地（公顷）		286.93	≤286.93	≤286.93	预期性
	其中	村庄建设用地留白指标（公顷）	0	5%	5%	预期性
	人均城镇建设用地面积（平方米）		——	——	——	约束性
乡政府驻地	公园绿地、广场步行5分钟覆盖率（%）		——	60%	80%	约束性
	道路网密度（千米/平方千米）		——	4	6	约束性

# 03

## 国土空间总体格局

**3.1 优化国土空间格局**

**3.2 落实国土空间重要控制线**

**3.3 合理划定规划分区**



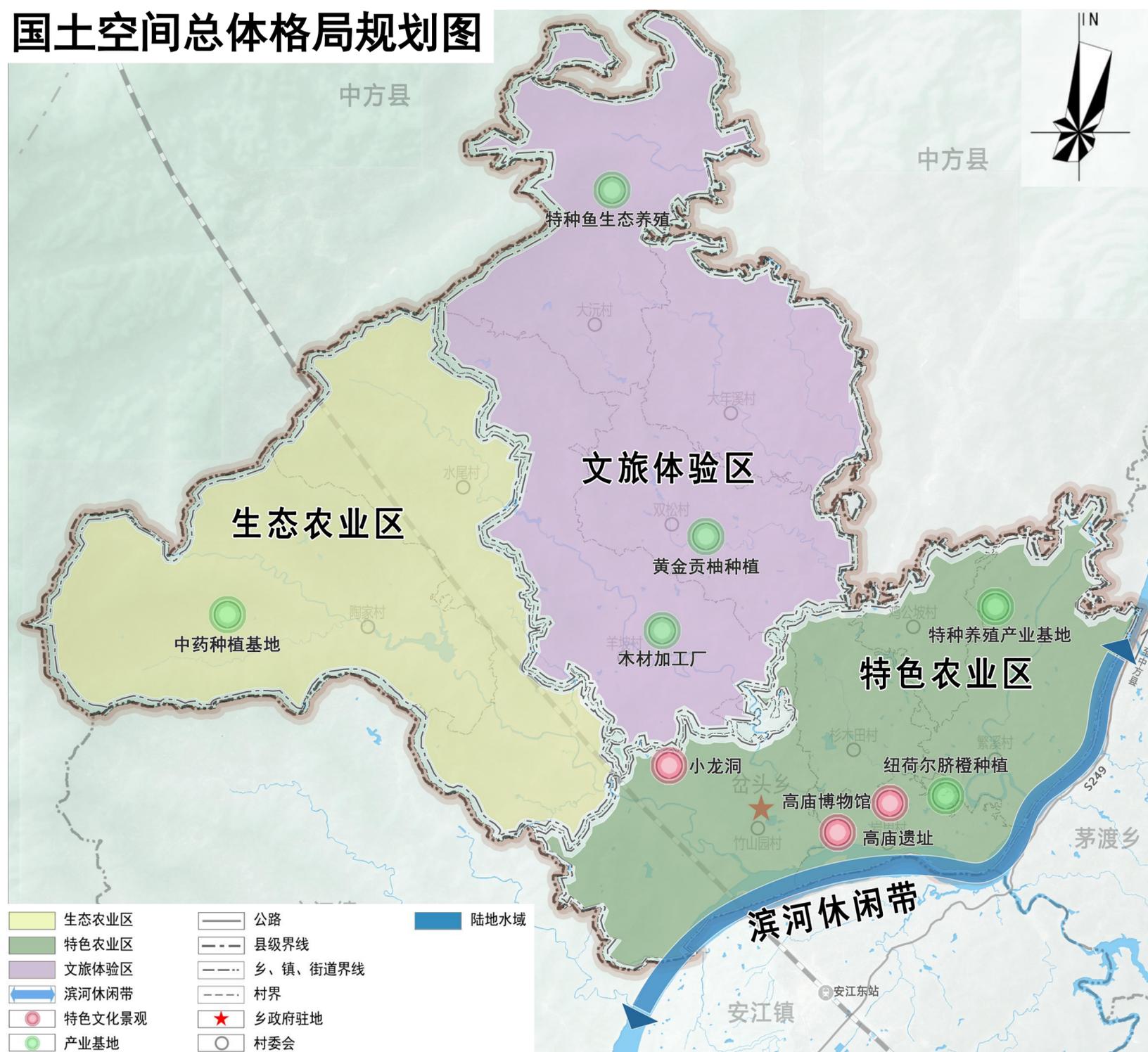
### 3.1 优化国土空间格局

综合参考岔头乡区域自然地理格局为基础的特征，以及国土空间开发适宜性评价、灾害风险评估、规划实施评估等方面的成果，强化三条控制线的底线约束，落实规划目标与定位，统筹“三生”空间

#### 构建“一心一带三区多点”的国土空间总体格局

- 一心**：即集镇区，位于竹山园村，服务于岔头乡提供公共服务设施；
- 一带**：指滨河休闲带，是围绕沅江打造的一条休闲观光风光带；
- 三区**：文旅体验区、特色农业区、生态农业区；
- 多点**：三大中心村与各村庄居民点。

国土空间总体格局规划图



## 3.2 落实国土空间重要控制线

### 优先落实耕地和永久基本农田

全乡位置落实耕地保护目标11066.25亩，永久基本农田不低于10335.3亩，分别占全乡国土总面积的6.34%和5.92%。

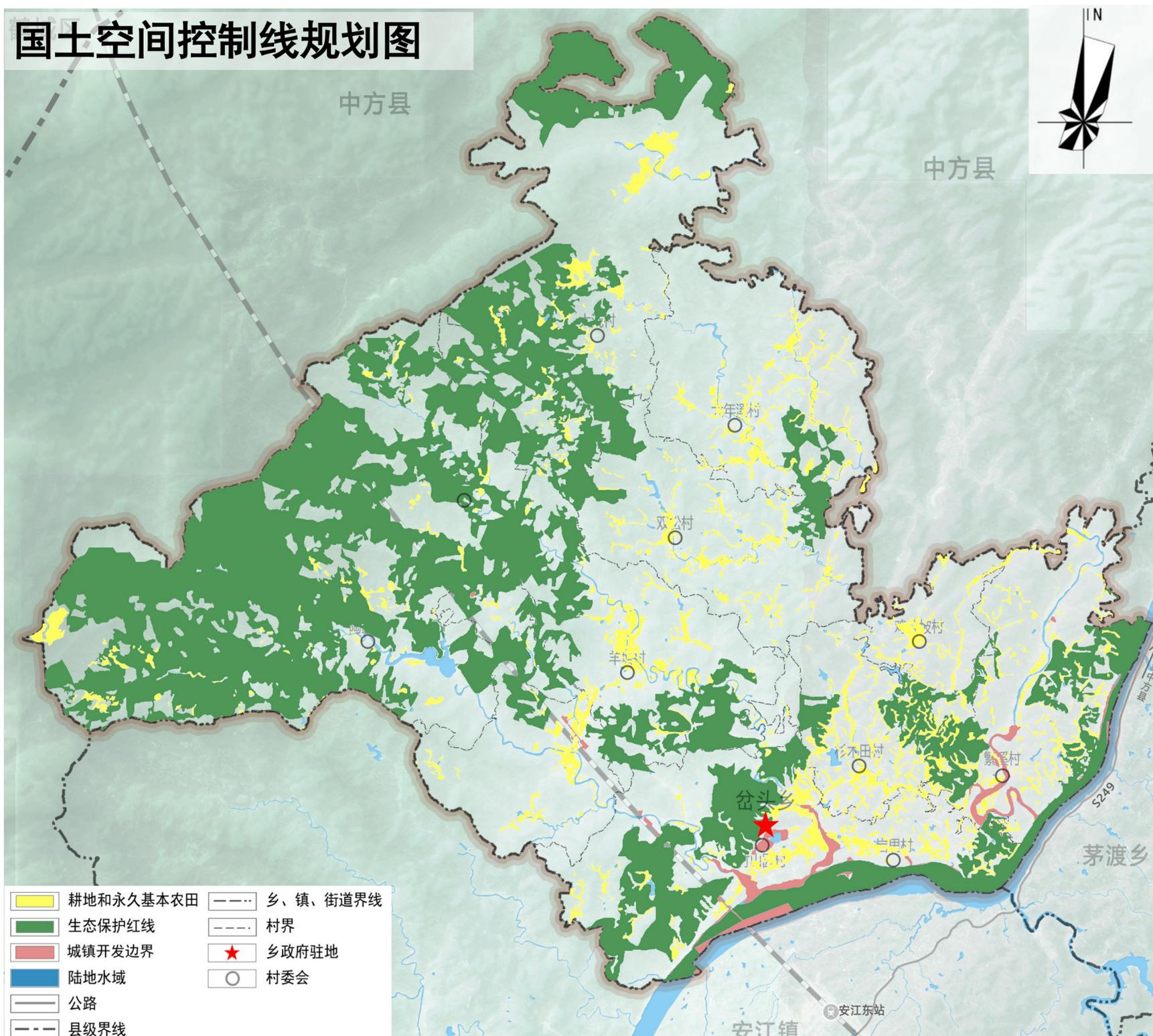
### 科学落实管控生态保护红线

全乡共落实生态保护红线3993.92公顷，占全乡国土面积的比例为34.34%，主要分布在岔头乡西部，涉及部分东侧、北侧、南侧地区。

### 科学划定城镇开发边界

落实上级下达的城镇开发边界划定规模，岔头乡共分解落实城镇开发边界101.22公顷，占全域面积的0.87%。

### 国土空间控制线规划图



### 3.3 合理规划分区

#### 生态保护区

全乡划定生态保护区3993.92公顷，占国土总面积的34.34%，主要分布于岔头乡西部、涉及南侧、北侧及东侧部分地区，主要分布在陶家村、水尾村、大沅村等村庄。

#### 生态控制区

全乡划定生态控制区1342.14公顷，国土总面积的11.54%，主要分布在竹山园村、岩里村、杉木田村、繁溪村。本区域可进行适度的开发利用和结构布局调整。

#### 农田保护区

全乡划定农田保护区689.02公顷，占全乡总面积的5.92%，沿乡镇谷地呈带型分布状。本区域重点用于粮食生产，按照永久基本农田特殊保护要求，原则上严禁开发建设活动。

#### 乡村发展区

乡村发展区是农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，共计4914.43公顷，占国土总面积的42.26%。

#### 城镇发展区

岔头乡城镇发展区面积为101.22公顷，占全域总面积的0.87%，主要分布在竹山园村、岩里村、繁溪村。

# 04

## 自然资源保护与利用

**4.1 落实耕地资源保护**

**4.2 促进生态资源的保护与利用**



## 4.1 落实耕地资源保护

➤ 耕地保有量**11066.25亩**，永久基本农田**10335.30亩**

### ■ 落实耕地保护任务。

实施耕地数量、质量和生态“三位一体”保护。现状耕地应划尽划、应保尽保，将737.75公顷（11066.25亩）的耕地保护目标和689.02公顷（10335.30亩）的永久基本农田保护目标带位置准确、足额、逐级分解下达到各村。

### ■ 严格耕地占补平衡。

严控建设项目占用耕地，各类非农建设选址尽量不占或少占耕地，特别是永久基本农田。

### ■ 实施耕地种植用途管控。

严格落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食、油、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

### ■ 实施耕地质量提升行动。

加强高标准农田建设、围绕稳固提升水稻、玉米等粮食和重要农产品产能,大力推进高标准农田建设。加大中低产田改造力度，采取优化种植结构、归并零散地块、推进平埂增地等措施，全面推进耕作层土壤剥离再利用，稳妥提升。

### ■ 落实耕地后备资源开发时序。

根据岔头乡实际发展建设情况，优先开垦未利用的坑塘水面与裸地；已利用的土地应当遵守土地复垦行业标准，编制土地复垦方案、实施工程、进行验收。

## 4.2 促进生态资源的保护和利用

### ■ 落实自然保护地管控

岔头乡北部涉及两处自然保护地共0.69公顷，分别为湖南鹤城黄岩国家石漠公园，面积0.26公顷，以及湖南中方康龙省级自然保护区，面积0.43公顷，二者均属于自然保护地一般控制区。

### ■ 森林资源保护与利用

乡林业系统的生态服务功能和生态承载力较好，森林总量占比较高。当前林地资源总面积9123.21公顷，占全域面积的78.45%。对天然林、生态公益林实行严格保护。

### ■ 健全河湖水域保护制度

岔头乡的陆地水域总面积为407.11公顷，占全域面积的3.50%；河湖划界面积共计涉及319.20公顷。应严格依法管理水域，按照国家，省市相关保护管理规定，对乱占、乱采、乱捕滥猎野生动物等破坏生态环境的行为严厉打击，对在水域内从事的生态种养、生态旅游等活动严格监管，确保水域生态面积不减少，水域生态资源不退化。

# 05

## 国土空间开发建设

**5.1 明确镇村发展体系**

**5.2 强化产业发展布局**

**5.3 构建高效交通体系**

**5.4 健全公共服务设施体系**

**5.5 增强基础设施支撑保障**

**5.6 构建韧性安全体系**



## 5.1 明确镇村发展体系

- 落实上位规划引导，综合考虑人口规模、经济职能、辐射范围等因素，构建“乡政府驻地—中心村—一般村”三级镇村等级结构体系。

乡政府驻地	中心村	一般村
竹山园村	大年溪村、羊坡村和岩里村	大沅村、水尾村、陶家村、双松村、鸡公坡村等

镇村体系规划图



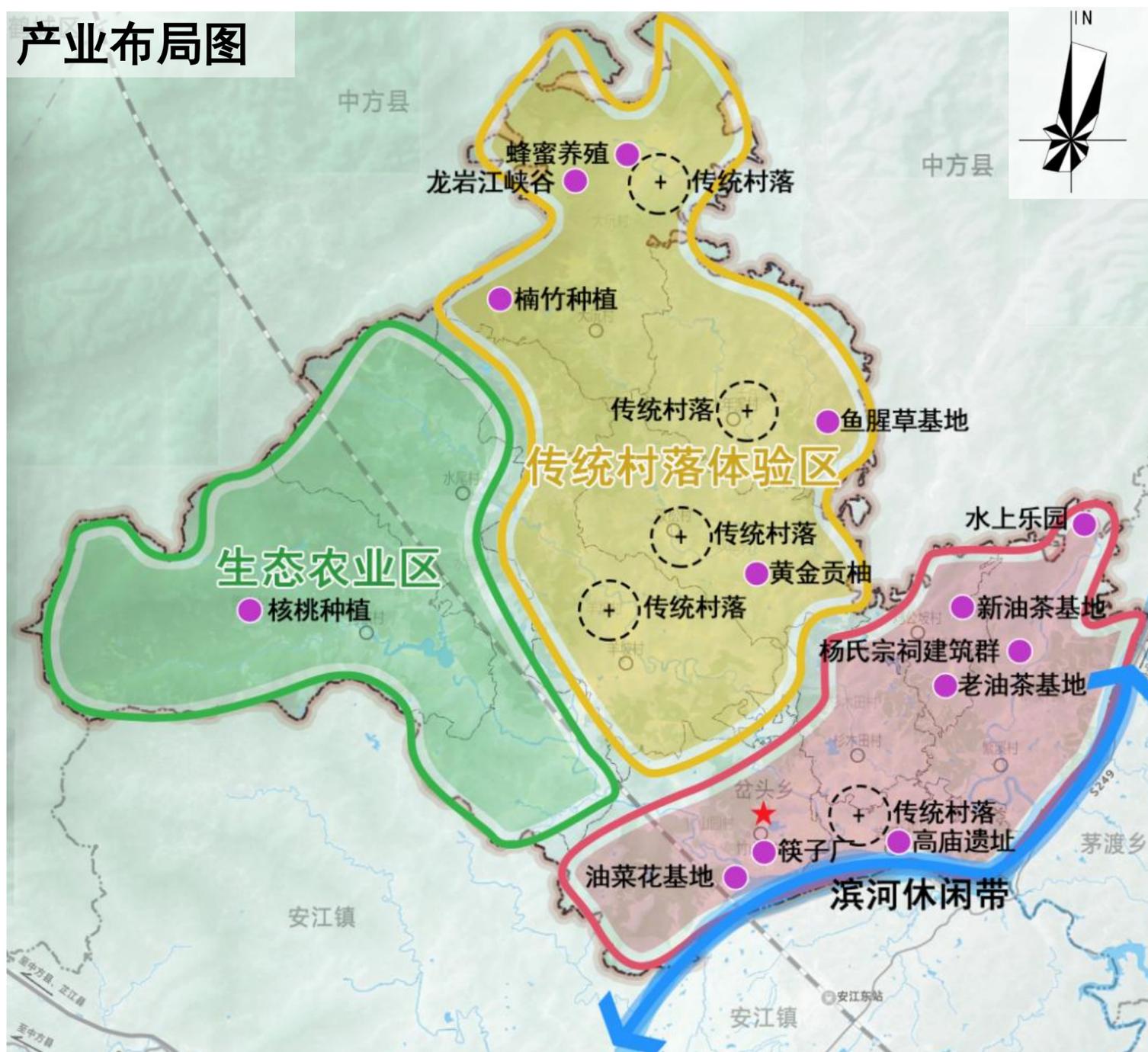
## 5.2 强化产业发展布局

- 规划以农业发展为主导，传统村落为辅助，农文旅产业融合发展。

### 形成“一带三区多点”的产业空间布局

- **一带**：依托沅江形成的沿河风光带。
- **三区**：北侧依托龙岩江大峡谷和大沅、大年溪、双松、羊坡4个传统村落，打造传统村落体验区；西部依托核桃种植、柑橘种植等产业形成生态农业区，东南侧依托沅江风光、高庙遗址建筑群，建设文旅休闲区。
- **多点**：多个产业聚集点。油茶基地、黄金贡柚、油菜花基地、鱼腥草基地、核桃种植、楠竹种植、养蜂繁殖等。

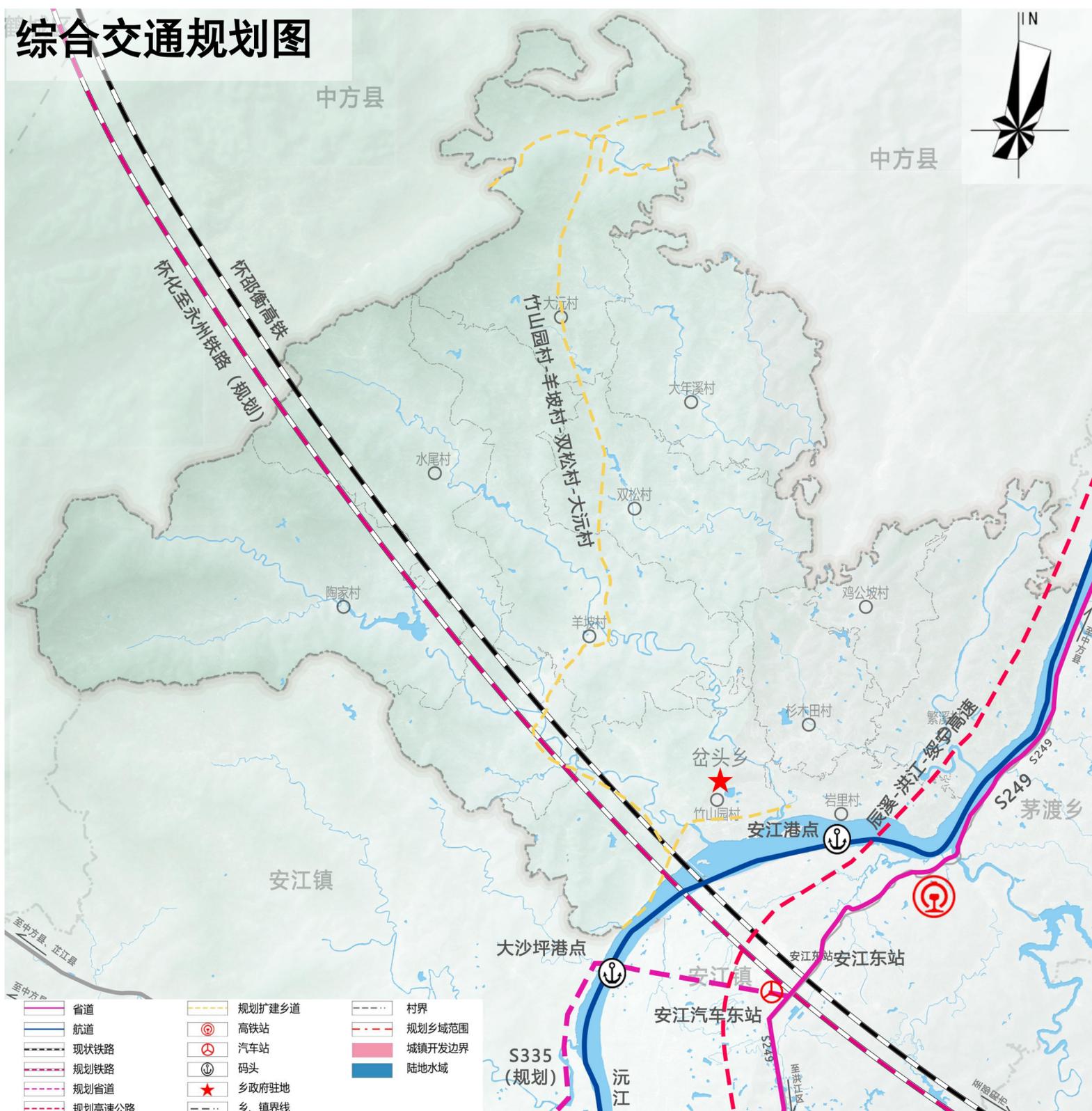
产业布局图



## 5.3 构建高效交通体系

### ➤ 构建外联内畅、高效便捷的综合交通体系

- 铁路：保留现状怀邵衡高速铁路，预留怀化至永州铁路廊道。
- 高速公路：规划新建辰溪-洪江-绥宁高速公路。
- 省道：落实上位规划需求，保留省道249，规划建设省道335，连通省道249以及沅江沿江乡道。
- 乡道：规划扩建竹山园村-羊坡村-双松村-大沅村乡道，在现有乡道上提升乡道品质，补充完善村通双车道及合乡并村连通路，提升村村道路通畅性。





## 5.5 增强基础设施支撑保障

### ➤ 完善供水安全设施建设

- 保留乡政府驻地现状自来水厂，但需进一步完善自来水管，并对水厂提质扩容。

### ➤ 完善全域污水处理和雨水排出系统

- 规划采用雨污分流排水体制，乡政府驻地及周边村庄污水通过管网收集后，排往污水处理厂，在各行行政村通过配备小型污水处理设施对村内生活污水进行处理后排往周边水体，满足岔头乡污水处理需求。

### ➤ 实现网架结构合理、运营智能高效的电网

- 岔头乡电源引自大畲坪110KV变电站，乡内构成以10KV 变压器为支撑，35KV 电网为主体，10KV电网为骨架的供电系统。

### ➤ 完善信息基础设施建设，支撑智慧城市发展

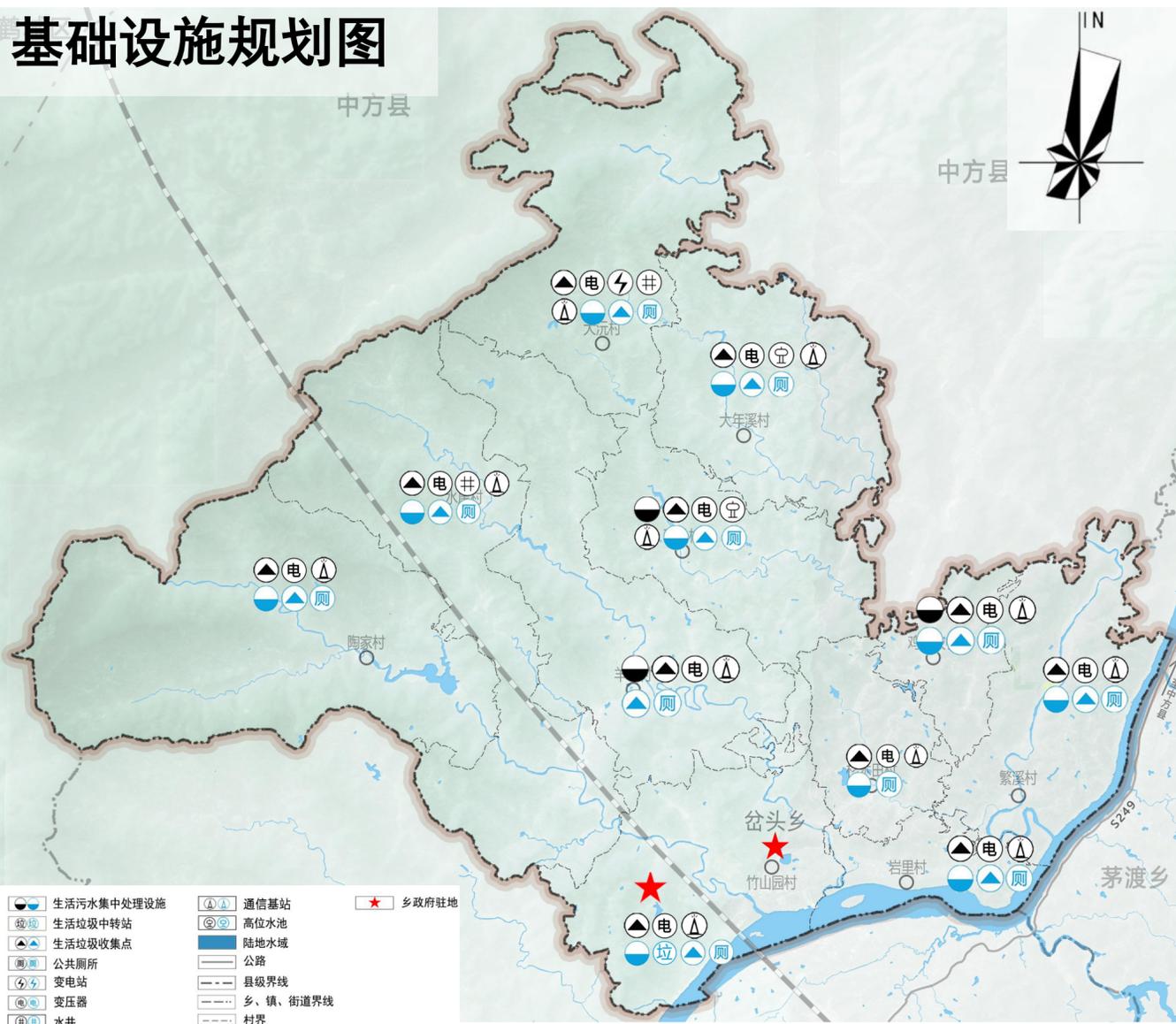
- 规划以电信端局为中心，形成以管道主干光缆为主通道，光交接、光接入为主要组网方式的传输系统

### ➤ 构建城乡统筹的燃气供应保障体系

- 近期气源以瓶装液化石油气为主，远期乡政府驻地及周边有条件的村庄以天然气为主，其他区域以瓶装液化石油气为主。

### ➤ 全面实施垃圾分类管理，构建集约高效的垃圾处理体系

- 至2035年，乡域生活垃圾无害化处理率应达到100%。



## 5.6 构建韧性安全体系

### 抗震

岔头乡属地震基本烈度VI度区，重要基础设施和大型公建、幼儿园及中小学、重要历史文化保护地区等应按要求提高1度设防。



### 消防



构建以乡政府驻地小型消防站为主体，村庄微型消防站为补充的消防救援体系。村庄结合村委会布置微型消防站，按照微型消防站装备配备标准配置消防设施，设置消防水池作为消防水源。

### 避难

利用现有和规划建设的公园绿地等开敞空间，建立布局合理的避难场所体系。



### 防洪排涝



岔头乡防洪标准为20年一遇，排涝标准为20年一遇，最大允许退水时间1.5—4小时。按照防洪标准，分轻重缓急，分期分批，逐步完善乡域内泄洪、防洪安全工程体系，建设相应的防洪堤坝等水利设施。

# 06

## 国土综合整治

**6.1 国土综合整治**

**6.2 生态保护修复**



## 6.1 国土综合整治

### ➤ 农用地整理修复

岔头乡农用地整理主要涉及耕地补充、耕地恢复整治。主要目标是加强耕地数量保护和质量建设。明确耕地恢复整治规模为4168.95亩（277.93公顷），分布于全乡。

### ➤ 建设用地整理

对农村地区散乱、废弃、闲置和低效利用的建设用地进行调整改造，主要开展建设用地增减挂钩工作，明确整治规模为14.22公顷，涉及竹山园村、繁溪村、水尾村、羊坡村、双松村、大年溪村。

## 6.2 生态保护修复

### ➤ 水系治理

坚持“综合治理、因地制宜”的原则，采取工程、植物措施有机结合的方式重点对侵蚀沟等水土流失区域进行综合治理。主要对沅水及其支流等主要水系进行综合治理。

### ➤ 森林保护与抚育

对天然林采取全面保护，提高天然林水源涵养和水土保持功能；对生态公益林中的疏林、无立木林、未成林等通过加强管护和人工造林等手段，保障公益林面积不减少；加强森林系统恢复，对低效次生林、低效人工林进行补植、封育、更替、抚育、调整或者综合改造等，有效提高林分结构、提升林地生态系统功能。

# 07

## 乡政府驻地规划

**7.1 优化乡政府驻地用地布局**

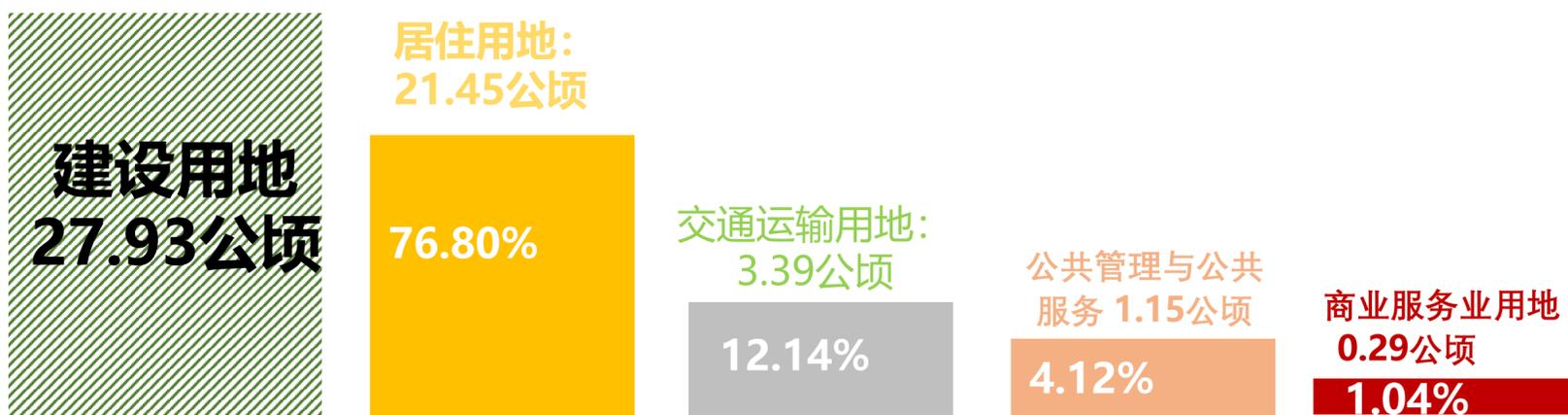
**7.2 完善驻地公共服务体系**

**7.3 完善驻地交通网络**

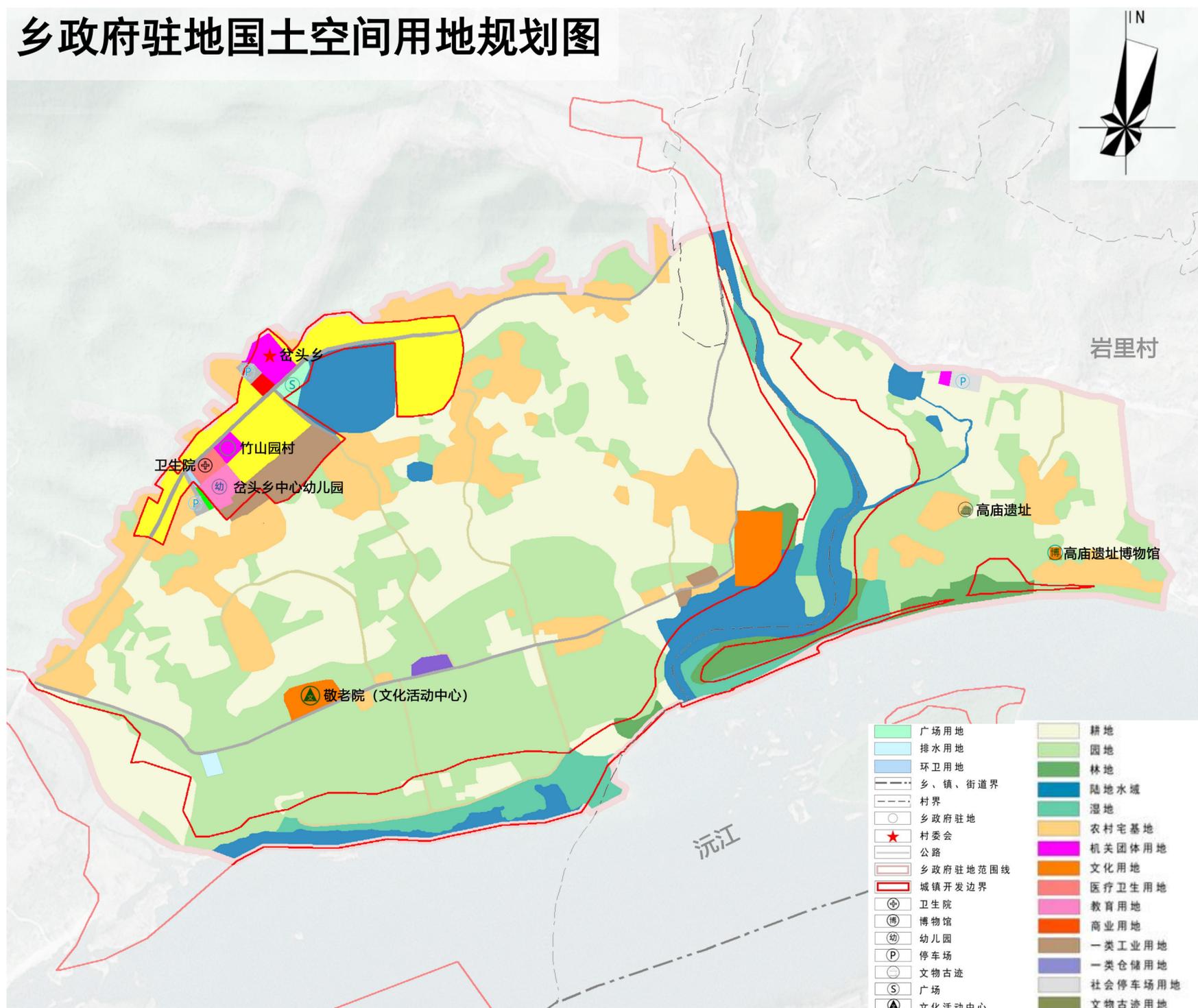


## 7.1 优化乡政府驻地用地布局

➤ 提高工业用地、绿地与开敞空间用地规模和公共设施规模，引导功能集中设置，均衡布局，科学有效地提高土地混合使用程度，促进土地集约高效利用。



乡政府驻地国土空间用地规划图



## 7.2 完善公共服务体系

- 根据乡政府驻地规模和公共服务设施配建要求，**完善乡域层级的服务功能。**

### ■ 公共管理与服务

规划保留并适当扩建乡政府、竹山园村村委会；加大基层文化设施建设力度，满足居民日常文化活动需求；将现状卫生院中划分一部分用地，用作岔头乡中心幼儿园。加强社区级基本公共服务设施的建设投入，提升基本公共服务的可达性、便利性与覆盖度。规划至2035年，乡政府驻地范围内共计形成1处15分钟社区生活圈及2处5分钟生活圈。

乡政府驻地公共服务设施规划图



## 7.3 完善驻地交通网络

➤ 形成功能完善、管理先进、安全、便捷、高效的综合交通体系。

### ■ 总体形成“一横多支”的路网结构

“一横”主要是东西方向贯穿岔头乡乡政府驻地，规划提质升级为县道156的主要通路，“多支”即村道，主要为各村连通及农业活动提供交通支撑。

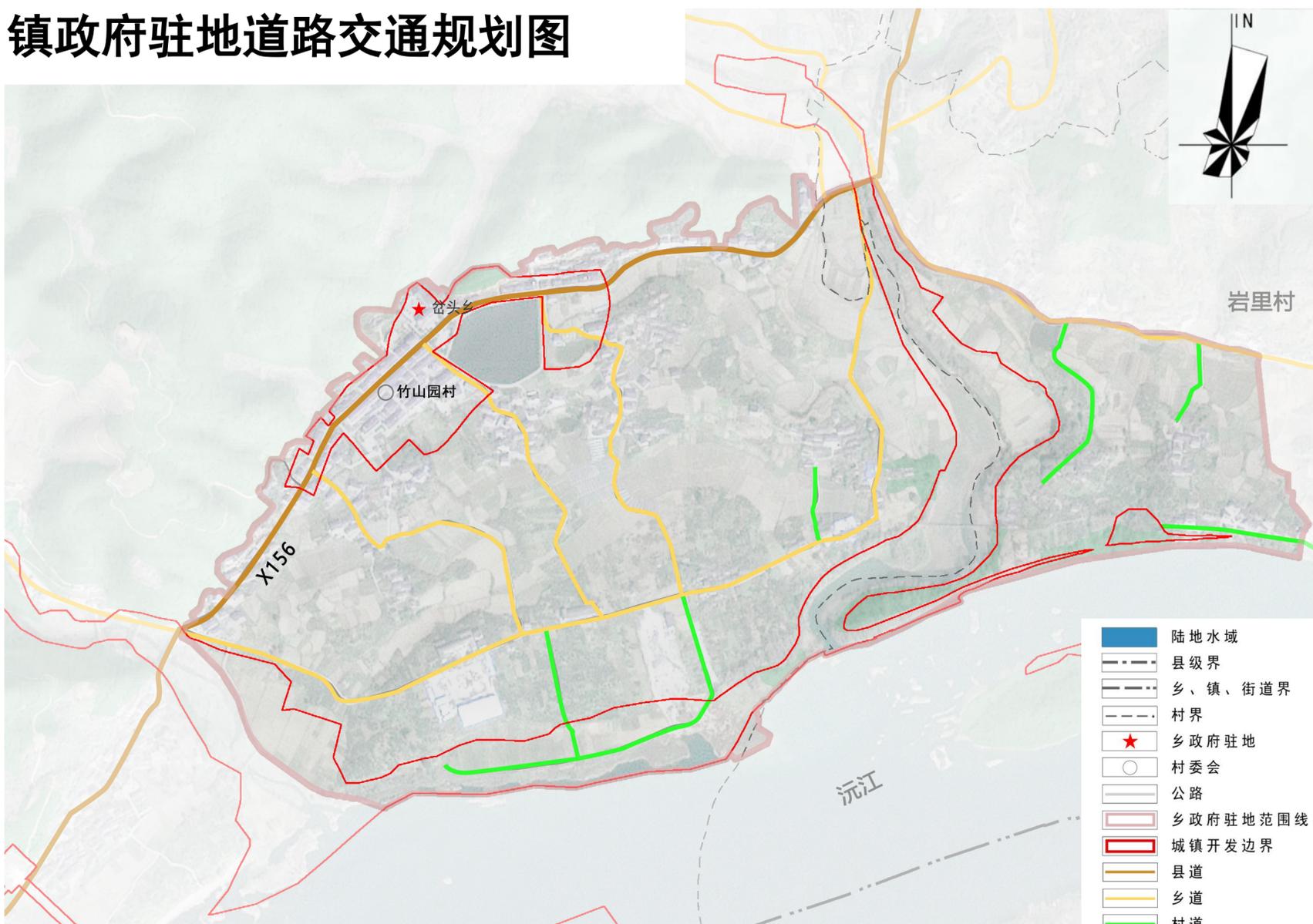
### ■ 结合沅江构建慢行游步道系统

以村级公路、田间机耕道为空间依托，以沅江岸为核心景观，串联乡政府驻地风景资源、休旅资源，为居民和外来游客提供亲近自然、拥抱文化的线路载体。

### ■ 完善道路配套设施

在乡政府驻地设置未来满足贸易集散与游客停泊需求的广场和停车空间。

镇政府驻地道路交通规划图



# 08

## 规划实施与传导保障

**8.1 单元划分**

**8.2 项目保障**

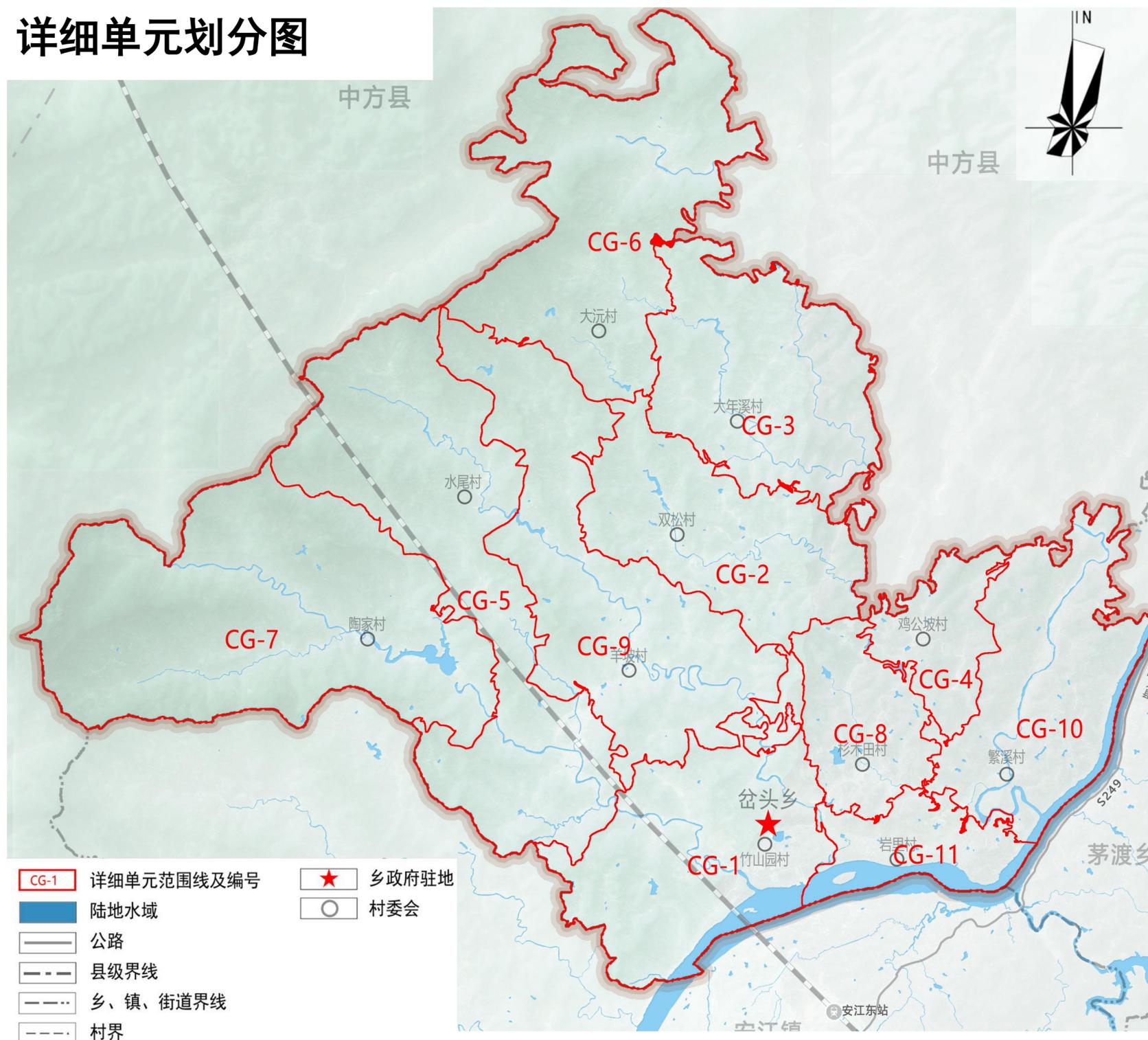


## 8.1 单元划分

➤ 结合村界划定单元，每个单元控制在1-5平方公里左右，划定11个详细规划编制单元。

序号	类型	名称	编号	编制单元面积（公顷）	主导功能
1	村庄规划	竹山园村	CG—1	1114.92	综合服务型
2	村庄规划	双松村	CG—2	889.06	特色保护型
3	村庄规划	大年溪村	CG—3	1007.60	特色保护型
4	村庄规划	鸡公坡村	CG—4	334.14	生态保护型
5	村庄规划	水尾村	CG—5	1658.48	生态保护型
6	村庄规划	大沅村	CG—6	1439.20	特色保护型
7	村庄规划	陶家村	CG—7	1972.09	生态保护型
8	村庄规划	杉木田村	CG—8	463.56	现代农业型
9	村庄规划	羊坡村	CG—9	1398.50	特色保护型
10	村庄规划	繁溪村	CG—10	976.65	综合服务型
11	村庄规划	岩里村	CG—11	375.13	特色保护型

详细单元划分图



## 8.2 项目保障

➤ 共涉及产业、交通、水利、电力、民生5类项目，共计20项

序号	项目类型	项目名称	建设性质	用地保障方式	新增建设用地（公顷）	建设年限	所在行政区
1	产业	岩里村油茶产业	新建	农用地	0	2025-2035	岩里村
2	产业	水尾村油茶产业	改建	农用地	0	2025-2035	水尾村
3	产业	大沅村油茶产业	改建	农用地	0	2025-2035	大沅村
4	产业	羊坡村油茶产业	新建	农用地	0	2025-2035	羊坡村
5	产业	竹山园村油茶产业	整治	农用地	0	2025-2035	竹山园村
6	产业	大年溪村油茶产业	新建	农用地	0	2025-2035	大年溪村
7	产业	鸡公坡村油茶产业	新建	农用地	0	2025-2035	鸡公坡村
8	产业	繁溪村油茶产业	改扩建	农用地	0	2025-2035	繁溪村
9	产业	高庙遗址保护	保护	保护类项目	0	2025-2035	岩里村
10	产业	高庙博物馆	新建	集体用地	1.01	2025-2035	岩里村
11	产业	仓储基地	新建	集体用地	0.18	2025-2035	竹山园村
12	产业	产业园项目	新建	国有用地	1.29	2025-2035	竹山园村
13	电力	岔头变电站项目	新建	集体用地	0.02	2025-2035	水尾村
14	生态	岔头乡国土综合整治项目	整治	整治类项目	0	2025-2035	繁溪村
15	交通	道路扩建项目	改建	集体用地	0	2025-2035	岩里村
16	民生	污水处理厂项目	改建	集体用地	0.12	2025-2035	竹山园村
17	民生	生态停车场	改建	集体用地	0.25	2025-2035	竹山园村、岩里村
18	民生	文化活动中心项目	改建	集体用地	0.23	2025-2035	竹山园村
19	民生	老年服务中心	改建	集体用地	0.46	2025-2035	竹山园村
20	水利	岔头乡集镇供水工程	新建	集体用地	0.2	2025-2035	竹山园村