

【草案公示】

洪江市太平乡国土空间规划 (2021-2035年)



洪江市人民政府，太平乡人民政府

2024年9月

前言

按照党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实《洪江市国土空间总体规划（2021—2035年）》和相关专项规划要求，充分发挥乡镇国土空间规划在国土空间规划体系中基础作用，按照《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，紧密结合太平乡实际，编制《洪江市太平乡国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称本规划）。

《规划》是太平乡落实新发展理念、实施高效能治理、推动高质量发展和创造高品质生活的空间政策，是国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，也为编制详细规划、村庄规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。



目录

CONTENTS

01 规划概述

1. 指导思想
2. 人口区位
3. 规划范围与期限

02 发展定位与目标

1. 明确发展定位
2. 规划指标

03 国土空间总体格局

1. 优化国土空间格局
2. 落实国土空间重要控制线
3. 合理划定规划分区

04 自然资源保护与利用

1. 落实耕地资源保护
2. 促进生态资源的保护与利用

05 国土空间开发建设

1. 明确镇村发展体系
2. 强化产业发展布局
3. 构建高效交通体系
4. 健全公共服务设施体系
5. 增强基础设施支撑保障
6. 构建韧性安全体系

06 国土综合整治

1. 国土综合整治
2. 生态保护修复

07 乡政府驻地规划

1. 优化乡政府驻地用地布局
2. 完善驻地公共服务体系
3. 完善驻地交通网络

08 乡规划传导与实施保障

1. 单元划分
2. 指标传导
3. 分期实施

01

规划概述

1. 指导思想
2. 人口区位
3. 规划范围与期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，深入落实党中央、国务院决策部署，坚定不移贯彻新发展理念，统筹发展和安全，整体谋划国土空间保护、开发、利用和修复，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，促进太平乡国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。深化落实上位规划各项目标指标要求，优化完善全乡国土空间格局和空间资源配置，加强生态自然资源保护利用，促进土地合理利用，实现城乡融合发展。



1.2 人口区位

➤ 人口概况

- 乡域常住人口约**1.01万人**

➤ 地理区位

- 地处洪江市中部、北邻安江镇，南接沙湾乡，东临沙湾乡

➤ 交通区位

- 距离长沙市4h35分钟
- 距离洪江市中心城区57分钟车程，距离鹤城区1h17分钟

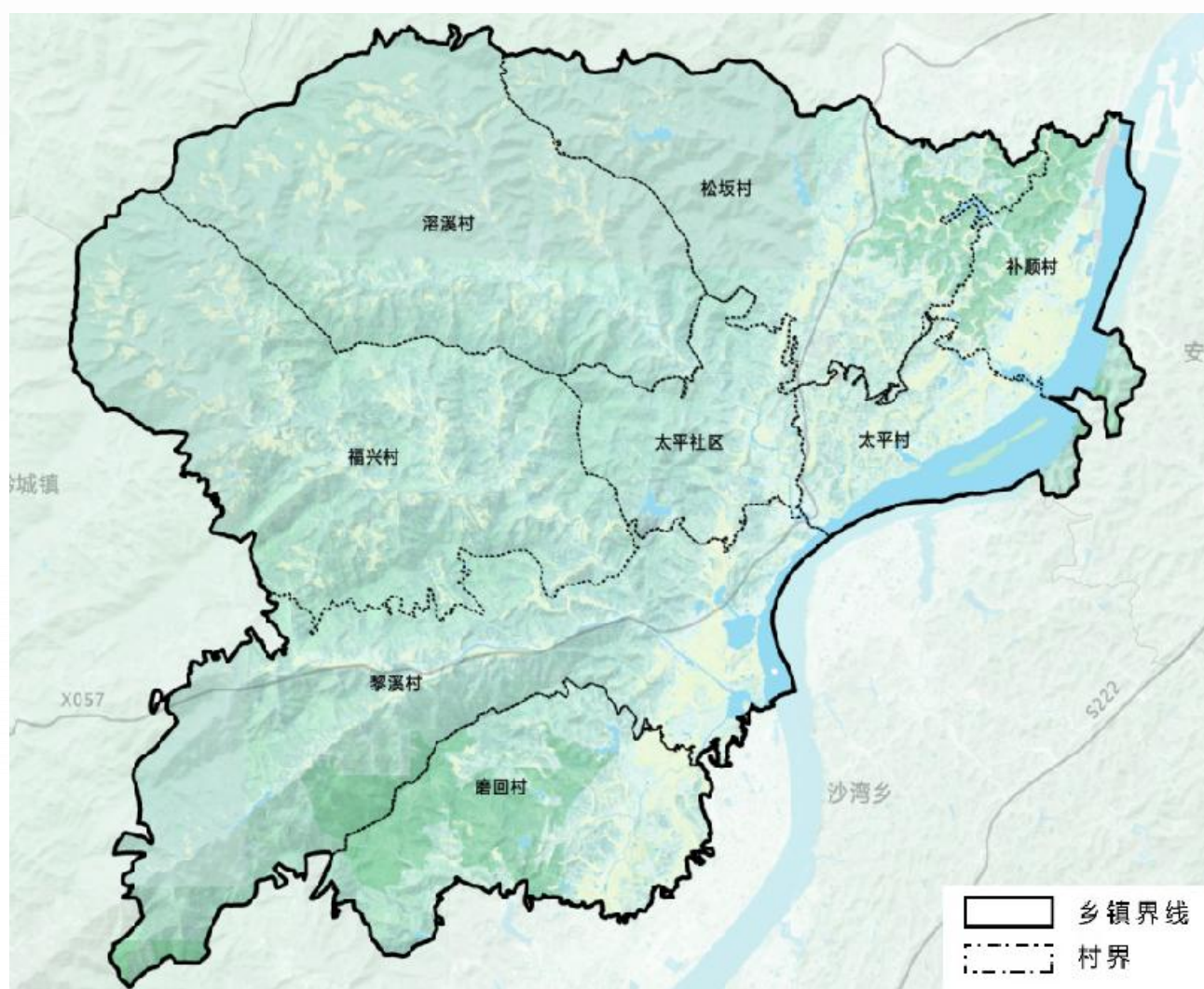


1.3 规划范围及期限

➤ 规划范围

本规划包括乡域和乡政府驻地两个空间层次。其中：

- 乡域规划范围为太平乡行政辖区内的1个社区、7个行政村，包括太平社区、福兴村、黎溪村、松坂村、补顺村、溶溪村、磨回村和太平村，国土总面积为**7758.14公顷**。
- 乡政府驻地范围涉及太平社区、太平村和黎溪村，共计18.50公顷。



➤ 规划期限

规划基期年为2020年，规划期限为2021年至2035年，近期至2025年。

02

发展定位与目标

1. 明确发展定位
2. 规划指标



2.1 明确发展定位

立足于地区整体发展情况，落实上位规划对洪江市太平乡的总体定位、主要职能和管控要求，结合太平乡现有山核桃、柑橘、中药材等农产品种植资源，，明确乡域发展定位为：

现代农旅融合发展示范乡
洪江市生态宜居幸福乡

□ 主体功能区定位：重要生态功能区

□ 乡镇发展方向：为现代农业型

2025年

城乡融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；基础设施完善，农业产业格局得到优化；三条空间管制控制线全面落地，各级生态功能区保护和修复体系建立。

2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成生态宜居幸福乡。

2.2 规划指标

结合定位与目标，按照湖南省指南要求，构建指标体系

层级	指标		2020年 (基期年)	2025年 (近期目标 年)	2035年 (目标年)	指标 属性
乡域	耕地保护目标（亩）		——	≥9388.97	≥9388.97	约束性
	永久基本农田保护面积（亩）		——	≥8825.35	≥8825.35	约束性
	生态保护红线面积（公顷）		——	≥782.89	≥782.89	约束性
	城镇开发边界规模（公顷）		——	≤19.25	≤19.25	约束性
	永久基本农田储备区规模（公顷）		——	——	——	预期性
	村庄建设用地（公顷）		291.59	≤291.59	≤291.59	预期性
	其中	村庄建设用地留白指标（公顷）	0	5%	5%	预期性
	人均城镇建设用地面积（平方米）		——	——	——	约束性
乡政府驻地	公园绿地、广场步行5分钟覆盖率（%）		——	60%	80%	约束性
	道路网密度（（千米/平方千米））		——	4	6	约束性

03

国土空间总体格局

1. 优化国土空间格局
2. 落实国土空间重要控制线
3. 合理划定规划分区



3.1 优化国土空间格局

以自然地理格局为基础，结合国土空间开发适宜性评价、灾害风险评估等方面的成果，统筹“三生”空间，强化三条控制线的底线约束，以产业空间为主导

构建“一心一带、两轴四片”的空间格局

- **一心**：太平乡集镇发展核心
- **一带**：沅水生态涵养带
- **两轴**：沿洪怀旅游干线公路城乡联系轴、S335融合发展轴
- **四片**：融合发展片（太平乡集镇区、太平社区、太平村）、生态休闲片（黎溪村、磨回村）、山地田园片（溶溪村、福兴村）、生态农旅片（松坂村、补顺村）



3.2 落实国土空间重要控制线

耕地和永久基本农田保护红线

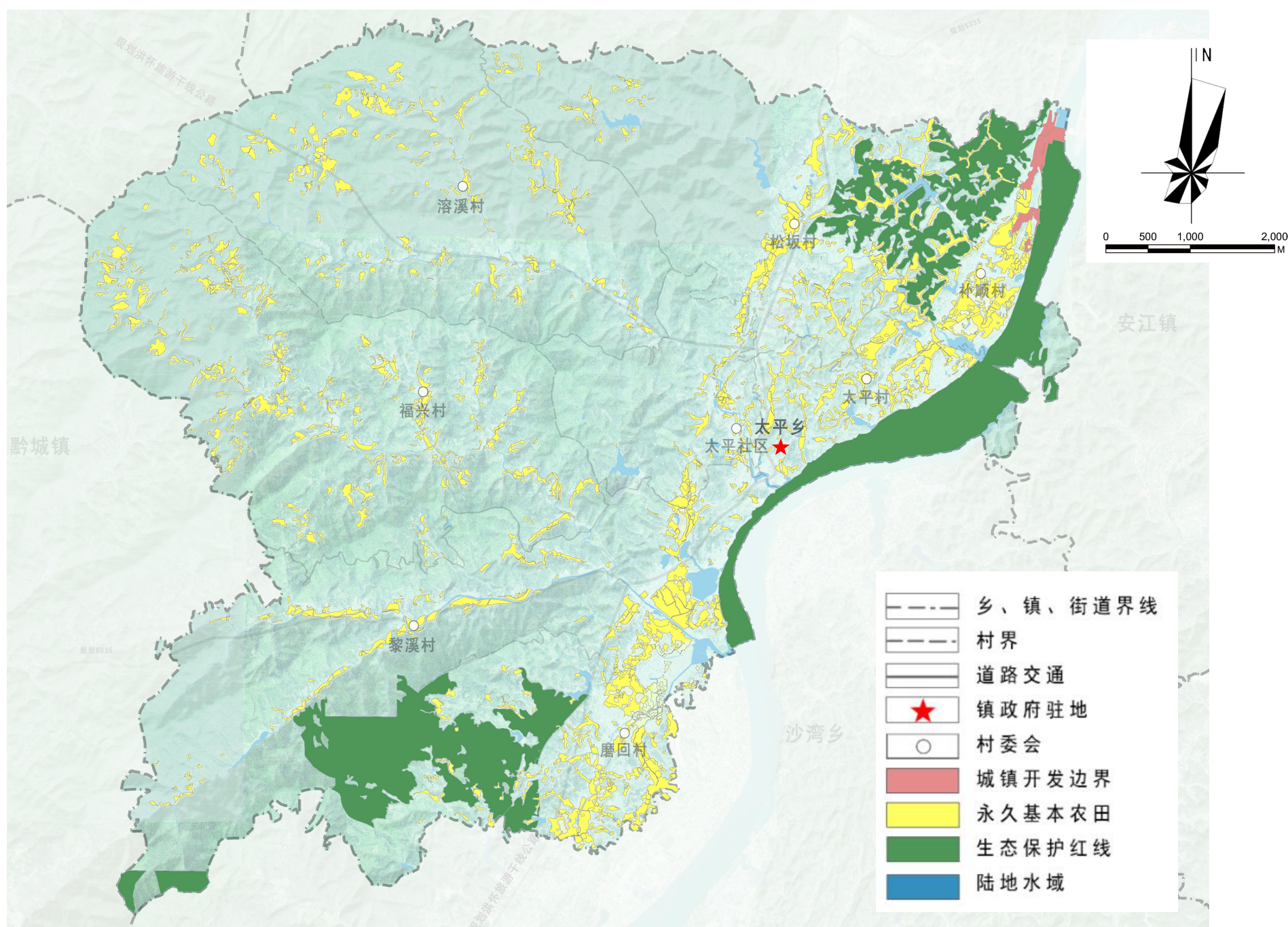
严格落实上位规划划定永久基本农田保护红线，面积**8825.40亩（588.36公顷）**，占区域总面积的7.58%，主要分布黎溪村、福兴村、磨回村等。

生态保护红线

严格落实上位规划划定生态保护红线，面积782.89公顷，占全域面积的10.09%。主要分布在松板村、补顺村、磨回村等

城镇开发边界

太平乡城镇开发边界面积为19.25公顷，占乡域总面积的0.25%。全部位于补顺村。



3.3 合理规划分区

根据洪江市太平乡国土空间资源分布现状，遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，乡域划分为**6类一级分区**。

生态保护区

生态保护区是具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域，主要指陆域生态保护红线集中划定的区域。乡域划定生态保护区782.89公顷，占全乡总面积的10.09%，主要分布于乡域东北部，严格落实生态保护红线相关管控要求。

生态控制区

生态控制区是生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地。乡域划定生态控制区59.29公顷，占全域总面积的0.76%，在乡域范围内零散分布，主要分布在黎溪村、补顺村、溶溪村。

农田保护区

农田保护区是为了维护粮食安全，保护优质耕地资源，永久基本农田相对集中需要严格保护的区域。乡域划定农田保护区588.36公顷（8825.35亩），占乡域总面积的7.58%，在乡域范围内分布较均匀。

城镇发展区

城镇发展区均为城镇集中建设区，共计19.25公顷，城镇集中建设区均为战略预留区。

乡村发展区

乡村发展区是农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，共计6230.10公顷，占全乡总面积的77.15%，其中包含村庄建设区273.05公顷，一般农业区779.98公顷，林业发展区5177.07公顷。

矿产能源发展区

矿产能源发展区是为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。乡域划定矿产能源发展区共计5.93公顷，占全乡总面积的0.08%，在乡域南部区域零散分布。

04

自然资源保护与利用

1. 落实耕地资源保护
2. 促进生态资源的保护与利用



4.1 落实耕地资源保护

耕地保有量**9388.95亩**，永久基本农田**8825.40亩**

■ 落实耕地和永久基本农田保护任务

实施耕地数量、质量和生态“三位一体”保护。现状耕地应划尽划、应保尽保，将625.93公顷（9388.95亩）的耕地保护目标和588.36公顷（8825.35亩）的永久基本农田保护目标足额带位置逐级分解下达到各村。健全耕地保护责任目标考核机制，实行耕地保护党政同责、终身追责。

■ 严格耕地占补平衡

严控建设项目占用耕地，各类非农建设选址尽量不占或少占耕地，特别是永久基本农田。确需占用耕地的，必须做到补充耕地数量相等、质量相当、产能不降。坚持“以补定占”原则，严格控制建设项目占用耕地。

■ 实施耕地种植用途管控

严格落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食、油、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。构建田长及网格田长体系，建立耕地种植用途变化动态监测机制，对耕地种植用途改变做到早发现、早制止，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。

■ 实施耕地质量提升行动

围绕稳固提升水稻、黄豆等粮食和重要农产品产能，大力推进高标准农田建设。逐步将永久基本农田全部建成高标准农田。着力推进粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的建设，保障粮食安全和重要农产品有效供给。加大中低产田改造力度，采取优化种植结构、归并零散地块、推进平埂增地等措施，全面推进耕作层土壤剥离再利用，稳妥提升耕地土壤固碳能力，科学防治和利用污染耕地。

4.2 促进生态资源的保护与利用

■ 夯实林地保护基础

对天然林、生态公益林实行严格保护。实行天然林全面保护制度，严格限制天然林采伐，保护和修复天然林资源，逐步提高天然林生态功能。对公益林实施严格保护，严格控制勘查、开采矿藏和工程建设使用公益林，在不影响公益林生态功能的前提下，可以合理利用公益林林地资源和森林景观资源，适度开展林下经济、森林旅游。在不破坏生态的前提下，鼓励商品林采取集约化经营措施，严格控制皆伐面积，伐育同步规划实施。

■ 健全河湖水域保护制度

太平乡的陆地水域总面积为407.04公顷，占全域面积的5.25%，水资源相对较少，应严格依法管理水域，按照国家、省市相关保护管理规定，对乱占、乱采、乱捕滥猎野生动物等破坏生态环境的行为严厉打击，对在水域内从事的生态种养、生态旅游等活动严格监管，确保水域生态面积不减少，水域生态资源不退化。



05

国土空间开发建设

1. 明确镇村发展体系
2. 强化产业发展布局
3. 构建高效交通体系
4. 健全公共服务设施体系
5. 增强基础设施支撑保障
6. 构建韧性安全体系



5.1 明确镇村发展体系

构建“乡政府驻地（集镇区）—中心村—一般村”
三级镇村等级结构体系。

乡政府驻地	中心村	一般村
太平乡集镇区	太平社区、太平村 补顺村	松坂村、溶溪村、 福兴村、黎溪村、 磨回村

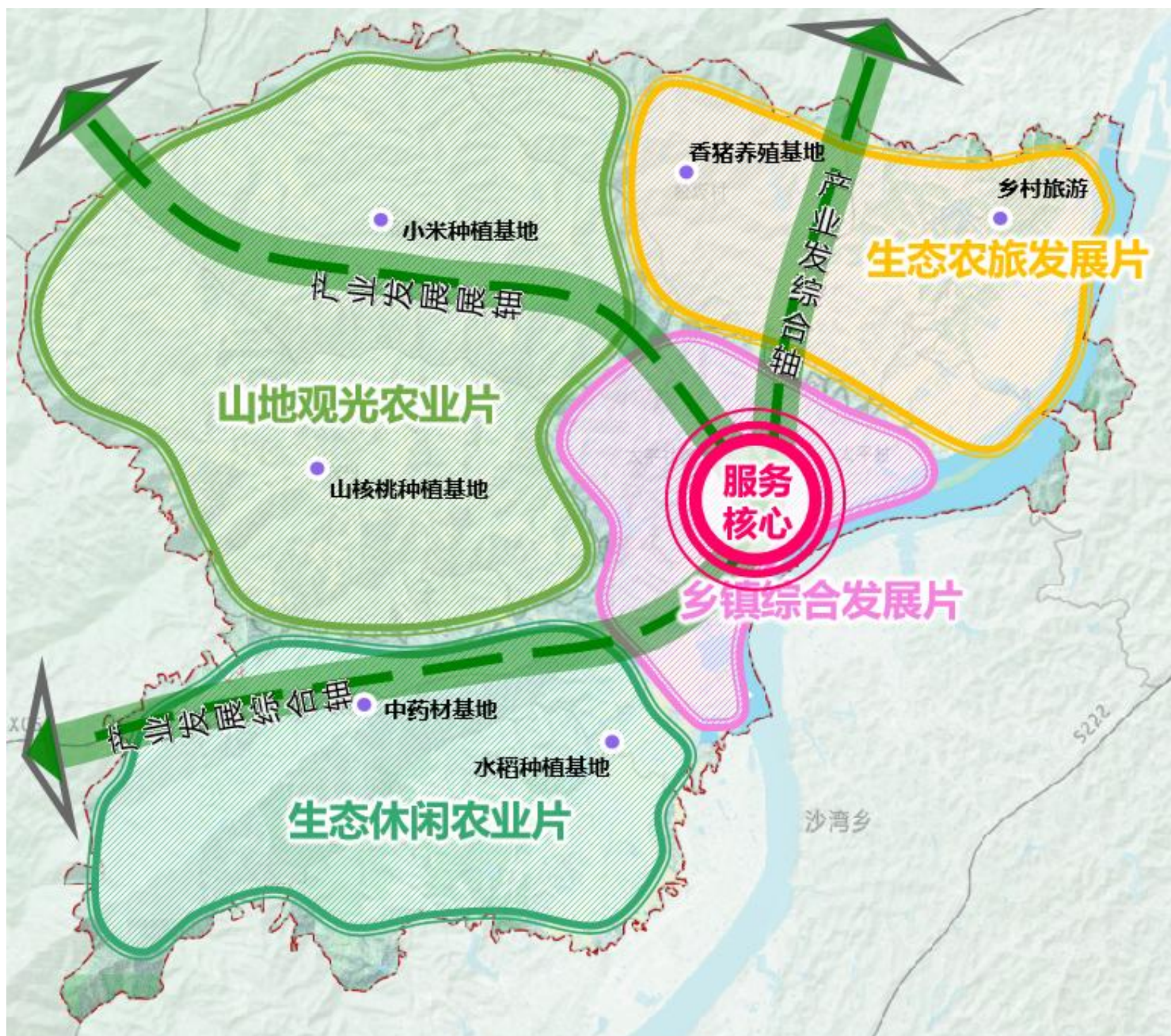


5.2 强化产业发展布局

农业发展为主导，农文旅产业融合发展

构建“一心两轴四片”总体产业发展格局

- **一心**：集镇区综合产业配套服务核心
- **两轴**：沿S335的城镇产业综合轴、沿洪怀旅游干线公路的城乡产业发展轴
- **四片**：乡镇综合发展片、生态农旅发展片、生态休闲农业片、山地观光农业片



5.3 构建高效交通体系

加强与区域交通衔接，完善内部交通

公路

省道：规划一条S335作为乡域内主要道路，贯穿乡域，对外衔接安江、黔城镇，加强乡域范围与周边地区的联系。规划新增一条洪怀旅游干线公路，向西连接怀化，向南连接至太平乡。

乡、村道

内部交通网络基本形成系统，村落之间具备一定的连通性，局部路段需要提质改造。规划联通6条村道进行道路连通，分别位于福兴村、溶溪村、松坂村、补顺村，提质拓宽一条补顺村至太平村的乡道。

客运体系

建设乡镇、村两级客运枢纽，逐步完善公共交通体系。在乡政府驻地规划新建一处加油站、两处停车场。

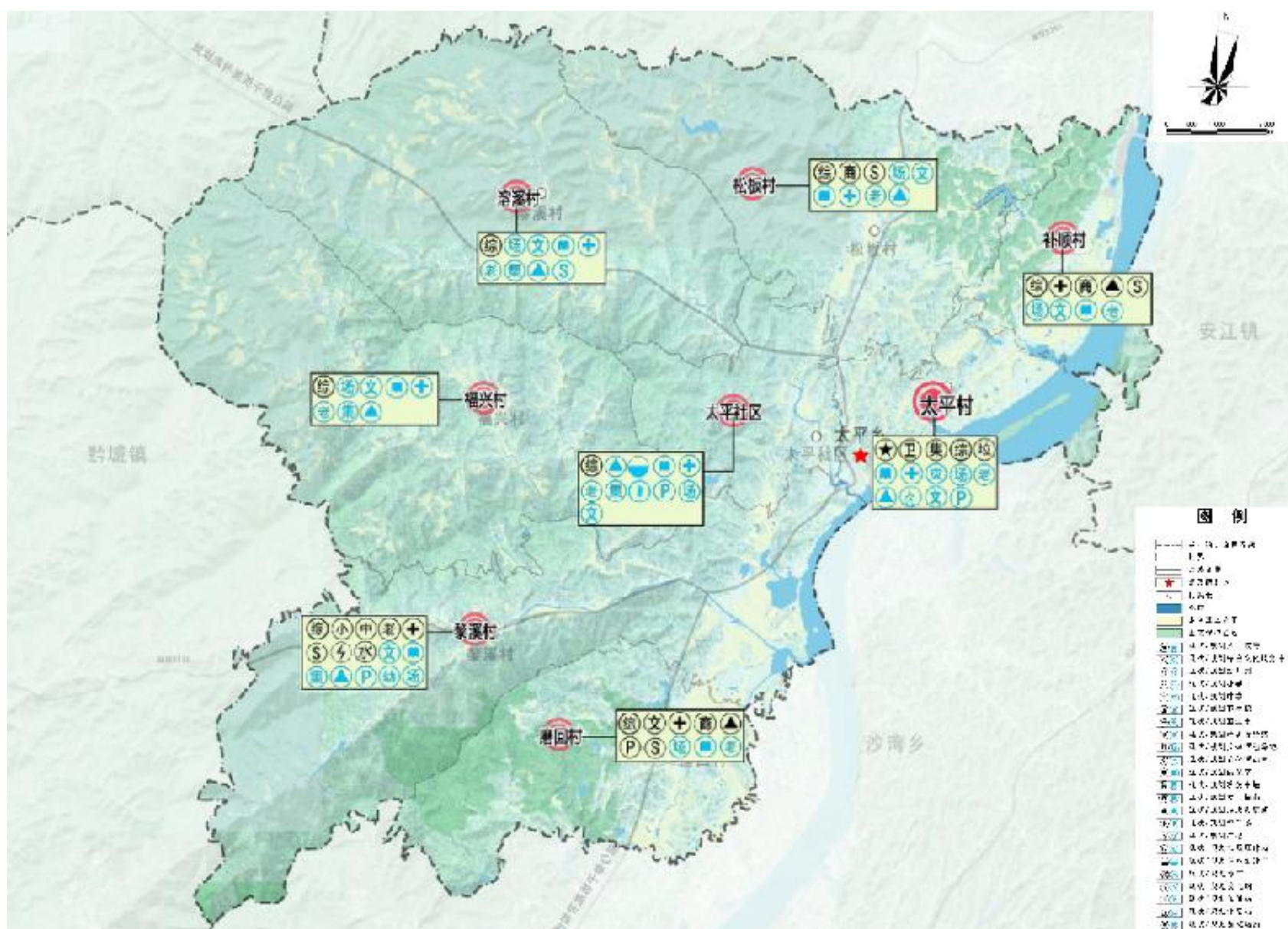


5.4 健全公共服务设施体系

建立覆盖城乡、布局合理的公共服务设施体系

■ 公共服务设施规划

- 结合城乡空间布局，规划覆盖城乡、功能完善的“**城镇片区一村**”的两级综合公共服务设施系统。
- **城镇片区公服设施**：结合太平乡人民政府打造城镇级公服设施，满足居民日常需求。
- **村级公服设施**：满足村民基本需求，根据村庄人口规模，合理引导公共服务设施适度集中。



5.5 增强基础设施支撑保障



建立城乡统筹的供水体系

- 现状太平乡供水站位于黎溪村黄山坪，由该水厂进行全域供水。对水源、水厂及供水管网等工程进行维护及完善，加快完善通村供水管网建设，逐步实现村镇供水“同质、同网、同源、同服务”。



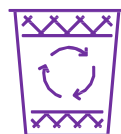
完善电力电信设施

- 乡境内有110kv电站，辐射整个乡域。从太平变电站新规划两条35kV高压线，分别连接土溪变电站，两路口110kv变电站。中、低压架空电力线路宜同杆架设，同时电力线路之间应减少交叉、跨越，并应保障与其他线路的安全距离，对居民集中居住区道路应实现亮化，保障村庄道路照明、公共设施照明、夜间应急照明等公共照明要求。



完善全域污水处理和雨水排出系统。

- 规划于太平社区新建污水处理厂，延伸道路敷设污水管道至乡政府驻地和周边主要村庄，污水通过管网收集后，排至太平村污水处理厂统一处理。各行政村通过配备小型污水处理设施对村内生活污水进行处理后排往周边水体及农田，满足太平村污水处理需求。雨水管沿主要道路系统布置，逐步由雨污合流过渡到雨污分流制的排水体制。加强农村生活污水治理，因地制宜采用纳管或就地处理模式。



加强环境卫生建设

- 乡境内有110kv电站，辐射整个乡域。从太平变电站新规划两条35kV高压线，分别连接土溪变电站，两路口110kv变电站。中、低压架空电力线路宜同杆架设，同时电力线路之间应减少交叉、跨越，并应保障与其他线路的安全距离，对居民集中居住区道路应实现亮化，保障村庄道路照明、公共设施照明、夜间应急照明等公共照明要求。

5.6 构建韧性安全体系

抗震

乡政府驻地地震基本烈度**Ⅵ**度区。太平乡人民政府以及其他有关生命线工程的构筑物和建筑物等应按规范要求提高**1**度设防。



消防

构建以乡政府驻地小型消防站为主体，村庄微型消防站为补充的消防救援体系。全面推进森林防火队伍专业化建设，加强林火阻隔系统建设，积极实施生物防火林带建设项目。

避难

依托**S335**和怀洪旅游干线公路作为乡政府驻地以及村庄的避震疏散救灾通道。增强辖区内交通干线的通行能力，加强太平乡的对外交通能力。升级改造集镇至各行政村的交通系统，加强城乡联系，提升乡村灾时救援能力。



防洪排涝

乡政府驻地沅水按**20**年一遇洪水频率设防，排涝标准一般采用**20**年一遇**24**小时暴雨**24**小时排干。重点加强对沅水沿岸防洪堤的建设，按照防洪标准，分轻重缓急，分期分批，逐步完善镇域内泄洪、防洪安全工程体系，建设相应的防洪堤坝等水利设施。

06

国土综合整治

1. 国土综合整治
2. 生态保护修复



6.1 国土综合整治

农用地整理255.73公顷，建设用地整理21.93公顷

■ 农用地整治

- **高标准农田建设稳步推进。**围绕“稳粮、增效”目标，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，推进高标准农田建设，开展土地平整、田间道路、灌排渠道等农田综合设施建设，建设形成集中连片、配套齐全、高产稳产、生态良好、抗灾能力强的高标准农田。至2035年，太平乡逐步将永久基本农田全部建设成为高标准农田。
- **宜耕后备资源合理开发。**对现有耕地提质改造、以补充耕地与改造耕地相结合方式实现耕地数量质量双重提升。太平乡宜耕后备资源开发面积共计255.73公顷（3835.96亩），主要分布在松板村、补顺村、溶溪村、太平村。通过改造农田水利等设施，提高水田面积和粮食生产能力。

■ 建设用地整理

- **建设用地整理。**统筹推进低效林草地和园地整理，加强农田生态建设，大力改善农用地用地结构。统筹住宅及宅基地建设、产业发展、基础和公共服务设施等各类建设用地需求,有序开展建设用地整理。对农村地区散乱、废弃、闲置和低效利用的建设用地进行调整改造。全乡建设用地整理规模为21.93公顷，涉及的村庄主要为黎溪村、太平村、补顺村。

6.2 生态保护修复

■ 水土流失治理

坚持“综合治理、因地制宜”的原则，采取工程、植物和耕作措施有机结合的方式，重点对侵蚀劣地、退化土地以及侵蚀沟等水土流失区域进行综合治理。重点加强农田防护林建设、坡耕地治理、侵蚀沟综合治理、低山丘陵区水土流失治理等。太平乡水土流失修复重点区域总面积4783.45公顷，主要分布在松板村、补顺村、太平社区、太平村、磨回村、黎溪村

■ 森林保护与抚育

对天然林采取全面保护，提高天然林水源涵养和水土保持功能；对生态公益林中的疏林、无立木林、未成林等通过加强管护和人工造林等手段，保障公益林面积不减少；加强森林系统恢复，对低效次生林、低效人工林进行补植、封育、更替、抚育、调整或者综合改造等，有效增加林地面积、提高林分结构、提升林地生态系统功能。

■ 工矿废弃地复垦

积极推进工矿废弃地复垦利用，按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草”的原则，坚持因地制宜、综合治理方针，通过土地平整、植被恢复、给排水及道路等基础设施安排等对工矿废弃地进行复垦，通过矿山生态修复和合理调整用地布局，促进土地资源节约、合理和高效利用，改善生态环境。

07

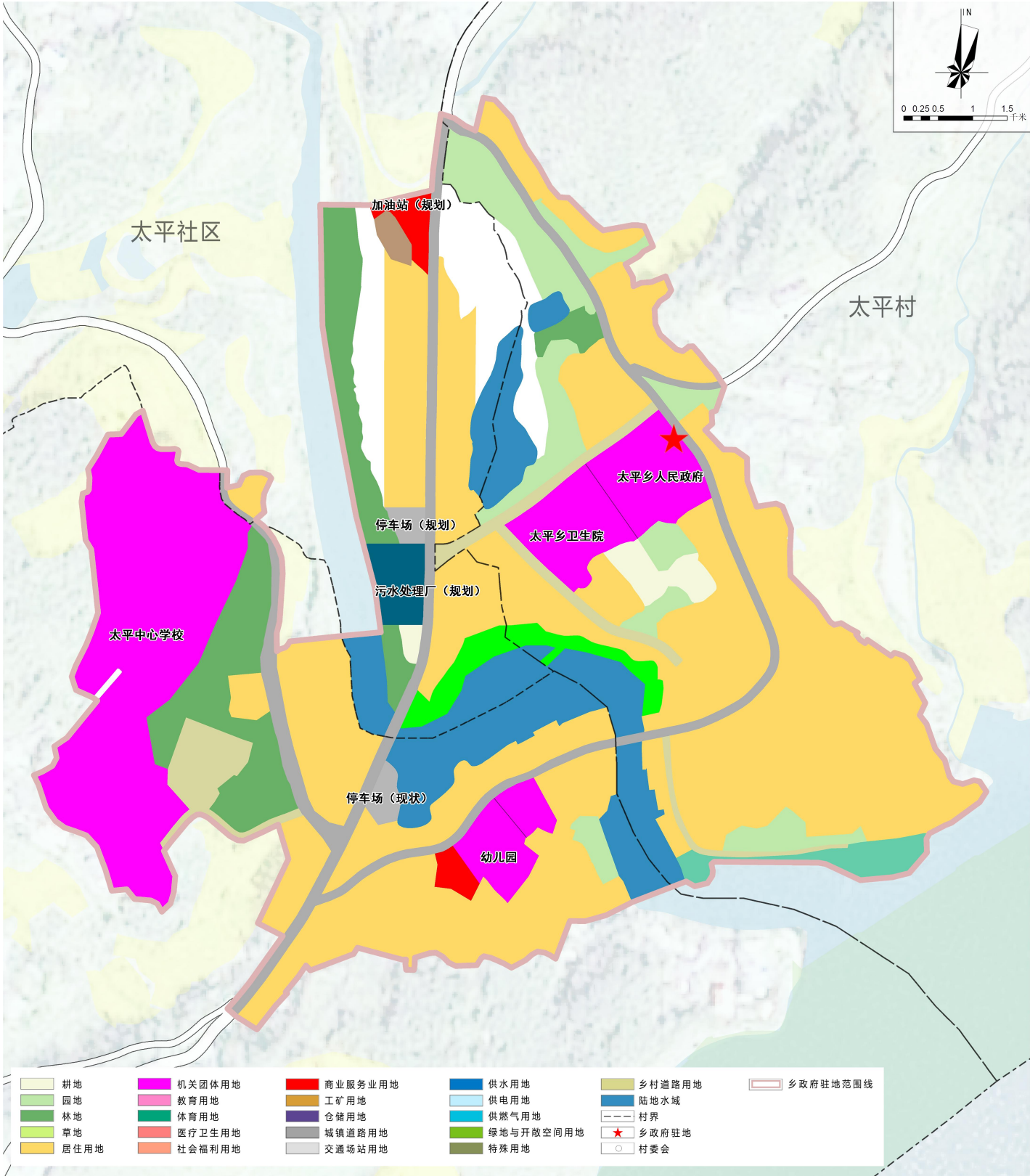
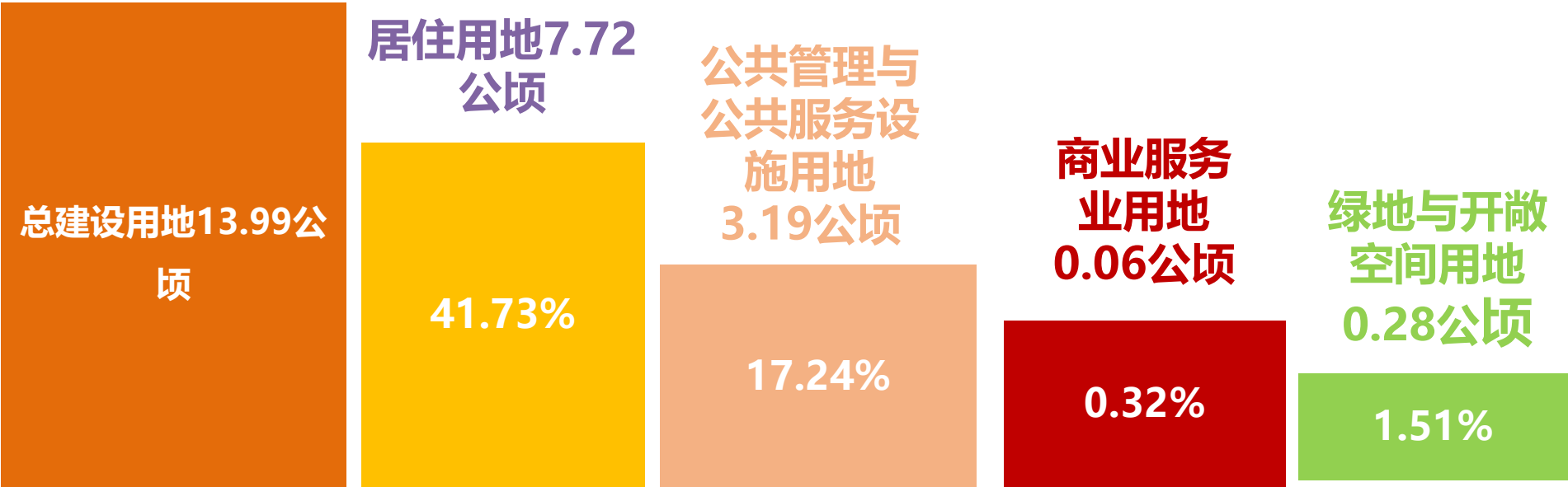
乡政府驻地规划

1. 优化乡政府驻地用地布局
2. 完善驻地公共服务体系
3. 完善驻地交通网络



7.1 优化乡政府驻地用地布局

规划建设用地规模13.99公顷，较基期年增加2.27公顷



7.2 完善公共服务体系

加强乡政府驻地基本公共服务设施，构建**15分钟生活圈**

■ 公共服务生活圈

- 乡政府驻地服务圈：结合乡政府驻地现有的太平乡人民政府、卫生院等打造一处15分钟生活圈。
- 规划新增1所幼儿园。

设施组团	设施名称	用地面积（公顷）	备注
乡政府驻地服务圈	太乡人民政府	——	现状
	太平乡中心学校（幼儿园、小学、中学）	3.45	现状
	太平乡卫生院	0.25	现状
	农贸市场	——	现状
	幼儿园	——	规划新增



7.3 完善驻地交通网络

构建乡政府驻地“对外交通道路—集镇主要道路”路网结构

■ 交通体系

- 对外交通道路

主要为S335、洪怀旅游干线公路 等对外联系公路

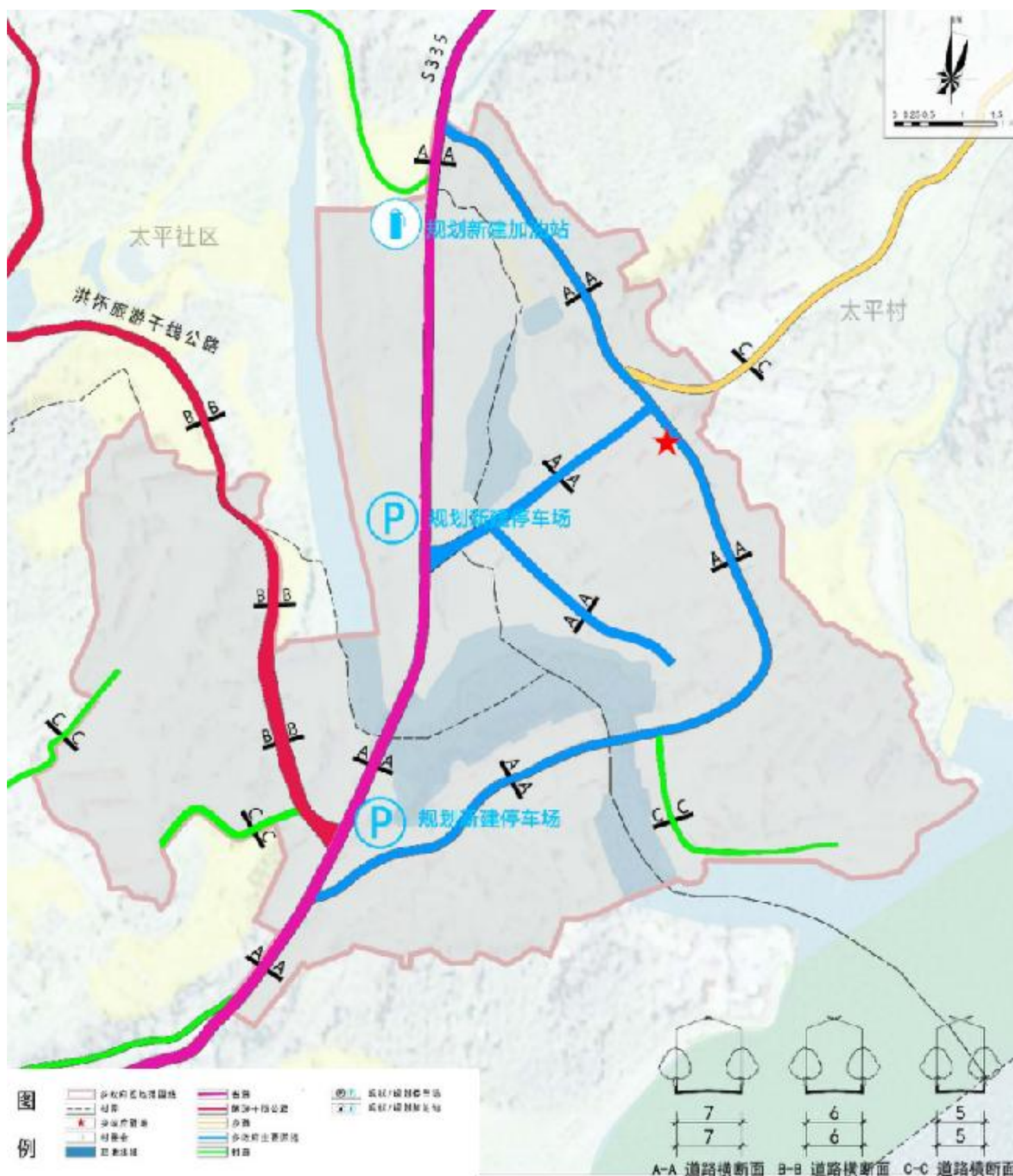
- 乡政府驻地主要道路

主要衔接乡政府驻地各功能组团，
红线宽度7米。

■ 交通设施

- 停车场

新建两个停车场。一个停车场位于卫生院西北侧，一个停车场位于邮电局西北侧，有利于缓解乡镇中心停车和交通堵塞问题。



08

规划传导与实施保障

1. 单元划分
2. 指标传导
3. 分期实施

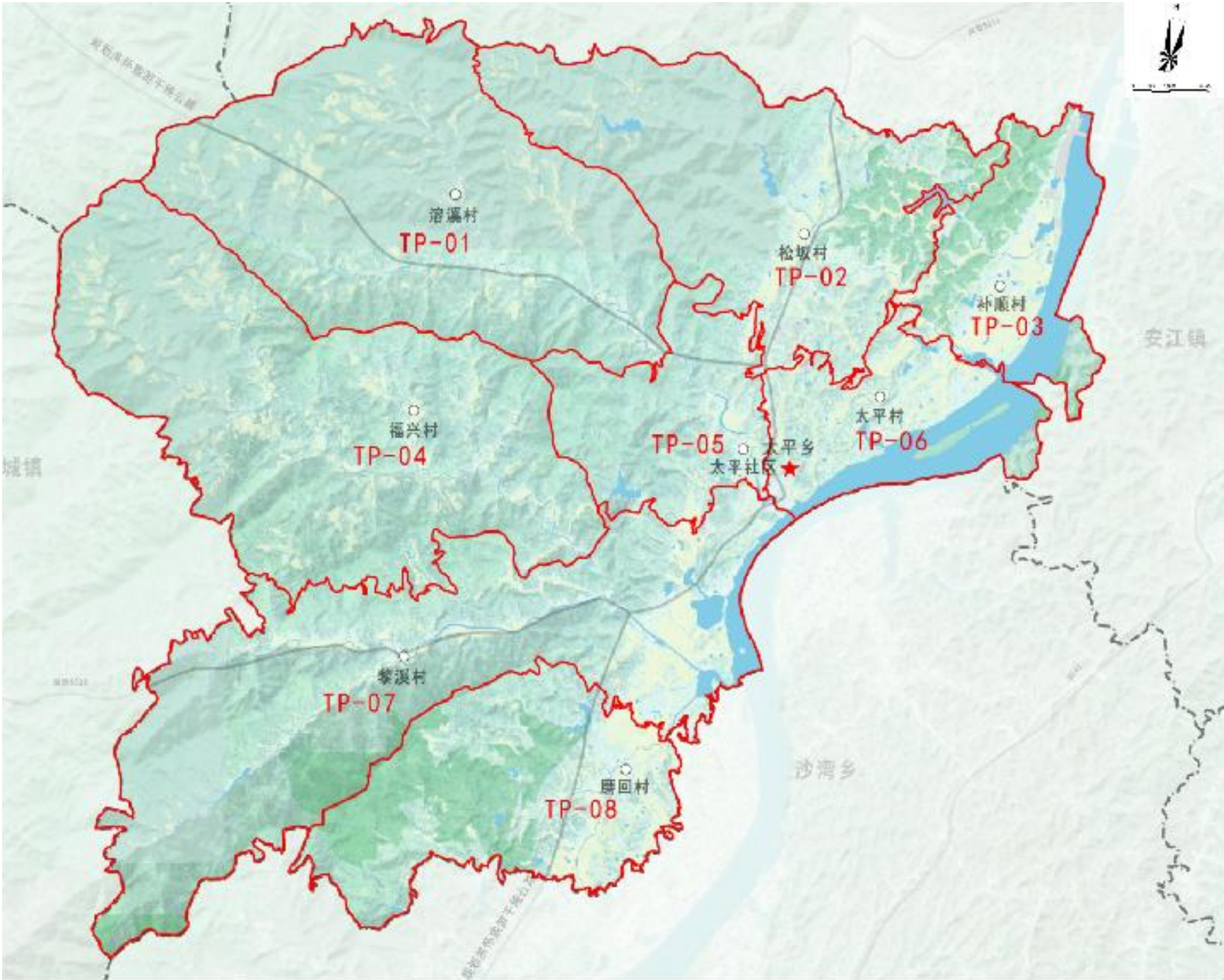


8.1单元划分

➤ 详细规划编制单元划定

■ 以村庄行政界限、城镇开发边界线为划分依据，将太平乡划分为**8**个详细规划单元，均为村庄详细规划单元。

序号	类型	名称	编号	编制单元面积(公顷)	主导功能
1	村庄规划	溶溪村	TP-01	1422.39	乡村发展区
2	村庄规划	松坂村	TP-02	1087.48	乡村发展区
3	村庄规划	补顺村	TP-03	451.27	乡村发展区
4	村庄规划	福兴村	TP-04	1552.21	乡村发展区
5	村庄规划	太平社区	TP-05	451.43	乡村发展区
6	村庄规划	太平村	TP-06	477.12	乡村发展区
7	村庄规划	黎溪村	TP-07	1593.70	乡村发展区
8	村庄规划	磨回村	TP-08	752.54	乡村发展区



8.2指标传导

规划指标分解传导至各村庄

太平乡规划控制指标分解表

村名	耕地保护目标	永久基本农田保护面积	生态保护红线控制面积	城镇开发边界面积	村庄建设用地
补顺村	74.60	71.96	192.42	19.25	36.7
福兴村	107.85	101.52	0.00	0.00	39.23
黎溪村	112.19	104.47	122.91	0.00	57.53
磨回村	91.59	87.54	228.38	0.00	38.78
溶溪村	74.72	70.48	0.00	0.00	29.24
松坂村	78.49	73.66	98.72	0.00	40.36
太平村	59.49	56.69	140.45	0.00	35.13
太平社区	27.00	22.03	0.00	0.00	14.62
合计	625.93	588.36	782.88	19.25	291.59

8.3分期实施

➤ 近期建设项目——三大类

• 近期重点建设项目包括产业、交通、市政、民生等方面，约14个。

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	所在行政区
1	交通	乡道	拓宽	2023-2025	补顺村
2		村道	新建	2023-2025	榕溪村、福兴村
3		村道	新建	2023-2025	松板村
4		省道S335	改建	2023-2025	松坂村、太平村、太平社区、黎溪村
5		洪怀旅游干线公路	新建	2023-2025	溶溪村、太平社区、太平村、磨回村
6		停车场	新建	2023-2025	太平社区
7		停车场	新建	2025-2025	黎溪村
8	民生	幼儿园	新建	2023-2025	黎溪村
9		防洪堤	新建	2023-2025	太平村、补顺村
10	市政	污水处理厂	新建	2023-2025	太平社区
11	产业发展	养殖基地	新建	2023-2025	补顺村
12		仓储用地	新建	2023-2035	补顺村
13		沅水河文旅项目	新建	2023-2035	补顺村
14		水产加工厂	新建	2023-2035	补顺村

