

洪江市深渡苗族乡国土空间规划（2021-2035年）



洪江市人民政府

2024年9月

前 言

为加快推进生态文明建设，建立和完善国土空间规划体系，深化落实《洪江市国土空间总体规划（2021-2035年）》新要求，充分发挥乡镇国土空间规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，优化深渡苗族乡国土空间格局，立足深渡苗族乡资源禀赋和现状发展基础，推动村镇集聚发展和土地资源节约集约利用，合理配置村镇公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，促进全乡经济社会全面、协调、可持续发展，编制《洪江市深渡苗族乡国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

目 录

1 规划概述

- 1.1 规划背景
- 1.2 规划范围及期限
- 1.3 现状概况
- 1.4 发展机遇

2 发展定位与目标

- 2.1 发展定位与目标

3 国土空间格局

- 3.1 总体空间格局
- 3.2 落实三条控制线
- 3.3 合理规划分区

4 国土空间保护

- 4.1 耕地资源保护
- 4.2 生态环境保护

5 国土空间开发

- 5.1 镇村体系规划
- 5.2 产业发展布局
- 5.3 综合交通规划
- 5.4 基础设施、公共服务设施配套

6 国土空间整治修复

- 6.1 生态修复和综合整治规划

7 乡政府驻地规划

- 7.1 优化乡政府驻地用地布局
- 7.2 完善公共服务体系
- 7.3 完善驻地交通网络

8 规划实施保障

- 8.1 规划实施保障

1 规划概述

1.1 规划背景

1.2 规划范围及期限

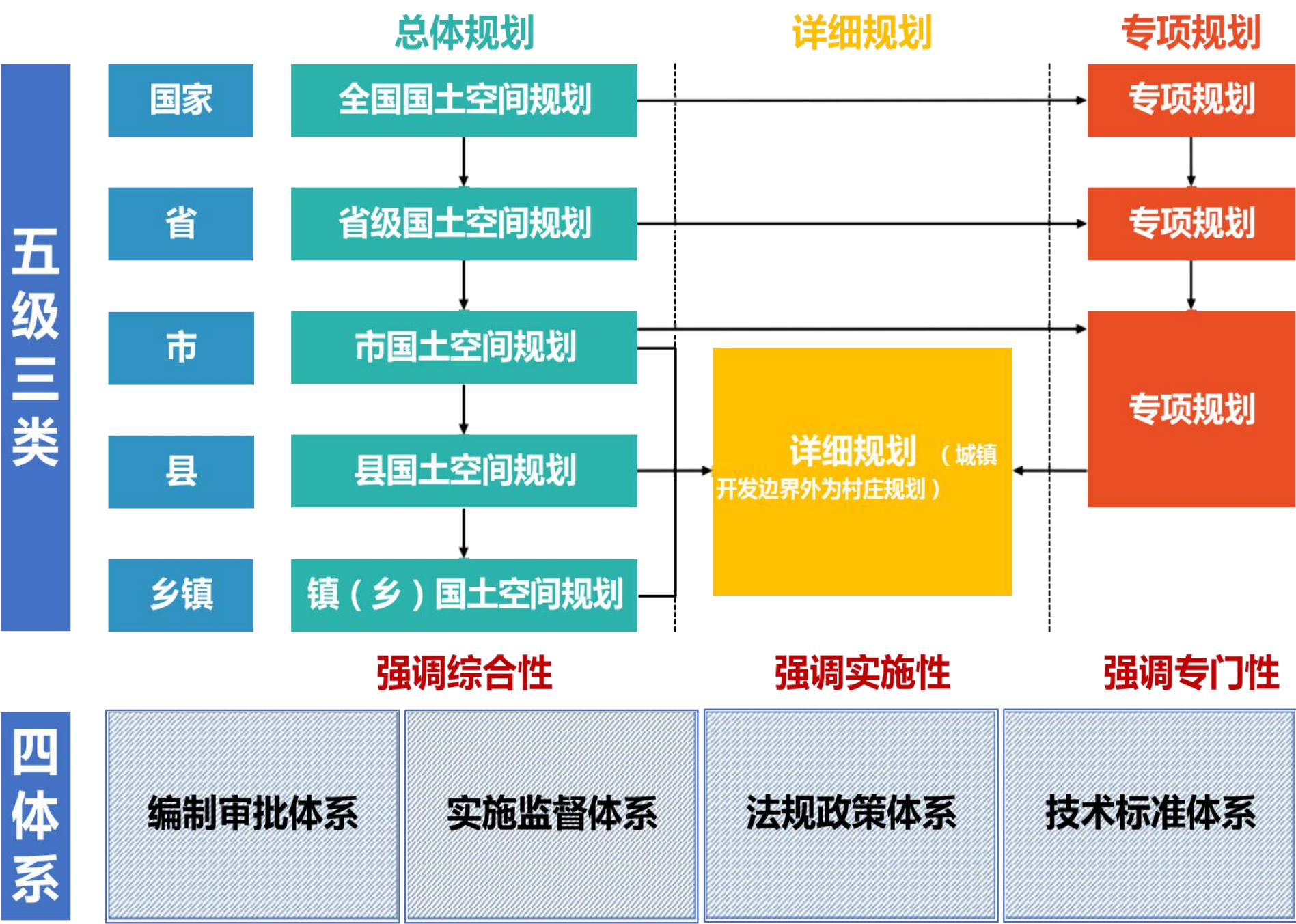
1.3 现状概况

1.4 发展机遇

1.1 规划背景

□ 新时代国土空间规划体系构建：“五级三类四体系”

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，是国家战略。



□ 乡镇级国土空间规划的要点

乡镇级国土空间规划是乡镇建设规划许可的法定依据，体现**落地性、实施性和管控性**，突出土地利用和全域管控，对具体地块的用途作出确切安排，对各类空间要素进行有机整合，主要有六大内容体系：

- **目标体系**：深化、细化县级规划目标、指标和坐标。
- **布局体系**：用途分区、用地布局为主。划分二级用途分区；三线、其他控制线落实坐标界限；主要用地地类结构调整。
- **功能体系**：落实交通、水利、能源、市政等基础设施用地和管控要求；明确乡村地区重要公共服务基础设施布局；明确具体设施。
- **保障体系**：落实上级国土空间规划的重要引导及管控内容；划分规划编制单元，明确控制要求
- **监管体系**：根据乡镇级标准和要求，落实空间控制线和规划用途分区边界得管控细化制定适合本乡镇的实施措施；
- **行动体系**：确定近期涉及公共安全、公共利益的重大内容，确定近期建设的建设时序、发展方向和空间布局。

1.2 规划范围及期限

□ 规划范围

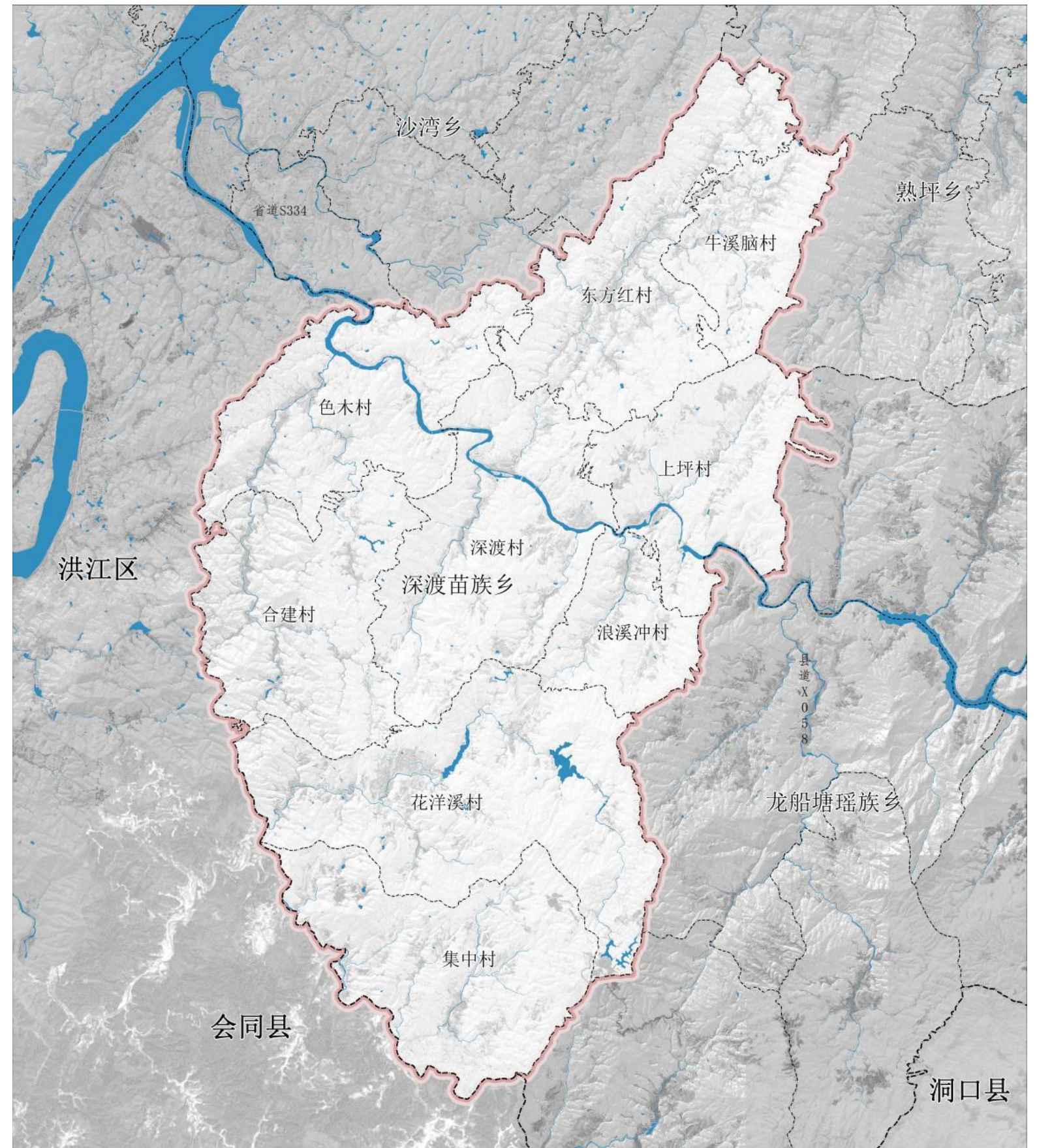
规划范围为深渡苗族乡行政管辖区内全部国土空间，包括**乡域全部、乡政府驻地**两个空间层次。

□ **乡域范围**包括9个行政村（东方红村、牛溪脑村、上坪村、色木村、深渡村、浪溪冲村、合建村、花洋溪村、集中村），**国土总面积87.41平方千米。**

□ **乡政府驻地**涉及深渡村，**总面积27.66公顷。**

□ 规划期限

规划基期年为2020年，期限为2021-2035年，其中规划近期2021-2025年，规划目标年为2035年。



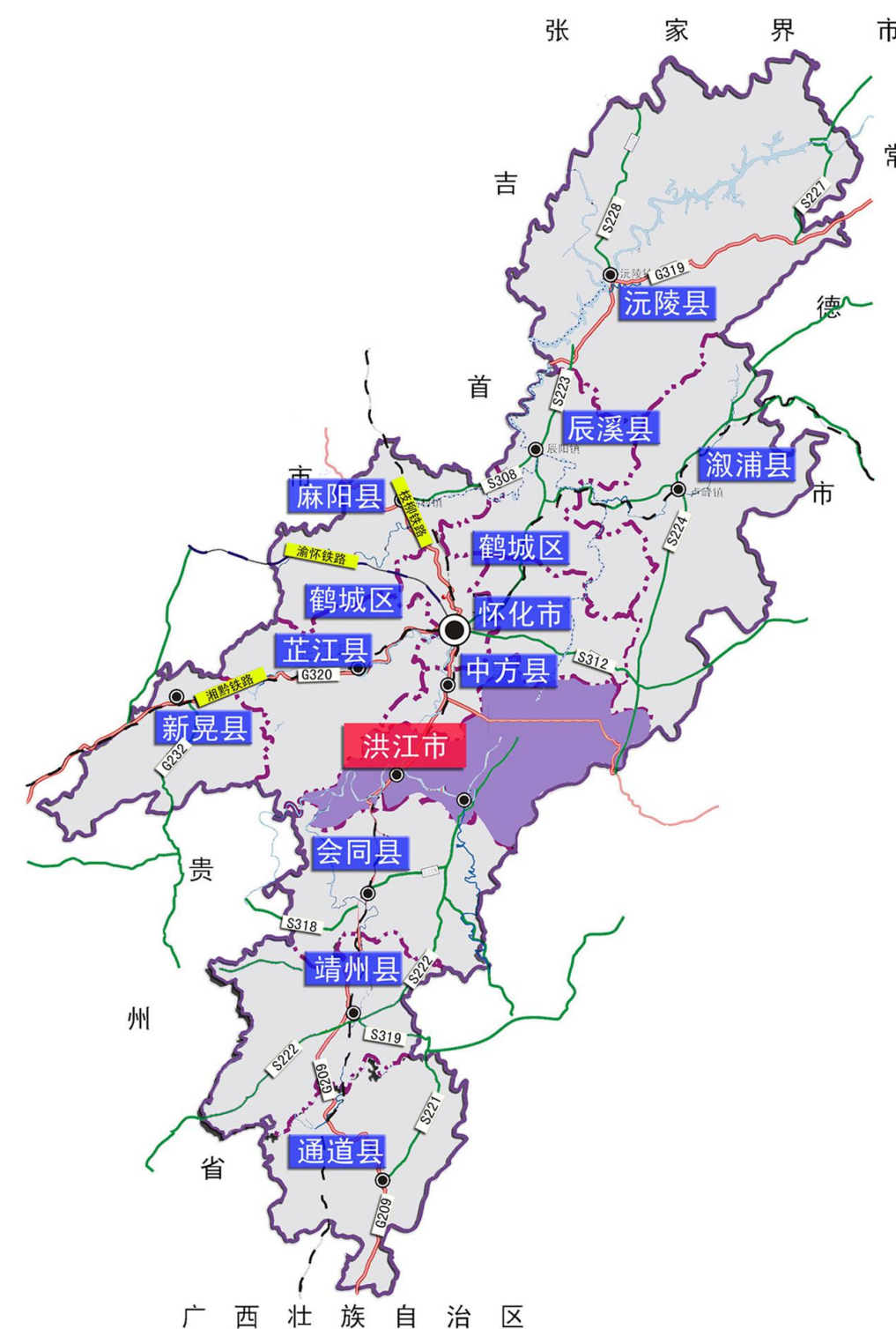
1.3 现状概况

□地理位置

深渡苗族乡位于洪江市南部，东接龙船塘苗族乡、熟坪乡，南接会同县黄茅乡，西邻洪江区桂花园乡，北连沙湾乡。深渡苗族乡乡政府驻地距中心城区约45公里。全乡交通较为便利，乡村公路四通八达。

□人口与资源

- 人口：深渡苗族乡域常住人口约**1.06万人**；
- 资源：深渡苗族乡风力资源丰富，森林资源丰富，其中林地面积6794.56公顷，森林覆盖率为66.20%。已成片自然分布的楠竹面积近4万亩，资源600多万根，年产豪华凉席、保健空心凉席等系列竹类产品近5万平方米，此外乡域内适农面积较大，耕地面积1048.48公顷，园地面积233.45公顷，果园主要生产无核大红柑桔、橙子、椪柑等优质水果。花洋溪村为洪江市香稻栽种核心区，该香米产业助力洪江市成功申报中国重要农业文化遗产项目。



1.4 发展机遇

□ 产业持续升级

《洪江市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中提出要推动农副产品加工、机械制造、电力能源三大传统产业转型升级，其中**楠竹精深加工产业**为农副产品加工业“五大板块”之一。深渡苗族乡楠竹资源丰富，规划持续推动现代竹产业园建设，加大资金投入及产品创新力度，组建楠竹专业合作社，扩大经营楠竹面积规模，采取“企业+专业合作社+基地+农户”的产业化经营模式，进一步促进楠竹产业规模化、标准化、集约化发展。此外，可充分挖掘深渡苗族乡特有的**苗寨建筑、非遗文化等旅游资源**，以创新传承苗族文化为核心，完善旅游配套设施，丰富小镇休闲体验功能，打造集文化展示、民俗风情体验、休闲娱乐于一体的苗族风情小镇，感受自然山水里的“苗乡生活”，实现产业融合发展，助力乡村振兴。

□ 重大项目规划实施为乡域发展带来新动力

《洪江市国土空间规划（2021-2035年）》规划落实S334洪江市上团至寨头公路改建项目，有利于完善深渡苗族乡对外交通，促进农产品销售，提高产业发展，为深渡苗族乡经济发展提供有力的交通保障。

2 发展定位与目标

2.1 发展定位与目标

2.1 发展定位与目标

□ 发展定位

规划确定深渡苗族乡的定位为：**苗族风情小镇**。

□ 发展目标

- **2025年规划目标**：以农业增效、农民增收为目标，立足资源优势，大力发展特色水稻、楠竹及相关特色种植业，基本形成与功能定位相适应的空间格局，有效改善生态环境及人居环境。
- **2035年规划目标**：协调与周边城镇关系，依托自身资源优势，提升楠竹加工业、香稻种植业，做大产业规模、培育地区产业集群，推进产业结构升级。挖掘乡镇历史文化底蕴，加大生态环境整治力度，提升公共服务能力，将深渡苗族乡建设成为洪江市南部的苗族风情小镇。



楠竹加工



旅游业

3 国土空间格局

3.1 总体空间格局

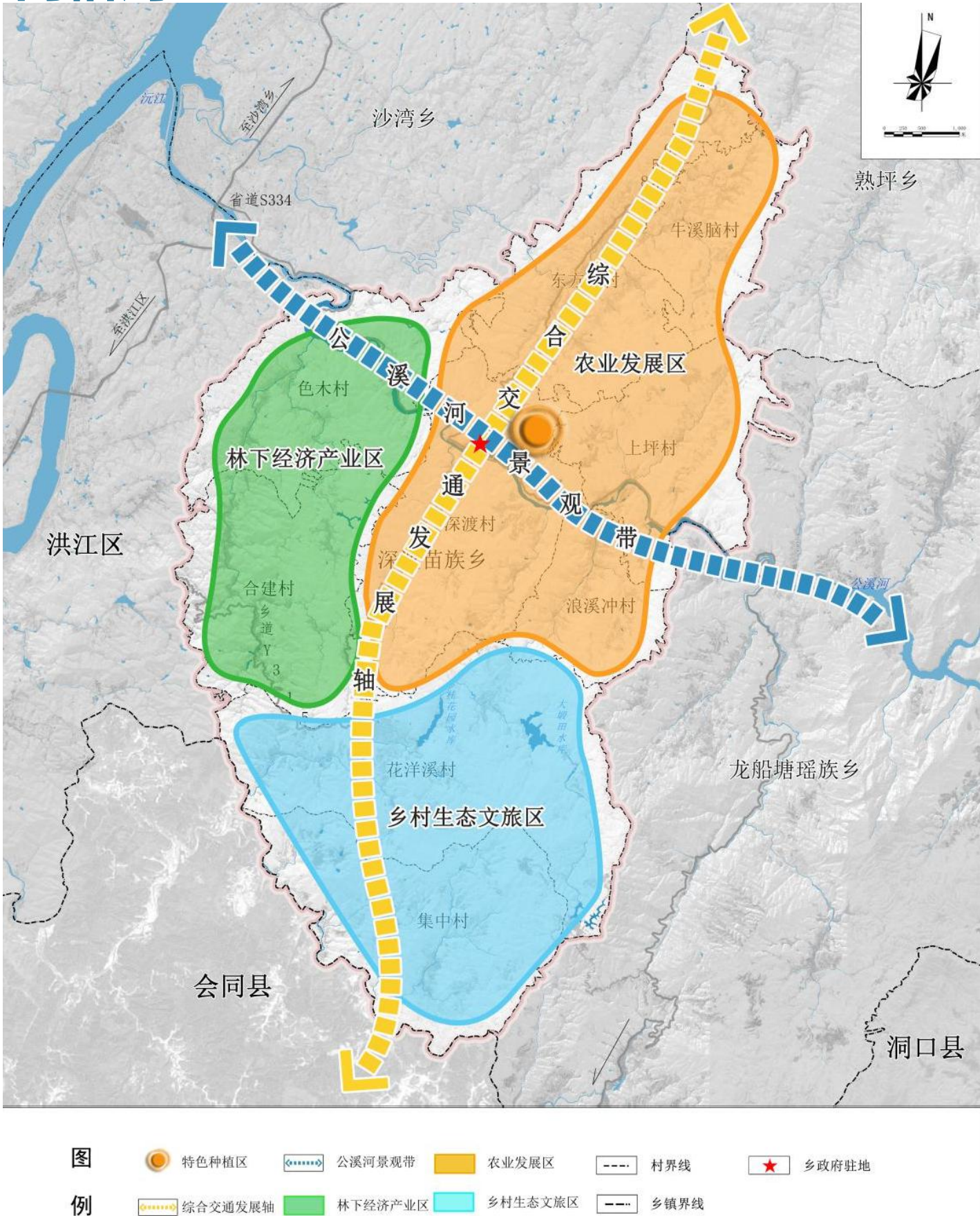
3.2 落实三条控制线

3.3 合理规划分区

3.1 总体空间格局

规划形成 “一心、一轴、一带、三区” 的总体空间格局

- **一心**：即以深渡苗族乡政府驻地为中心；
- **一轴**：由县道X058、乡道Y315形成的乡域综合交通发展轴。
- **一带**：沿公溪河形成一条河流景观带
- **三区**：由县道X058、乡道Y315串联村庄形成的农业发展区（上坪村、深渡村、东方红村、牛溪脑村、浪溪冲村）；由乡域西部山林地区域形成的林下经济产业区（色木村、合建村）；由花洋溪村和集中村的田园、森林、古村落和文物景观组成的乡村生态文旅区域。



深渡苗族乡总体空间格局规划图

3.2 落实三条控制线

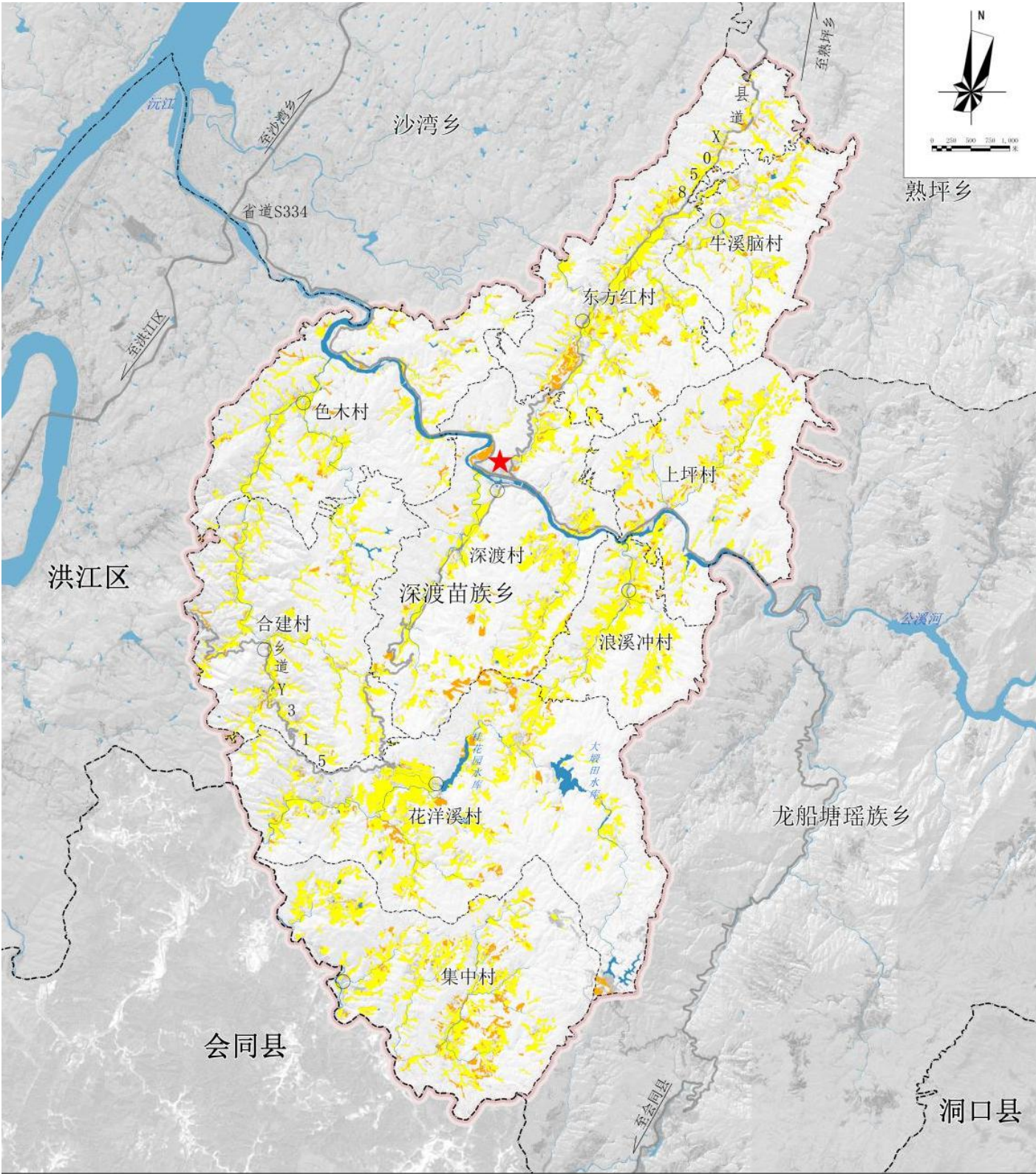
落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界

科学落实生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界，做到**不交叉不重叠不冲突**。

至2035年，**全乡耕地保护目标面积不低于15701.85亩；全乡永久基本农田保护面积不少于14869.95亩**，耕地与永久基本农田主要分布在东方红村、深渡村、牛溪脑村、花洋溪村和浪溪冲村等村。

至2035年，**深渡苗族乡不涉及生态保护红线。**

至2035年，**深渡苗族乡不涉及城镇开发边界。**



深渡苗族乡国土空间控制线规划图

3.3 合理规划分区

落实总体规划分区，构建全镇域国土空间开发保护、科学发展的空间格局

规划将镇域土地划分为5个一级分区。其中城镇发展区和乡村发展区细化至二级分区，乡村发展区细化分为村庄建设区、一般农业区、林业发展区和牧业发展区4个二级分区。

一级规划分区	二级规划分区	面积
生态保护区	生态保护区	0.00
生态控制区	生态控制区	2.74
农田保护区	农田保护区	1164.24
城镇发展区	其他城镇建设区	0.38
乡村发展区	村庄建设区	267.21
	一般农业区	487.31
	林业发展区	6816.92
	牧业发展区	1.62
矿产能源发展区	矿产能源发展区	0.15



深渡苗族乡国土空间规划分区图

4 国土空间保护

4.1 耕地资源保护

4.2 生态环境保护

4.1 耕地资源保护

明确耕地保有量、永久基本农田保护面积、耕地后备资源、永农储备区，落实最严格的耕地保护政策。

耕地保有量

规划至2035年，耕地保有量不少于**15701.85亩**。

永久基本农田

规划至2035年，永久基本农田面积不低于**14869.95亩**，主要分布在深渡村、东方红村、上坪村、色木村、合建村。

耕地后备资源

耕地后备资源**153.33公顷**，主要分布在深渡村、东方红村、花洋溪村、上坪村。

永久基本农田储备区

永久基本农田储备区划定潜力为**6.00亩**。

4.2 生态环境保护

明确河湖水系、生态公益林及自然保护地范围及保护措施

加强山体保护

规划对乡域内的山体进行保护，统筹山水林田湖草沙系统保护，保护山体轮廓的完整性及与山体密不可分的天然林、人工林等生态系统的稳定性。山体保护应当遵循生态优先、永续利用、科学规划、损害担责、生态补偿的原则。禁止开山采石、探矿采矿、挖土伐木，禁止大面积开垦农田和其他破坏现有山脊线及地形地貌特征的活动，严格控制扩建坟墓，严禁坟墓硬化，不得擅自改建、扩建既有建（构）筑物。

推进河湖水系保护

深渡苗族乡水系发达，河流属沅河支流。主要河流有公溪河，从东往西流经乡域。乡域内水体空间达140多公顷，包括河流水面、水库、沟渠、坑塘水面等。规划对乡域内面积大于1000平方米的水体空间（河流水面、水库，沟渠、坑塘水面等）进行保护，保持现有水体规模，不得随意缩小。重点对乡域河道新建护岸及配套设施，进行综合治理。对小型水库的大坝、放水设施、溢洪道进行除险加固，乡域内所有小型水库进行维修养护，完成水库周边污染治理、截污沟及人工湿地建设，加强生态修复综合治理。

落实“三线一单”分区管控要求

衔接落实上级规划确定的重点管控单元，优化空间布局，加强污染物排放控制和环境风险防控，不断提升资源利用效率，解决生态环境质量不达标、生态环境风险高等问题。

5 国土空间开发

5.1 镇村体系规划

5.2 产业发展布局

5.3 综合交通规划

5.4 基础设施、公共服务设施配套

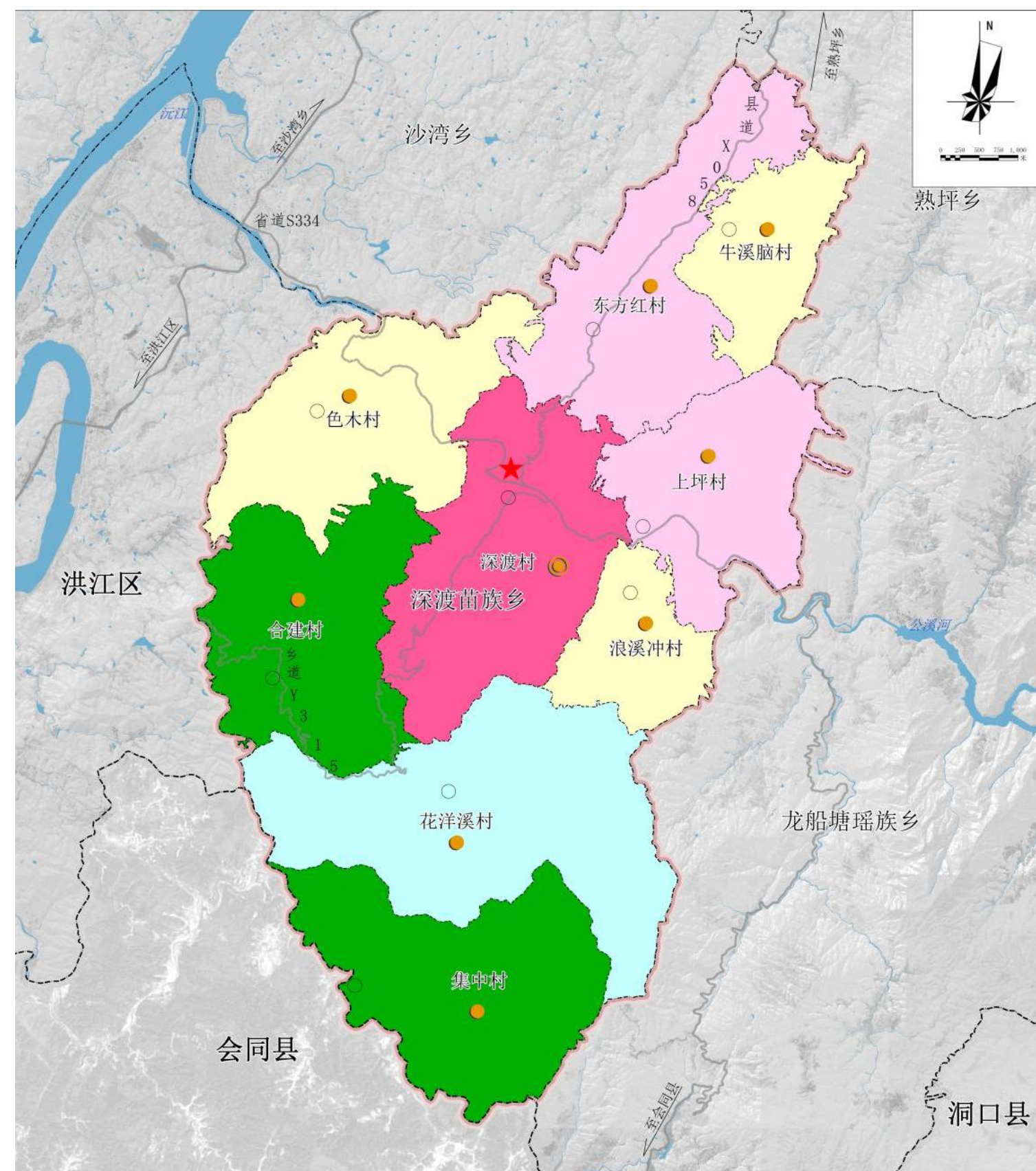
5.1 镇村体系规划

建立三级村镇体系

建立“乡政府驻地-中心村-一般村”
三级镇村体系。

中心村（1）：深渡村。

一般村（8）：东方红村、花洋溪村、牛溪脑村、色木村、合建村、集中村、浪溪冲村、上坪村。



深渡苗族乡村庄布点规划图

5.2 产业发展布局

□ 产业空间布局

规划形成“一心、两轴、四区”的产业布局空间结构。

■ **一心**：即依托深渡苗族乡政府驻地打造以产业发展和商贸物流为主的综合服务核心。

■ **两轴**：即依托省道S334、县道X058区域交通带动作用，积极发展物流、商贸，链接乡域各产业区，形成产业联动发展带。

■ **四区**：即依托优质耕地集中的区域形成的特色农产品生产区（东方红村、牛溪脑村、上坪村、浪溪冲村），在林地资源丰富的区域形成的林下经济作物区（色木村、合建村），依托花洋溪村的传统村落形成的旅游经济发展区（花洋溪村、集中村），及依靠乡政府驻地的综合服务发展区（深渡村）。

□ 优化产业结构

第一产业：完善农田水利设施，布局花洋溪优质稻米等特色农产品生产区；在海拔较高，适合生长优质柑橘、杨梅、百合等区域布局特色农产品产业区。

第二产业。积极推动特色农产品产业向集种植、脱毒、存储、加工、运输、销售于一体的“产供销”全链条发展。实施特色农产品品牌化经营，提高农产品的附加值。

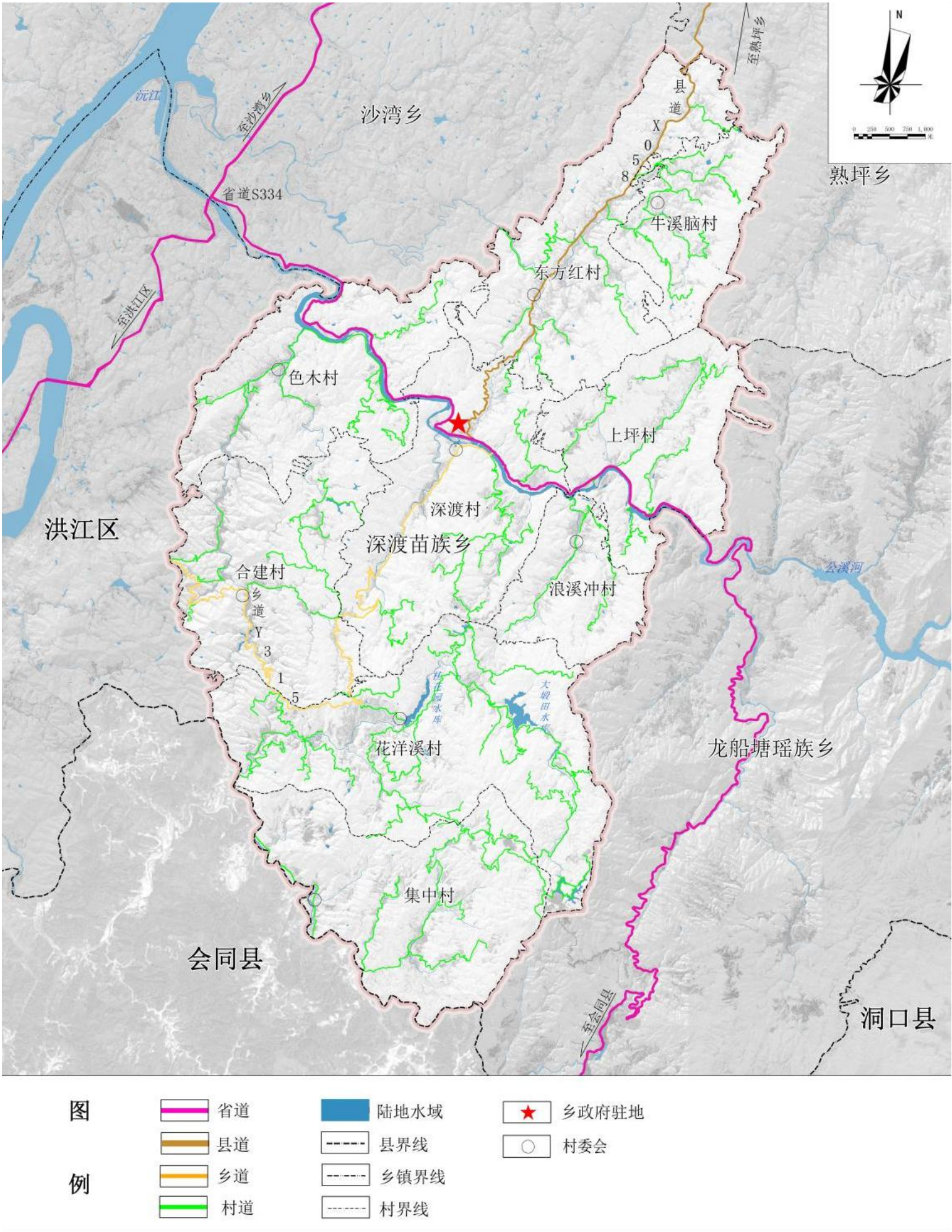
第三产业。大力发展文化旅游、乡村休闲旅游、民间手工艺新产业新业态，利用优越的地理位置，结合乡域现有的自然风景、花洋溪村古村落等良好自然资源条件和人文资源条件，并通过县道X058和乡道Y315形成一条文化旅游路线，串联整个乡镇的旅游产业。

5.3 综合交通规划

对外交通：规划对省道S334进行修缮整改，抓紧完善乡政府驻地的交通设施配套。规划对现有县道X058进行保留，并做好养护工作。规划对现有乡道Y315进行保留，并做好养护工作

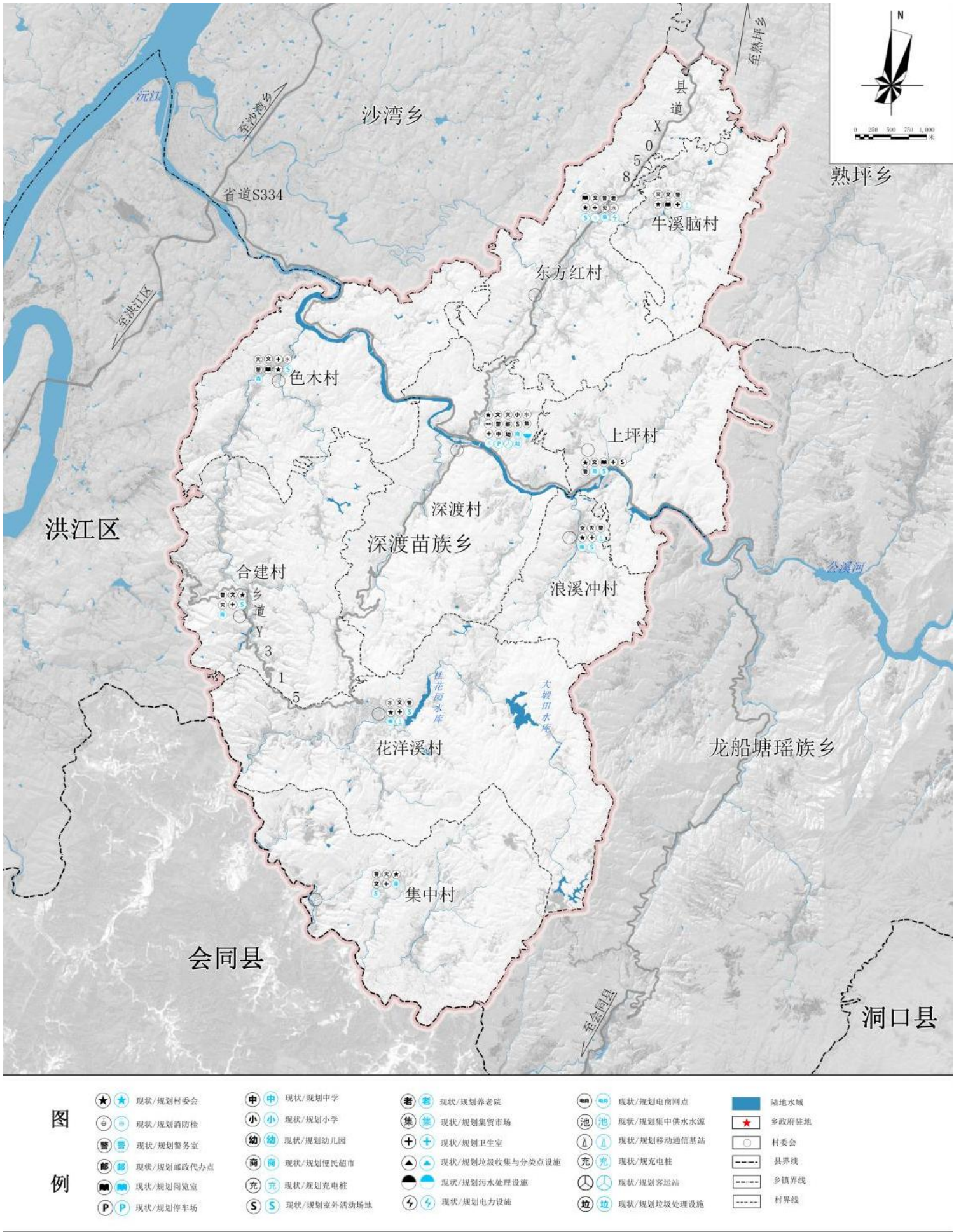
对内交通：强化乡政府驻地与村庄、村庄与村庄的道路连通。以村为单位，完善村组道路，使农村居民点之间的道路形成循环回路。

交通设施：规划将乡政府西侧增加客运站1处；规划在乡政府驻地范围内新增1处停车场；规划在乡政府驻地西侧，省道S334旁新增1处加油站；规划结合停车场联合建设充电桩。



5.4 基础设施、公共服务设施配套

落实“乡村生活圈”理念，规划将镇域公共服务设施等级按“乡政府驻地-中心村服务站-一般村服务点”三个等级进行划分，构建乡级生活圈-中心村生活圈-一般村生活圈。



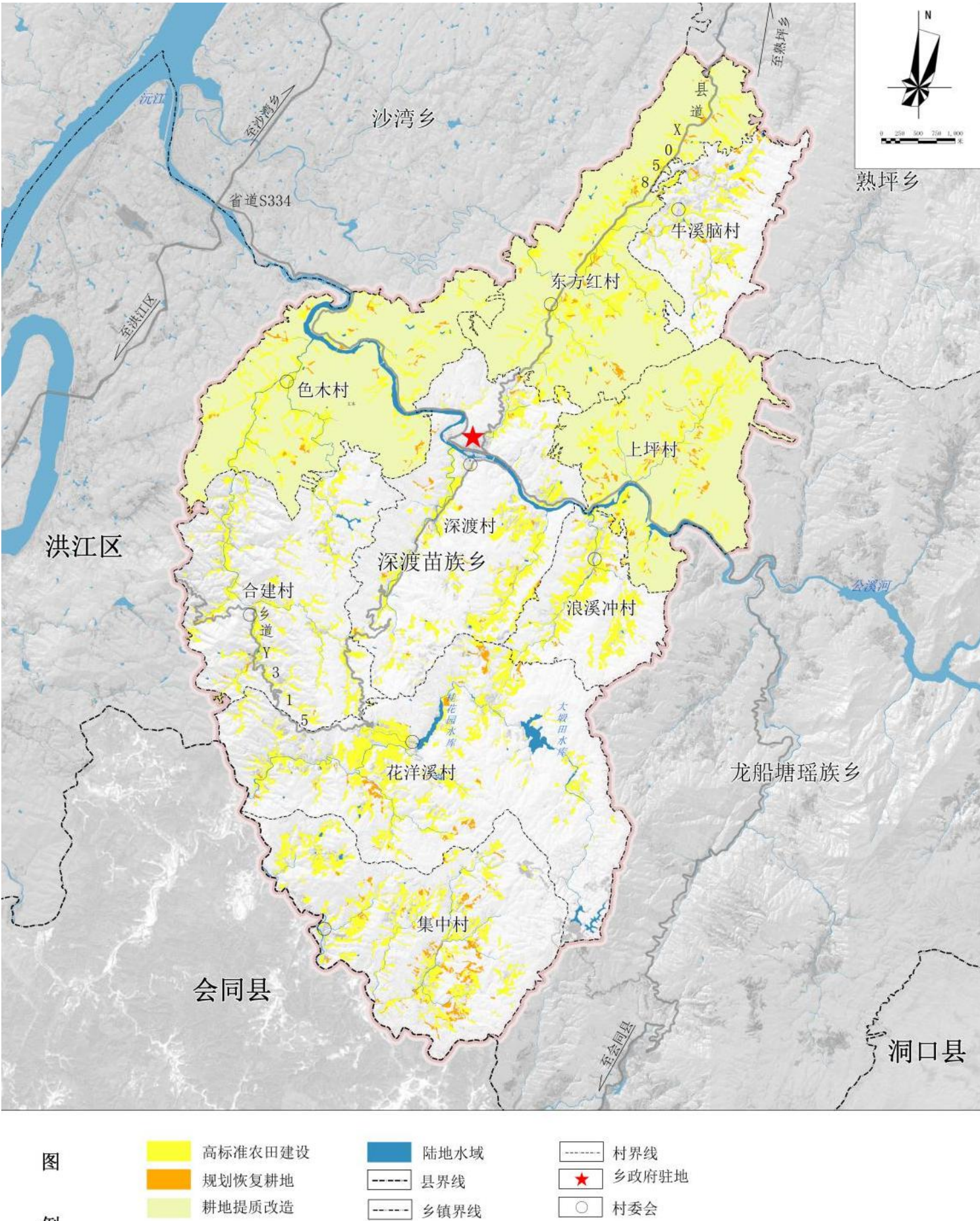
深渡苗族乡设施规划图

6 国土空间整治修复

6.1 生态修复和综合整治规划

6.1 生态修复和综合整治规划

- **农用地整治**：规划将乡域永久基本农田全部建成高标准农田，规划建设**高标准农田991.33公顷**；乡域可旱改水潜力面积为**1.68公顷**；推进耕地提质改造，开发**宜耕后备资源153.33公顷**。
- **建设用地整治**：规划期内有序实施农村空心房、一户多宅整理、工矿废弃地及其他低效闲置用地整理等工程项目，实现闲置建设用地腾退。
- **湿地生态修复**：按山水林田湖草沙系统治理要求，全面贯彻“开发与保护并重”原则，以平溪河、水库及湿地为核心对象，加强水源地保护、岸线绿化及流域周边管控等修复，促进水生态系统结构完善和功能提升。
- **林地生态修复**：大力植树造林、封山育林，全面绿化宜林荒山荒地，大力保护和发展水源涵养林、水土保持林和环境保护林，提高乡镇域水土涵养能力。
- **土壤污染治理**：规划至2035年，污染源进行严格管控，并建立土壤环境质量监测网，加强耕地重金属监测预警。



深渡苗族乡生态修复和综合整治规划图

7 乡政府驻地规划

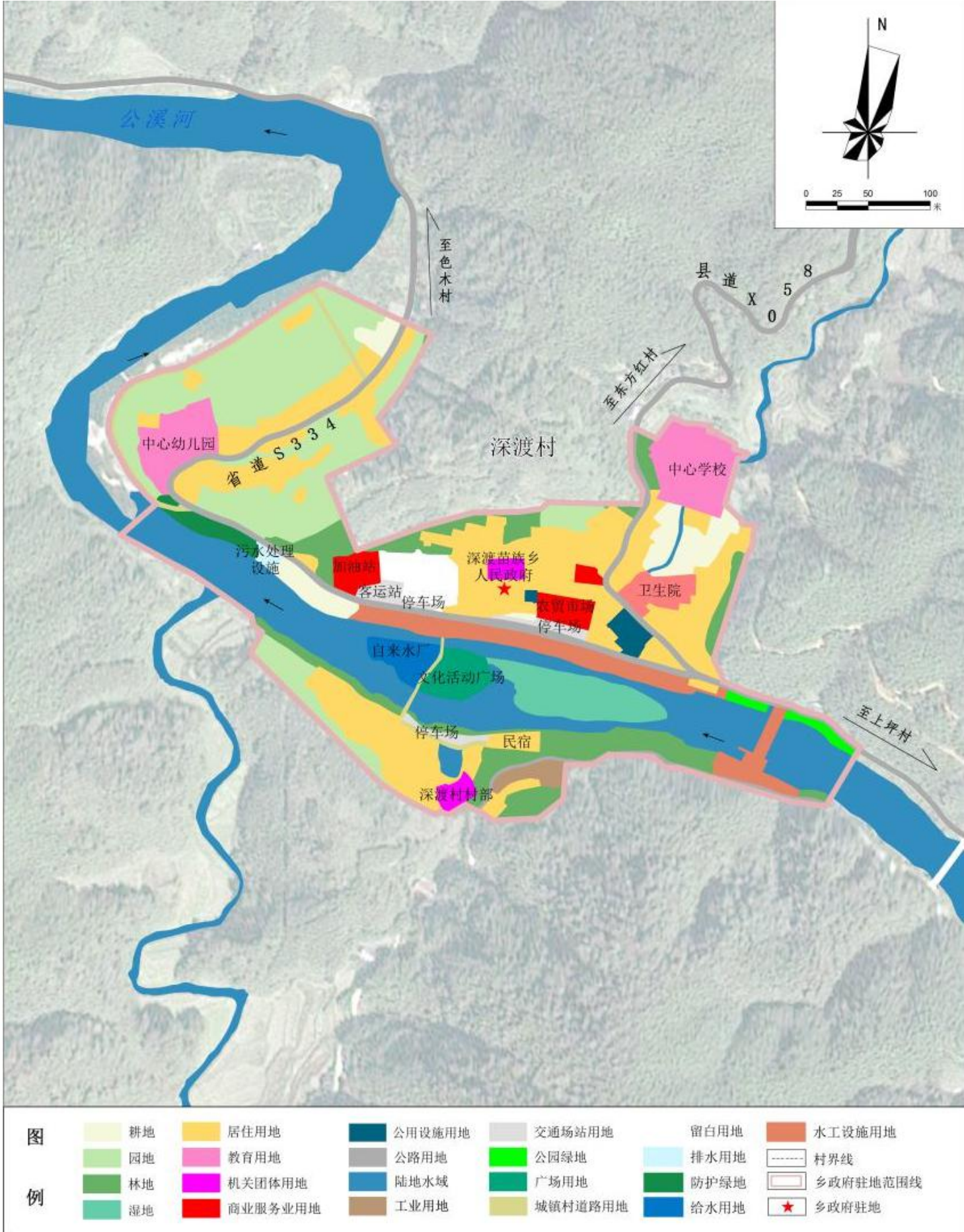
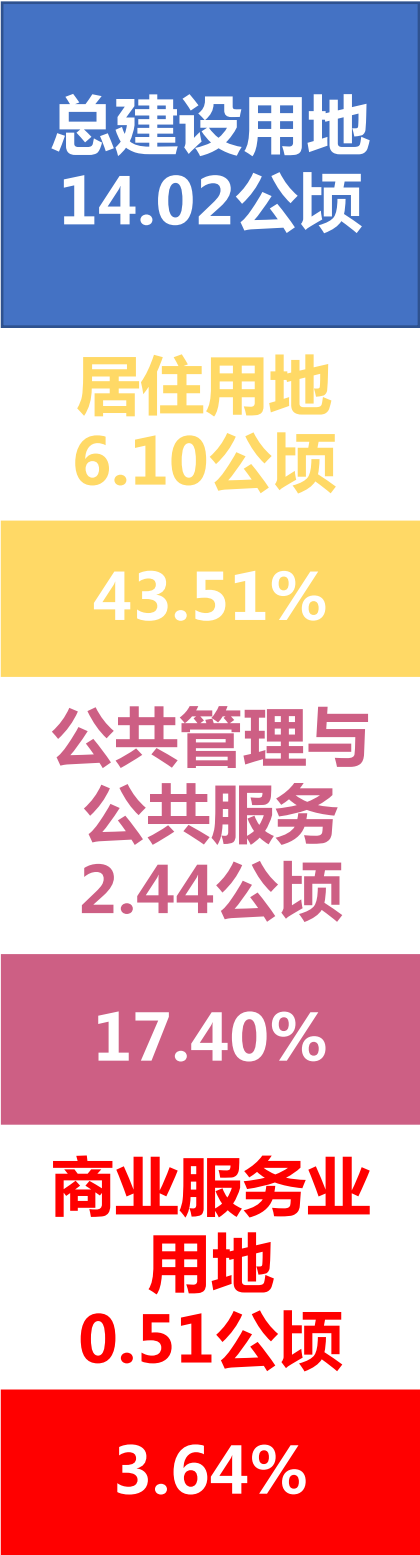
7.1 优化乡政府驻地用地布局

7.2 完善公共服务体系

7.3 完善驻地交通网络

7.1 优化乡政府驻地用地布局

依据指南相关要求，结合实际发展需求，优化乡政府驻地用地结构



7.2 完善公共服务体系

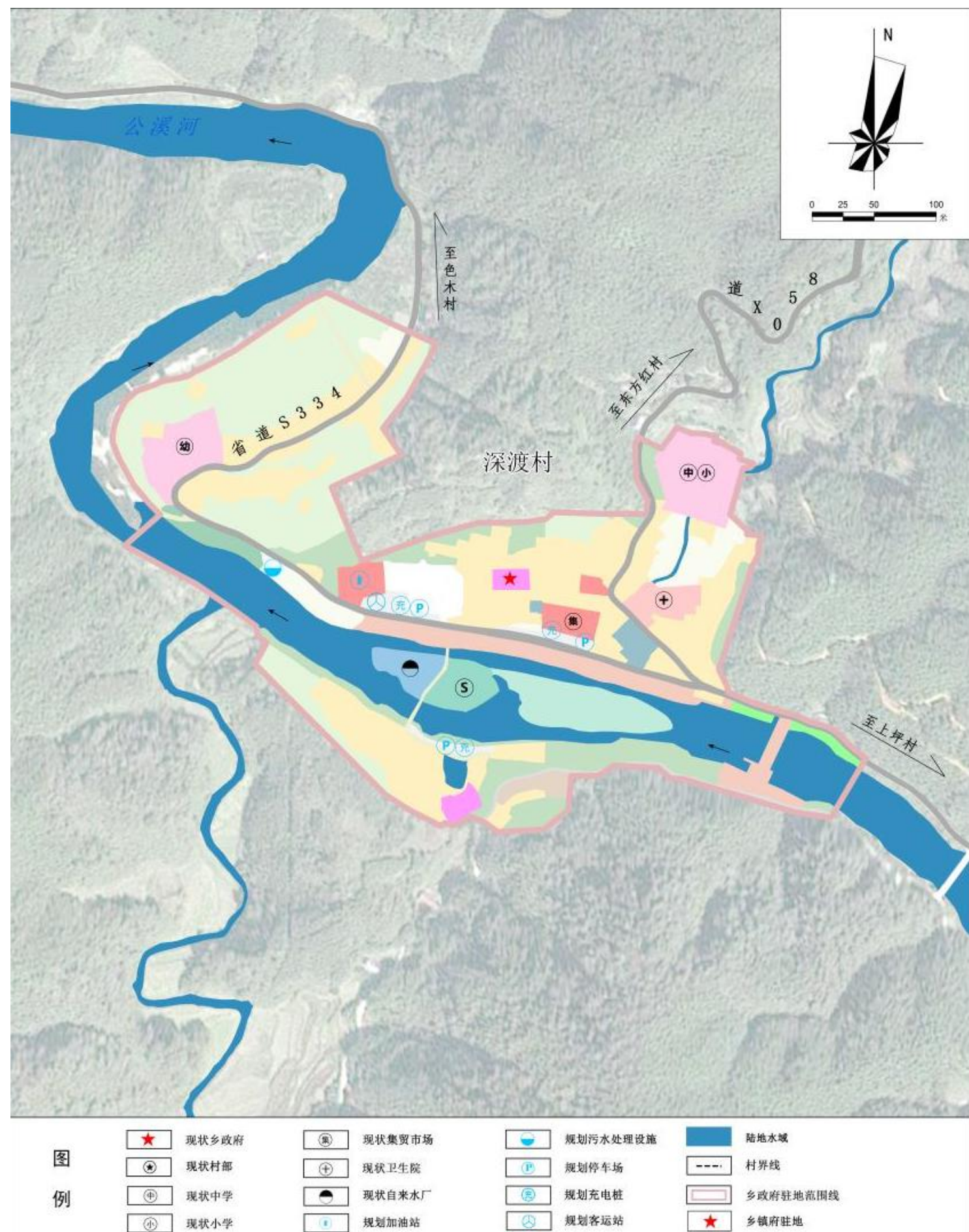
根据乡政府驻地规模和公共服务设施配套要求，完善乡域层次的服务功能

□公共管理与公共服务

主要保留现状乡人民政府、派出所、文化活动现场、中心卫生院、中小学及幼儿园等设施。并在现状设施的基础上，提升完善设施功能。

□商业服务业设施

规划保留并扩建现状集贸市场，规划新建一处加油站。



8 规划实施保障

8.1 规划实施保障

8.1 规划实施保障

□ 强化组织领导

建立健全乡国土空间规划委员会制度，发挥组织协调和咨询审查作用，完善规划实施统筹决策机制。

□ 健全规划用途管制机制

在城镇开发边界内的建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式；在城镇开发边界外的建设，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。

□ 建设专业人才队伍

培养乡镇专业国土空间规划人才。

□ 提高公众参与程度

组织广大干部和群众开展国土空间规划学习讨论活动，通过多种媒体向社会公布和宣传规划国土空间规划。