

洪江市群峰乡国土空间规划（2021-2035年）



洪江市人民政府

2024年9月

前 言

按照党中央、国务院部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、省第十二次党代会精神，细化落实《怀化市国土空间总体规划（2021-2035年）》、《洪江市国土空间总体规划（2021-2035年）》的要求，充分发挥乡镇国土空间规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，优化群峰乡国土空间格局，结合群峰乡实际，编制《洪江市群峰乡国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》全面落实湖南省“三高四新”美好蓝图，坚持“高水平保护、高质量发展、高效能治理”，秉承保护优先、绿色发展、节约集约、以人为本、因地制宜的原则，对群峰乡国土空间保护、开发、利用和修复进行统筹安排和总体部署。

目 录

1 规划概述

- 1.1 规划背景
- 1.2 规划范围及期限
- 1.3 现状概况
- 1.4 发展机遇

2 发展定位与目标

- 2.1 发展定位与目标

3 国土空间格局

- 3.1 总体空间格局
- 3.2 落实三条控制线
- 3.3 合理规划分区

4 国土空间保护

- 4.1 耕地资源保护
- 4.2 生态环境保护

5 国土空间开发

- 5.1 镇村体系规划
- 5.2 产业发展布局
- 5.3 综合交通规划
- 5.4 基础设施、公共服务设施配套

6 国土空间整治修复

- 6.1 生态修复和综合整治规划

7 乡政府驻地规划

- 7.1 优化乡政府驻地用地布局
- 7.2 完善公共服务体系
- 7.3 完善驻地交通网络

8 规划实施保障

- 8.1 规划实施保障

1 规划概述

1.1 规划背景

1.2 规划范围及期限

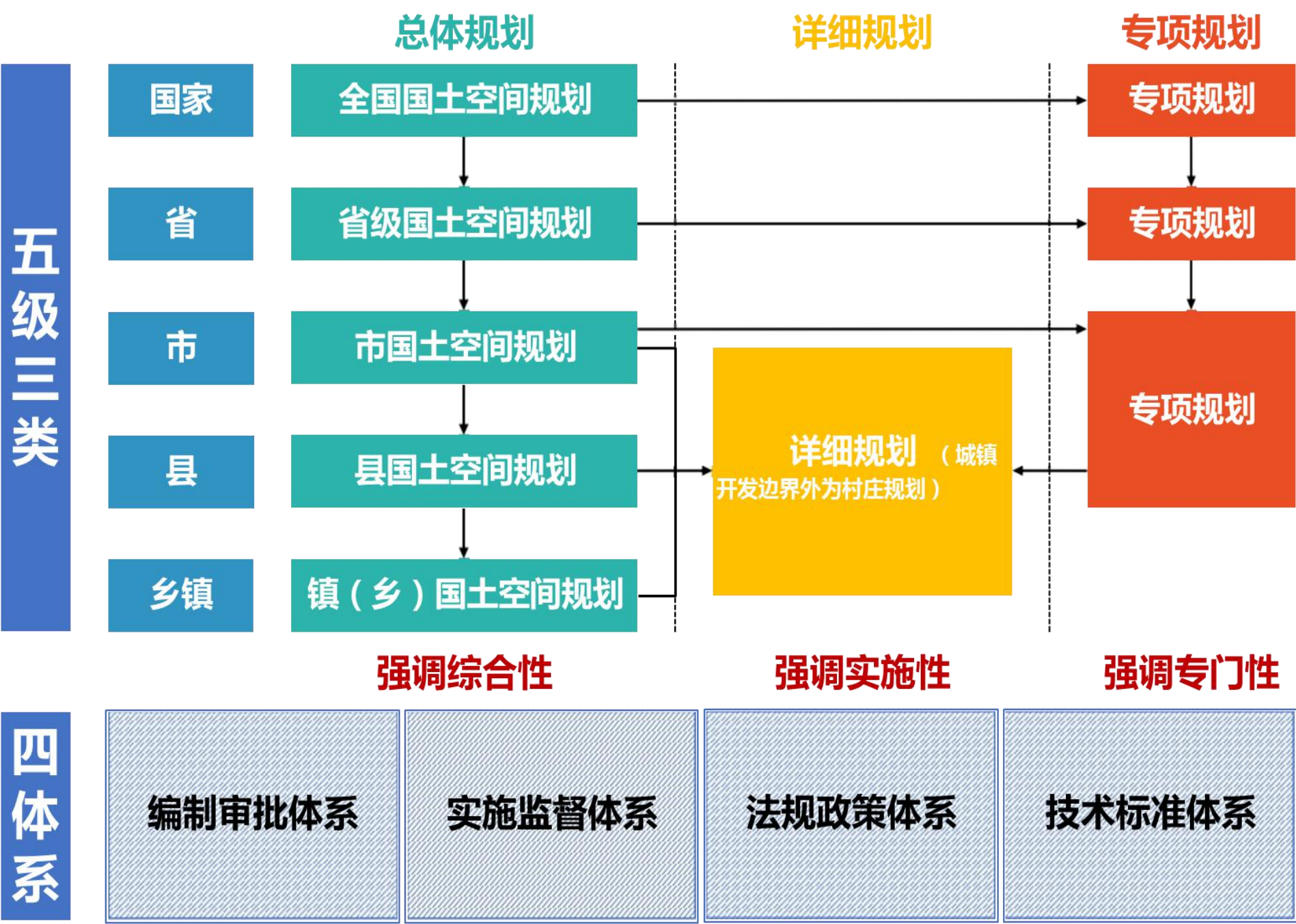
1.3 现状概况

1.4 发展机遇

1.1 规划背景

□ 新时代国土空间规划体系构建：“五级三类四体系”

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，是国家战略。



□ 乡镇级国土空间规划的要点

乡镇级国土空间规划是乡镇建设规划许可的法定依据，体现**落地性、实施性和管控性**，突出土地利用和全域管控，对具体地块的用途作出确切安排，对各类空间要素进行有机整合，主要有六大内容体系：

- **目标体系：**深化、细化县级规划目标、指标和坐标。
- **布局体系：**用途分区、用地布局为主。划分二级用途分区；三线、其他控制线落实坐标界限；主要用地地类结构调整。
- **功能体系：**落实交通、水利、能源、市政等基础设施用地和管控要求；明确乡村地区重要公共服务基础设施布局；明确具体设施。
- **保障体系：**落实上级国土空间规划的重要引导及管控内容；划分规划编制单元，明确控制要求
- **监管体系：**根据乡镇级标准和要求，落实空间控制线和规划用途分区边界得管控细化制定适合本乡镇的实施措施；
- **行动体系：**确定近期涉及公共安全、公共利益的重大内容，确定近期建设的建设时序、发展方向和空间布局。

1.2 规划范围及期限

□ 规划范围

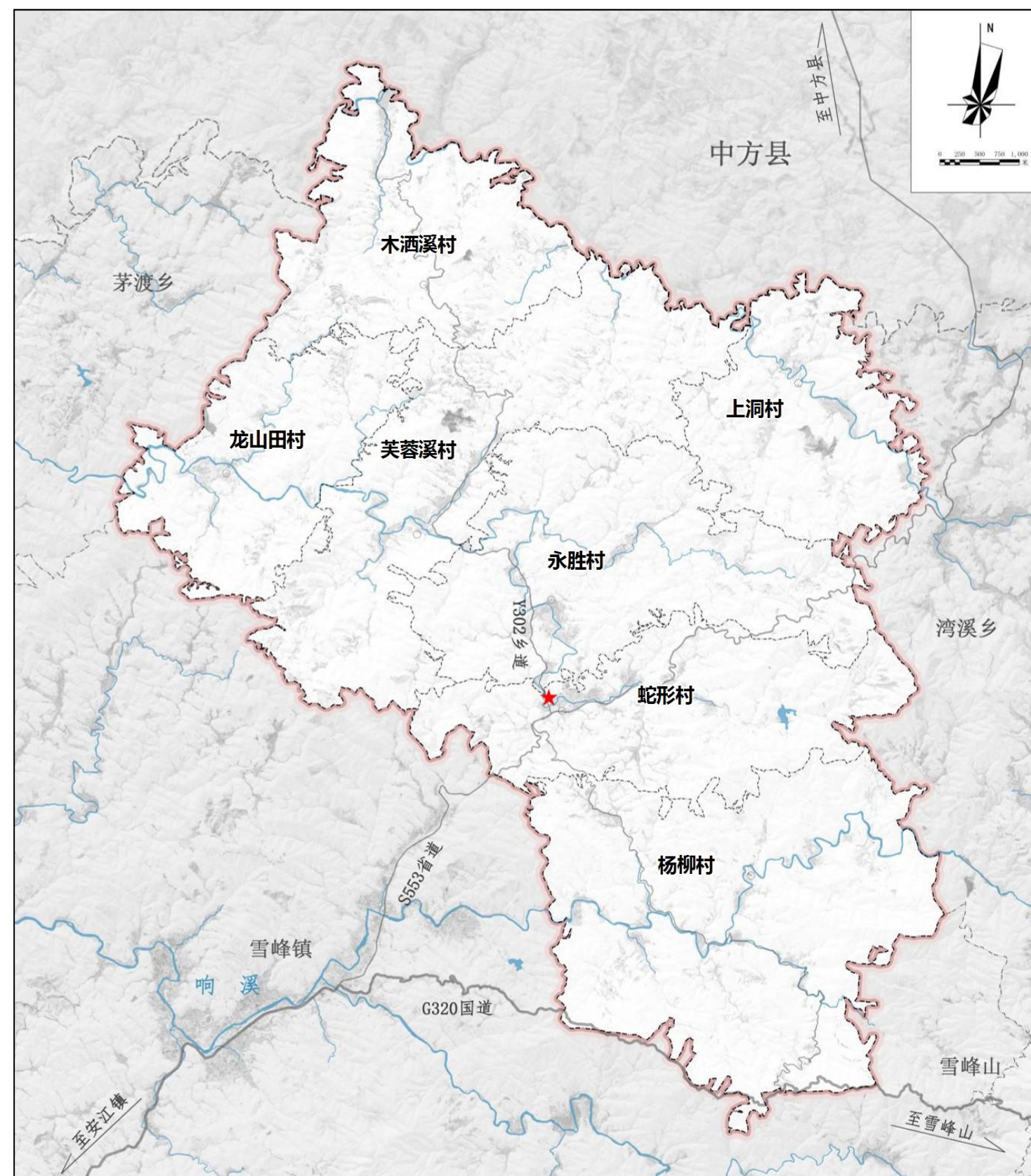
规划范围为群峰乡行政管辖区内全部国土空间，包括**乡域全部、乡政府驻地**两个空间层次。

□ **乡域范围**为群峰乡辖区内全部国土空间，包含蛇形村、芙蓉溪村、永胜村等7个行政村，**国土总面积7037.12公顷。**

□ **乡政府驻地**涉及蛇形村，**总面积14.80公顷。**

□ 规划期限

规划基期年为2020年，期限为2021-2035年，其中规划近期2021-2025年，规划目标年为2035年。



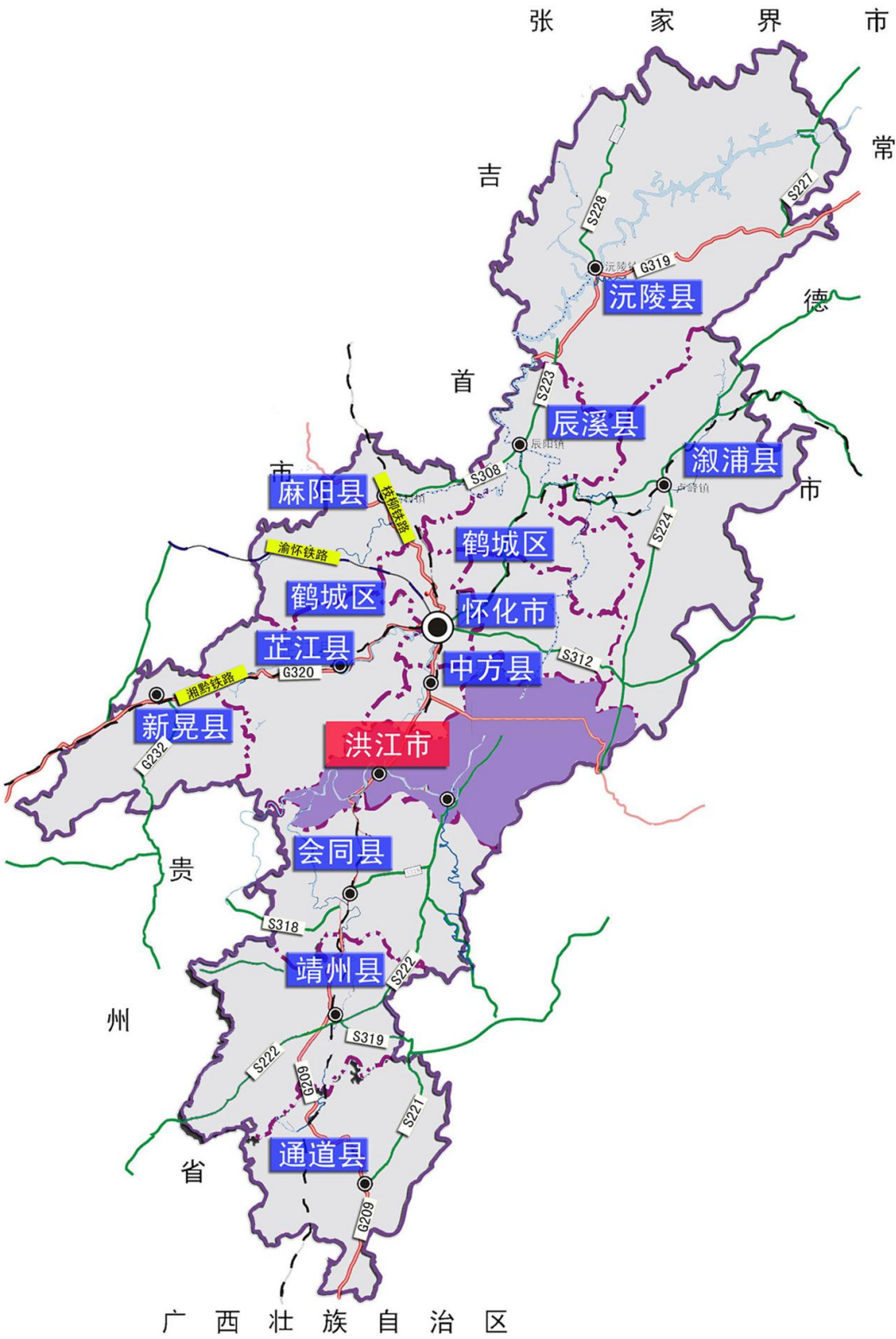
1.3 现状概况

□地理位置

群峰乡位于洪江市东北部，位于雪峰山西麓，东与湾溪乡相连，南与雪峰镇毗邻，西靠茅渡乡，北达中方县，乡政府驻地距洪江市城区约48公里。

□人口与资源

- 人口：群峰乡域户籍总人口1.04万人，全乡常住人口0.58万人；
- 水文：群峰乡境内河流主要属于沅水支流一响溪；
- 农业：群峰乡物产较为丰富，以红心猕猴桃、黄金贡柚、甜柿、黄桃、黄精品质最为突出；



1.4 发展机遇

□ 乡域位于雪峰山西麓，适宜发展中药材种植

群峰乡为洪江市发展格局的中药材种植区，适宜种植黄精、山银花、牛大力等药材，现有1300多亩山银花，应稳步提高制种条件，积极发展优质中草药种植，与雪峰片区中药材产业结合发展，打造群峰乡特色农业产业。

□ 重大项目规划实施为乡域发展带来新动力

依托洪江市上位规划，群峰乡建设S553洪江市羊合坝至两溪口公路改扩建项目、G320洪江市江口至鸡公界公路改扩建项目，有利于改善群峰乡对外交通建设，促进农产品销售，提升产业发展，推进乡村振兴战略实施，为群峰乡经济高质量发展提供了有力的交通保障。



中药材种植

2 发展定位与目标

2.1 发展定位与目标

2.1 发展定位与目标

□ 发展定位

规划立足群峰乡地理区位及农产品基础，同时充分发挥丰富的生态资源优势，加强区域联动，推动农业产业与旅游业深度融合。将群峰乡建设成**洪江市一般乡镇、芙蓉溪文旅特色乡镇、生态农业乡镇。**

□ 发展目标

- **2025年规划目标：**依托境内现有资源，推动水稻、猕猴桃、中药材、黄牛等种养植产业集聚发展，向集种养殖、脱毒、存储、加工、运输、销售于一体的“产供销”全链条产业发展；同时对农业资源重新梳理规划，逐步打造生态农业观光园、中医药种植园等绿色产业综合乡镇，完善相关服务配套设施，打造行业知名度。
- **2035年规划目标：**协调与周边城镇关系，依托自身产业集聚优势，提升传统优势产业、做大产业规模、培育地区产业集群，同时大力发展第二、三产业，促进芙蓉溪村文旅建设，推进产业结构升级。挖掘乡镇历史文化底蕴，加大生态环境整治力度，将群峰乡建设成为市域北部的农贸集镇、文旅集镇。



特色农产品种植



特色农产品加工



中药材种植



文化旅游

3 国土空间格局

3.1 总体空间格局

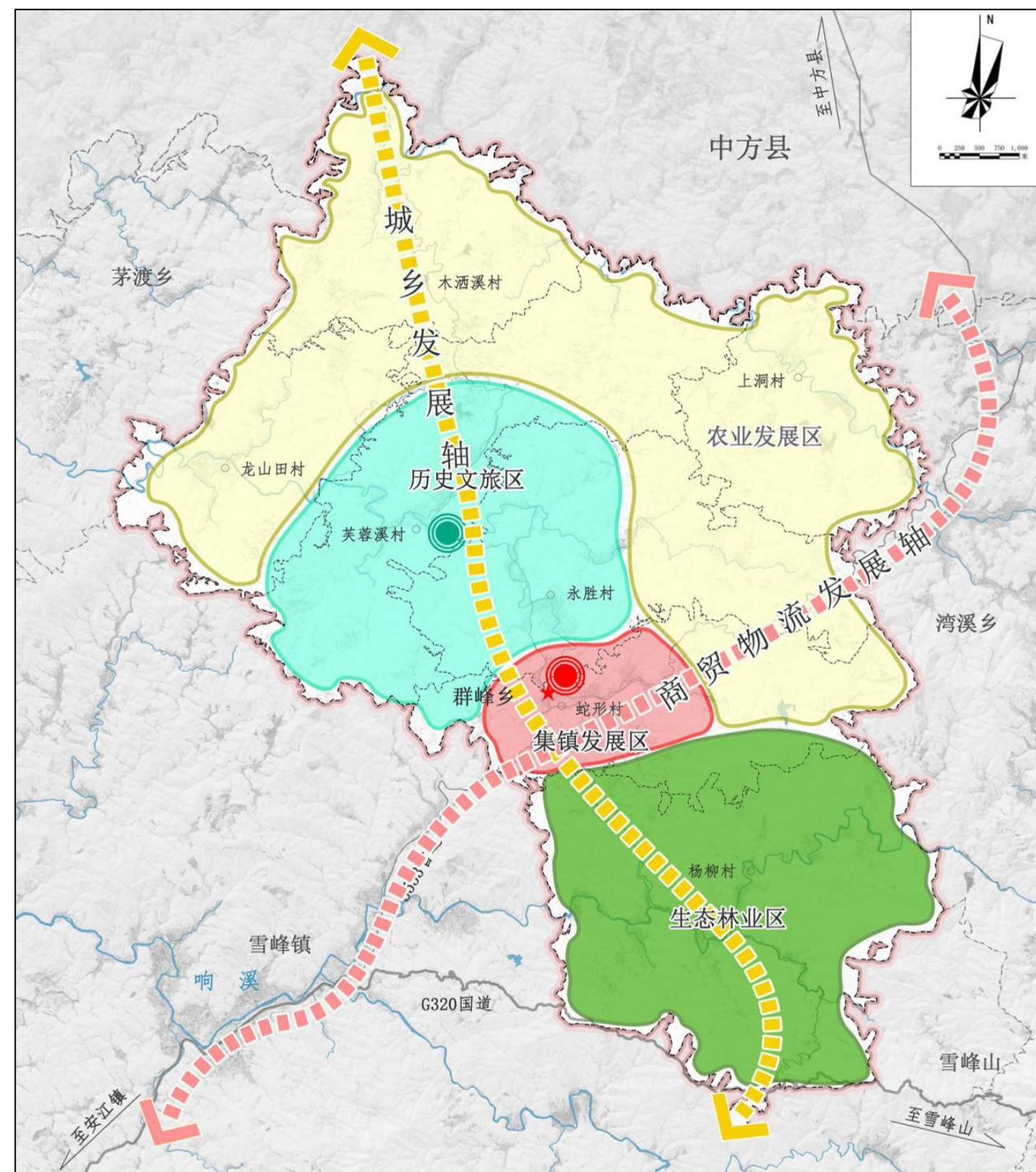
3.2 落实三条控制线

3.3 合理规划分区

3.1 总体空间格局

规划形成“两心驱动，两轴联系，四区发展”的总体空间格局

- **两心**：聚焦乡政府驻地、芙蓉溪村建设，完善公共服务设施配套，打造集镇发展区与历史文旅区，形成区域经济发展核心；
- **两轴**：依托省道S553、乡道Y302，形成东西向商贸物流发展轴和南北向城乡发展轴；
- **四区**：以乡域南部重点生态区域形成生态林业区；以乡政府驻地为主，重点发展商贸物流业，推动建设集镇发展区；以芙蓉溪村、上洞村、永胜村、蛇形村联合发展水稻种植、油茶种植、黄精种植等种植业为主的农业发展区；以芙蓉溪古村落为主，根据山林种植业和传统文化的展示利用为主题，立足生态文化保护，建设历史文旅区。



群峰乡总体空间格局规划图

3.2 落实三条控制线

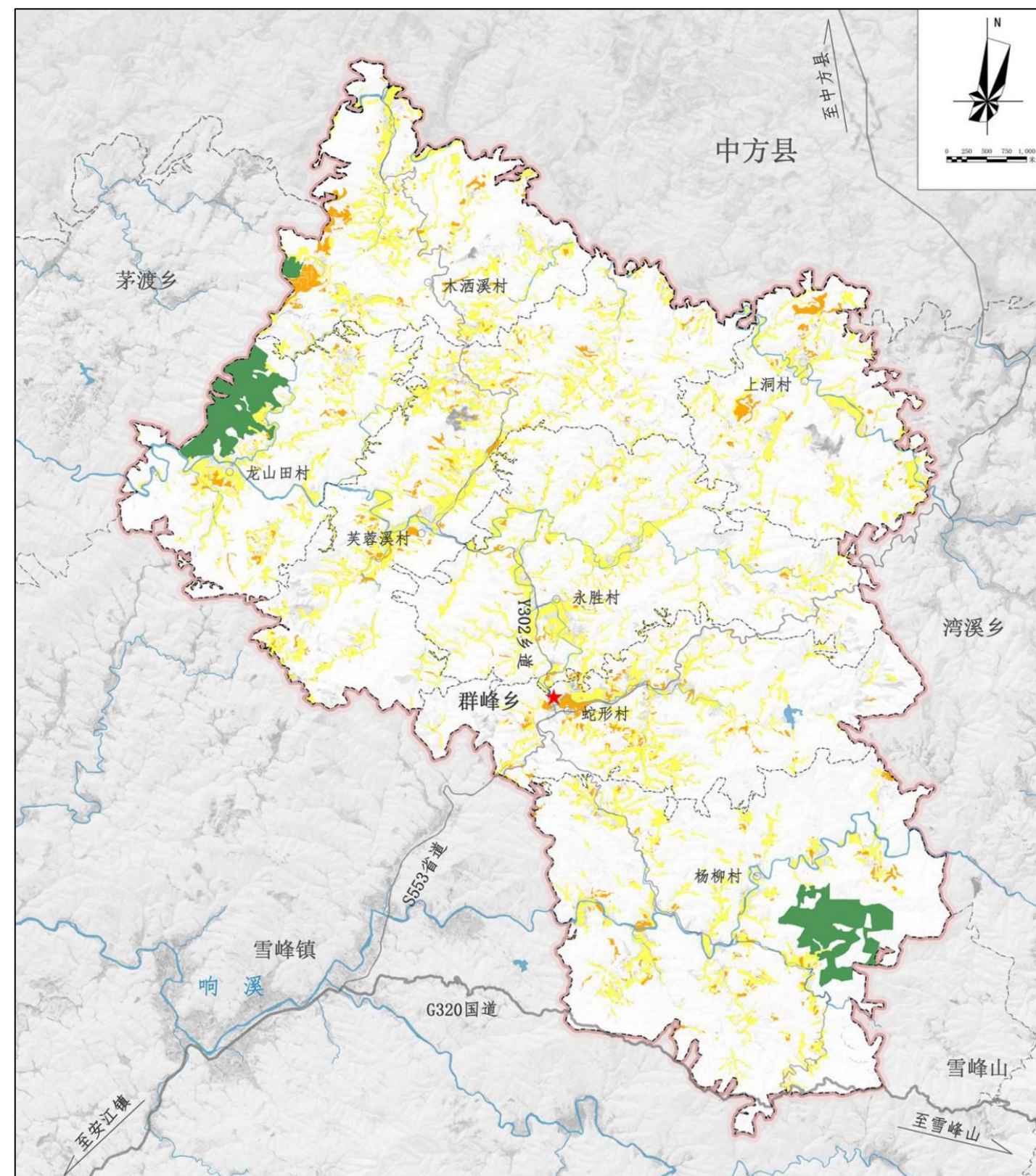
落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界

科学落实生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界，做到**不交叉不重叠不冲突**。

至2035年，**全乡耕地保有量面积不低于11320.35亩；全乡永久基本农田保护面积不少于10178.85亩**，主要分布在芙蓉溪村、杨柳村、永胜村、木洒溪村等。

至2035年，**全镇生态保护红线面积不低于162.58公顷**，主要位于龙山田村、木洒溪村、杨柳村。

群峰乡不涉及城镇开发边界。



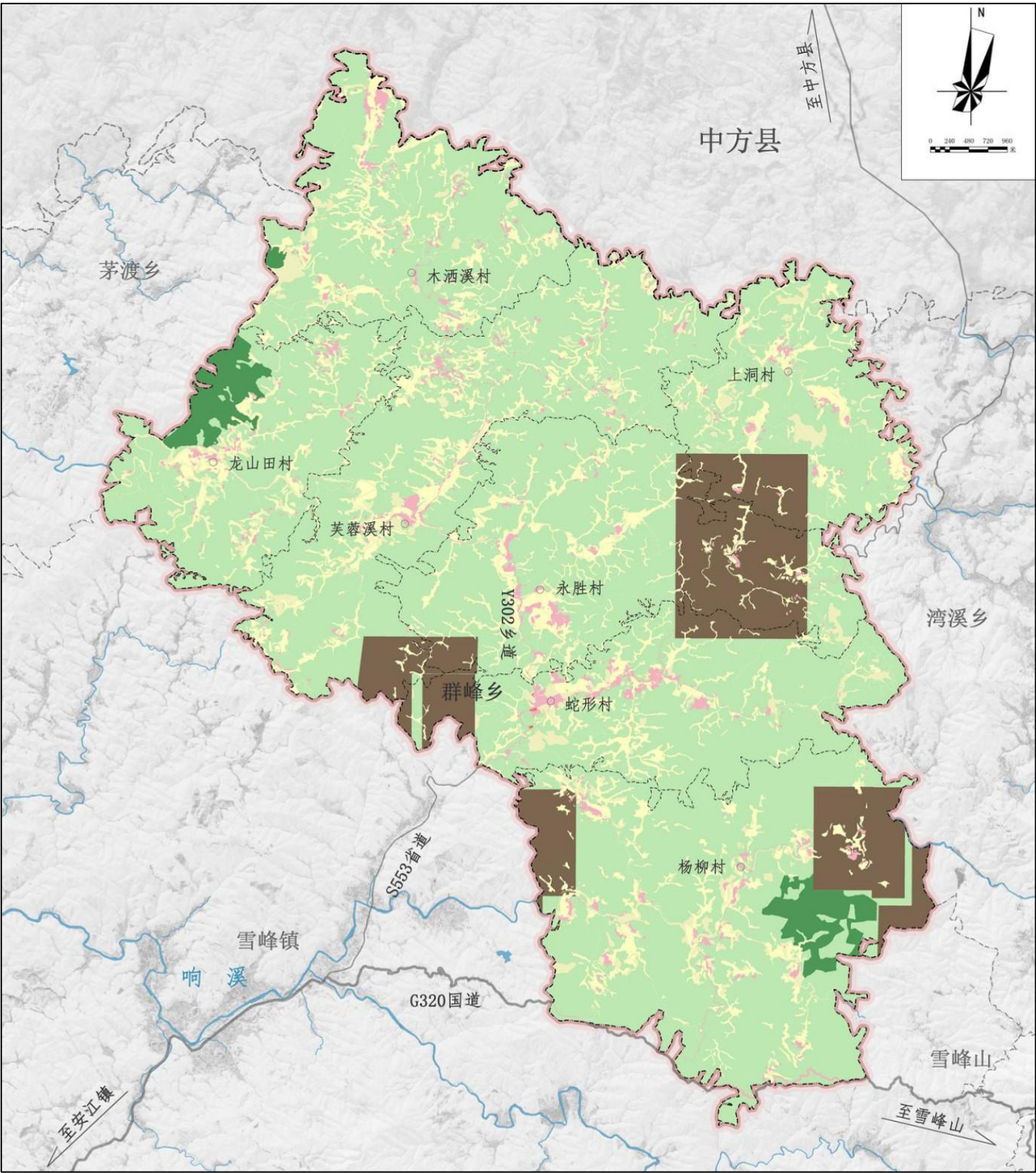
群峰乡国土空间控制线规划图

3.3 合理规划分区

落实总体规划分区，构建全乡域国土空间开发保护、科学发展的空间格局

规划将乡域土地划分为5个一级分区。其中城镇发展区和乡村发展区细化至二级分区，乡村发展区细化分为村庄建设区、一般农业区和林业发展区3个二级分区

一级规划分区	二级规划分区	面积
生态保护区	—	162.58
农田保护区	—	795.33
城镇发展区	其他城镇建设区	0.41
乡村发展区	村庄建设区	161.75
	一般农业区	366.14
	林业发展区	4828.87
矿产能源发展区	—	722.04



群峰乡国土空间规划分区图

4 国土空间保护

4.1 耕地资源保护

4.2 生态环境保护

4.1 耕地资源保护

明确耕地保有量、永久基本农田保护面积、耕地后备资源、永农储备区，落实最严格的耕地保护政策。

耕地保有量

规划至2035年，耕地保有量不少于**11320.35亩**。

永久基本农田

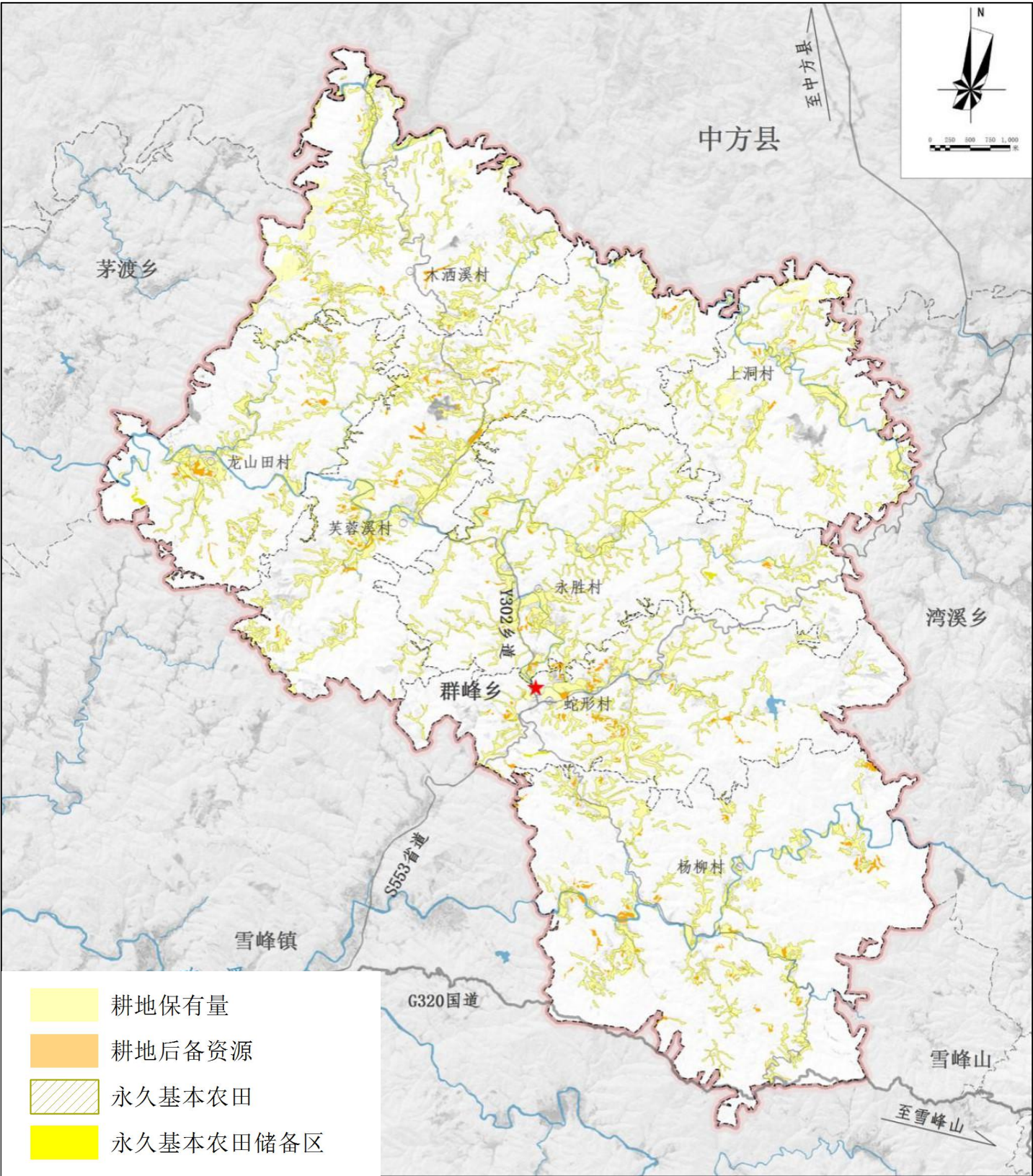
规划至2035年，永久基本农田面积不低于**10178.85亩**，主要分布在乡域地形较为平坦的村庄。

耕地后备资源

耕地后备资源**700亩**，主要分布在上洞村、木洒溪村、杨柳村等村庄。

永久基本农田储备区

永久基本农田储备区划定潜力为**59亩**，主要分布在芙蓉溪村、龙山田村等村庄。



4.2 生态环境保护

明确山体、河湖水系、生态公益林及自然保护地范围及保护措施

加强山体保护

对乡域内山体进行保护，统筹山水林田湖草沙系统保护，保护山体轮廓的完整性及与山体密不可分的天然林、人工林等生态系统的稳定性。

保障绿化造林空间

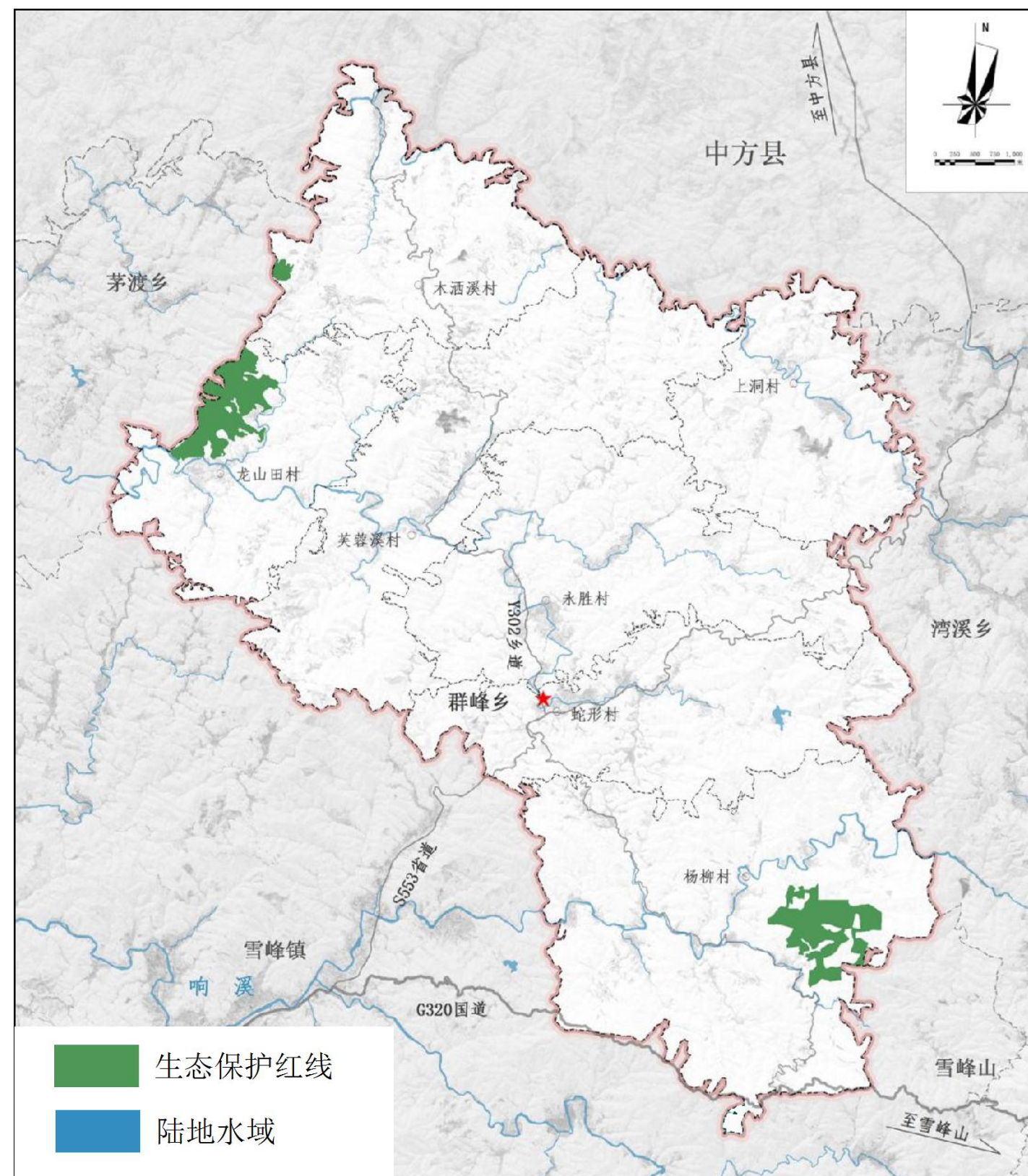
落实上位规划确定的造林绿化空间和位置，适当提升林地资源总量，可有效补充林地面积，提高森林覆盖率，增加土壤蓄水能力，控制水土流失。

加强水源保护地保护与管控

严格保护1处千人以上饮用水水源保护区，为**群峰乡集镇水厂供水工程**。

落实“三线一单”分区管控要求

衔接落实上级规划确定的重点管控单元，优化空间布局，加强污染物排放控制和环境风险防控，不断提升资源利用效率，解决生态环境质量不达标、生态环境风险高等问题。



5 国土空间开发

5.1 镇村体系规划

5.2 产业发展布局

5.3 综合交通规划

5.4 基础设施、公共服务设施配套

5.1 镇村体系规划

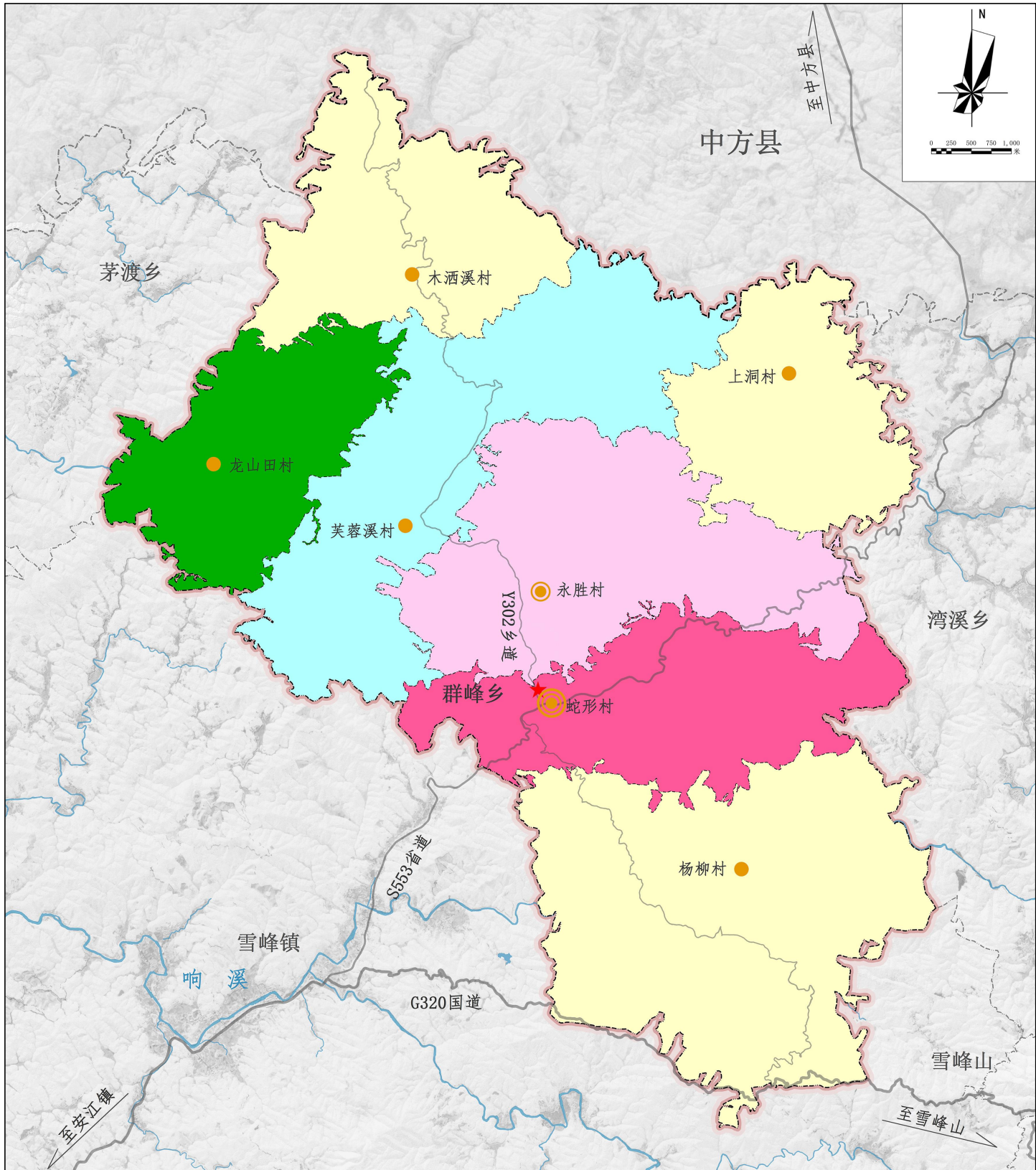
建立三级村镇体系

建立 “乡政府驻地-中心村-一般村”
三级镇村体系。

乡政府驻地（1）：蛇形村。

中心村（1）：永胜村。

一般村（5）：芙蓉溪村、杨柳村、上洞村、木洒溪村、龙山田村。



群峰乡村庄布点规划图

5.2 产业发展布局

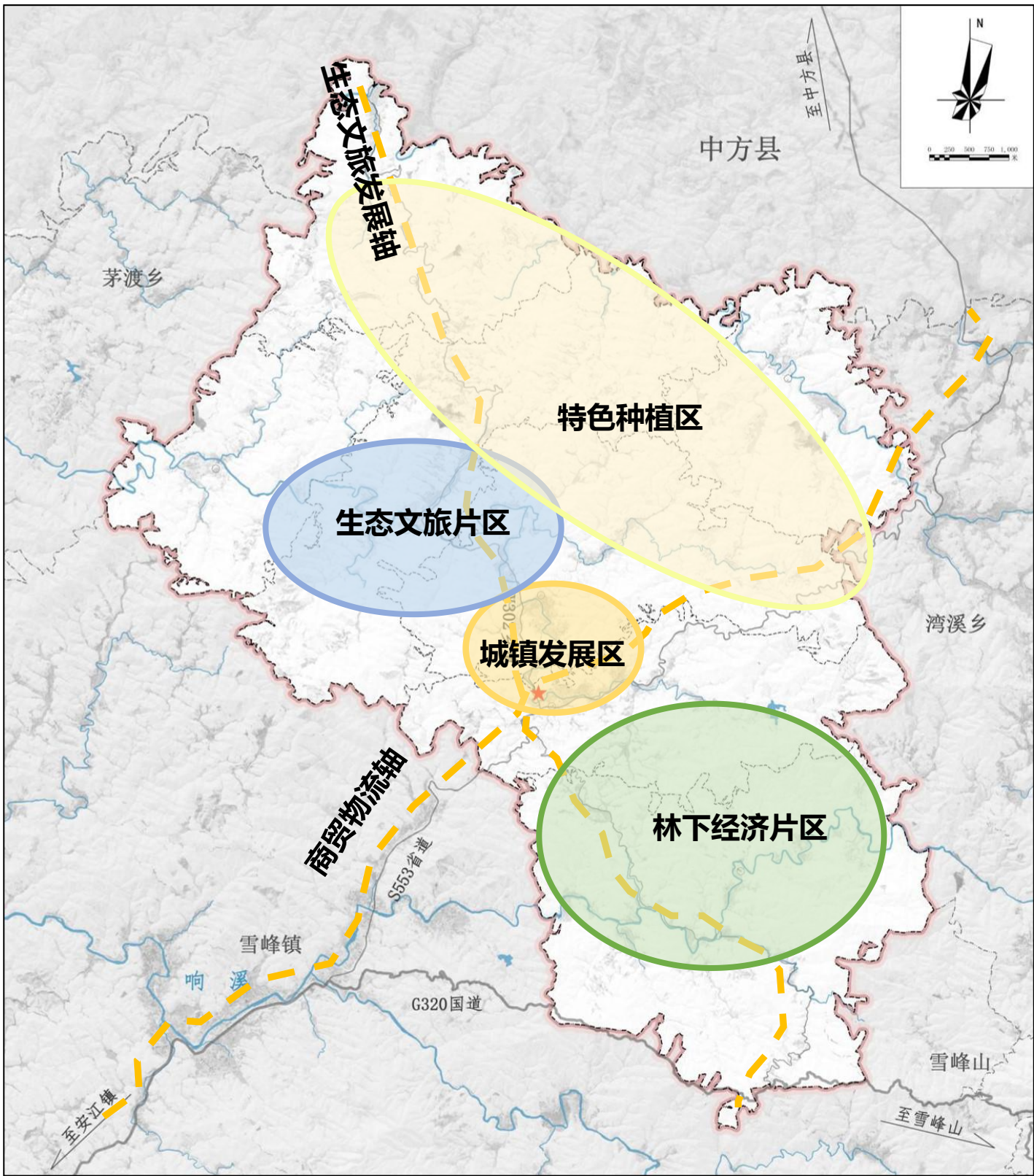
□ 产业发展定位

以发展**文化休闲旅游**、**特色农产品种植**为主。

□ 产业空间布局

规划形成“一心两轴四区”的产业布局空间结构。

- **一心**：依托乡政府驻地打造**综合服务核心**。
- **两轴**：依托省道S553区域交通带动作用，积极发展物流、商贸，形成东西**商贸物流轴**；依托乡道Y302对接芙蓉溪村与乡政府驻地，以文旅和特色农业为核心，形成**生态文旅发展轴**。
- **四区**：以乡政府驻地为主，推动发展现代农业产业和商贸物流产业的**城镇发展区**；以芙蓉溪村、永胜村、上洞村为主的油茶产业种植基地；杨柳村为主的冰糖柚产业种植基地；上洞村、龙山田村为主的高山辣椒和西瓜产业种植基地等为主的**特色种植区**；乡域东、南部以药材、油茶为主导的**林下经济片区**；以芙蓉溪村为主导的**生态文旅片区**。

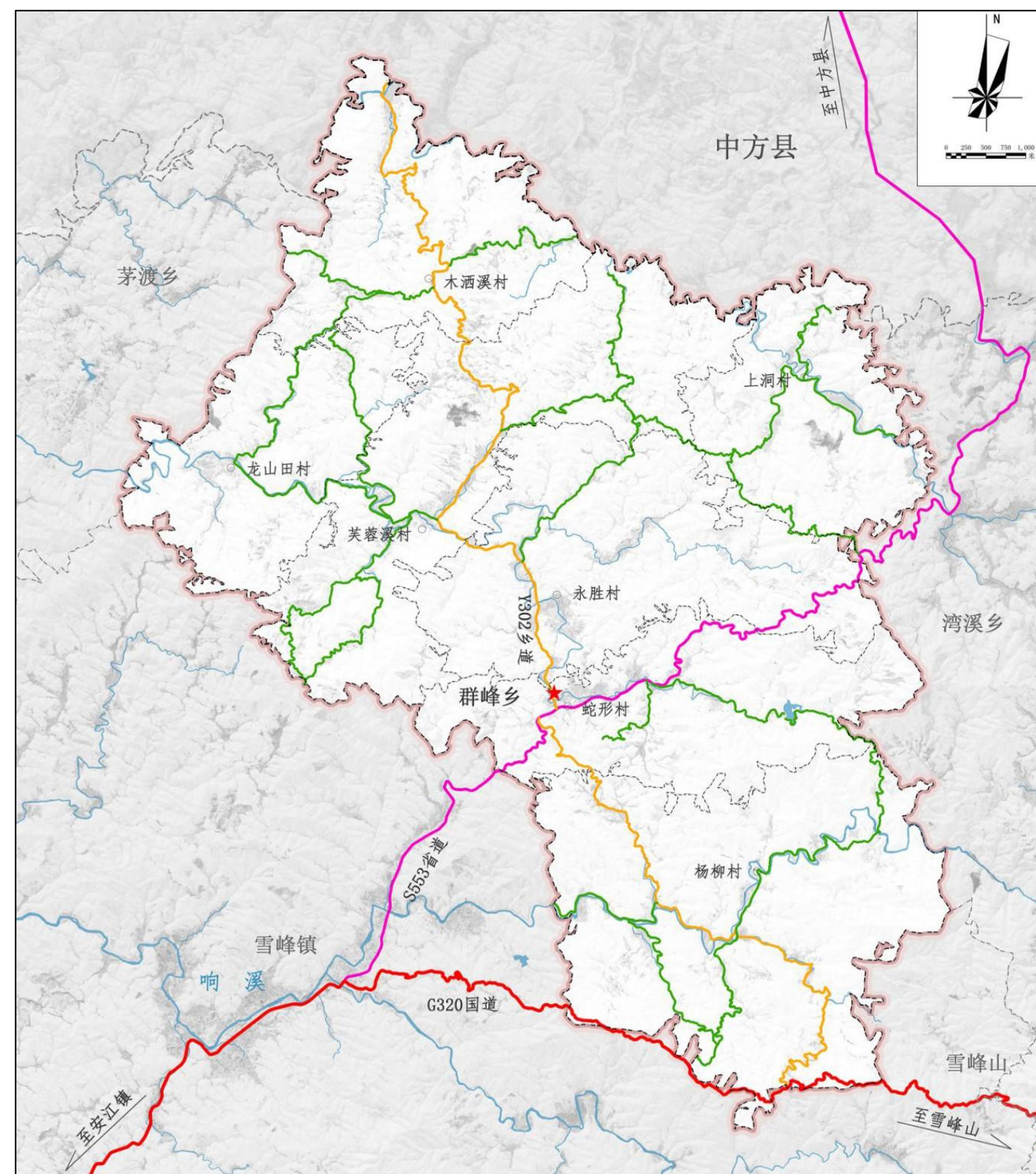


群峰乡产业格局规划图

5.3 综合交通规划

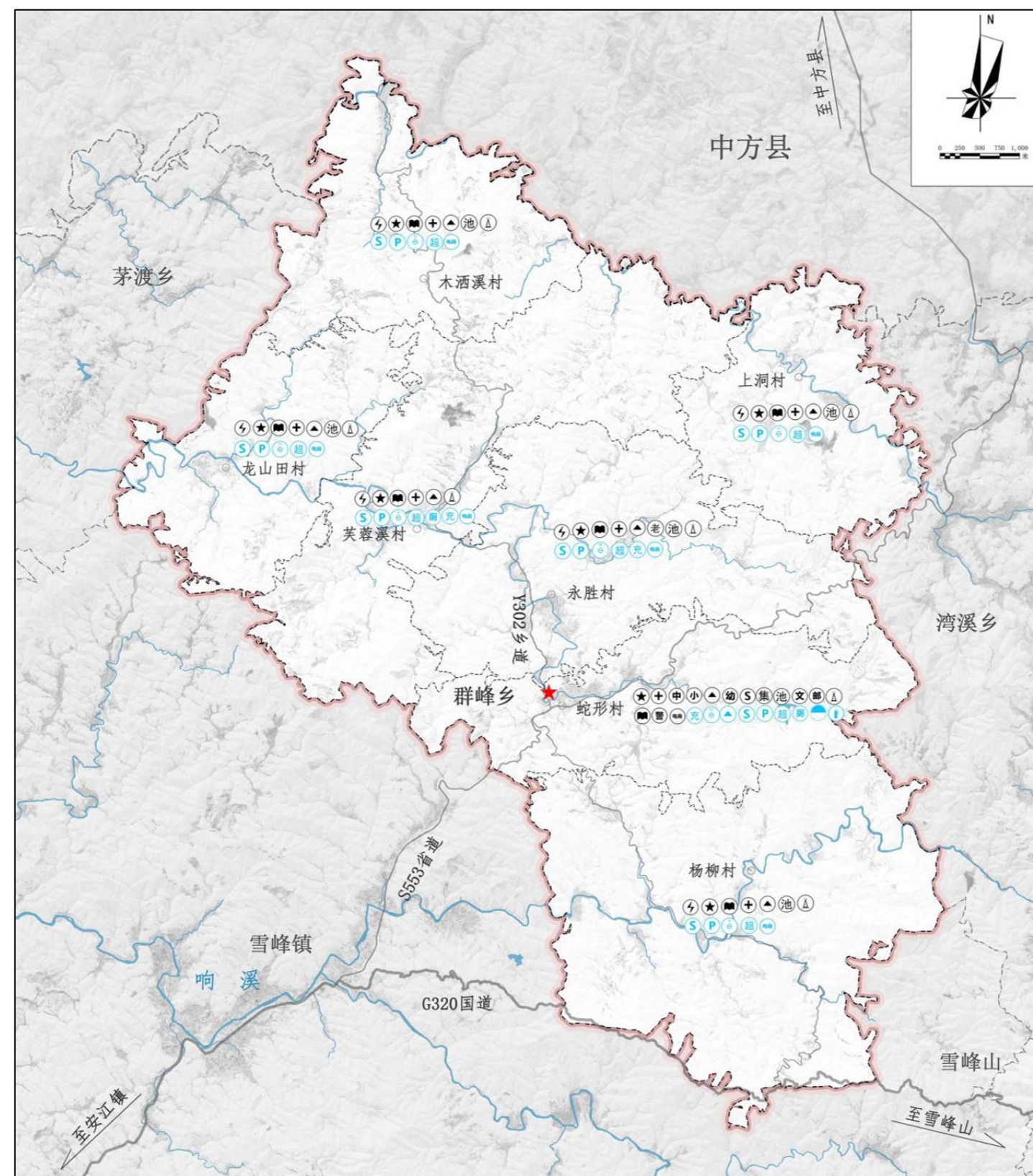
对外交通：省道S335为群峰乡主要对外道路，规划未来对县道进行提质改造，道路红线控制在8-12米。

对内交通：乡道Y302为群峰乡主要对内道路，规划改扩建乡道Y302，并强化乡政府驻地与村庄、村庄之间的道路连通。道路红线控制在8米以下。



5.4 基础设施、公共服务设施配套

落实“乡村生活圈”理念，规划将乡域公共服务设施等级按“乡政府驻地-中心村服务站-一般村服务点”三个等级进行划分。



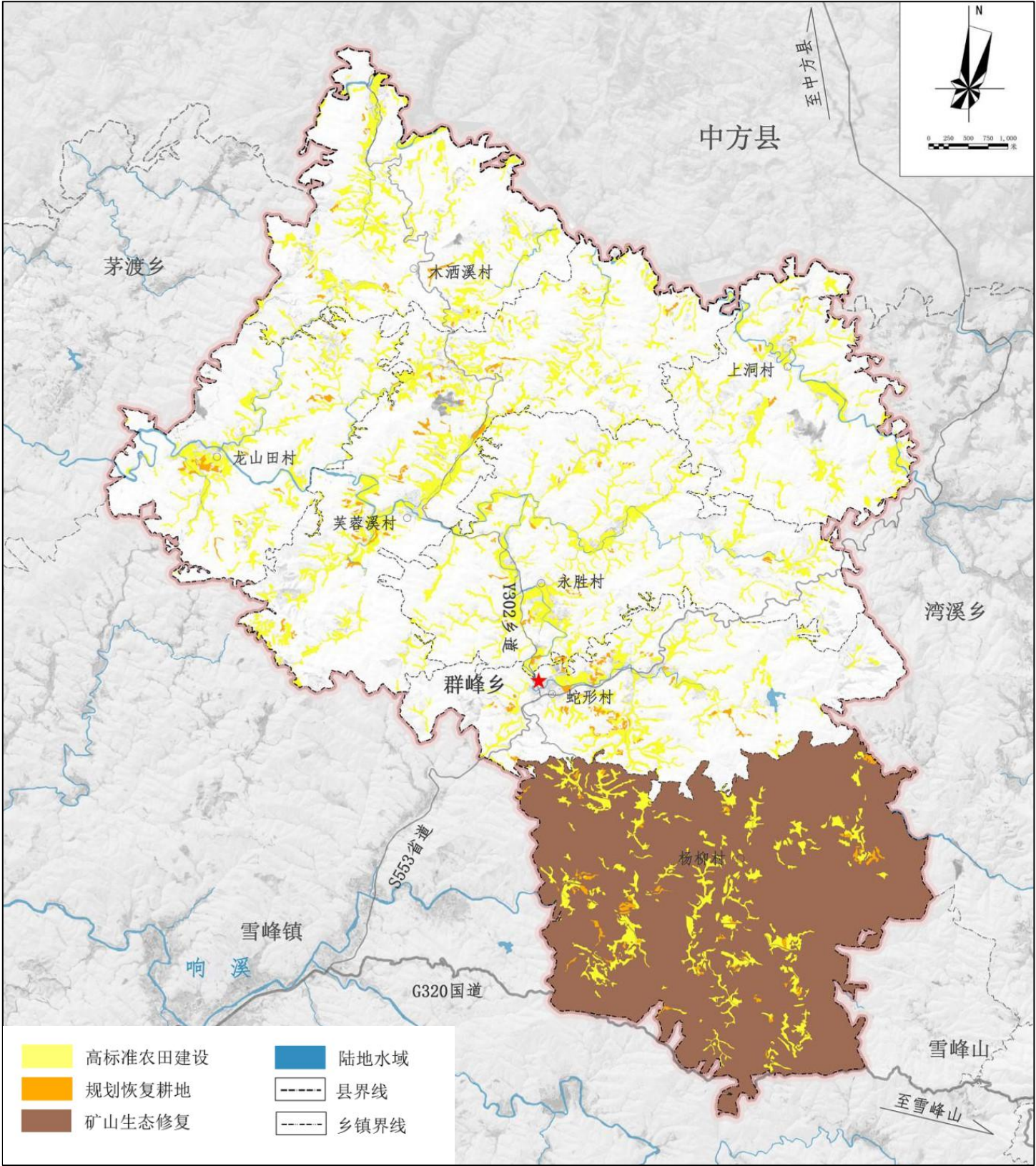
群峰乡设施规划图

6 国土空间整治修复

6.1 生态修复和综合整治规划

6.1 生态修复和综合整治规划

- **农用地整治**：规划将乡域永久基本农田全部建成高标准农田，群峰乡高标准农田建设整治规模约**678.59公顷**，涉及7个行政村，基本实现乡域高标准农田建设全覆盖。
- **建设用地整治**：规划期内有序实施农村空心房、一户多宅整理、工矿废弃地及其他低效闲置用地整理等工程项目，实现闲置建设用地腾退。
- **林地生态修复**：坚持以森林资源培育林业建设为基础，不断加大造林绿化工作力度。
- **矿山生态修复**：在产及新建矿山加快改造升级，大中型矿山全部按照绿色矿山标准进行建设。推进以“三率”为核心的矿产资源节约集约利用标准体系建设，确保生产矿山开采回采率、选矿回收率、综合利用率不低于国家标准和矿山设计要求。。
- **土壤污染治理**：坚持“预防为主、保护优先、风险管控、污染治理”的思路，规划期内，对污染源进行严格管控，污染地块全部完成土地修复。



7 乡政府驻地规划

7.1 优化乡政府驻地用地布局

7.2 完善公共服务体系

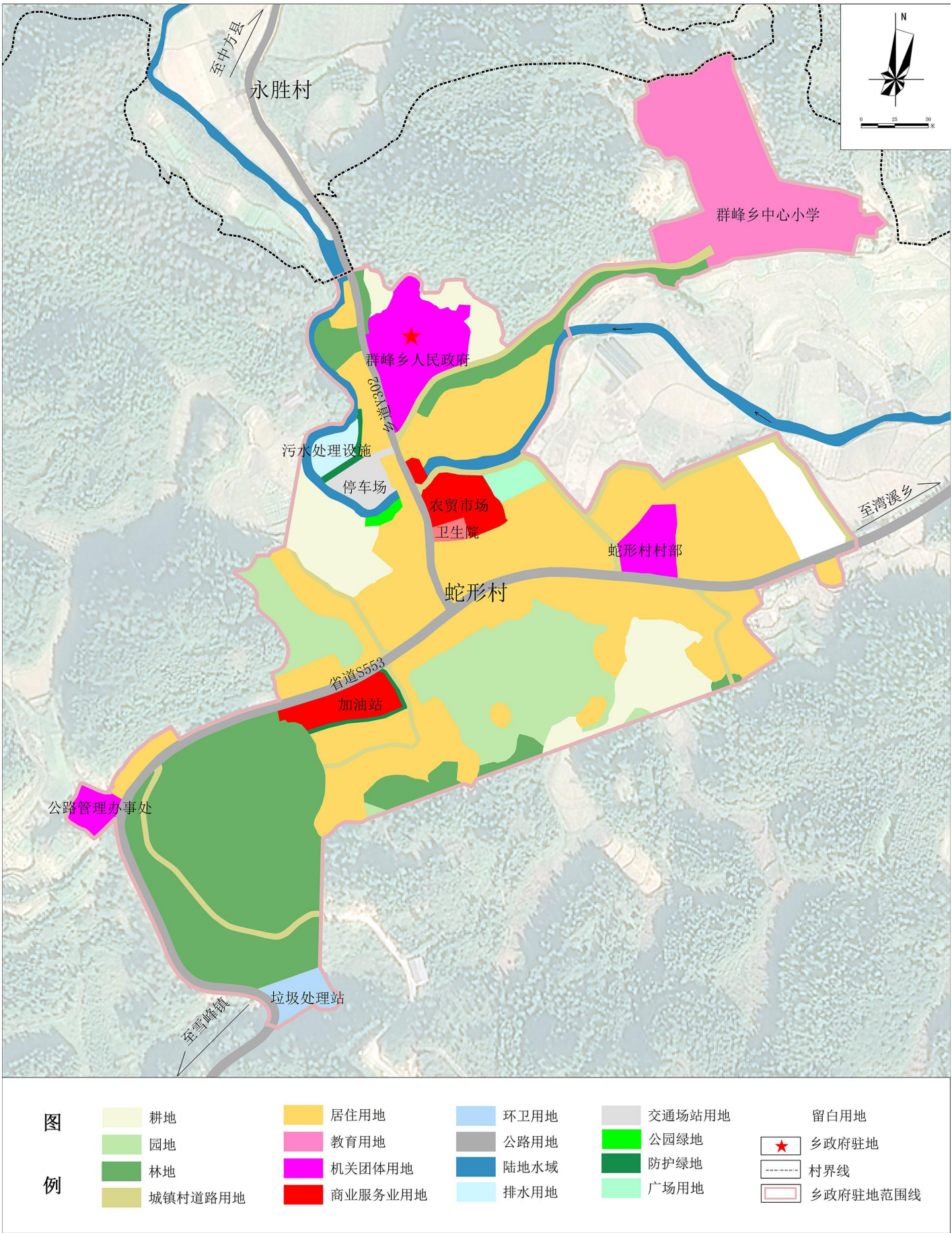
7.3 完善驻地交通网络

7.1 优化乡政府驻地用地布局

依据指南相关要求，结合镇区实际发展需求，优化乡政府驻地用地结构

群峰乡政府驻地总面积**14.80公顷**，**建设用地总面积为9.26公顷**，其中**城镇建设用地为0.41公顷**，占建设用地总面积的4.43%，**村庄建设用地为8.11公顷**，占建设用地总面积的87.58%，**区域基础设施用地为0.74公顷**，占建设用地总面积的7.99%。

规划居住用地面积为4.50公顷，占建设用地比例为48.60%。规划公共管理与公共服务用地面积为2.22公顷，占建设用地比例为23.97%。规划商业服务业用地面积为0.42公顷，占建设用地比例为4.54%。规划交通场站用地面积0.13公顷，占建设用地比例为1.40%。规划城镇村道路用地面积为0.58公顷，占建设用地比例为6.26%。规划公用设施用地面积为0.21公顷，占建设用地比例为2.27%。规划绿地与开敞空间用地面积为0.16公顷，占建设用地比例为1.73%，其中防护绿地0.06公顷，公园绿地0.02公顷，广场用地0.08公顷。规划区域基础设施用地面积为0.74公顷，占建设用地比例为7.99%。



7.2 完善公共服务体系

根据乡政府驻地规模和公共服务设施配套要求，完善乡域层次的服务功能

公共管理与公共服务

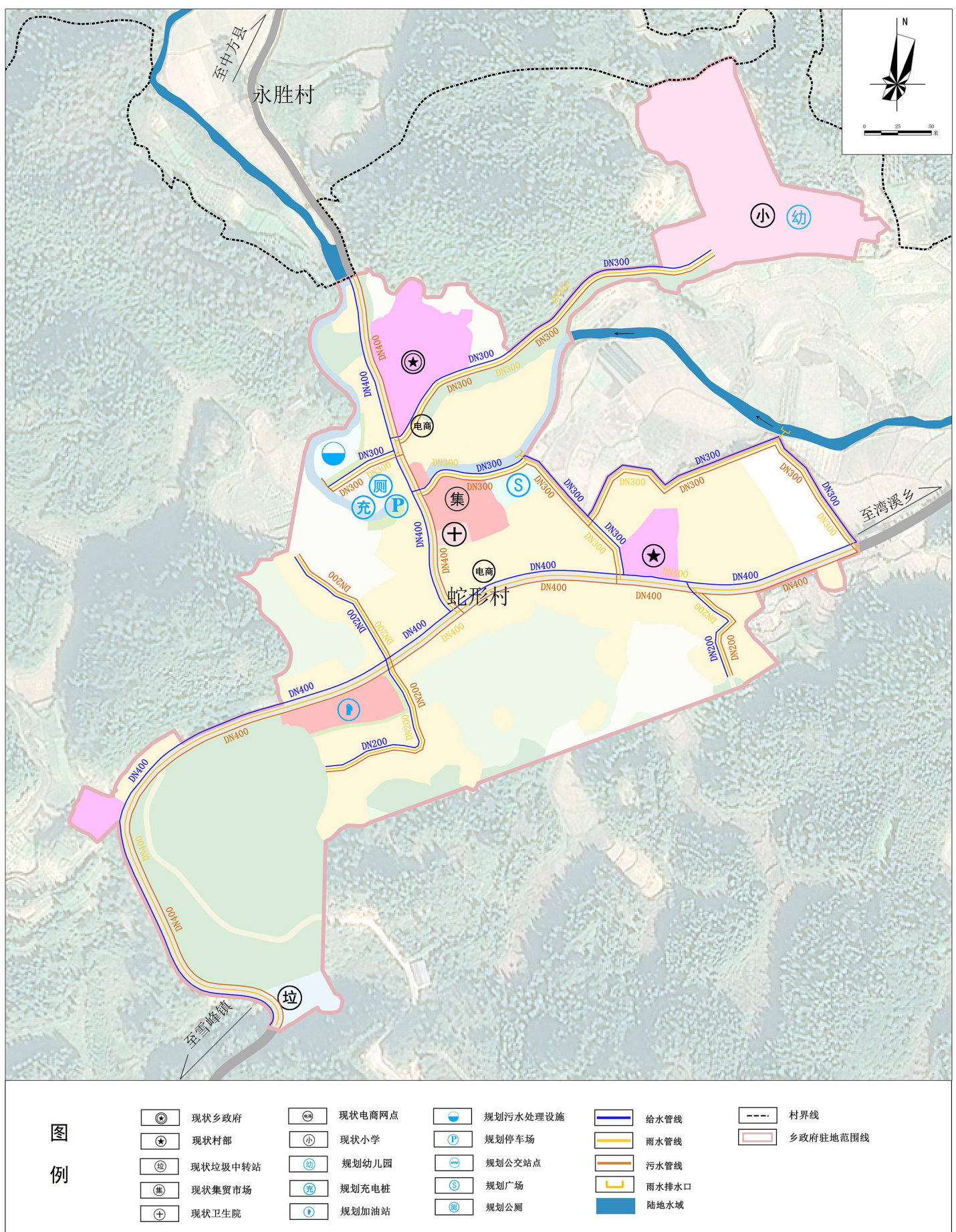
主要保留现状乡人民政府、群峰乡卫生院等设施。并在现状设施的基础上，提升完善设施功能。规划群峰乡中心学校撤办初中部，更名为群峰乡中心小学，改为幼儿园、小学合建学校。

商业服务业设施

规划保留在乡政府驻地北侧集中商业用地，并对街道侧商业环境进行提质改造。

公用设施

规划保留现有的群峰乡生活垃圾无害化处理站，并在乡政府驻地西部新建一处污水处理厂。



7.3 完善驻地交通网络

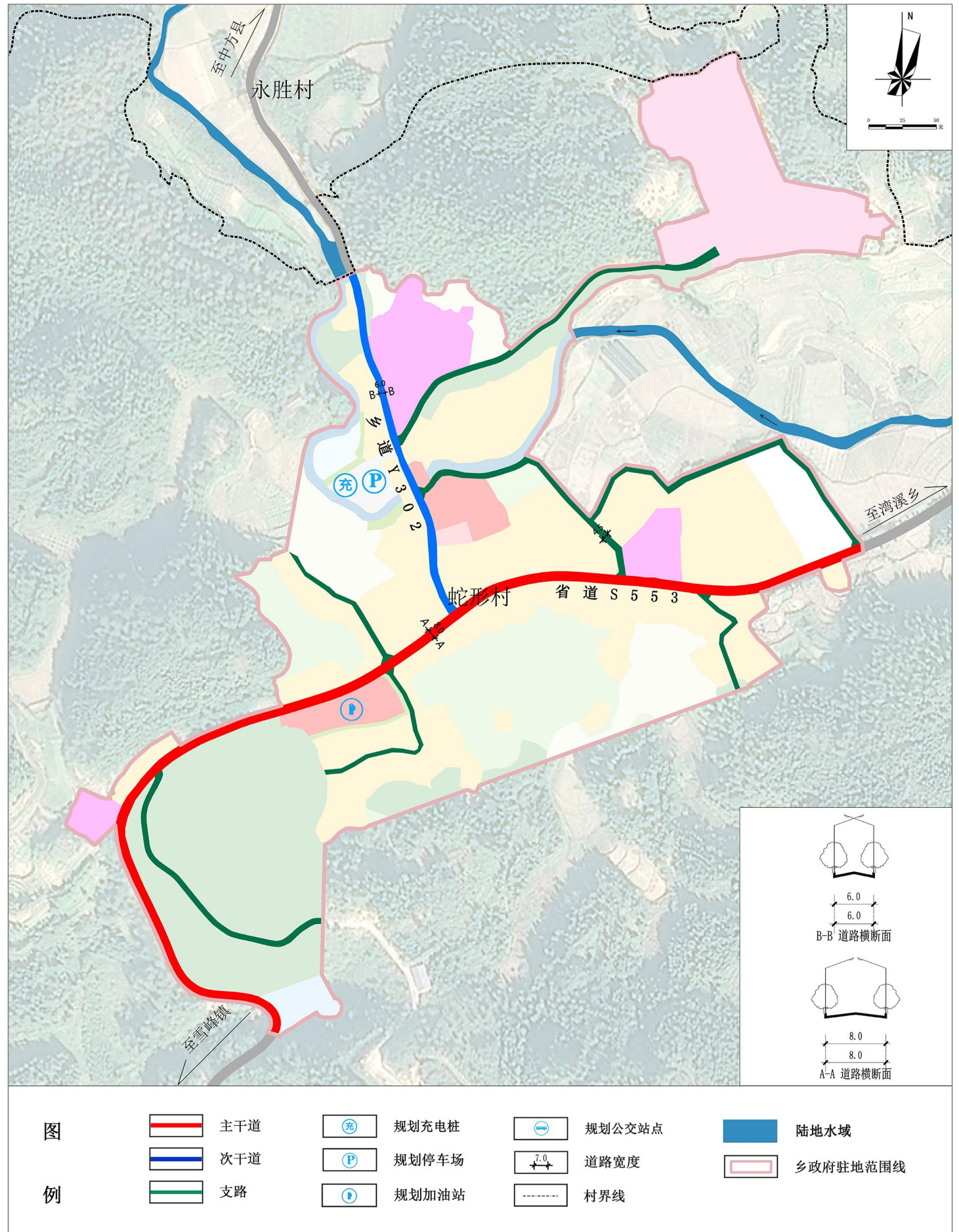
提升道路品质，完善交通设施建设

□交通体系

规划路网分为主干路、次干路和支路3个等级。省道S553为乡政府驻地主干道，作为各个组团主要联系道路。乡道Y302为乡政府驻地次干道，是组团内的主要道路。其他道路为支路。

□交通设施

- 停车场：规划社会停车场规划1处，位于集贸市场西侧。
- 充电桩：结合停车场设置供电动汽车停放充电的专用停车区。
- 加油站：规划公共加油站1处，位于驻地西南侧，占地面积0.20公顷。



8 规划实施保障

8.1 规划实施保障

8.1 规划实施保障

□ 强化组织领导

建立健全镇国土空间规划委员会制度，发挥组织协调和咨询审查作用，完善规划实施统筹决策机制。

□ 健全规划用途管制机制

在城镇开发边界外的建设，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。

□ 建设专业人才队伍

培养乡镇专业国土空间规划人才。

□ 提高公众参与程度

组织广大干部和群众开展国土空间规划学习讨论活动，通过多种媒体向社会公布和宣传规划国土空间规划。