

江市

2035

公众版

JIANGSHI TERRITORY SPATIAL MASTER PLAN

江市镇国土空间总体规划 2021-2035年

宜居宜业宜游富饶美丽新江市



洪江市自然资源局
江市镇人民政府
2024年9月

目录

第一部分 | 规划总则

PLANING AREA AND SCHEME

- 规划目的
- 规划原则
- 规划范围与人口预测

第二部分 | 新阶段新战略新格局

NEW STAGE NEW IDEAS NEW PATTERN

- 战略定位和目标
- 发展模式
- 谋划构建总体开发保护格局

第三部分 | 其他重大内容

HAPPINESS JIANGHUA: A PATH TO HIGH QUALITY CITY OF JOY

- 严格落实三条控制线
- 规划分区
- 产业发展规划
- 综合交通规划
- 城乡社区生活圈
- 公共服务设施规划和基础设施
- 公共安全设施规划
- 镇村体系与村庄引导
- 镇区规划
- 国土空间整治修复
- 乡镇风貌设计

第四部分 | 规划实施保障

GUARANTEE MEASURES FOR PALNNING

- 组织保障
- 政策支持
- 监督实施



PREFACE

前言

江市镇位于洪江市西南部，东接黔城镇，南邻会同县马鞍乡，西界托口镇，北接沅河、岩垅两乡镇，全镇交通便利，焦柳铁路、209国道穿境而过，距怀化市60公里，距芷江机场50余公里，距市治黔城9公里，是洪江市经济较为发达区域，更是怀化市对接会同、靖州、通道县的过渡地带。

按照党中央、国务院统一部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、省第十二次党代会精神，落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件要求，依据《洪江市国土空间总体规划（2021-2035年）》，结合江市镇国土空间保护开发现状、发展形势和任务，编制《江市镇国土空间规划（2021-2035年）》。

《江市镇国土空间规划（2021-2035年）》贯彻“高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理”的规划理念，坚持保护优先、绿色发展、以人为本、因地制宜的原则，对江市镇国土空间保护、开发、利用和修复进行统筹安排和总体部署，是江市镇社会经济空间发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，是江市镇详细规划和村庄规划编制的基础。

未来的江市，是你我的家园，让我们对这座多彩小城镇饱含感情，一起努力，共同为我们的家园贡献一份力量。

她，将回馈你我一个值得期待的未来！



第一部分

PLANNING AREA AND SCHEME

规划总则

规划目的

规划原则

规划范围与人口预测



规划目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、省第十二次党代会精神，落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件要求，根据《洪江市国土空间总体规划(2021-2035)》相关传导要求，加强镇域内耕地和生态环境保护，优化配置各类空间资源，为江市镇未来空间提供发展蓝图，为镇域国土空间保护、开发、利用、修护和指导各类开发建设提供行动纲领。本规划是江市镇村庄规划、专项规划、各类保护开发建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。

规划原则

生态优先，绿色发展

以习近平生态文明思想为指引，坚持人与自然和谐共生，立足自然地理、地形地貌和资源环境禀赋，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护山体、水体的生态文明理念，落实上位规划三区三线要求，推动形成绿色发展方式和生活方式，推动乡镇建设更加集约高效，建设山水林田湖草生命共同体。

以人为本，完善配置

坚持以人为核心的规划理念和思想。按照绝大多数乡村居民的意愿，统筹优化空间和资源配置，完善基础设施和公共服务设施，实行均等化布局，提升人居环境品质。

用途管制，严保耕地

落实国土空间保护开发要求，严格土地用途管制。严格保护耕地和永久基本农田，严格管控一般耕地转为其他农用地，控制非农业建设占用农用地，合理安排设施农用地，提高乡村土地节约集约利用水平。

全域统筹，综合整治

全域统筹，综合整治。坚持全域规划统筹，合理安排生态、农业生产、和建设发展空间，满足乡村产业和基础设施用地合理需求，促进城乡融合发展，协调推进全域土地综合整治，改善乡村风貌，助力乡村振兴。



这里是“九曲沅江·多彩江市”

江市镇位于洪江市西南部，东接黔城镇，南邻会同县马鞍乡，西界托口镇，北接沅河、岩垅两乡镇，全镇交通便利，焦柳铁路、209国道穿境而过，距怀化市60公里，距芷江机场50余公里，距市治黔城9公里，是洪江市经济较为发达区域，更是怀化市对接会同、靖州、通道县的过渡地带。

规划范围与人口预测

规划范围为江市镇行政辖区，面积**9509.17公顷**，下辖10个行政村，镇政府驻地是老团村、岳溪村部分用地。
规划至2035年，全镇常住人口**1.5万人**，镇政府驻地人口0.5万人。

本次规划期限

2025年

规划近期

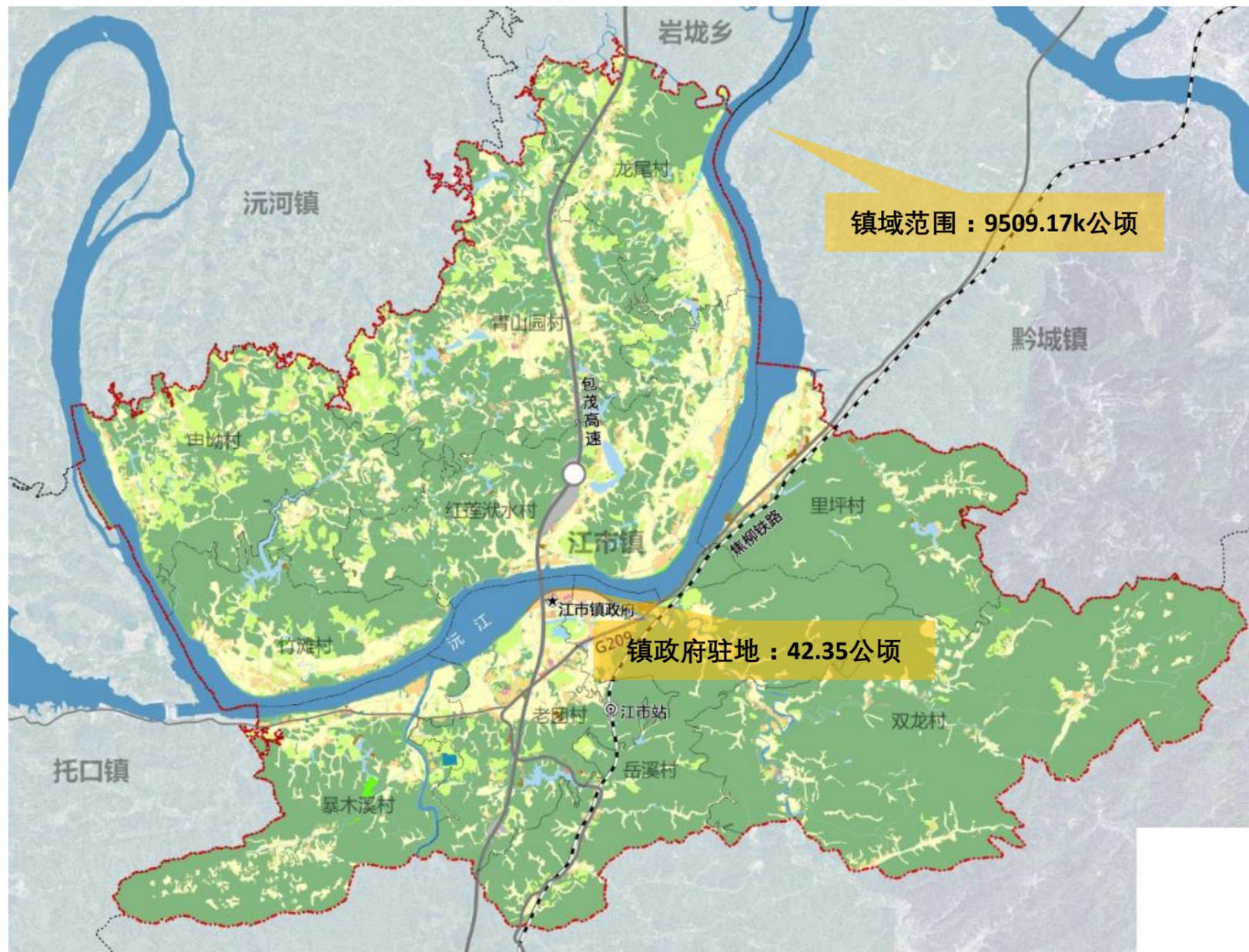
2035年

规划目标年

2050年

愿景展望

江市镇：下辖双龙村、竹滩村、龙尾村、岳溪村、里坪村、暴木溪村、老团村、青山园村、红莲状水村、申坳村10个行政村



江市镇行政区划示意图

第二部分

NEW STAGE
NEW STRATEGY
NEW PATTERN

新阶段新战略新格局

战略定位和目标

发展模式

谋划构建总体开发保护格局

合理划分规划分区



发展定位和目标

发展定位

洪江市西部商贸物流中心；特色农产品加工基地；具有洪江地域特色的工贸、生态、宜居小镇。

发展目标

2025

综合实力持续提升，发展动能更加强劲，生态、农业、城镇空间格局不断优化，生态环境持续改善，人民生活服务水平进一步提升，乡村振兴纵深推进，差异化、规模化、品牌化的现代农业发展模式初步成型，初步形成“现代农业+物流仓储”的现代产业体系，发挥洪江市西北部乡镇的辐射作用。

2035

全面融入怀化市的全域高质量发展格局、洪江城镇体系，综合实力大幅跃升，生态旅游产业高质量发展，现代农业实现品牌化发展，生态环境更加优美，城镇治理能力显著提升，基本实现“生态空间山清水秀、农业空间富饶美丽、城镇空间集约高效宜居宜业”的全域现代化治理国土空间格局。

发展模式

底线约束、内涵增长、弹性管控、全域统筹



加快促进发展模式转型，形成底线约束、内涵增长、弹性管控、全域统筹的新发展模式。全面加强耕地、永久基本农田、生态公益林、河流水域、历史文化等资源保护，树立底线发展思维。积极运用新增建设用地减量化、增减内部平衡的管理模式，提高土地利用效率和集约节约利用水平，实行“增量、存量、流量”三挂钩，促进江市镇内涵式发展。加强弹性管理和留白机制，应对发展的不确定性，建立全域、全要素、全生命周期的自然资源和国土空间管控体系。

谋划构建总体开发保护格局

构建“一心、一带、两轴、三区”保护发展总体格局

一心

聚焦镇区建设，完善综合公共服务和旅游服务，辐射带动镇域发展

一带

沿沅水建设滨水生态休闲带

两轴

依托G209及包茂高速打造的两条镇域城镇综合发展轴

三轴

东南部山地生态保护区
中部河谷综合服务区
西北部丘陵生态休闲农业区

江市镇国土空间总体规划（2021-2035年）

国土空间格局图



- 聚焦镇区建设
- ▨ 滨水生态休闲带
- ▨▨ 城镇综合发展轴
- 西北部丘陵生态休闲农业区
- 中部河谷综合服务区
- 东南部山地生态保护区
- ★ 乡镇政府驻地
- ▭ 镇域行政边界
- ▭ 行政村界线

第三部分

OTHER SIGNIFICANT CONTENT

其他重大内容

严格落实三条控制线

规划分区

产业发展规划

综合交通规划

城乡社区生活圈

公共服务设施规划和基础设施

公共安全设施规划

镇村体系与村庄引导

镇区规划

国土空间整治修复

乡镇风貌设计



严格落实三条控制线

生态保护红线

至2035年，全镇生态保护红线面积不低于2080.59公顷，占镇域国土面积的21.88%。

永久基本农田

至2035年，全镇永久基本农田保护面积不少于1370.32公顷，占镇域国土面积的14.4%。

城镇开发边界

全镇城镇开发边界总面积为57.84公顷，占镇域国土总面积的0.64%。

优化三大空间布局

保护山青水秀的生态空间



留足粮食安全的农业空间

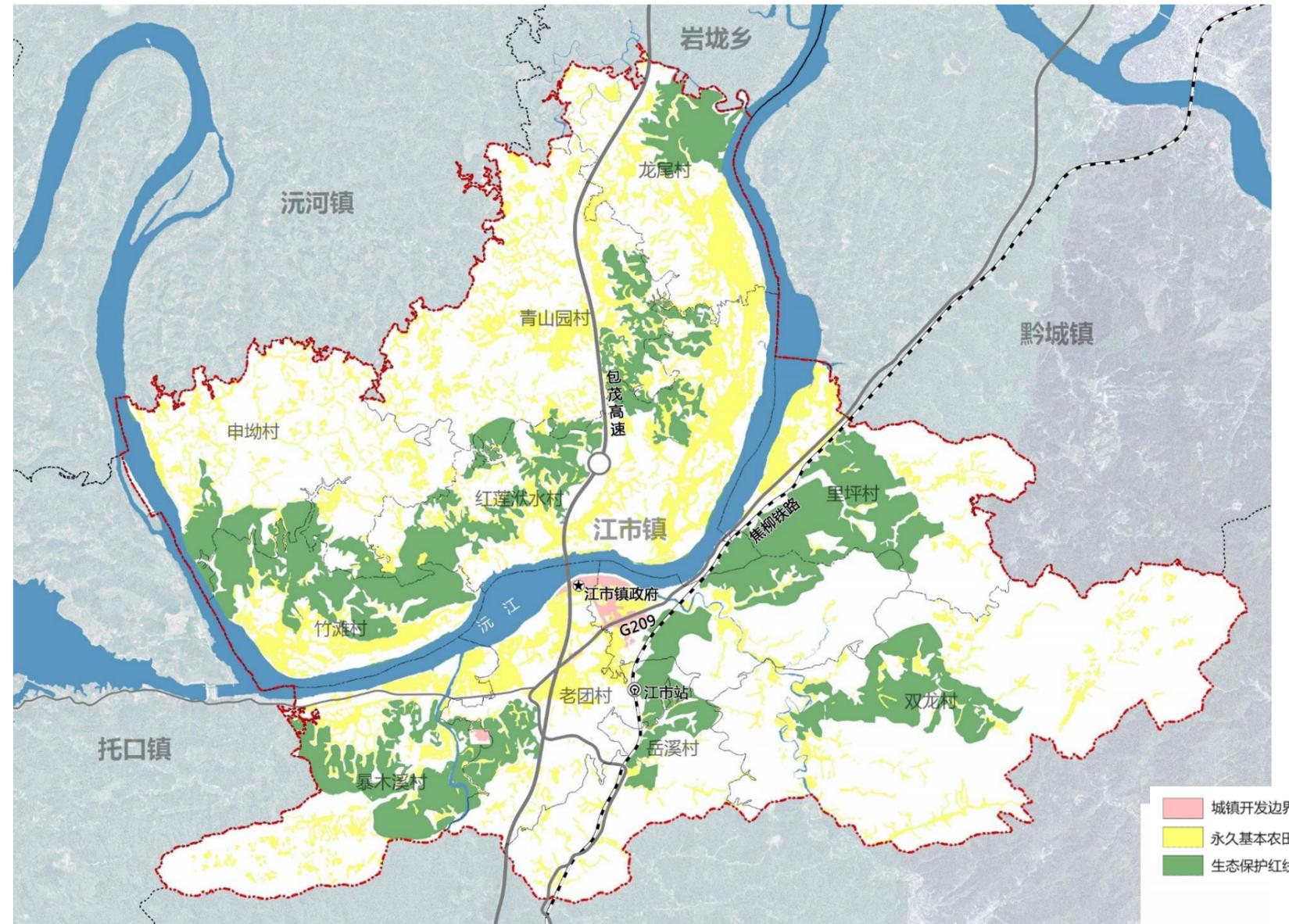
建设集约高效的城镇空间

统筹划定三条控制线

生态保护红线

永久基本农田

城镇开发边界



镇域国土空间控制线规划图

规划分区

依据国土空间开发保护总体格局，结合自身功能定位，依照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则协调生态、农业、城镇三大空间结构，优化功能布局，将江市镇镇域划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展6类国土空间规划分区。

规划分区

农田保护区

生态保护区

生态控制区

矿产能源发展

城镇发展区

乡村发展区

居住生活区

综合服务

商业商务

工业发展

物流仓储

绿地休闲

交通枢纽

村庄建设

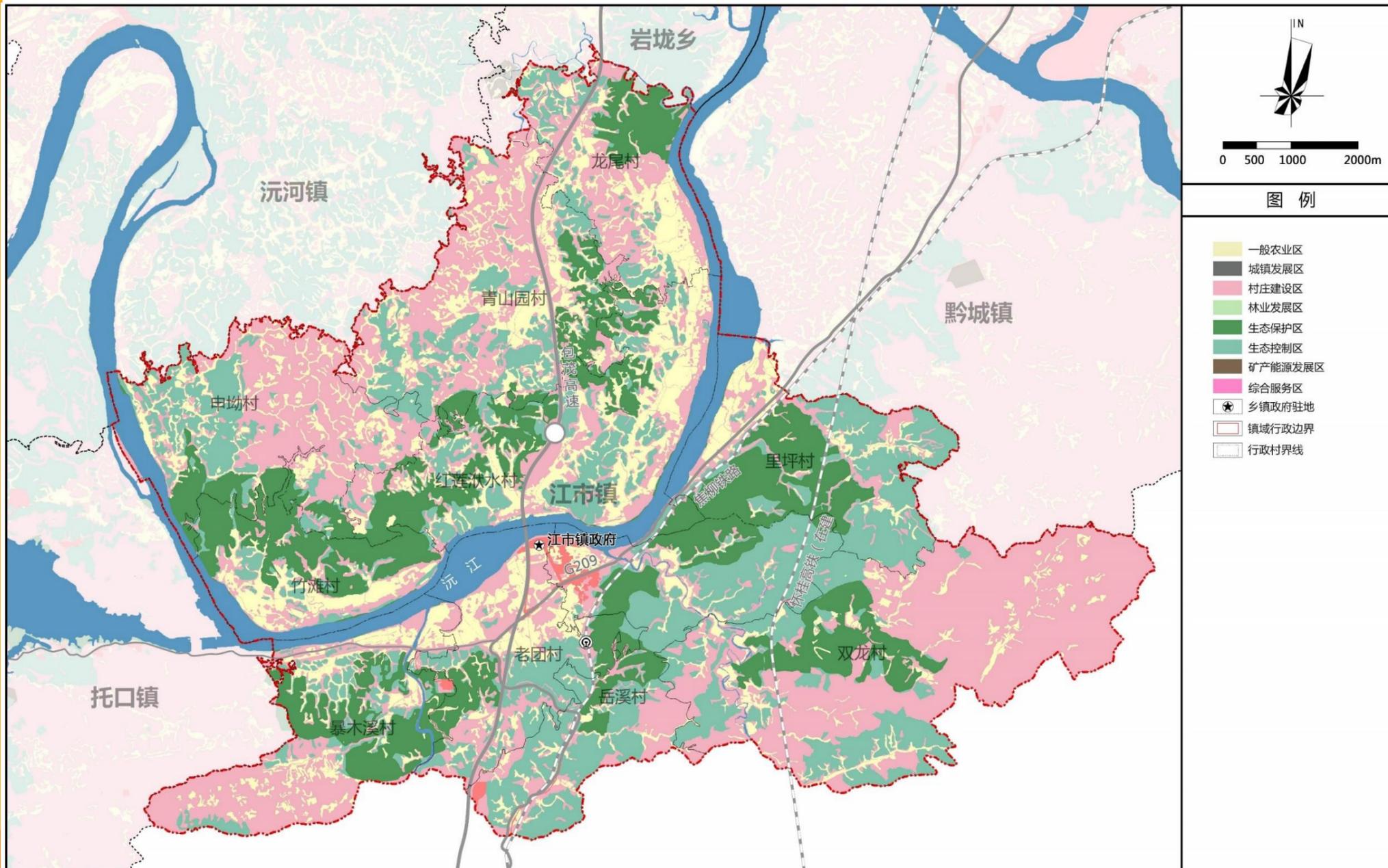
一般农业

林业发展

牧业发展

江市镇国土空间总体规划(2021-2035年)

国土空间规划分区图



产业发展规划

产业发展定位

以商贸物流、文旅融合为主导的特色城镇

结合镇域产业现状与发展需求，以“乡村振兴”为总体目标，保障耕地安全前提，盘活低效存量空间保障产业项目落地为主要路径，确定江市镇第一产业着重发展现代农业，第二产业重点发展农产品精深加工和木材加工，第三产业强化生态旅游及特色农旅相互融合的产业发展思路。以“农业+”产业链实现“以农带产、以产兴农”，拓展产业复合功能和增值空间。

产业发展格局

一心 依托中心镇政府驻地打造以商贸物流、农产品加工等产业发展核心。

一带 依托沅水，结合传统民俗、生态农业、自然风光等乡村旅游要素，形成一条休闲旅游发展带。

两轴 G209及包茂高速打造的两条镇域城镇综合发展轴

三片区 东南部林业发展区、中部以沅水谷地为主的现代农业发展区、西北丘陵地带为主的乡村生态休闲旅游区

江市镇国土空间总体规划（2021-2035年）

产业发展格局规划图



综合交通规划

江市镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

综合交通规划图

1. 交通网络组织

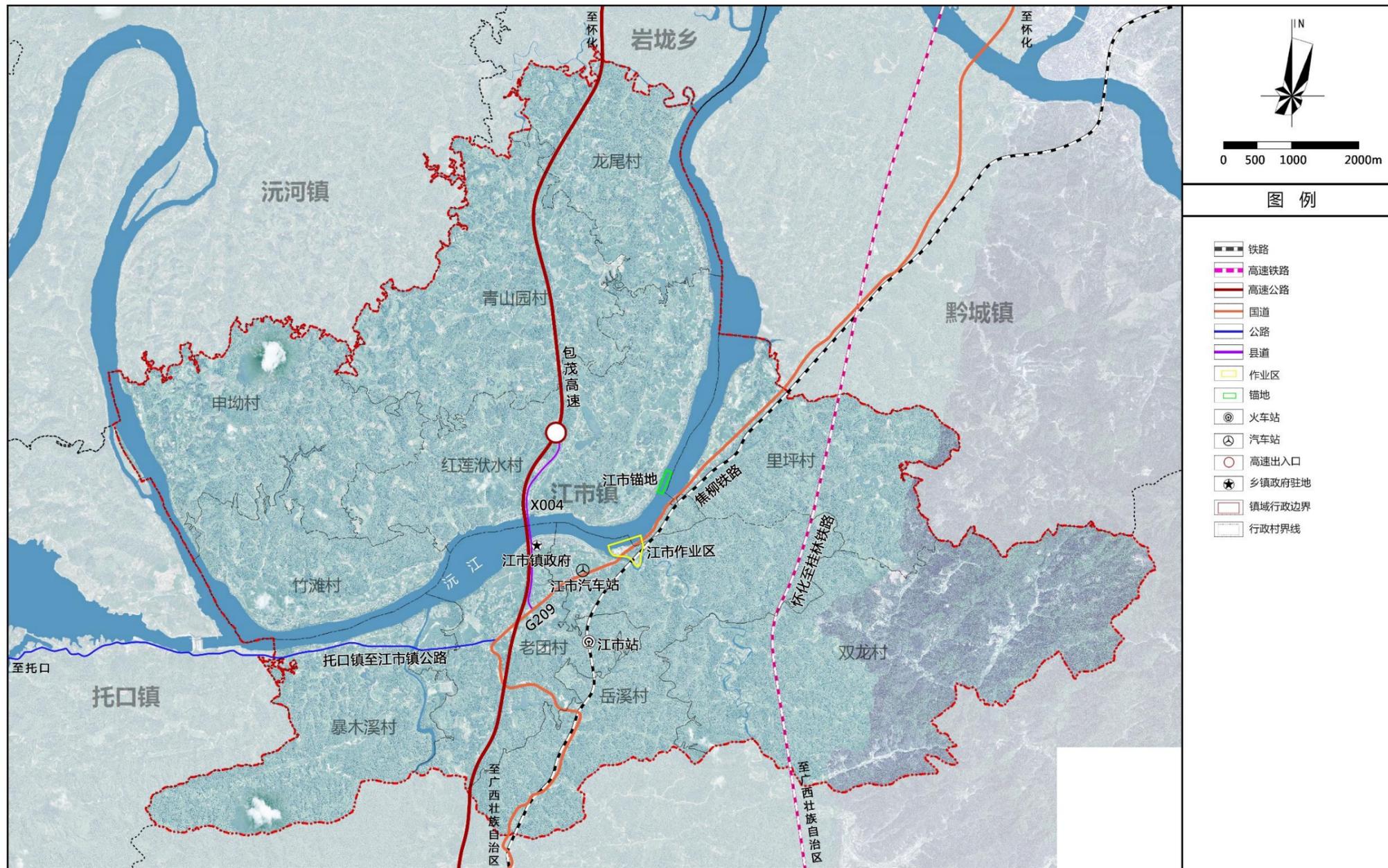
- 形成“1高铁 1铁路 1高速 2公路”的对外交通网络结构
- 铁路。规划预留怀化至桂林高铁廊道及用地，提质焦柳铁路廊道
- 高速公路。规划保留包茂高速
- 国省道。提质国道G209过境，新建江市镇至托口镇公路

2. 内部交通联系

- 镇域内部交通主要由县级公路、乡级公路以及规划硬化加宽的村级公路解决，道路规划遵循“功能明确、等级分明、联系合理、方便快捷”的原则。强化镇区与村庄、村庄间的道路连通。

3. 交通基础设施

- 恢复江市汽车站
- 保留江市站 (火车站)
- 镇区保留现状社会停车场1处，结合社会停车场新建一定数量的充电桩



城乡社区生活圈



构建多层次城乡社区生活圈

坚持以人民为中心，形成“镇区—行政村”两级公共服务体系，构建层次清晰、功能复合、全龄友好、类型齐全的优质乡镇公共生活圈。

1、完善乡镇生活圈

进一步完善乡镇便民服务中心、初中、小学、文化活动中心、全民健身中心、乡镇卫生院、敬老院等乡镇级公共服务设施配置，打造乡镇公共服务中心。

2、构建乡村生活圈

持续提升基层服务设施水平，合理配置小学、幼儿园、文化活动室、室外健身场地、卫生室、养老服务站、农村综合服务平台等设施，形成村级公共服务中心。



公共服务设施规划和基础设施

健全公共服务设施和基础设施体系



医疗卫生和社会福利设施

建成医养结合的医疗养老服务体系

规划保留江市镇中心卫生院，各行政村结合实际配置 1-2 个卫生室；坚持老有所养的原则，完善社会福利与保障体系，建立具有综合服务功能、医养相结合的养老机构，各行政村设置养老服务站。



公共教育设施

建设优质均衡的基本公共教育服务体系

规划保留现状中学1所，现状小学2所，现状幼儿园 1所。规划期内需重点完善各类学校配套设施，配置现代化教学设施，提升综合教学水平。



文化体育设施

健全文化体育设施体系

规划保留现状江市镇文化活动中心，兼有图书阅览、室内文化康乐活动、科技普法、教育培训等功能。保留各行政村文化服务站，以满足居民日常文体活动需求。



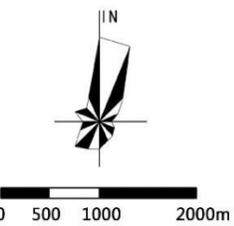
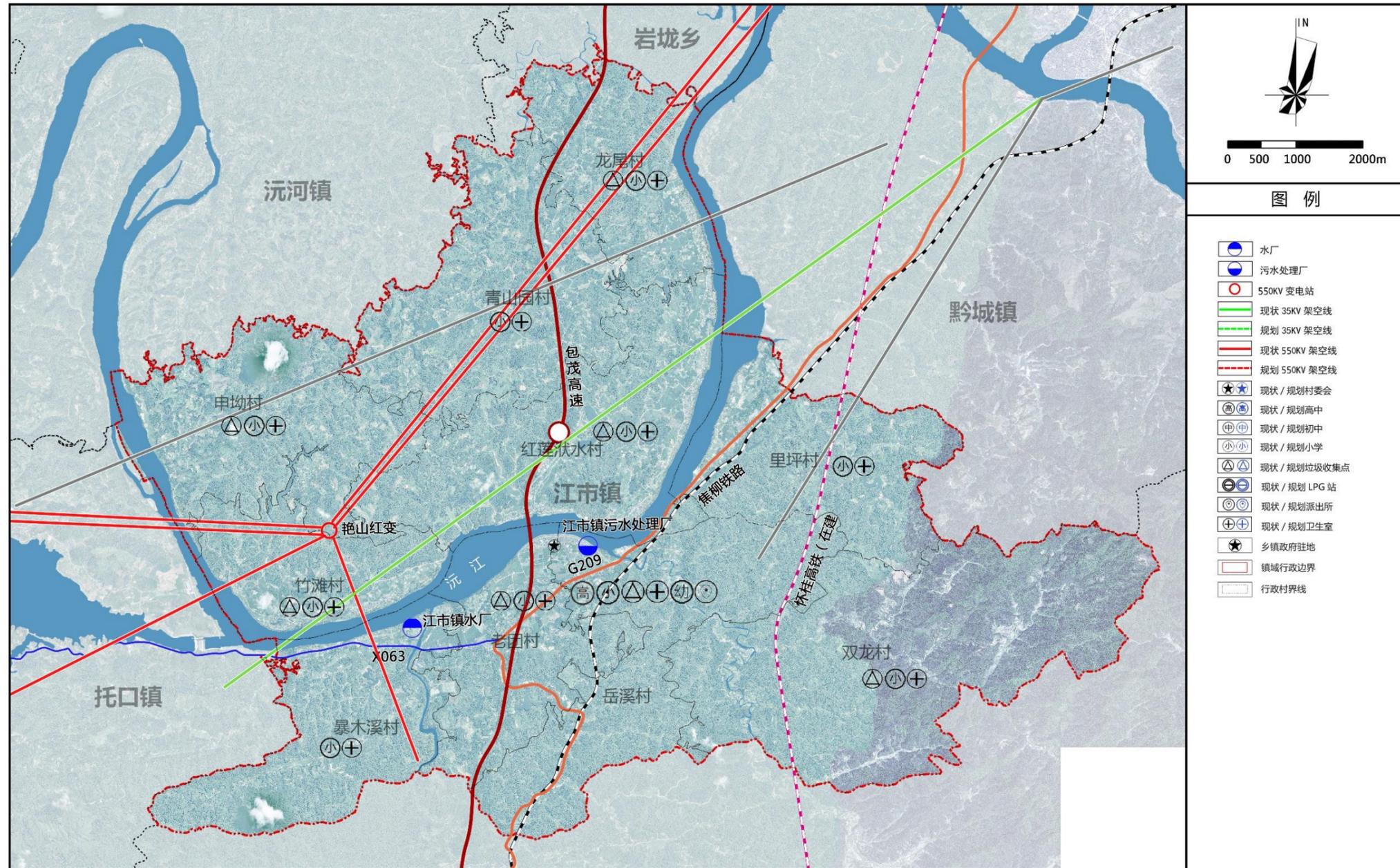
市政基础设施

统筹城乡市政基础设施布局

规划扩建江市镇水厂、江市镇污水处理厂。保留现状500kv艳山红变电站，规划全镇以110KV变电所为电源；移址新建1处垃圾转运站；保留江市镇邮政所，中国电信江市镇营业厅；中心镇区规划1处LPG储配站。

洪江市江市镇国土空间规划 (2021-2035年)

设施规划图



图例

- 水厂
- 污水处理厂
- 550KV 变电站
- 现状 35KV 架空线
- 规划 35KV 架空线
- 现状 550KV 架空线
- 规划 550KV 架空线
- 现状 / 规划村委会
- 现状 / 规划高中
- 现状 / 规划初中
- 现状 / 规划小学
- 现状 / 规划垃圾收集点
- 现状 / 规划 LPG 站
- 现状 / 规划派出所
- 现状 / 规划卫生室
- 乡镇政府驻地
- 镇域行政边界
- 行政村界线

洪江市人民政府 2024年6月 编制

江市镇人民政府 长沙市规划设计院有限责任公司 制图

公共安全设施规划



1、防洪排涝：江市镇防洪标准采用20年一遇标准，排涝标准为最大24小时暴雨3小时排干。沿沅水沿线有建设区域设置防洪堤，防止河道行洪对集镇、居民点的威胁，完善城镇排水系统，加强防洪设施维护与管理，加强河道日常清排疏浚，确保洪水期排水通畅，结合雨水工程规划，合理设置排水口，采取自排水与抽排相结合的方式及时排出镇区积水。



2、抗震：江市镇抗震设防标准为VI度设防；重要工程及生命线工程可在建设时适当调高抗震标准，按VII度进行设防，即供电、交通、通讯、排水、燃气等生命线工程必须具备较强的运营保障和应变能力。



3、人防：结合战时疏散、平时抗震防灾和消防的要求，合理布置广场、绿地，亦可利用现有镇区广场、公园绿地、学校前坪、运动场（包括学校内运动场地）作为应急避难场地。易燃、易爆和有毒物品的生产和储存选址应远离居民集中区。结合城镇道路、抗震和人防规划的要求，设立疏散通道，主要疏散通道包括G209、S334等。



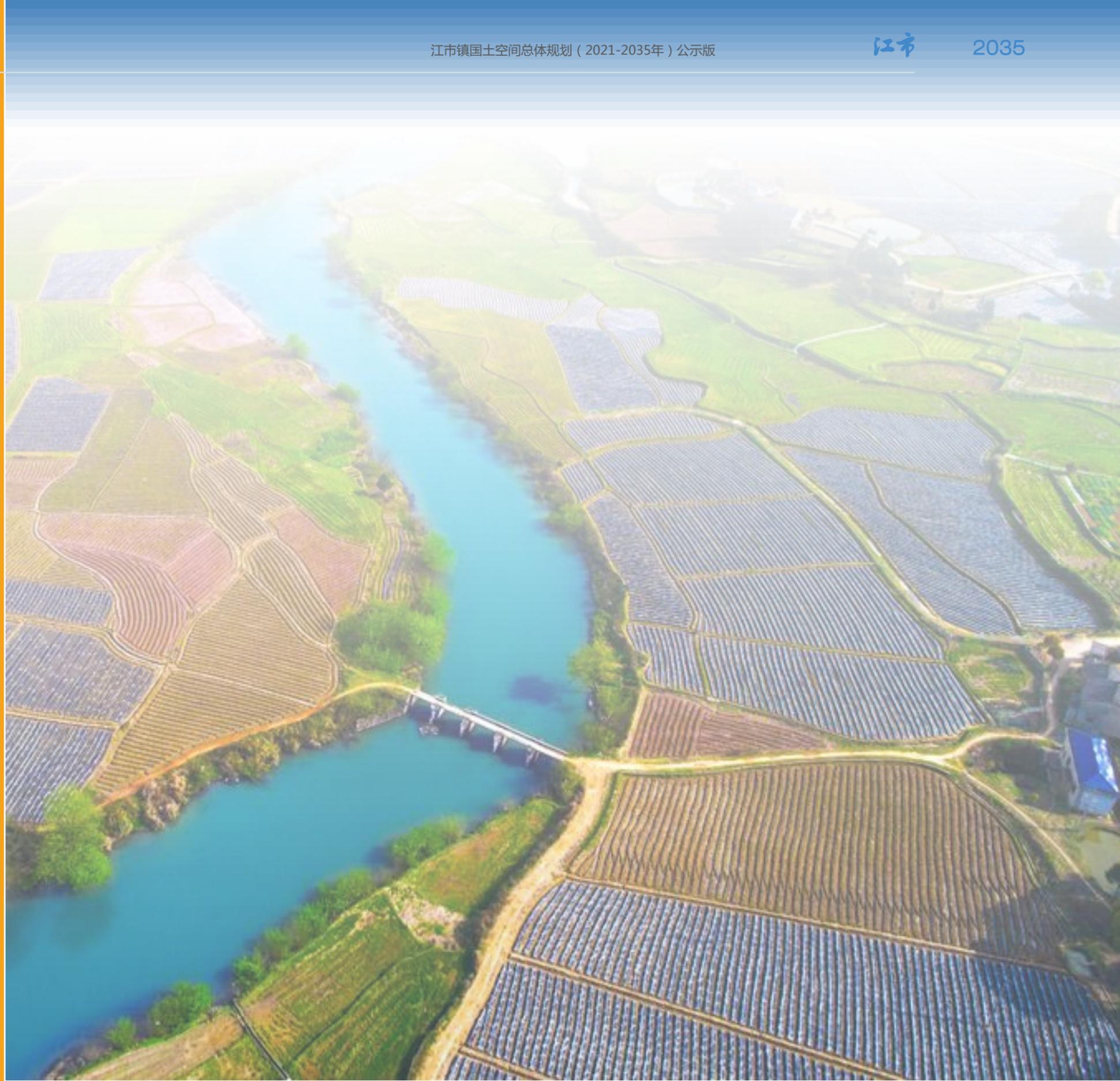
4、地质灾害：镇域存在7处地质灾害高风险区。开展地质灾害高易发区防护治理，对潜在灾害易发点进行保护性工程建设，新建项目须避开滑坡、崩塌、塌陷等地灾点建设。地质灾害高易发区限制新建项目，无法避让的，必须采取工程防治措施；引导灾害高风险区内的居民点逐步搬迁。



5、消防：规划增设江市镇消防站。设置消防车停车位3个，建筑面积600-700平方米。结合镇区综合服务平台和各村村级综合服务平台设置专职消防队，配备消防室、消防器材和消防值班人员。各行政村确保每个村小组有一处消防水池。消防通道主要依靠城镇道路系统，严禁随处摆设摊点等行为而阻塞道路的情况发生。



6、社会治安：建立镇区“派出所—片区警务室”两级治安体系。于镇区规划预留江市镇派出所建设用地，按规划人口规模设置警务人员。同时，配合产业发展，在镇域增加治安点，规划在中心村设警务室，为生产、生活营造一个安全、服务周到的环境。



镇村体系与村庄引导

规划形成“中心镇区-中心村-一般村”的镇村体系

中心镇区：即江市镇区（包括岳溪村、老团村）。

中心镇区是全镇政治、经济、文化、信息交流活动中心。

中心村：确定以红莲沱水村、龙尾村为中心村，与中心镇区及各基层村交通方便，公共服务设施相对完善，主要服务周边村庄。

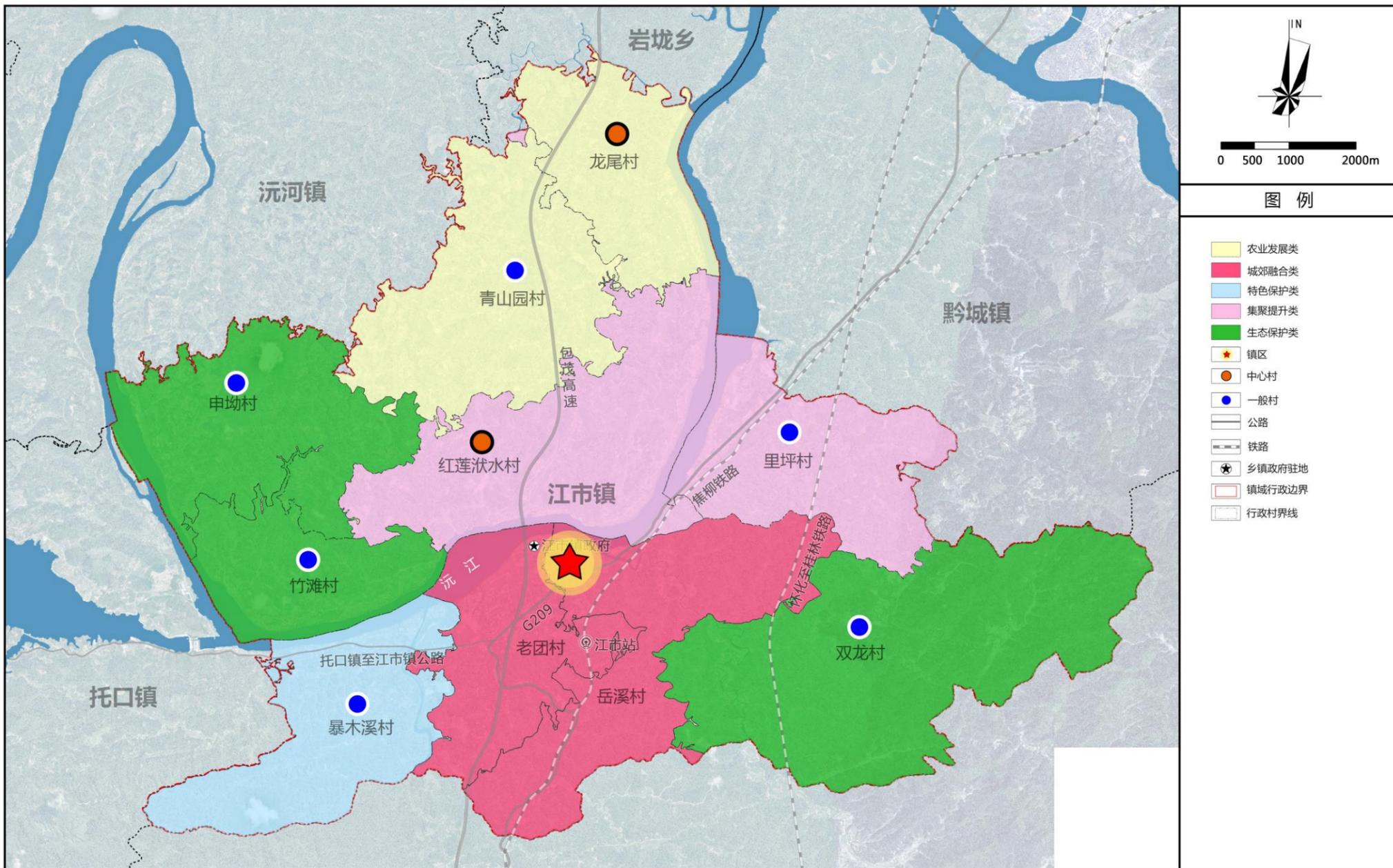
一般村：包括暴木溪村、竹滩村、申坳村、青山园村、里坪村、双龙村。一般村主要为镇域农村居民生活聚集点和基本生活服务中心。

以行政村为单位，对全域7个行政村进行分类，引导村庄分类发展。

集聚提升类村庄	红莲沱水村、里坪村
城郊融合类村庄	岳溪村、老团村
农业发展类村庄	青山园村、龙尾村
生态保护类	双龙村、申坳村、竹滩村
特色保护类	暴木溪村

洪江市江市镇国土空间规划（2021-2035年）

镇村体系规划图



洪江市人民政府 编制
2024年6月

江市镇人民政府
长沙市规划设计院有限责任公司 制图

村庄管控要求

村庄规划约束性指标

行政区名称	耕地保有量	永久基本农田保护面积	生态保护红线面积	村庄建设用地规模
暴木溪村	128.35	117.33	226.56	31.98
红莲沱水村	280.01	264.22	335.82	66.68
老团村	122.43	115.83	148.09	42.13
里坪村	87.76	83.64	299.93	28.89
龙尾村	156.12	151.18	142.09	38.17
青山园村	235.41	217.98	103.43	43.91
申坳村	134.89	217.98	179.20	25.29
双龙村	117.05	108.41	190.08	27.79
岳溪村	100.73	89.19	176.72	23.23
竹滩村	97.80	94.57	278.66	25.78
合计	1460.55	1370.32	2080.59	353.85

行政村名称	村庄类型	发展方向	风貌管控要求	公共服务设施配置	市政设施配置
暴木溪村	集聚提升类	以发展生态旅游、民宿体验、观光休闲农业、等为主	建筑层数控制在3层，高度控制在12米，建筑色彩和材质突出与周边环境的融合	农村综合服务平台、幼儿园、文体活动场地、文体活动室、阅览室、卫生室、养老服务站、农贸市场、便民电警务室、防灾避灾场所	集中供水、垃圾收集点、再生资源回收点、公共厕所、邮政代办点、移动通信基站和光纤交接点、主要道路路灯
红莲沱水村	农业发展类	以发展现代农业为主			
老团村	城郊融合类	政治、经济、文化、教育与旅游服务中心，以发展商贸服务、生态旅游、观光农业为主			
里坪村	生态保护类	以发展现代林业为主			
龙尾村	集聚提升类	以发展现代农业为主			
青山园村	集聚提升类	以发展现代农业为主			
申坳村	集聚提升类	以发展现代农业为主			
双龙村	农业发展类	以发展现代农业为主			
岳溪村	城郊融合类	政治、经济、文化、教育与旅游服务中心，以发展商贸服务、生态旅游、观光农业为主			
竹滩村	特色保护类	以发展生态旅游、现代农业为主			

镇区规划

用地布局

1、居住用地：居住用地的布局强调节约用地，因地制宜，根据高标准原则，规划力求用过完善配套基础设施，以现状建设的居住区格局为基础，打造环境优美、生活舒适度居住环境。

2、公共管理与公共服务用地：保留现状行政办公设施、教育设施和医疗卫生设施。

3、商业服务业用地：对现状农贸市场进行改造升级，提升服务品质，在为镇区居民提供日常消费品的同时，也兼做江市特色产品市场，为游客提供江市特有的农特产品购买服务。

4、交通运输用地：为适应未来公路建设及交通条件的改善所带来的人员流动增大的趋势，提质改造现状江市客运服务站，方便客运车辆停靠和集镇居民乘车出现。同时，结合停车场积极推进充电桩建设。

5、公用设施用地：规划将改造完善镇区内的公用设施，包括给排水工程设施，电力电信工程实施等。

6、绿地与开敞空间用地：利用镇区周边生态景观资源，如沅江等，作为镇区居民日常休闲游憩的场所。

交通规划

1、构建“一横两纵”的道路骨架

镇区城镇道路系统由主干道、次干道、支路三级组成。江市镇区主干道包括G209和幸福路，道路红线宽度14-24米；次干道红线控制宽度为10米；支路道路红线控制宽度为6-7米。

2、道路竖向规划

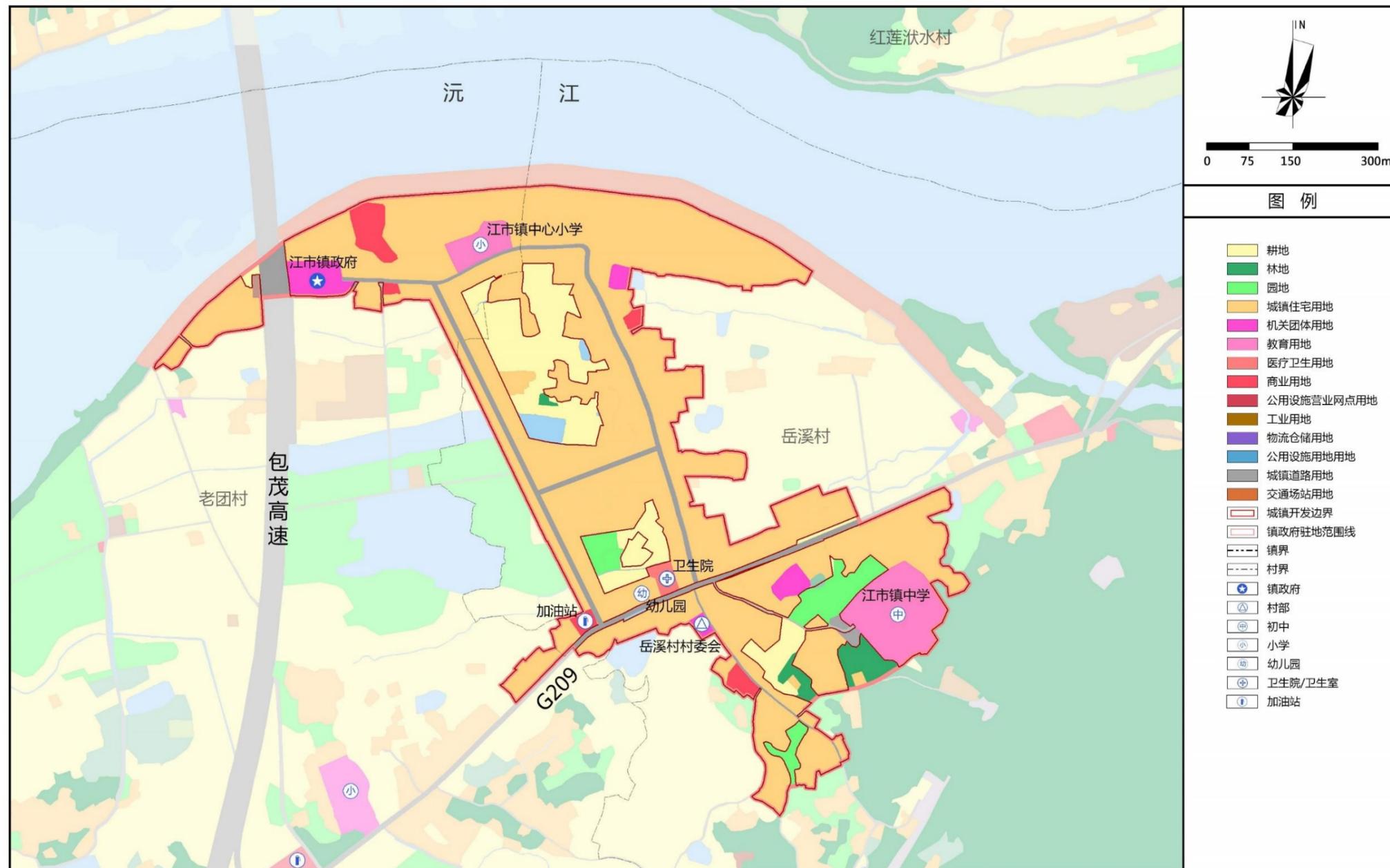
充分结合地形、自然高程，考虑各种管线的排放顺畅，尽可能使区域内填挖方达到最小量，并且基本能达到平衡。道路竖向规划应尽可能满足道路纵坡要求，注意与用地地块高程的结合。

3、交通场站设施规划

规划提质现状江市客运服务站，保留镇政府驻地社会停车场1处。

江市镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

镇区用地布局规划图



国土空间整治与修复

土地整治

■ 推进全域土地综合整治

以镇为整体推动全域土地综合整治，以土地整理、复垦、开发和城乡建设用地增减挂钩为平台，推动田、水、路、林、村综合整治，改善农村生产、生活条件和生态环境，推进农业规模化经营，人口集中居住，产业集聚发展。

■ 农用地整理

实施工程、生物、农艺等措施，提高耕地质量，建成一批集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强、与现代化农业经营方式相适应的农田，加快优质耕地规模化和集聚化。保护、重建和提升农地生态景观功能，实施精细化、生态景观化的高标准农田建设，提高农业生态系统稳定性，实现农业可持续发展。

■ 建设用地整理

有序开展废弃农村宅基地、工矿废弃地等低效闲置建设用地复垦，为农民合理建房新增建设用地需求、村庄建设、城乡统筹发展和农村一二三产业融合发展提供用地保障。推进城镇低效用地整治，重点对镇区实施低效建设用地再开发。解决建设用地低效粗放问题、促进土地利用向高效、集约方向发展。

生态修复

■ 污染物减排

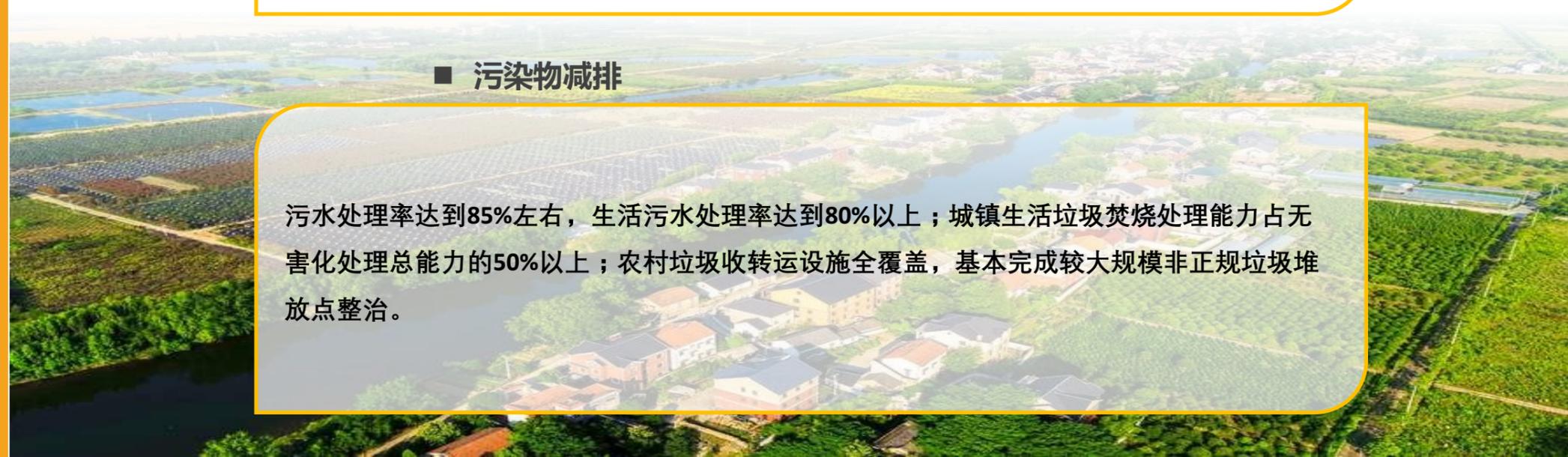
充分利用坑塘沟渠、湿地、农田等自然处理系统，统筹加强与农田灌溉回用、生态修复、景观绿化等有机衔接，让污水自然净化。

■ 污染物减排

加强畜禽养殖污染防治，推进渔业生态健康养殖，实施化肥农药零增长行动，促进农业废弃物综合利用。规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到95%以上、化肥利用率提高5个百分点、秸秆综合利用率达到85%以上。

■ 污染物减排

污水处理率达到85%左右，生活污水处理率达到80%以上；城镇生活垃圾焚烧处理能力占无害化处理总能力的50%以上；农村垃圾收转运设施全覆盖，基本完成较大规模非正规垃圾堆放点整治。



乡村风貌设计

乡村让生活更有味道

城郊类村庄以城乡融合为重点，突出村庄区位优势，推进产业发展、公共服务设施提升、人居环境整治。集聚提升乡村品质，改善乡村人居环境，完善健全乡村生活圈。

以耕地保护与农业发展为重点，积极引导高标准农田建设，明确产业发展及村庄建设负面清单，打造现代农业领航区。

以生态保护为重点，突出村庄自然生态特征，加强生态建设与环境保护，体现生态涵养修复等方面的作用。



以历史文化保护与特色资源利用为重点，整合村庄特色旅游资源，倡导发展特色文化旅游，突出村庄文化与特色。



优化提升乡村风貌

充分利用镇域内文化资源和生态资源，打造数条特色鲜明的精品旅游线路，构建一张全域旅游网络。在全镇建设一批现代农业特色产业园，打造一批农业产业强镇、文旅特色小镇以及乡村振兴卫星村、示范村，保障乡村产业发展空间。

保护传统民居建筑，展现地方文脉，与自然生态环境、传统文化相结合；以林、水、宅、田为主要要素，空间布局应与自然环境相协调，依山傍水、毗田环树，顺应地形地势、灵活多变；保留现状乡村风格，新建建筑可采用简约现代风，整体与周边环境相契合。

实施乡村人居环境整治提升行动

持续推进“一拆二改三归四化五到位”，不断改善农民生活品质。持续推进“空心房”和村庄公共空间整治行动，残垣断壁、废弃建筑等影响村容村貌的房屋，并复耕复绿，多元化利用农民闲置房屋。推进农村生活污水、黑臭水体治理，建立符合农村实际的农村生活垃圾收运处置体系。到2035年实现村厕所粪污无害化处理和资源化利用率达到90%以上，农村生活垃圾收运站覆盖率100%，农村生活污水处理比例达到90%以上。

第四部分

GUARANTEE MEASURES FOR PLANNING

规划实施保障

组织保障

政策支持

监督实施



组织保障

镇政府负责落实本规划对乡镇的具体工作任务，负责协调各村和村民的关系，共同支持产业建设和发展。由洪江市人民政府与江市镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

政策支持

保障经费投入。对重点工程项目进行分类评级，积极争取中央、省级资金投入的同时，加大地方资金筹措力度，将基础设施、公共服务设施等建设列入省、市政府年度财政预算，建立动态增长机制，加强资金保障。

健全农村土地流转机制。深化农村土地制度改革，顺应农民保留土地承包权、流转土地经营权的意愿，将土地承包经营权“三权分置”促进土地资源合理利用，构建新型农业经营体系，发展多种形式适度规模经营，提高土地产出率、劳动生产率和资源利用率，推动现代农业发展。

强化区域法治保障。落实和细化主体功能区政策，完善财政、投资、产业、环境、生态、人口、土地等规划实施政策措施。

监督实施

相关部门严格制定分年度推进计划，建立项目准入条件，层层分解，责任到人，并纳入干部政绩考核体系，考核结果与项目支持、资金奖补、干部绩效评价挂钩。加强对规划落实情况的跟踪分析，利用国土空间“一张图”实施监督系统，定期开展规划实施评估，对比计划进度与实际进度形成综合考核，完善各项监督机制，确保各项工作落到实处。

