



洪江市安江镇国土空间规划 (2021-2035年)

草案公示

洪江市人民政府

2024年9月



目 录

1. 发展定位目标
2. 国土空间格局
3. 国土空间保护
4. 国土空间开发
5. 国土空间整治修复
6. 镇政府驻地规划
7. 近期建设与实施保障

湖南省安江农业学校

01

发展定位目标

Strengthen Strategic leadership

01/ 指导思想

02/ 发展定位

03/ 发展目标

04/ 发展战略

05/ 规划指标

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻党的二十大精神、省第十二次党代会精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心，以实现中国式现代化为目标，大力践行新发展理念，促进生态文明体制改革，统筹全镇城乡发展和保护，着力提升城镇发展质量，优化国土空间格局，改善人居环境质量和城乡风貌品质，传承和保护好历史文化遗产，提升人民获得感、幸福感、安全感，建设美丽、富裕、文明、和谐、宜居的新安江。

1.2 发展定位

乡镇特色类型

“以产业发展型为主，商贸物流型和文旅融合型为辅的复合型乡镇”

定位

洪江市域副中心、
大湘西农业科技示范基地、
湖南省农耕文化旅游目的地

城镇性质

鹤中一体发展协同区东部中心镇，
洪江市东部地区经济、
文化和信息中心，
农耕稻作文化旅游名镇

1.3 发展目标



2025

耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线得到严格保护，黔城、安江两城融合一体发展持续推进，安江镇进一步融入鹤中一体协同区，“显山露水，镇、村、田、园交融”的国土空间格局基本形成；历史文化得到大力保护和挖掘，镇政府驻地公共服务和基础设施供给水平明显提升；怀化旅游金三角和著名稻作文化文旅小镇的地位逐步巩固，洪江市域副中心高质量增长极和怀化国家农业科技园区高能级平台作用逐步发挥。



2035

国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，优良的生态保护格局、农业生产格局、城乡发展格局全面稳固，城镇功能完善，人居环境品质优良，文化吸引力突出，城乡一体化发展水平大幅提高，文化生态旅游成为高质量发展引擎。全面融入鹤中一体化，在西部陆海新通道上发挥区域节点作用，有效带动鹤中洪芷城镇群东部区域的发展，基本建成全省文旅振兴助推乡村振兴的典范和农耕文化旅游目的地。



2050

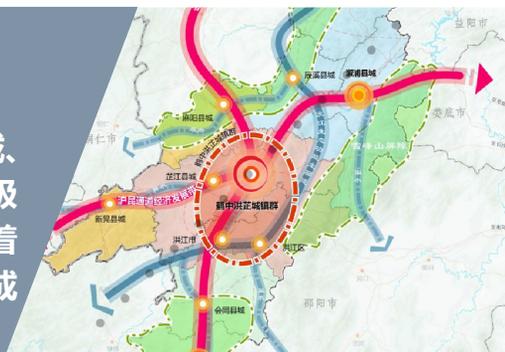
国土空间治理体系和治理能力实现现代化；城乡互补、区域互通、三生互动、山水林田湖有机融合的国土空间“生命共同体”格局全面形成，生态环境进入自然良性循环；传统文化与现代文化交相呼应、繁荣发展；农业科技创新和高端高新产业引领发展；城市功能完备，交通网络便捷高效，现代化基础设施系统完备。“山水镇村和谐共生，生态、产业、文旅、科教深度融合”，全面建成富强民主文明和谐美丽的现代化强镇。

1.4 发展战略



区域一体战略

全面融入区域发展，构建国土空间新发展格局。加快推动黔城、安江“两城”融合发展，充分发挥安江镇在洪江市重要增长极作用，主动融入怀化市西部陆海新通道战略门户城市建设，着力提升产业发展能级、交通枢纽能级和城镇服务能级，建设成为鹤中一体发展协同区东部中心镇。



城乡融合战略



推进城乡高度融合，全面支撑镇域乡村振兴。充分发挥安江镇在洪江市城乡融合片区的中心带动作用，以城乡一体化为导向，以怀化国家农业科技园区的发展为引领，构建相对集聚、协调发展的城乡空间发展格局，保障农村一二三产业融合发展用地，推动城乡融合发展，全面落实支撑乡村振兴战略。



文旅引领战略

创新稻作文旅发展，引领夯实新发展动能。全面融入“怀化旅游金三角”，推进镇域历史文化资源要素的整合，加快旅游产业和文化产业集聚发展，推动安江农耕文化旅游区建设，打响湖南省旅游“第五张名片”，建设成为农耕稻作文化旅游名镇。



魅力安江



魅力安江战略



全面提升宜居品质，彰显安江独特魅力。增强镇政府驻地经济和人口承载力，强化镇政府驻地用地保障，将河西社区、长碛村纳入镇政府驻地管控范围。强化镇政府驻地历史文化要素的保护与利用，补齐公共服务和基础设施短板，提升公共产品供给水平，着力增强镇政府驻地宜居生活品质。

1.5 指标体系

层级	指标	2020年 (基期年)	2025 (近期目标年)	2035年 (目标年)	指标属性	
镇域	耕地保有量 (亩)	24436.05	24436.05	24436.05	约束性	
	永久基本农田保护面积 (亩)	20975.55	20975.55	20975.55	约束性	
	生态保护红线面积 (公顷)	2940.25	2940.25	2940.25	约束性	
	城镇开发边界规模 (公顷)	906.46	906.46	906.46	约束性	
	永久基本农田储备区规模 (公顷)	14.68	14.68	14.68	预期性	
	村庄建设用地 (公顷)	895.41	895.41	895.41	预期性	
	其中	村庄建设用地留白指标 (公顷)	0.00	25.00	50.83	预期性
	人均城镇建设用地面积 (平方米)	87.58	110.00	120.00	预期性	
	常住人口规模 (万人)	8.20	8.66	10.32	预期性	
	常住人口城镇化率 (%)	71.59	72.71	75.00	预期性	
	水域空间保有量 (公顷)	946.66	946.66	946.66	预期性	
	每千名老年人养老床位数 (张)	8.29	9.00	10.00	预期性	
	每千人口医疗卫生机构床位数 (张)	7.65	20.00	40.00	预期性	
农村卫生厕所普及率 (%)	——	90.00	100.00	预期性		
镇政府驻地	公园绿地、广场步行5分钟覆盖率 (%)	30.13	56.75	84.96	预期性	
	道路网密度 (千米/平方千米)	3.61	4.18	6.19	预期性	
	常住人口规模 (万人)	5.87	6.30	7.74	预期性	
	人均公园绿地面积 (平方米)	——	3.00	10.46	预期性	

02

国土空间格局

Land spatial pattern

01/ 总体格局

02/ 落实三条控制线

03/ 规划分区



2.1 总体格局



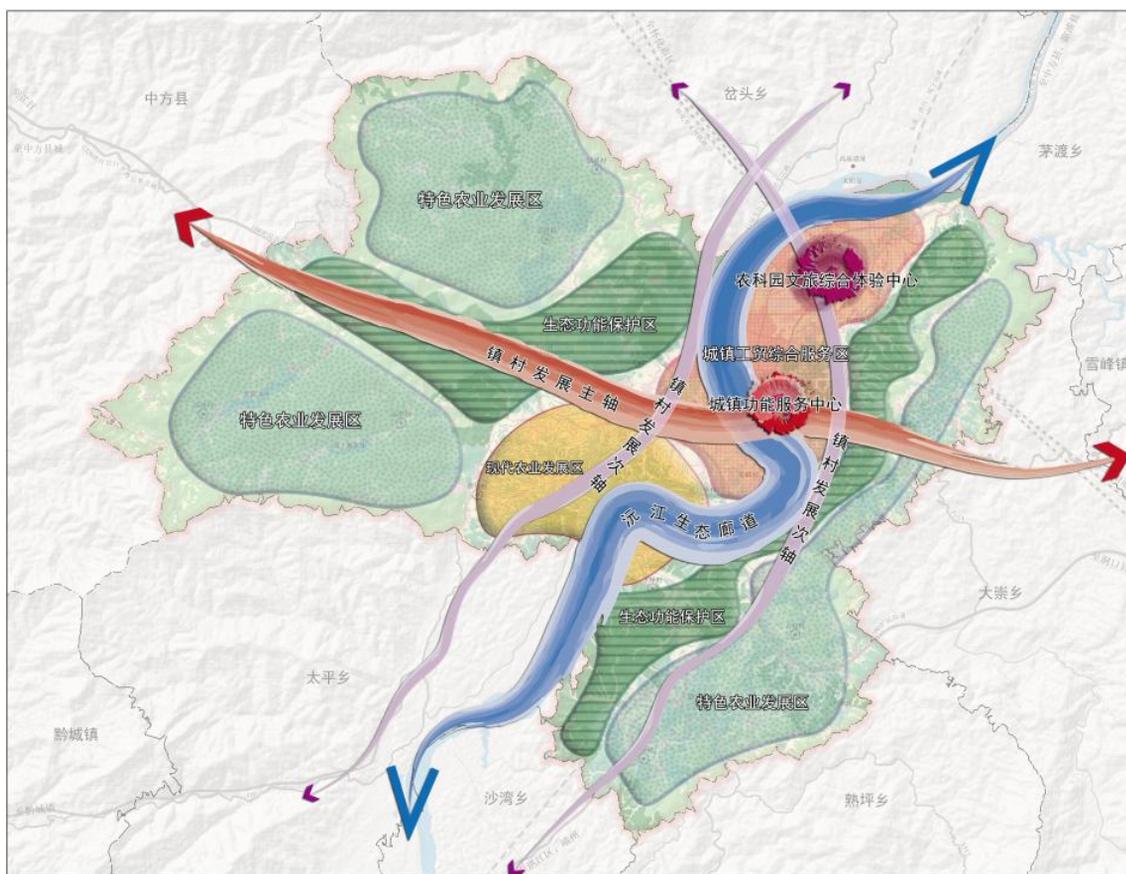
国土空间总体格局：“一廊两心三轴四片区”

一廊：沅江生态廊道；

两心：城镇功能服务核心，农科园文旅综合体验中心；

三轴：320国道—沪昆高速形成的镇村发展主轴，沿249省道形成的东部镇村发展次轴；沿335省道和156县道形成的西部镇村发展次轴；

四片区：外侧特色农业发展区，内侧生态功能保护区，沅江西岸现代农业发展区、城镇工贸综合服务区。



城镇工贸综合服务区

现代农业发展区

生态功能保护区

特色农业发展区

沅江生态廊道

镇村发展主轴

镇村发展次轴

农科园文旅综合体验中心

城镇功能服务中心

2.2 落实三条控制线



耕地和永久基本农田

至2035年，安江镇耕地保护目标不低于2.44万亩，占镇域国土空间总面积的8.42%；永久基本农田保护面积不低于2.10万亩，占镇域国土空间总面积的7.23%。



生态保护红线



严格落实上位规划带位置带规模下达的生态红线保护，规划期间，安江镇生态保护红线面积不低于2940.25公顷，占镇域国土总面积的15.20%。



城镇开发边界

实施最严格的节约用地制度，防止城镇无序蔓延，至2035年，安江镇落实划定城镇开发边界906.46公顷，占镇域国土总面积的4.68%。



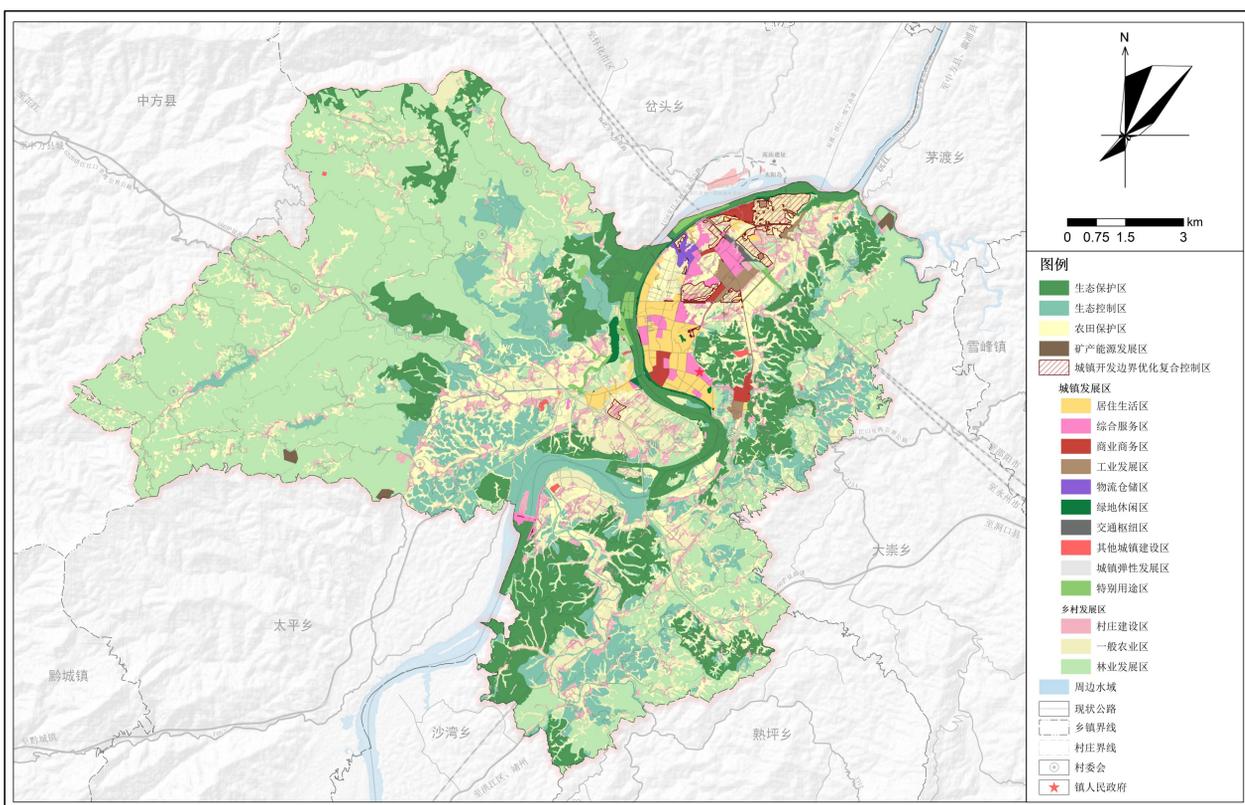
2.3 规划分区



合理划分国土空间规划分区、 调整优化国土空间保护和开发利用格局

合理划定规划分区。落实乡镇战略定位和国土空间格局，遵循用途主导功能的原则，合理划分国土空间规划分区，调整优化国土空间保护和开发利用格局，实现全域全类型国土空间用途管制。镇域规划分区包括生态保护区、生态控制区、农田保护区、矿产能源发展区4个一级规划分区和城镇集中建设区（细分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区）、城镇弹性发展区、特别用途区、其他城镇建设区、村庄建设区、一般农业区、林业发展区7个二级规划分区，以及1个叠加的城镇开发边界优化复合控制区。

其中：生态保护区占比15.20%、生态控制区占比12.23%、农田保护区占比8.07%、城镇集中建设区占比4.14%、城镇弹性发展区占比0.02%、特别用途区占比0.53%、其他城镇建设区占比0.09%、村庄建设区占比4.64%、一般农业区占比11.96%、林业发展区占比42.98%、矿产能源发展区占比0.15%。



03

国土空间保护

territorial space protection

01/ 耕地资源保护

02/ 生态环境保护

03/ 历史文化遗产保护

3.1 耕地资源保护

有序实施耕地整理和开发

- 结合规划期内建设占用耕地情况，按照“占一补一”原则，适度开发耕地后备资源。耕地后备资源潜力区共1.49万亩，规划至2035年，有序安排耕地后备资源开发，严格认定新增耕地数量，科学评定新增耕地质量，确保新增耕地与建设占用耕地数量相等、质量相当。

严格耕地占补平衡

- 严控建设项目占用耕地，各类非农建设选址尽量不占或少占耕地，特别是永久基本农田。确需占用的，必须做到补充耕地数量相等、质量相当、产能不降。耕地占补平衡原则上在市域范围内保质保量完成。

实施耕地进出平衡

- 严格控制耕地转为其他农用地，耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应补足同等数量、质量的可长期稳定利用耕地，全面落实年度耕地进出平衡。

加强高标准农田建设

- 围绕稳固提升水稻、油菜籽、棉花等粮食和重要农产品产能，大力推进高标准农田建设。至2025年，累计建成高标准农田不低于上级下达任务；至2035年，累计建成高标准农田2.10万亩。

落实永久基本农田储备区建设

- 优先将永久基本农田之外的可长期稳定利用耕地、土地整理开发和高标准农田建设增加的可长期稳定利用耕地划入永久基本农田储备区，全镇落实划定永久基本农田储备区面积220.15亩。

挖掘和传播农耕文化

- 以稻作文明和杂交水稻发源地为依托，打造湖南省第五张旅游名片，放大“一粒种子，改变世界”的国际品牌效应，深入挖掘农耕文化价值。
- 结合安江农校杂交水稻纪念园、高庙遗址等资源的保护和利用为抓手，规划建设安江农耕文化旅游区弘扬优秀农耕文化，促进耕地保护和农耕文化价值传播。

3.2 生态环境保护

构建“一廊两屏十四链”的生态保护格局



一廊



两屏

一廊：沅江生态廊道

两屏：天台山、通谷山、苦竹山等山体构成的西部生态屏障，黄栗山、水牛山、楠木山等山体构成东部生态屏障

十四链：沿主要河流水网形成的纵横交织的生态蓝链，包括小龙江、深渡江、母溪河、新田溪、欧家溪、后田溪、新庄垅溪、古溪溪、婆田溪、龙田溪、雪腊溪、三岔溪、涝溪溪、助溪溪等生态蓝链



严格落实林地用途管制，夯实林地碳汇基础

严格管控Ⅰ级保护林地、天然林和公益林占用，重点保护镇域的森林数量及质量。加强天然商品林的封禁性保护、生态性培育，探索将生态保护红线内天然林纳入公益林补偿。科学开展国土绿化行动，推进国土绿化行动，实施森林质量精准提升工程，营造大面积碳汇林。



落实饮用水源保护区，加强水源地保护与管控

安江镇现状已公布千吨万人饮用水源保护区1处，千人以上饮用水源保护区13处。对公布的饮水水源保护区应严格按照保护区范围和类型严格保护，涉及保护区范围的相关建设需符合相关法律法规的规定。



加强湿地保护修复，提升湿地固碳能力

安江镇现状已公布千吨万人饮用水源保护区1处，千人以上饮用水源保护区13处。对公布的饮水水源保护区应严格按照保护区范围和类型严格保护，涉及保护区范围的相关建设需符合相关法律法规的规定。



落实岸线功能分区，强化岸线功能管控

强化岸线利用与保护相协调，依据岸线保护与利用规划确定的岸线分区进行分类管控。落实划定岸线保护区，禁止建设与防洪、河势控制、水资源综合利用及改善生态无关的项目；落实划定岸线保留区，在规划期内应当维持现状；落实划定岸线控制利用区，在不影响防洪、航运安全、河势稳定、水生态环境的情况下，依法依规、科学合理地开展利用，以实现岸线的可持续利用；。

04

国土空间开发

Deepen Regional Collaboration

01/ 区域协调发展

02/ 镇村体系

03/ 建设用地布局

04/ 产业发展布局

05/ 综合交通规划

06/ 镇村基础设施配套

07/ 公共服务设施配套

08/ 公共安全设施配套

4.1 区域协调发展

全方位多层次融入湖南省发展新格局

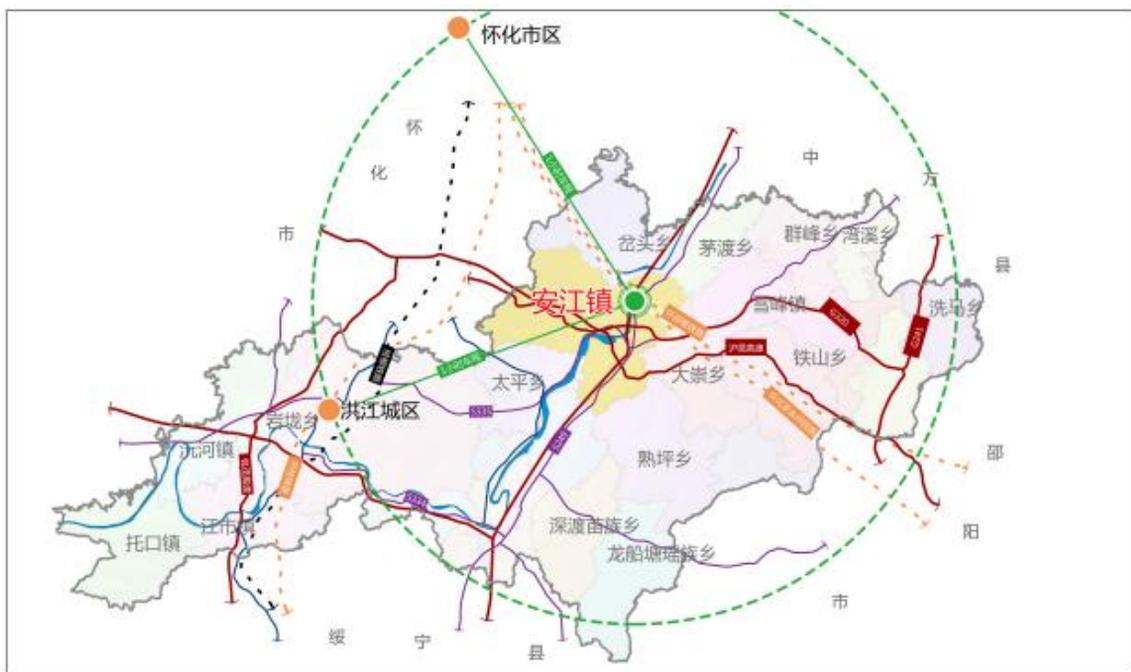
围绕湖南省“三高四新”美好蓝图，圈定城镇、产业、生态发展基调，依托陆海新通道、沪昆城镇发展轴、大湘西精品旅游生态圈的节点区位优势，基于丰富的自然资源条件、历史文化资源条件和优越的交通区位条件，强化与周边地区联动发展，形成区域合力，在生态、经济、产业、文化等全方位，从省域、流域等多层次融入湖南省发展新格局，展现东方稻都安江力量。

发挥鹤中一体发展协同区重要节点辐射力

积极融入怀化市“一核一群、三心两轴”的城镇空间格局，助力洪江市建设鹤中一体发展协同区副中心，充分发挥安江世界杂交水稻发源地等历史资源优势、沅江流域等生态资源优势和现代农业产业基础优势，与周边城镇结合，打造怀化特色历史文化资源重要传承节点，联合形成怀化高质量生态文化旅游第一站，集合发展国家农业科技产业园区，充分发挥安江镇在鹤中一体发展协同区中作为重要节点的辐射力。

强化洪江市发展副中心驱动效应

贯彻落实“两城三区、融合发展”基本工作思路，强化与周边区域经济、产业、城乡、交通、基础设施等多方面联系，加快形成区域良性发展新局面，支撑安江镇建设洪江市东部中心。抓住高铁和怀化国家农业科技园区建设机遇，发挥传统轻工业优势，以现代农业科技创新为引领，打造农业高新技术产业集聚区和乡村振兴样板区，辐射带动洪江市东部经济产业发展。强化区域服务职能，提高洪江市东部的公共服务和基础设施服务水平。



4.2 镇村体系



人口与城镇化

规划至2035年，预测镇域常住人口达10.32万人，镇政府驻地常住人口达7.74万人，城镇化率约达75.00%。规划至2035年，预测助溪村户籍人口在1000人以下，下坪村户籍人口在3000人以上，其它村庄户籍人口在1000-3000人。



等级结构

构建层次分明、等级有序、设施配套完善的镇村体系。规划镇村等级结构分三级设置：镇政府驻地、中心村、一般村。镇政府驻地：含全部9个社区、中心村（6个）、一般村（11个）。



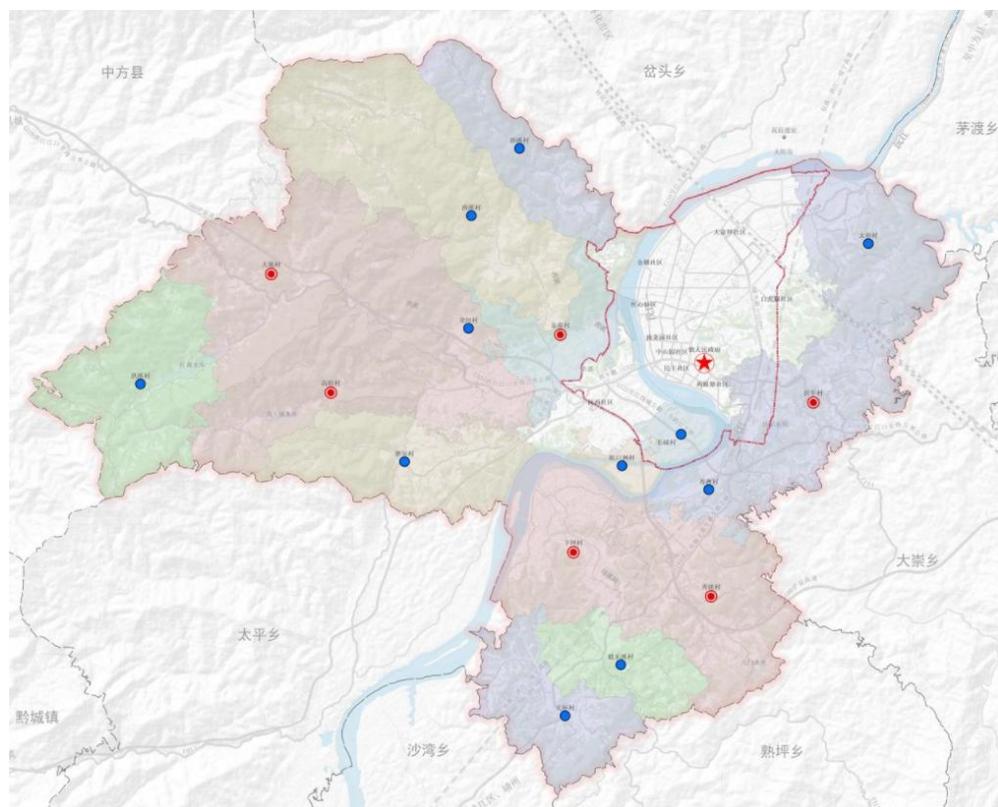
职能分工

政府驻地是镇域的政治、经济、文化中心，此外还承担洪江市东部的商贸和农产品加工业发展、文化信息服务等职能。各村结合镇域国土空间格局、村庄类型、产业基础，承担相应乡村产业发展和乡村公共服务职能。



村庄功能分类

落实上位规划确定的村庄功能分类，安江镇集聚提升类村庄5个；城郊融合类2个；农业发展类2个；生态保护类村庄5个；特色保护类3个。



图例

- 乡镇界线
- 村庄界线
- 镇政府驻地范围
- 镇政府驻地
- 中心村
- 一般村
- 村庄功能分类
 - 农业发展类
 - 城郊融合类
 - 特色保护类
 - 生态保护类
 - 集聚提升类

3.3 历史文化遗产保护



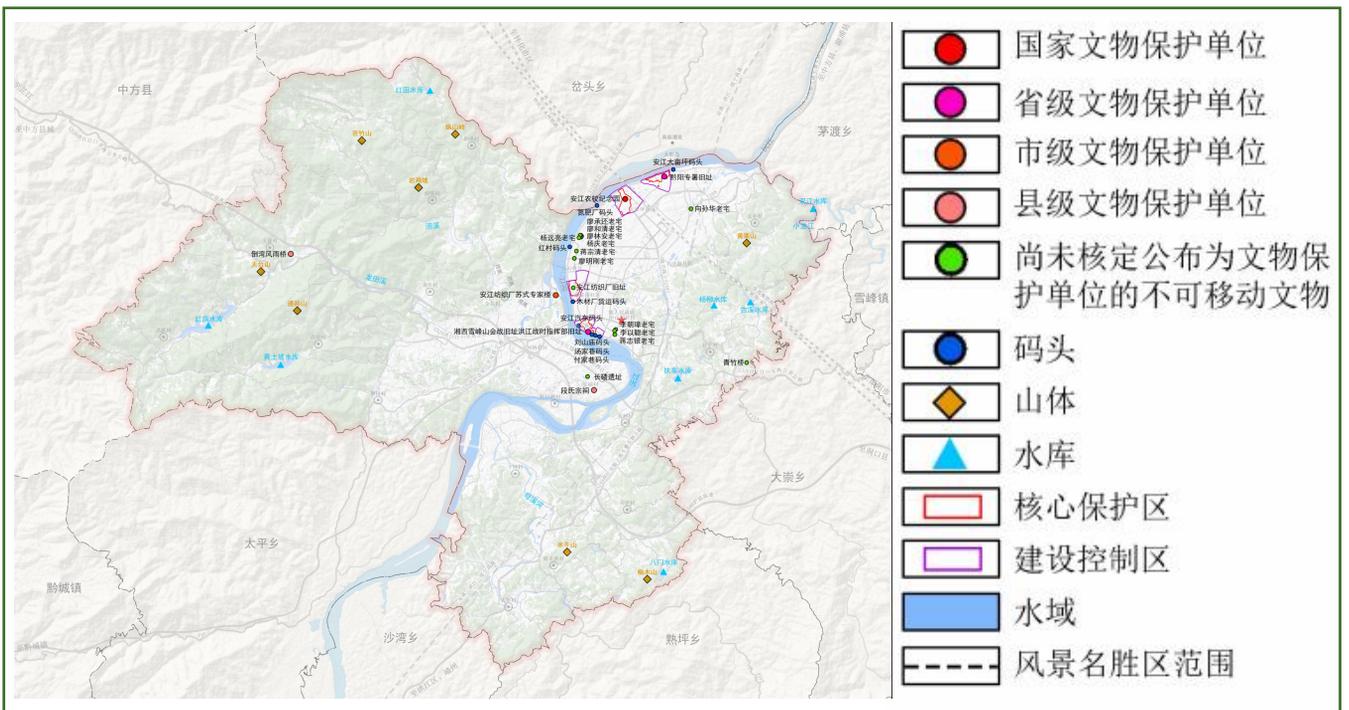
构建历史文化保护传承体系

全面整体保护镇域历史文化资源，构建“潜在历史文化名镇—历史镇区—文物保护单位—一般不可移动文物（尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物）—建议历史建筑—传统风貌建筑—历史环境要素—工业遗产—历史街巷—非物质文化遗产”的历史文化保护传承体系。



分类分级保护历史文化遗产

- 从偏重局部、片段、分散的保护思维，逐步发展为整体性、系统性思维，对构成历史文化保护传承体系的历史文化遗产实施分类、分级保护。
- 将安江镇作为潜在历史文化名镇进行整体性保护，积极申报历史文化名镇。充分发掘安江镇的历史文化资源，保护好各类历史文化遗产及历史环境，保护安江镇独特的山水格局、城镇格局和历史风貌，继承和弘扬地方优秀传统文化，突出并发扬安江历史文化名镇的价值与特色。



4.3 建设用地布局



优化建设用地布局

推进镇域建设空间发展集约、适度、高效发展。构建集约适度的城乡建设空间，优化城乡建设用地结构，规划至2035年，城镇建设用地不超过924.27公顷（不含怀化市统筹的194.64公顷城镇开发边界局部优化新增的城镇建设用地面积），村庄建设用地不超过859.41公顷。年度应安排不少于10%的村庄建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地。规划在乡镇层级，预留50.83公顷的村庄建设用地留白指标，用于全镇重大项目使用和村庄建设用地调剂；村庄层面应预留不超过5%的村庄建设用地机动指标，暂不明确规划用地性质和具体用地范围，村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地可申请使用。构建内外通达的区域交通网络空间，预留集约高效的区域基础设施建设空间。对于城镇开发边界外，尚未明确项目用地选址列入重点建设项目安排表保障。



国土规划用途与结构调整

优化国土空间布局与结构，镇域国土空间结构应增加耕地、大城镇建设用地占比，调减村庄建设用地占比，维持陆地水域面积稳定。规划至2035年，耕地1650.05公顷，占比8.53%；林地11015.93公顷，占比56.93%；园地2914.34公顷，占比15.06%；草地33.95公顷，占比0.18%；湿地66.26公顷，占比0.34%；农业设施建设用地181.35公顷，占比0.94%；城镇建设用地924.27公顷，占比4.87%；村庄建设用地802.35公顷，占比4.36%；区域基础设施用地350.75公顷，占比1.81%；其他建设用地97.82公顷，占比0.51%；陆地水域946.66公顷，占比4.89%；其他土地183.17公顷，占比0.96%。



4.4 产业发展布局



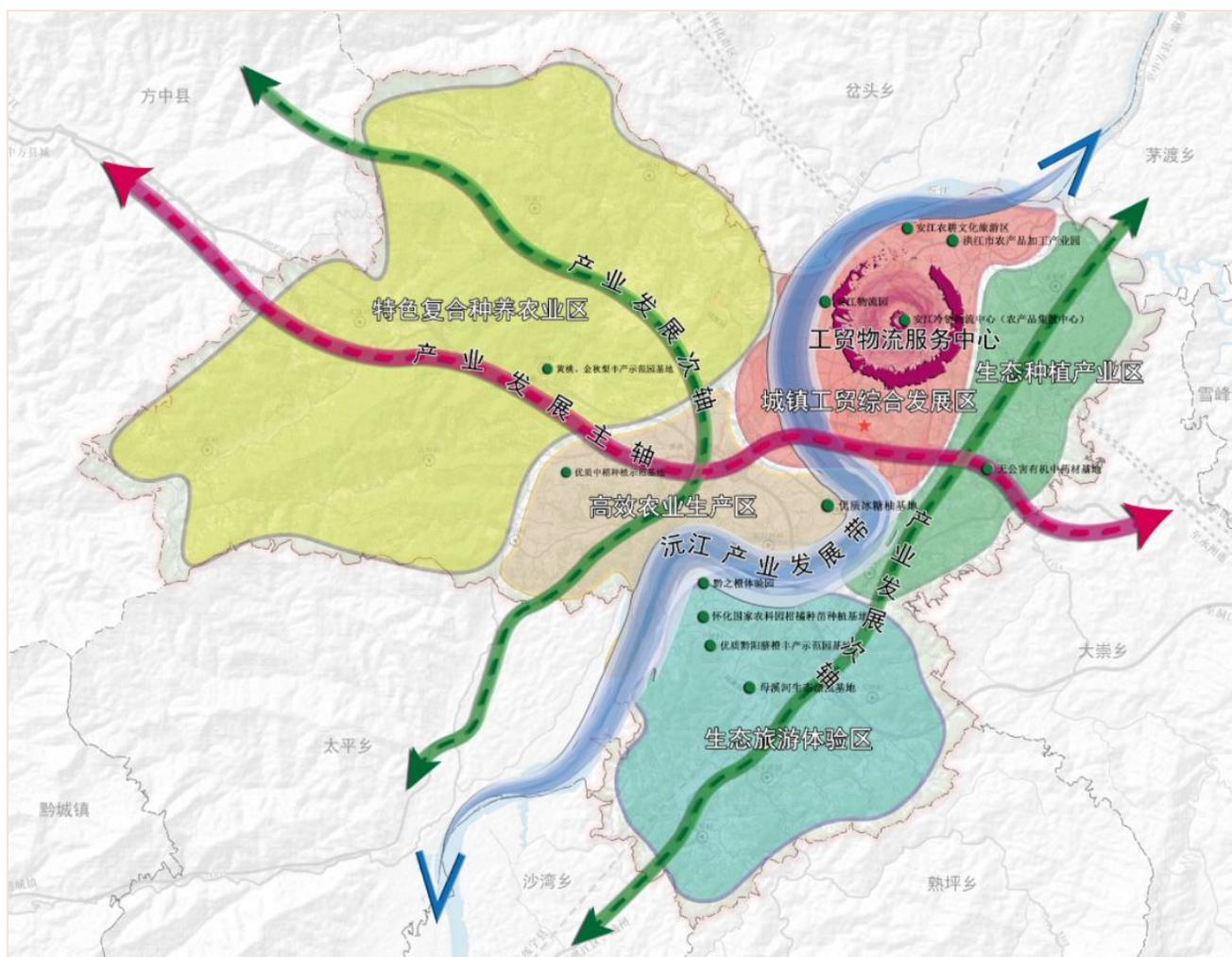
“一心、一带、三轴、五片区”的产业空间布局形态

一心：安江工贸物流服务中心

一带：沅江产业发展带

三轴：沿320国道联系镇域东西形成镇域的产业发展**主轴**；沿249省道联系镇域东部的南北向产业发展**次轴**，沿335省道和主要村道形成镇域西部南北向产业发展**次轴**

五片区：城镇工贸综合发展区、特色复合种养发展区、高效农业生产区、生态种植产业区、生态旅游体验区



特色复合种养农业区

城镇工贸综合发展区

高效农业生产区

生态种植产业区

生态旅游体验区

沅江产业发展带

产业发展主轴

产业发展次轴

工贸物流服务中心

产业基地

4.5 综合交通规划



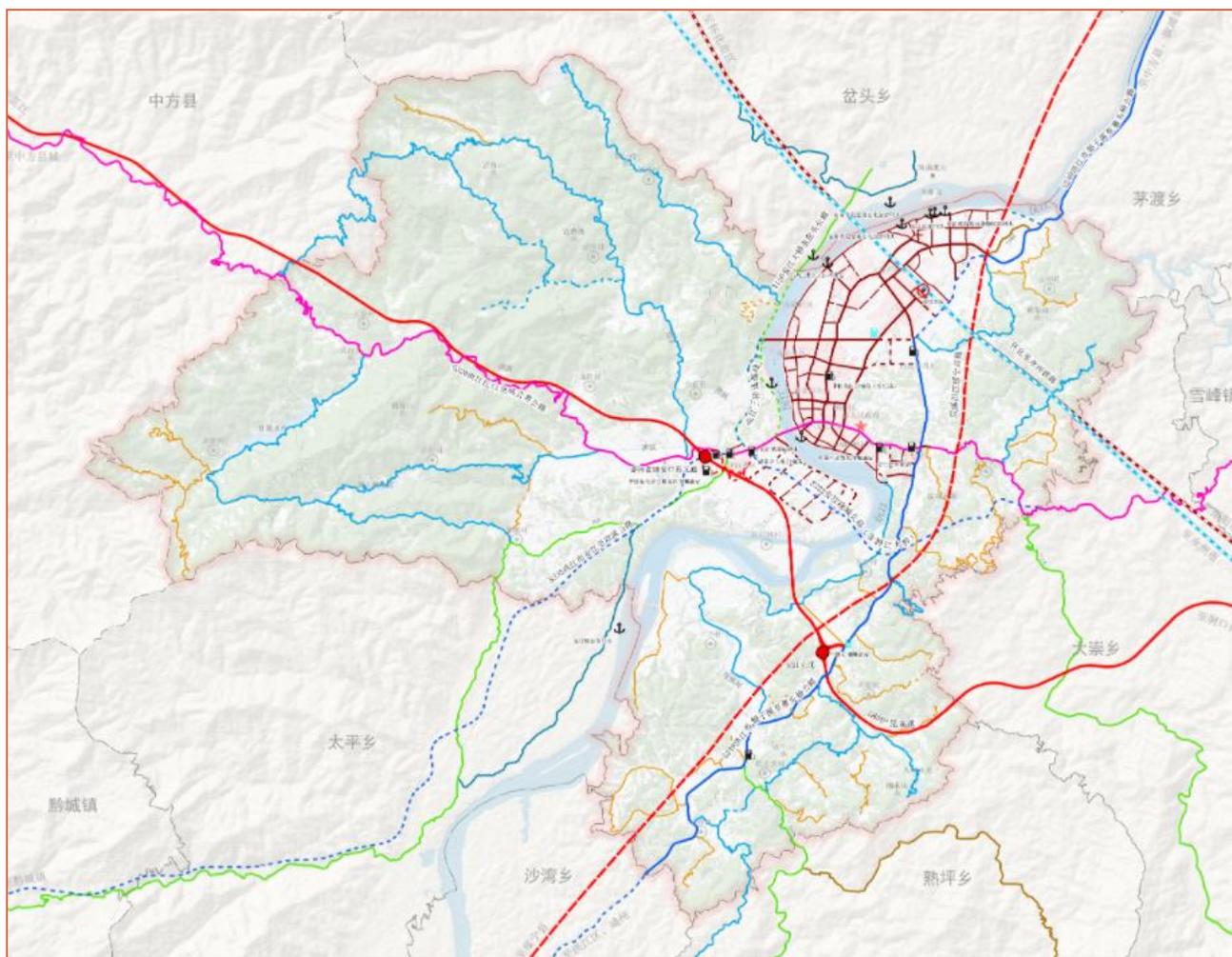
落实上位规划确定的区域交通网络、
优化镇域综合交通网络组织、
强化“镇村联通，网络完善”的农村公路体系、
加强镇域内部的交通联系。

三横三纵

内外通达

一道三点多线

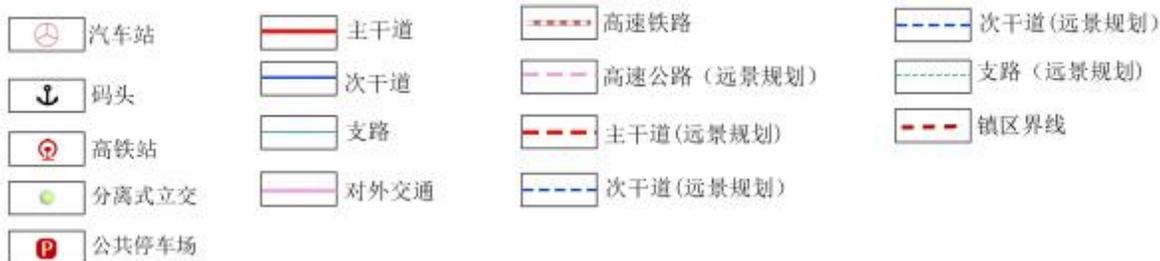
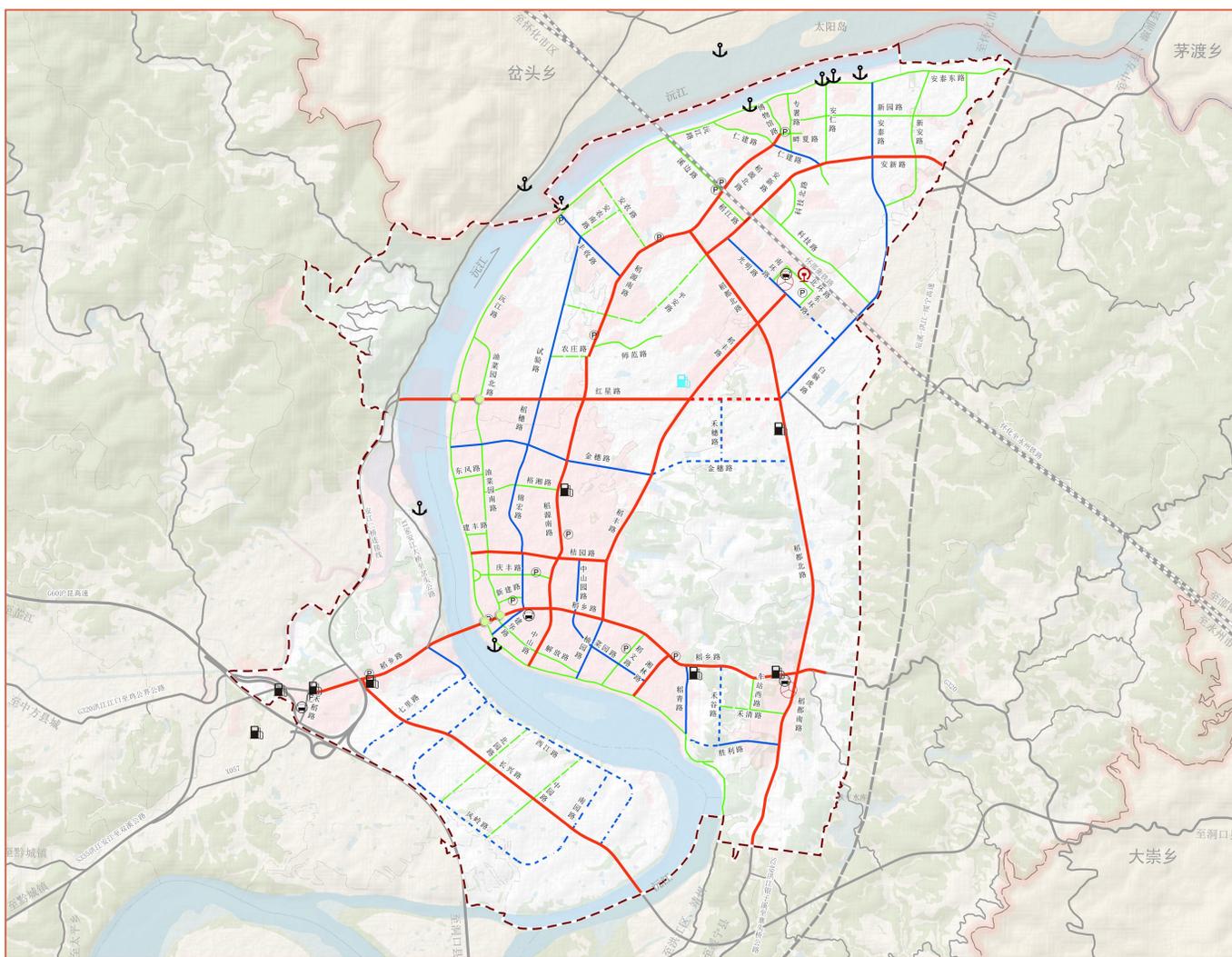
- 落实“三横三纵”的区域对外交通体系。
- 完善“内外通达”的区域公路衔接体系。
- 建设“一道三点多线”的内河航运体系。





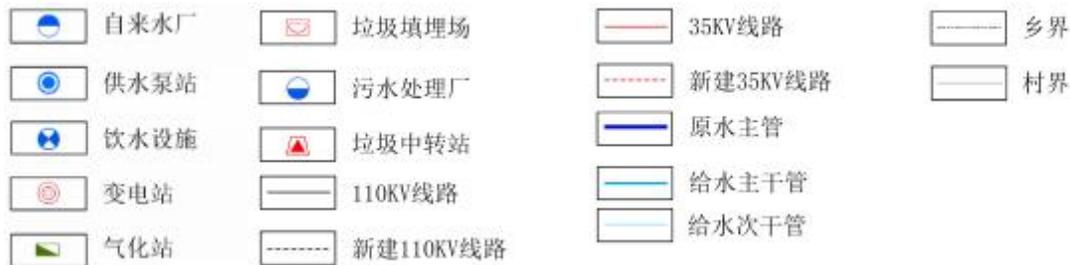
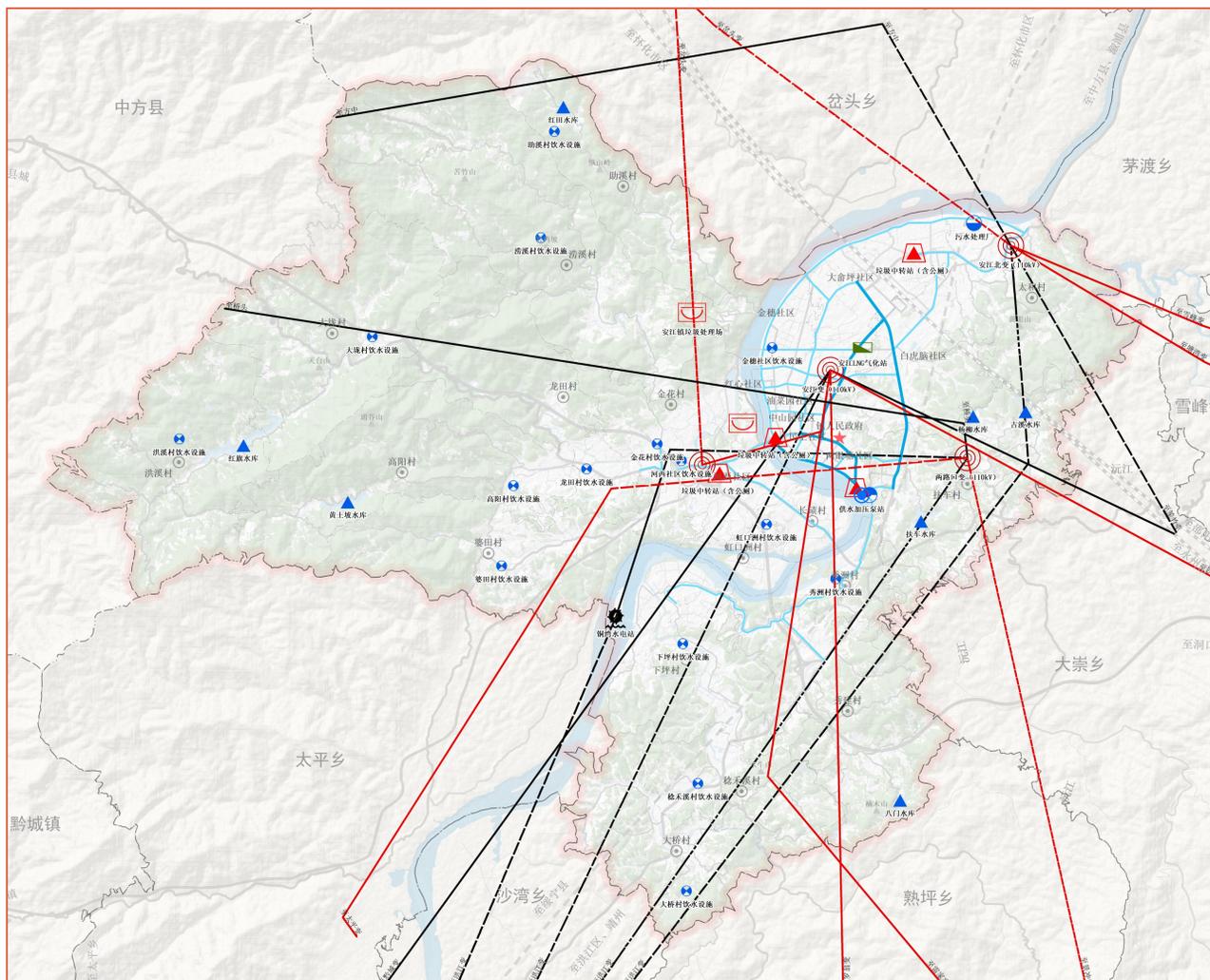
布置“1+1+N”交通枢纽体系，完善交通基础设施

- 建设县级综合客运交通枢纽中心，推进怀邵衡铁路安江站综合客运枢纽站、县级客运站安江汽车东站（二级站）的建设。
- 打造区域性货运物流枢纽中转站，规划建设1个三级物流园——安江物流园区、1个一级冷链物流中心——安江农产品集散中心。
- 完善城乡公交站点设置与建设，规划设置安江公交枢纽站，完善城镇公交站建设；推进农村客运招呼站点建设，实现农村客运站点行政村覆盖率达 90%。



4.6 镇村基础设施配套

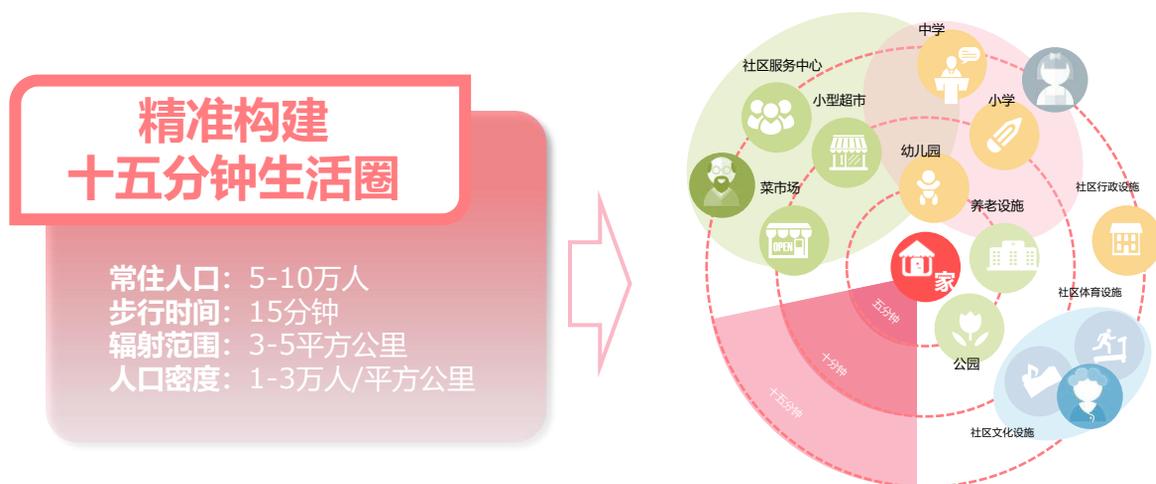
- **完善水利基础设施布局。**完善水源工程布局，推进城乡一体化供水，实现镇区与周边村共用沅江水源。加快应急备用水源建设。
- **完善镇域供水设施。**供水给水管沿主要道路形成放射状管网，强化城乡一体化供水。采取高位水池、农村小型水厂、地下水等供水方式实现农村区域全部集中供水。
- **完善镇域排水设施。**提升镇区污水处理能力。完善农村生活污水处理设施布局，推进农村分散式污水处理设施建设，中心村考虑设置生态集中式污水处理设施。
- **完善镇域供电设施。**提高配电网智能化水平，满足N-1供电要求，打造智能配电网，提高供电可靠性。
- **完善镇域通信设施。**镇区按照1公里服务半径设立5G基站，农村以各行政村为单位设1处5G基站。
- **完善镇域燃气设施。**至2035年，城镇居民用户天然气气化率达到98%，乡村地区用户气化率达到70%。在镇区现状建成区北侧布局1处LNG气化站，推动供气设施向农村延伸，扩大覆盖面。
- **完善镇域环卫设施。**至2035年，镇域垃圾收集处理率达到100%，垃圾分类处理率达到90%以上。按照户分类、村收集、镇运输及处理的垃圾处理程序，在镇域范围内以行政村级生活圈为单位设置垃圾集中收集点和公厕，以自然村级生活圈为单位设置垃圾收集点。



4.7 公共服务设施配套

打造15分钟社区生活圈

强化城乡公共服务设施共建共享，形成“镇区—中心村—一般村”三级生活圈，构建科学合理的城乡公共服务设施体系。统筹协调城乡公共设施布局，补足公共服务设施短板，强化安江镇政府驻地作为区域服务型城镇的辐射能力。



城乡公共服务均等化

提升城市居民公共服务水平，完善农村公共服务设施建设，逐步实现城乡基本公共服务水平均等化的目标。

教育设施规划

优化统筹城乡中小学教育设施布局，保障乡村寄宿学校建设；对中小学开展提质改造工程，健全教育设施配套

文化设施规划

健全各类城镇文化设施布局，规划新增洪江市安江图书馆和两处镇级文化活动中心，并保留现状洪江市老年大学；各社区（村庄）设置不少于1处文化活动站，以各行政村为单位规划配备阅览室、文化活动场地和文体活动室。

医疗卫生设施规划

打造“30分钟”基层医疗服务圈，镇政府驻地规划保留2所综合医院、5处基层医疗卫生服务设施及4处卫生站（室），规划新增卫生站1处，进而辐射周边村庄。完善每个行政村至少配置1个卫生室，特别偏远和面积较大的部分行政村设置2个卫生室。

社会福利设施规划

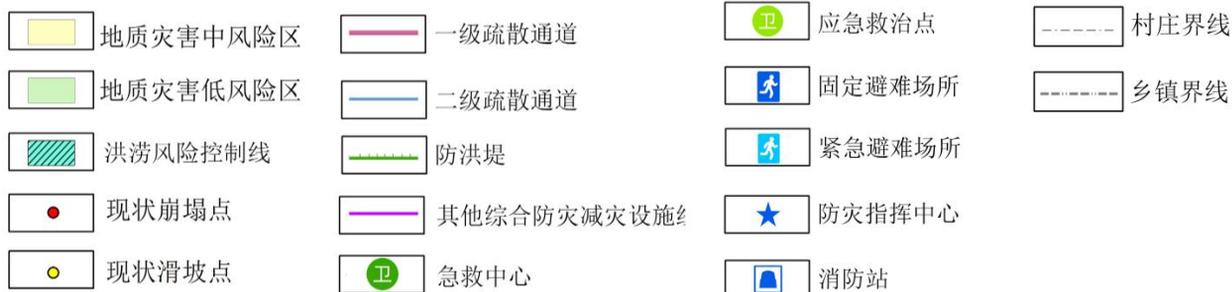
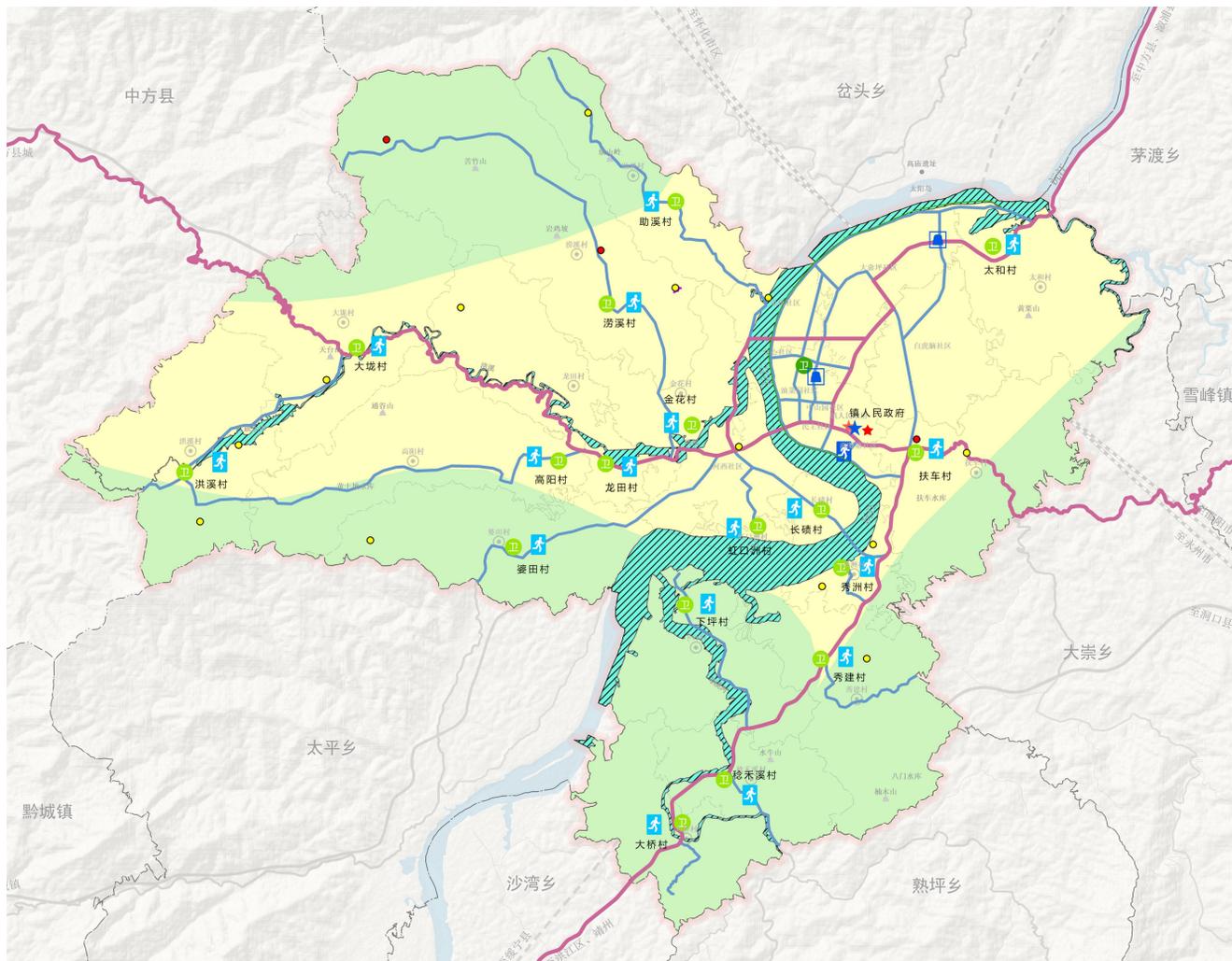
社区基本建成城镇养老“15分钟服务圈”、农村养老“30分钟”服务圈；加强公益性骨灰楼、农村公益性公墓、乡镇集中治丧场所等基础设施建设，完善殡葬公共服务体系。

4.8 公共安全设施配套



合理规划防灾减灾设施，提高综合防灾能力。

牢固树立和贯彻落实总体国家安全观，构建“镇-社区（村）”的两级安全网络，加强防灾减灾和应急救援体系建设。



05

国土空间整治修复

Land's territorial space improvement and restoration

01/ 国土综合整治

02/ 生态保护修复

5.1 推进全域土地综合整治

针对不同类型村庄采取差别化的整治策略和措施，探索打造各具特色的土地综合整治模式。



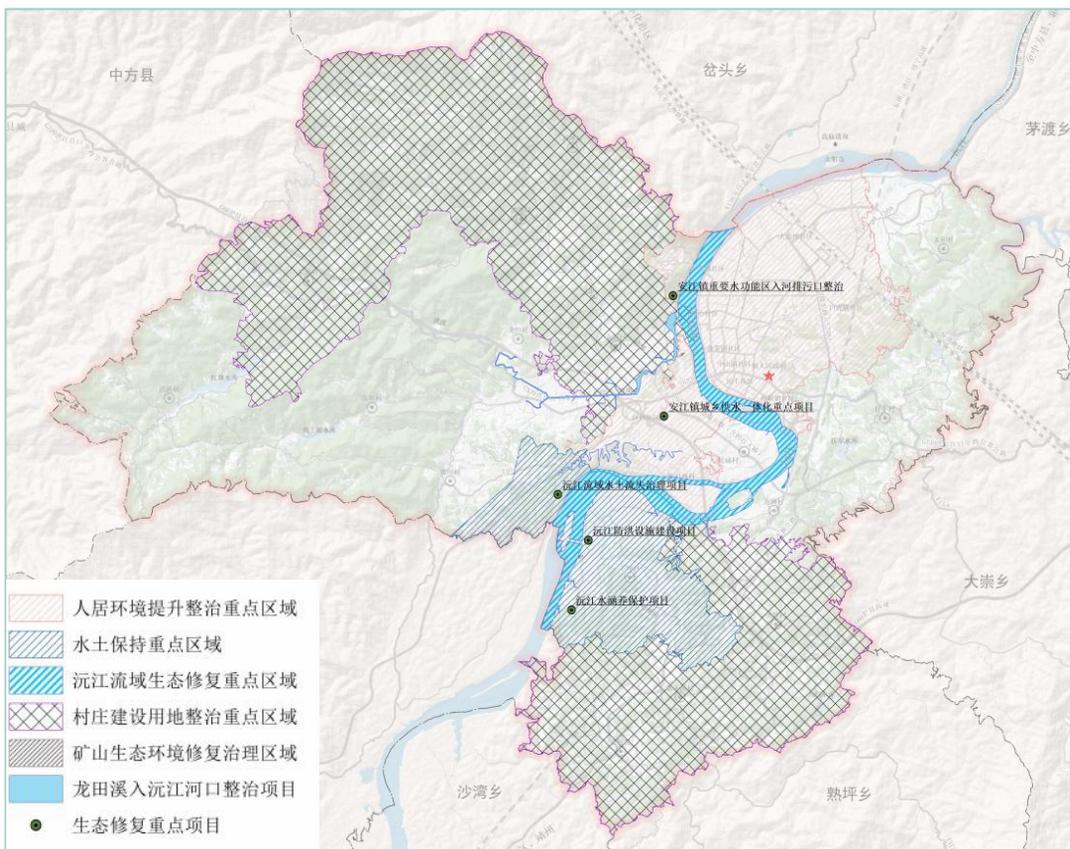
农用地整理

顺应发展现代农业和适度规模经营需要，统筹规划高标准农田建设、旱改水、现有耕地提质改造、低效林草地和园地整理、宜耕后备资源开发等，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态。



建设用地整治

规划期内，有序开展农村宅基地、工矿废弃地、城镇低效用地以及其他闲置低效建设用地整理，优化建设用地布局结构，提高土地利用效益。采用城乡建设用地增减挂钩复垦等措施，重点解决农村居民点“多、散、乱”的建设用地使用粗放的问题。



5.2 生态修复

坚持“整体保护、系统修复、综合治理”的新理念，实施4项国土空间生态修复重点专项行动。



水域生态修复

开展农村水系综合整治。通过实施清淤疏浚、岸坡整治、水系连通、水源涵养与水土保持等综合措施，集中连片推进，水域岸线并治，逐步恢复农村河道水生态功能。重点实施龙田溪水系连通及农村水系综合整治工程。开展湿地生态修复，对集中连片、破碎化严重、功能退化的湿地进行保护、修复。



林地生态修复

开展沅江流域安江镇段水土流失治理。加强镇域水土流失等治理，修复受损自然生态系统，提升生态系统功能，提高防灾能力，强化生态安全屏障，提升国土空间质量与韧性；重点实施沅江流域安江镇段水土流失治理工程。



污染土壤修复

保持土壤环境质量总体稳定，针对点状污染区域，按照“谁污染、谁治理”原则，造成土壤污染的单位或个人承担治理与修复的主体责任。



矿山生态修复

推进历史遗留废弃矿山生态修复。以消除矿山地质灾害隐患、重塑地形地貌景观、恢复损毁土地功能、修复受损生态环境为目标。限期退出和直接关闭矿山生态环境修复治理责任由原采矿权人履行，承担矿山修复责任；对于责任主体灭失的历史遗留矿山，由国家 and 地方财政共同出资进行恢复治理。



06

镇政府驻地规划

[图片] Promote Urban Renewal

01/ 规划范围与规模

02/ 空间结构

03/ 道路交通规划

04/ 公共服务生活圈

05/ 公共服务设施规划



6.1 规划范围与规模

以现有社区范围为主体，以便于实现城镇空间与城镇经济、人口统计的统一的的原则，划定镇政府驻地规划范围26.11平方千米。规划镇政府驻地范围东部以怀化国家农业科技园区管理边界为界，南部以长碛村村界及沪昆高速形成的连续界线为界，西部以大畚坪社区界线、金穗社区界线、规划安江二桥及连接线、河西社区形成的连续界线为界。



北部拓展

北部是怀化国家农业科技园区安江片的主要发展空间，重点发展商务会展、文化旅游、工贸物流等，是镇政府驻地发展建设的主要选择方向。



南部优化

实施低效产业用地的存量更新，推动产业用地复合利用和产业门类的转型升级，并提升土地用地效率。整合低效散乱布点的产业用地，划定产业园区保护线，并结合布局“工业服务中心”。



东部限制

镇政府驻地东部大部分划入生态红线，紧邻老城区，生态环境良好，应作为城镇生态屏障，严格限制开发建设。



西部控制

沅江西岸（河西社区）通过稻乡路与老城区相连，是镇政府驻地的西入口，是远景城镇的延伸方向，规划期以保留现状为主。



6.2 空间结构

一带三心四轴线，一园三区两节点

一带：是指沅水贯穿城区，沿沅水打造形成沿河风光带。

三心：分别指镇政府驻地公共服务功能集中的城镇综合服务中心；农业科技园的综合服务中心；农耕文化旅游服务中心。

四轴：是指沿稻丰路形成城镇发展轴；沿稻源路形成综合服务轴；以稻乡路形成城镇形象展示轴；以农耕文化轴线展览馆形成的农耕文化体验轴。

一园：是指农业科技园区。

三区：是指活力老城区；居住生活区；生态绿屏区。

双节点：分别指城西、城东入城的门户节点。



6.3 道路交通规划

以主干增能、次干加密，支撑发展为原则，规划延长南北向主干路（稻丰路），加强老镇政府驻地与安江东站、农科园的联系规划新增东西向主干路（红星路），并向西延伸连接320国道和沪昆高速。



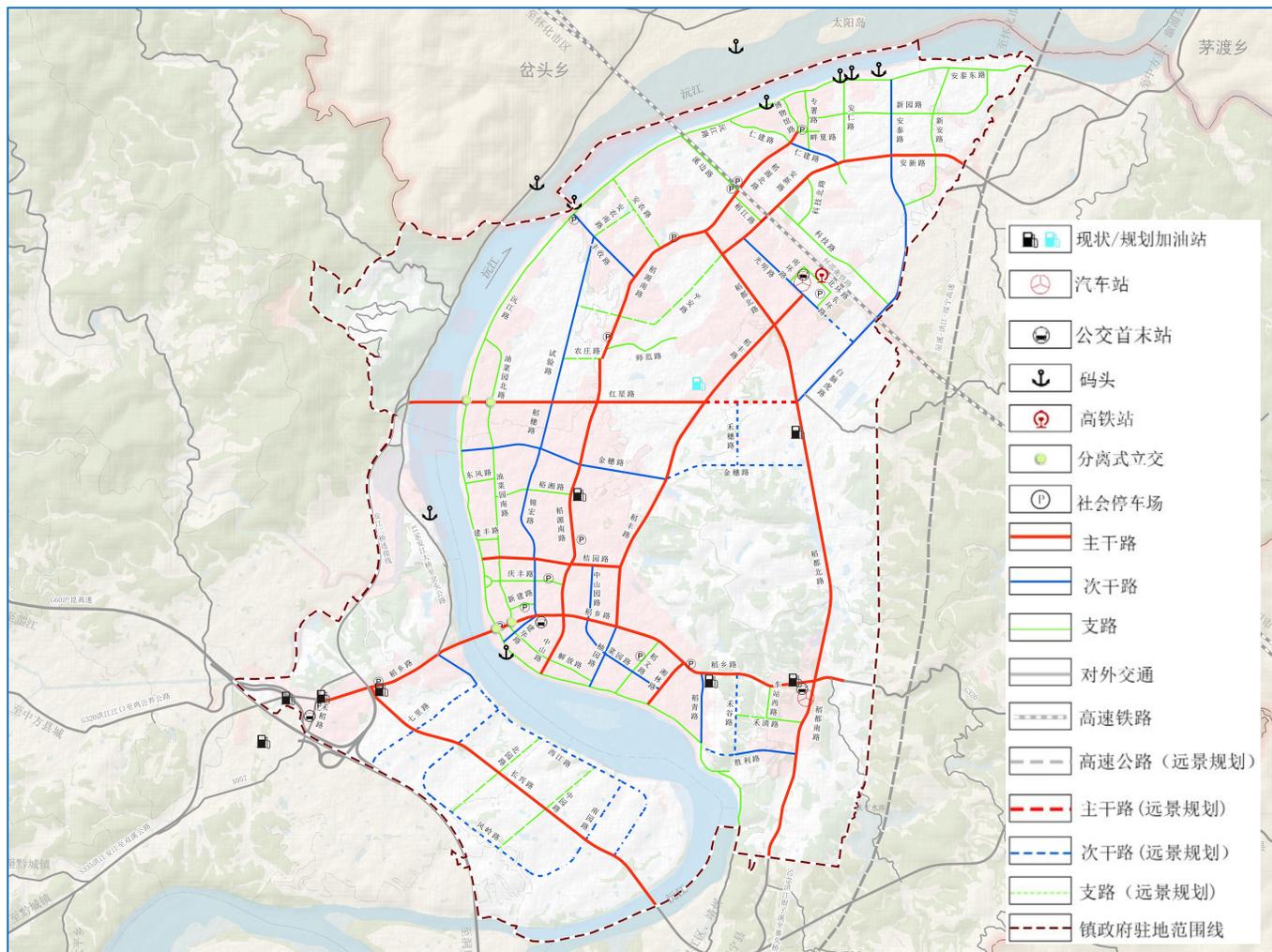
道路系统

以“加密主次干路建设，完善交通集散和服务为目标”，规划“七横九纵”的骨干路系统。四横主干路：红星路、桔园路、稻乡路、长兴路。三横次干路：光明路、丰收路、金穗路。五纵主干路：稻都路、稻丰路、稻源路—中山路、湘林路、安新路。四纵次干路：试验路-稻穗路-锦宏路、中山园路—菜园路、稻青路、白虎脑路—安泰路。



交通设施

完善镇政府驻地公交首末站及公交枢纽站的建设。公交首末站（公交枢纽站）结合主要居住区、大型商业区、客运枢纽、文化体育场馆布置，重点推动安江镇公交枢纽站建设。规划将原安江汽车站改为公交首末站；在河西安江西互通附近预留规划1处公交首末站；在汽车东站西面，新设公交枢纽站；结合安江东站前的综合客运枢纽站，设置公交枢纽站。



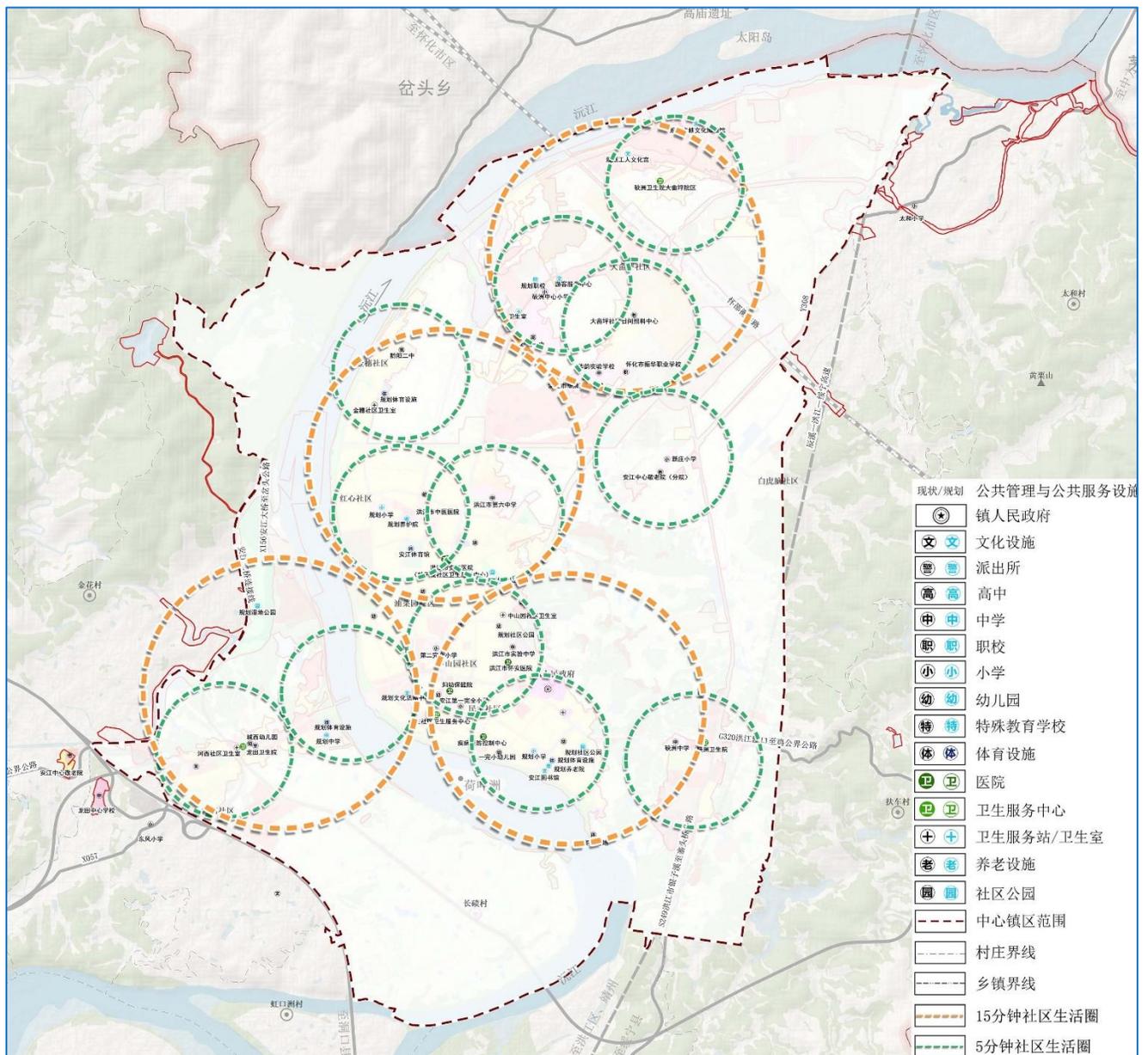
6.4 公共服务设施社区生活圈构建

北部农科院生活圈：安江农校、硃洲卫生院大畜坪院区、大畜坪社区日间照料中心、规划卫生室、黔阳一中、华清高级中学、规划工人文化宫、农耕文化博物馆等，含3个5分钟生活圈

中部多功能生活圈：洪江市中医医院、黔阳二中、洪江市第六中学、规划安江体育馆、规划养护院、规划小学等综合性公共服务设施，含3个5分钟生活圈

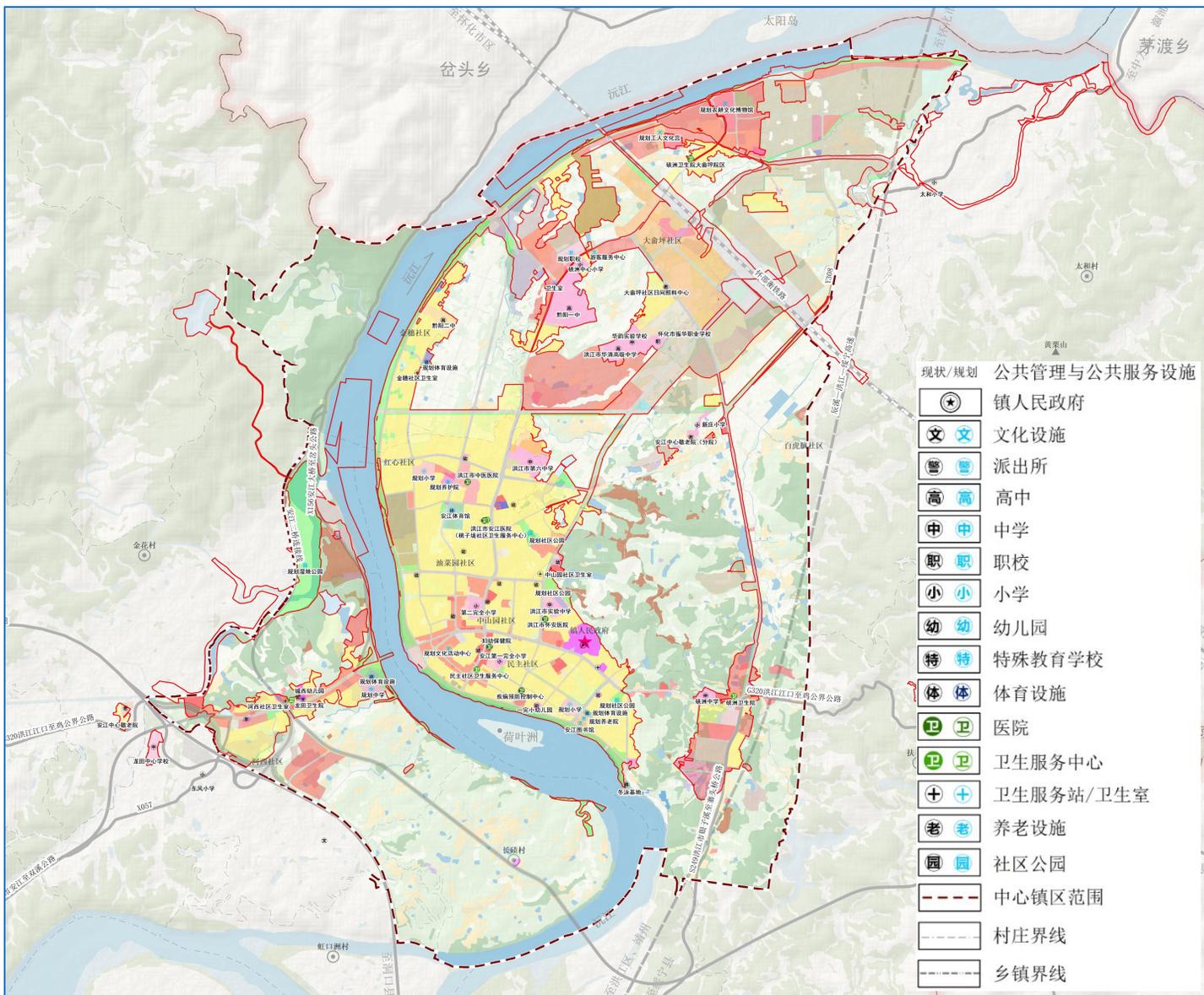
综合服务中心生活圈：安江镇人民政府、洪江市怀安医院、洪江市实验中学、第二完全小学、规划安江图书馆、规划安江镇综合养老服务中心等多种公共服务设施，含3个5分钟生活圈

河西社区生活圈：龙田卫生院、河西社区卫生室、规划九年一贯制中学、规划大型球类场地、城西幼儿园等设施，含2个5分钟生活圈



6.4 公共服务设施规划

- 文化设施：**充分激发安江镇历史文化资源优势，大力发展文化旅游，打造更具影响力的会战纪念馆和安江农校纪念馆；加快推进安江农校杂交水稻纪念馆游客服务中心建设，在大畚坪社区新建工人文化宫、农耕文化博物馆，依托安江农校形成北部文化旅游中心。
- 教育设施：**镇政府驻地规划保留独立高中3所、九年一贯制学校2所、初中2所，小学4所；规划改扩建洪江市实验中学，提升教学基础设施质量；规划新增1所九年一贯制学校和2所小学；提升学前教育与托幼服务水平，设置安江镇托幼中心，鼓励有条件的幼儿园发展托幼一体化。
- 体育设施：**配建镇级体育馆1座，金穗社区的现状小学存量建设用地改建为全民健身活动中心，建设包括室外健身场地、篮球场、排球场、羽毛球场、健身房等配套设施；规划新增河西社区和两眼塘社区2处大型多功能运动场，包括足球、篮球、排球、网球等球类场地
- 医疗卫生设施：**改扩建洪江市中医医院和洪江市怀安医院作为镇区综合医院；保留现状洪江市精神病康复医院、洪江市妇幼保健院、疾病预防控制中心；按医院、社区卫生服务中心和社区卫生服务站三级配套，结合社区生活圈要求，完善镇区医疗卫生体系。
- 社会福利设施：**加快建设位于原龙田乡的洪江市乡镇综合养老服务中心，同时规划新增老年养护院1处、养老院1处，规划将原洪江市安江镇中心敬老院改造为区域性乡镇综合养老服务中心，并结合社区设置社区日间照料中心和老年活动中心，以满足老龄化社会养老服务需求，达到每千名老人40个养老机构床位的标准。



07

近期建设与实施保障

Recent construction and implementation guarantee

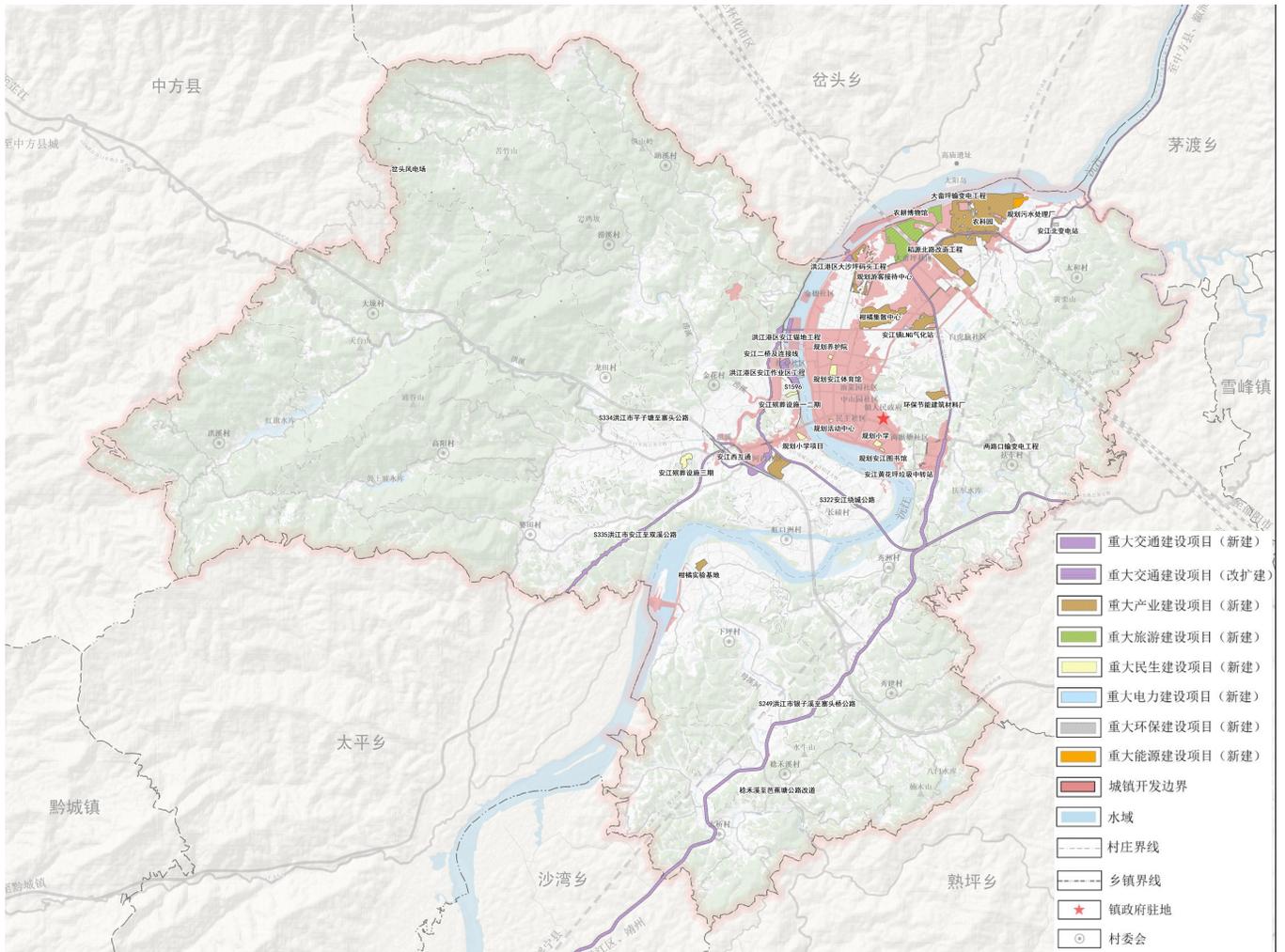
01/ 近期项目计划

02/ 助力园区高质量发展

03/ 规划实施保障

01 近期建设项目

结合安江镇调研及资料收集工作，与《洪江市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》做好衔接，对接落实相关专项规划的近期重点项目，对近期的国土开发、保护、整治项目及用地安排制定近期实施规划，切实为近期重点项目落地提供保障。针对交通、水利、能源、电力、生态、旅游、民生、产业不同类型重点项目进行建设安排。对项目布局和时序做出统筹安排，建立近期重点建设项目规划表。



项目类型	产业	电力	环保	交通	旅游	民生	能源	其他	生态	水利	通讯
项目计数	21	3	4	57	10	25	1	1	3	2	1

02 规划实施保障

健全责任考核体系

落实各级党委和政府规划管理主体责任。各级党委和政府落实组织编制和实施国土空间规划主体责任,明确任务分工,加强监督考核。严格落实人大监督、政协监督、社会监督责任。国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。

完善实施监督体系

坚持多规合一,形成一本规划、一张蓝图、一套指标。从规划编制、审查审批、批后监管等环节统筹配置资源,提升洪江市整体效能水平和管控水平。

一本规划指镇级国土空间规划。严格按照本规划确定的目标、指标、任务和城镇发展建设的各项工作,进行落实与安排。一张蓝图指多规合一规划图。建立多规合一的空间规划平台,实施全区域空间管制,实现对生态保护红线、永久基本农田和城市开发边界的刚性管控,提高空间规划底线约束力。一套指标指规划指标体系,按照人口、用地、资源、环境、交通、市政、城市安全、科技经济、公共服务、文化分类提出控制指标,严格按照指标管理,监督、检查、评估规划实施。

健全配套制度体系

围绕国土空间规划编制、实施、监督管理,健全统一的国土空间规划和自然资源领域相关技术标准体系,保障国土空间规划的编制推进和有效实施。完善各项配套制度体系,自然资源部门会同相关部门合理构建产业、环境保护、农业农村发展、历史文化保护等配套制度体系,促进国土空间规划各项任务落地实施。

完善公众参与体系

完善规划工作方式。本次国土空间规划的编制要坚持政府组织、专家领衔、部门合作、公共参与、科学决策的工作方针,科学系统地安排各项工作,完善部门协调机制和专家咨询制度,提高决策的科学化和民主化水平。

提倡公众参与。公众参与是开展镇国土空间规划编制的非常重要的一个环节,可通过现场调查、线上问卷等方式,运用各类媒介平台,广泛收集民意、汇聚众智,提倡公众建言献策。

为进一步提高《规划》的参与度可
实施性，进行规划草案公示，广泛征求
公众意见、凝聚各方智慧。

热忱期待您的参与、欢迎建言献策！

