



洪江市沅河镇国土空间规划（2021-2035年）

洪江市人民政府

2024年9月

前 言

按照党中央、国务院部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、省第十二次党代会精神，细化落实《怀化市国土空间总体规划（2021-2035年）》、《洪江市国土空间总体规划（2021-2035年）》的要求，充分发挥乡镇国土空间规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，优化沅河镇国土空间格局，结合沅河镇实际，编制《洪江市沅河镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》全面落实湖南省“三高四新”美好蓝图，坚持“高水平保护、高质量发展、高效能治理”，秉承保护优先、绿色发展、节约集约、以人为本、因地制宜的原则，对沅河镇国土空间保护、开发、利用和修复进行统筹安排和总体部署。

目 录

1 规划概述

- 1.1 规划背景
- 1.2 规划范围及期限
- 1.3 现状概况
- 1.4 机遇与挑战

2 发展定位与目标

- 2.1 发展定位与目标

3 国土空间格局

- 3.1 总体空间格局
- 3.2 落实三条控制线
- 3.3 合理规划分区

4 国土空间保护

- 4.1 耕地资源保护
- 4.2 生态环境保护

5 国土空间开发

- 5.1 镇村体系规划
- 5.2 产业发展布局
- 5.3 综合交通规划
- 5.4 基础设施、公共服务设施配套

6 国土空间整治修复

- 6.1 生态修复和综合整治规划

7 镇政府驻地规划

- 7.1 优化镇政府驻地用地布局
- 7.2 完善公共服务体系
- 7.3 完善驻地交通网络

8 规划实施保障

- 8.1 规划实施保障

1 规划概述

1.1 规划背景

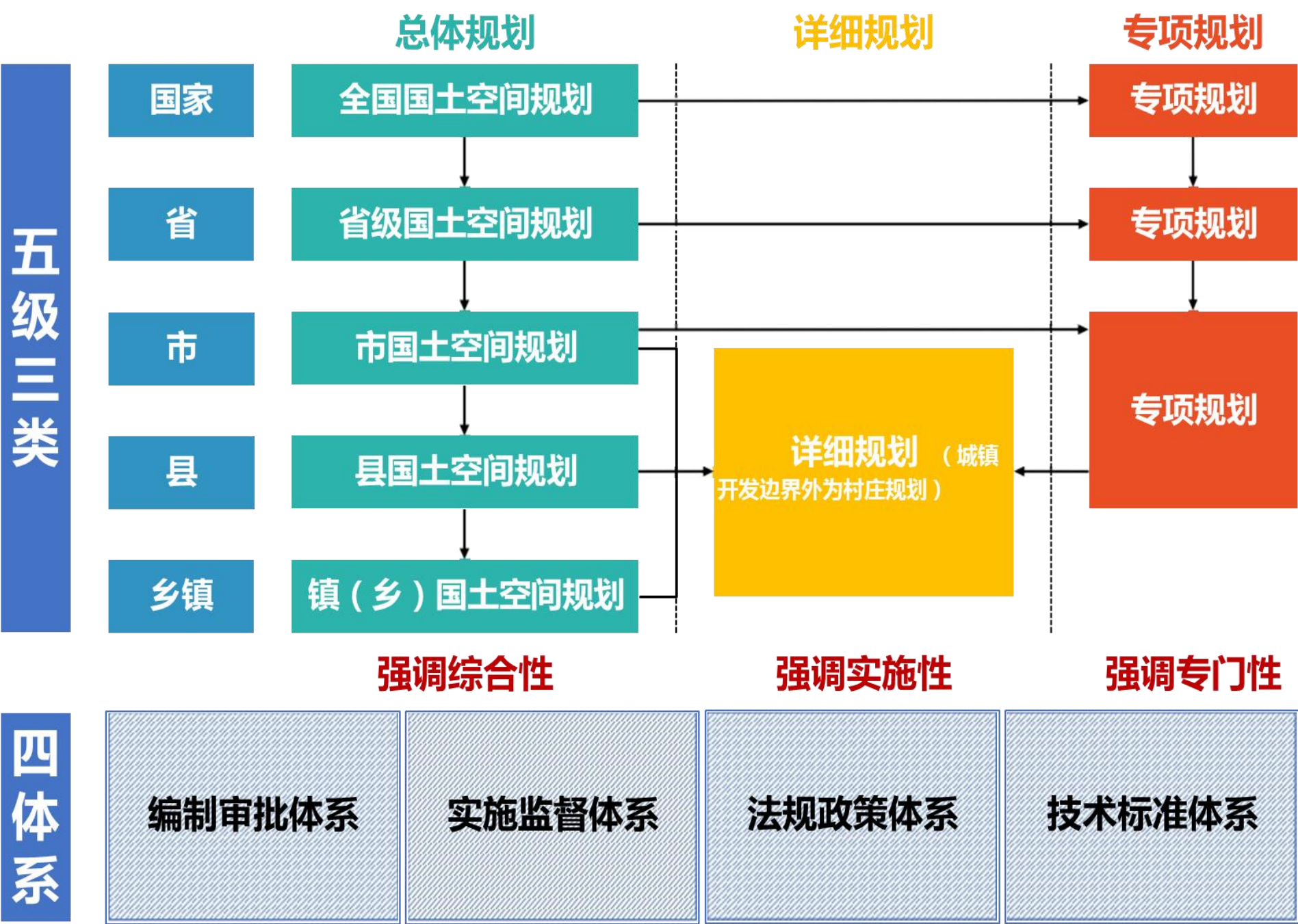
1.2 规划范围及期限

1.3 现状概况

1.4 机遇与挑战

□ 新时代国土空间规划体系构建：“五级三类四体系”

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，是国家战略。



□ 乡镇级国土空间规划的要点

乡镇级国土空间规划是乡镇建设规划许可的法定依据，体现**落地性、实施性和管控性**，突出土地利用和全域管控，对具体地块的用途作出确切安排，对各类空间要素进行有机整合，主要有六大内容体系：

- **目标体系：**深化、细化县级规划目标、指标和坐标。
- **布局体系：**用途分区、用地布局为主。划分二级用途分区；三线、其他控制线落实坐标界限；主要用地地类结构调整。
- **功能体系：**落实交通、水利、能源、市政等基础设施用地和管控要求；明确乡村地区重要公共服务基础设施布局；明确具体设施。
- **保障体系：**落实上级国土空间规划的重要引导及管控内容；划分规划编制单元，明确控制要求
- **监管体系：**根据乡镇级标准和要求，落实空间控制线和规划用途分区边界得管控细化制定适合本乡镇的实施措施；
- **行动体系：**确定近期涉及公共安全、公共利益的重大内容，确定近期建设的建设时序、发展方向和空间布局。

1.2 规划范围及期限

□ 规划范围

本次规划范围为沅河镇行政管辖区内全部国土空间，包括**镇域全部、镇政府驻地**两个层次。

- **沅河镇镇域**：为沅河镇辖区内全部国土空间，包含黔阳坪社区以及富团村、堰桥村、鄢家溪村等7个行政村，国土总面积**5407.54公顷**。
- **镇政府驻地**：涉及黔阳坪社区，面积**12.27公顷**。

□ 规划期限

沅河镇国土空间规划期限为2021-2035年，其中以2020年为规划基期年，**规划近期年为2025年**，**规划目标年为2035年**。



口地理位置

沅河镇地处洪江市西部，镇政府驻黔阳坪社区，距洪江市黔城镇34公里，距托口镇20公里。东接岩垅乡和江市镇，南连托口镇，北邻芷江侗族自治县禾梨坳乡、冷水溪乡，沅江呈倒“U”型穿过镇域。省道S335从镇政府驻地自西向东延伸至市区。

口自然条件与资源

- **水文**：镇域内河流属沅江水系，最大河流为**沅江**，境内有小Ⅱ型水库五座；
- **农业**：沅河镇为洪江市农业大镇，包括水稻、冰糖橙、白玉姜、杨梅、黄桃等。渔业以水库养殖鱼类为主；
- **历史文化资源**：**沅城村**2016年被住建部列入第四批中国传统村落，镇内文化旅游资源以沅城村为核心。全镇分布有省级文物保护单位**红二六军团长征沅城会议旧址**，市级文物保护单位**十里窑**，县级文物保护单位**红军标语和沅河红军烈士墓**。非物质文化遗产主要有**沅河黑陶烧制技艺**。



□ 对外交通条件的改善，为沅河发展助力

芷江洪江连接线和省道S335的建设，将加强沅河镇的对外交通能力，有助于优化沅河镇特色农产品对外运输条件，充分发挥红色文旅资源优势，助力沅河镇乡村振兴。

□ 文旅资源丰富，资源整合实现产业跃升

沅河镇文旅资源丰富，底蕴深厚，未来发展前景广阔，但红色旅游、生态旅游与周边乡镇面临同质化的问题，一方面应**完善公共服务能力和配套基础设施**，另一方面融合“红色”、“绿色”、“古色”资源，打造**差异化旅游产品**，加大民俗度假、生态休闲、体验观光等产业的区域吸引力以**实现产业链延伸和产业融合**。

□ 生态本底良好，统筹生态保护与开发建设的挑战

沅河镇自然环境舒适宜人，整体开发适宜性较高。镇域生态保护重要和极重要区**主要分布在沅江流域**，如何**平衡生态保护与资源开发利用**，沅江流域治理将是沅河镇产业发展面临的一个重要挑战。

2 发展定位与目标

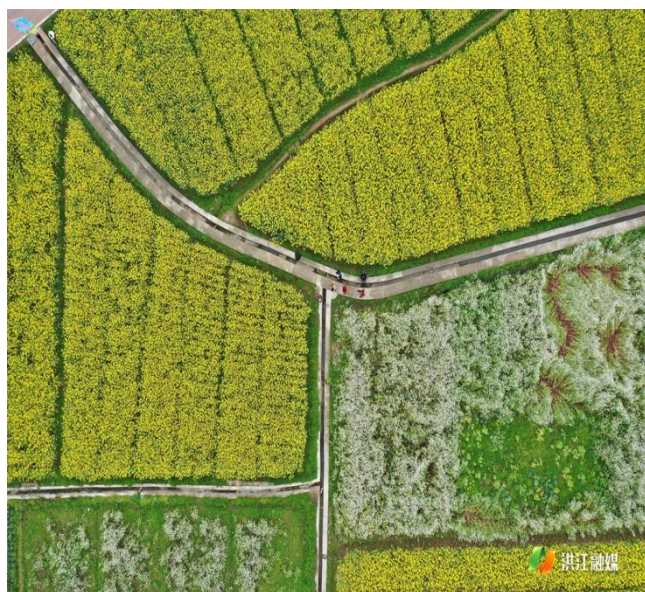
2.1 发展定位与目标

□ 发展定位

洪江农业重镇、红色旅游乡镇

□ 发展目标

- **近期发展目标（2025年）**：全镇综合实力持续提升，发展动能更加强劲，基本形成与功能定位相适应的城乡空间格局、有效改善生态环境及人居环境，城乡区域一体化发展格局基本形成，乡村振兴纵深推进，初步建成洪江农业重镇、红色旅游乡镇。
- **远期发展目标（2035年）**：全镇经济实力、产业实力、人民生活水平实现大幅跃升，生态环境优美，将沅河镇建设成一个以特色农产品种植、加工、冷链物流为主导产业，红色文旅与现代农业深度融合的特色乡镇。



农业生产



特色农产品种植



冷链物流



红色旅游

3 国土空间格局

3.1 总体空间格局

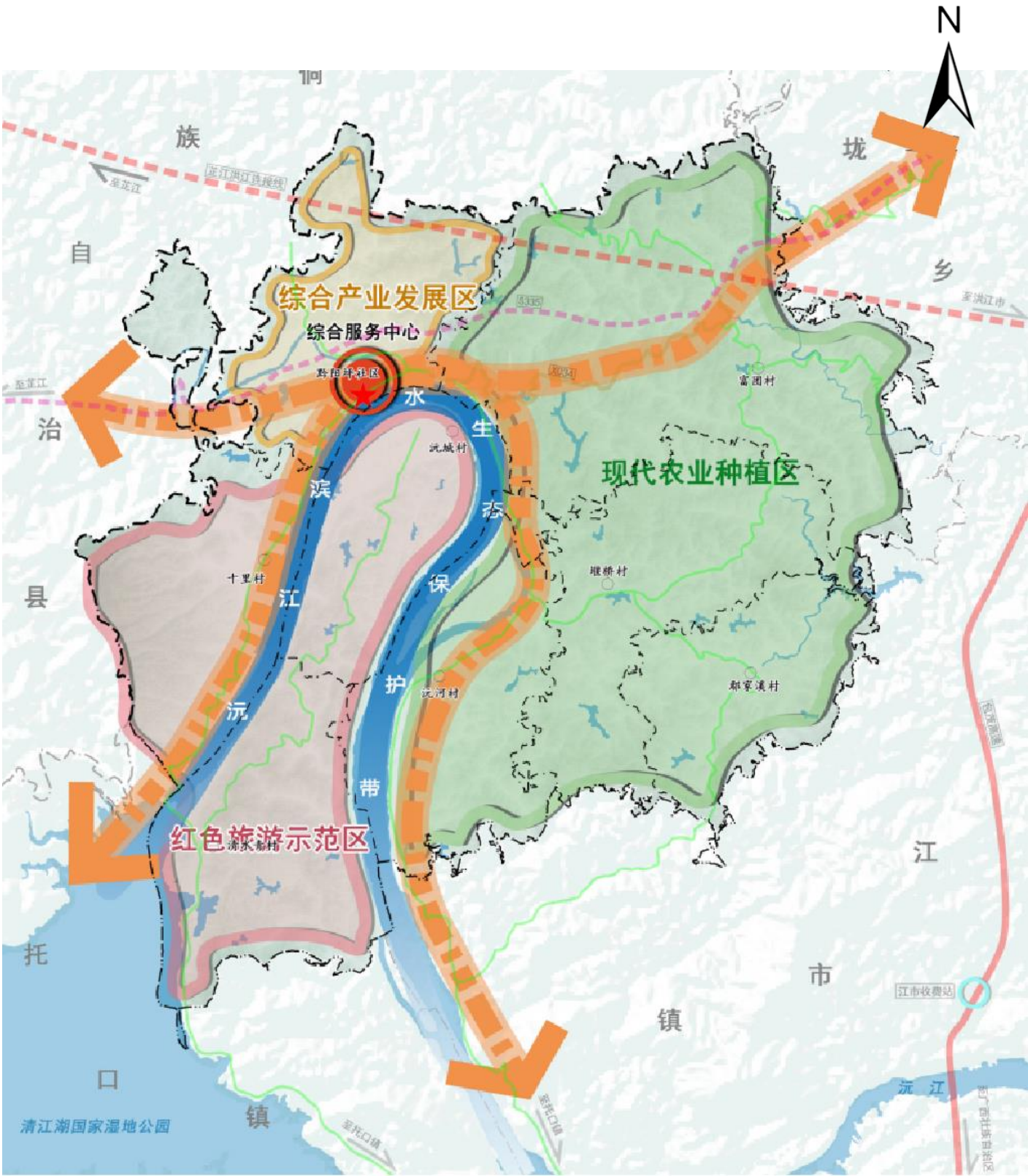
3.2 落实三条控制线

3.3 合理规划分区

3.1 总体空间格局

规划形成 “一核、一带、两轴、三空间” 的总体空间格局

- “一核”：聚焦镇政府驻地建设，打造全镇**综合服务中心**、经济、科教、娱乐中心，辐射带动全镇发展。
- “一带”：以沅江为纽带，形成贯穿镇域的**滨水生态保护带**。
- “两轴”：沿规划省道构成镇域**东西向发展轴**；沿主要村道串联各村庄构成镇域倒“U”型**发展轴**。
- “三空间”：**综合产业发展区**，完善综合服务功能，重点发展商贸物流产业；**红色旅游示范区**，依托红色文旅资源和清江湖国家湿地公园，立足生态环境保护，打造红色旅游线路，发展乡村旅游；**现代农业种植区**，稳定产出水稻、柑橘、白玉姜，以沅城白玉姜和富团冰糖橙为农业拳头产品，健全农业全产业链，完善特色农产品种植、精深加工、冷链物流等配套设施。



沅河镇总体空间格局规划图

3.2 落实三条控制线

沅河镇国土空间规划（2021-2035年）·公示方案

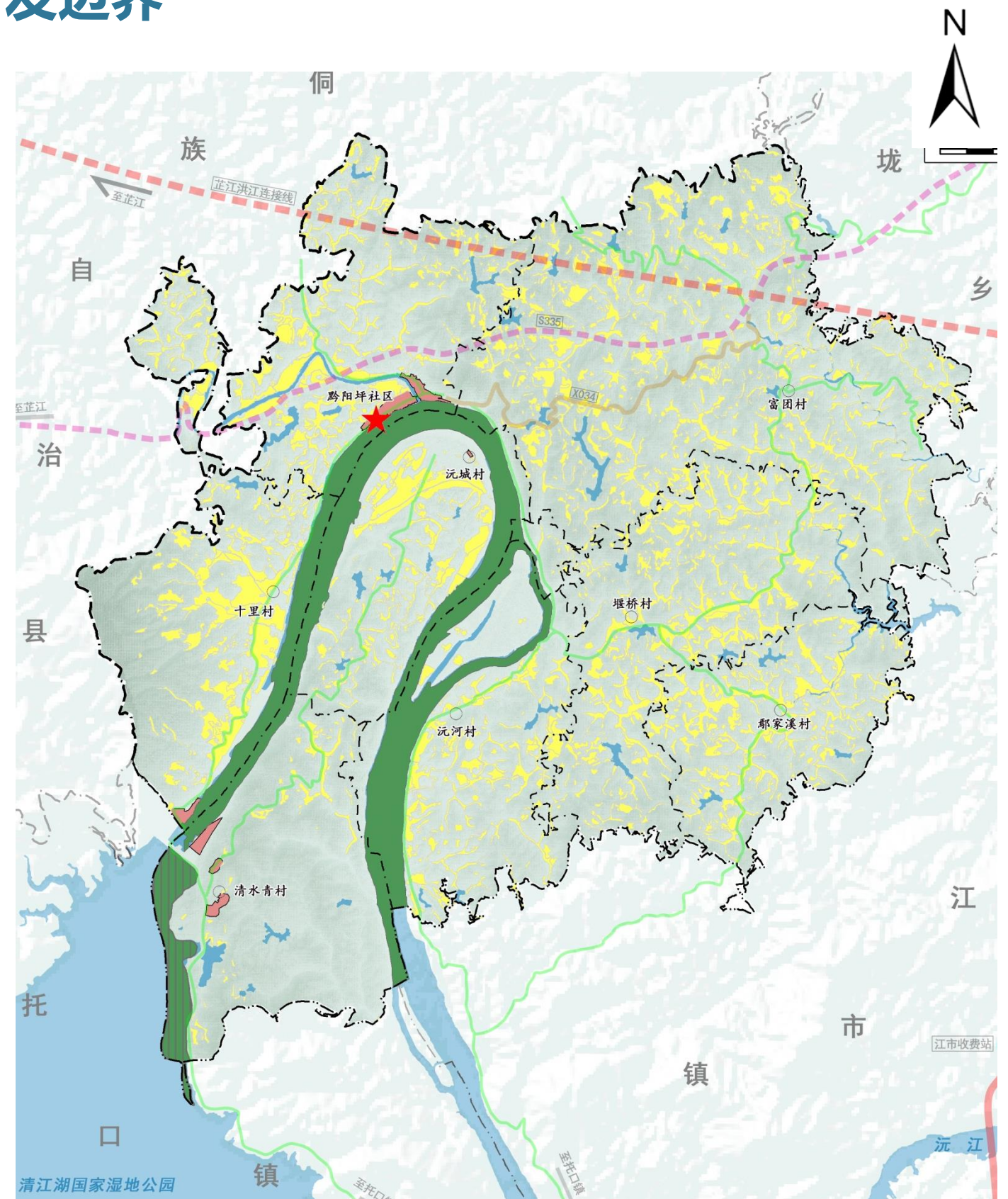
落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界

科学落实生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界，做到**不交叉不重叠不冲突**。

至2035年，**全镇耕地保有量面积不低于14826.60亩；全镇永久基本农田面积不低于13417.05亩**，主要分布在富团村、堰桥村和十里村等。

至2035年，**全镇生态保护红线面积不低于409.59公顷**，主要为雪峰山生物多样性维护、水源涵养生态保护红线区，主要分布在沅城村和沅河村。

至2035年，**城镇开发边界总面积为22.20公顷**，占镇域总面积的0.41%。



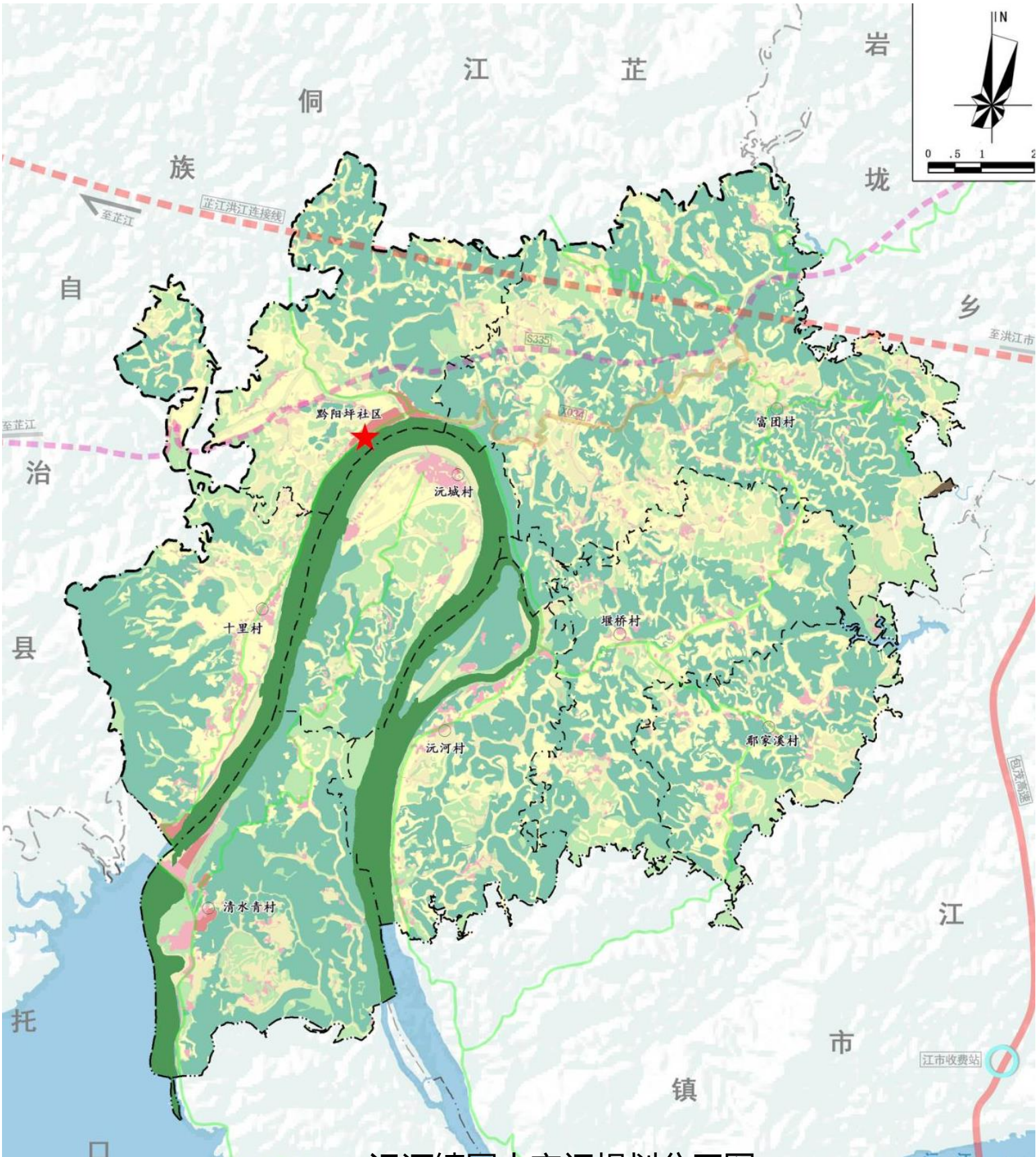
沅河镇国土空间控制线规划图

3.3 合理规划分区

落实总体规划分区，构建全乡镇域国土空间开发保护、科学发展的空间格局

规划将镇域土地划分为6个一级分区。其中城镇发展区和乡村发展区细化至二级分区，乡村发展区细化分为村庄建设区、一般农业区和林业发展区3个二级分区

一级规划分区	二级规划分区		面积
生态保护区			409.59
生态控制区			2239.99
农田保护区			1020.82
城镇发展区	城镇集中建设区	居住生活区	18.05
		综合服务区	3.19
		商业商务区	0.11
		绿地休闲区	0.85
	其他城镇建设区		0.03
乡村发展区	村庄建设区		210.18
	一般农业区		662.8
	林业发展区		841.93
矿产能源发展区			2.08
总计			5407.54



沅河镇国土空间规划分区图

4 国土空间保护

4.1 耕地资源保护

4.2 生态环境保护

4.1 耕地资源保护

沅河镇国土空间规划（2021-2035年）·公示方案

明确耕地保有量、永久基本农田保护面积、耕地后备资源、永农储备区，落实最严格的耕地保护政策。

耕地保有量

规划至2035年，耕地保有量不少于**14826.60亩**。

永久基本农田

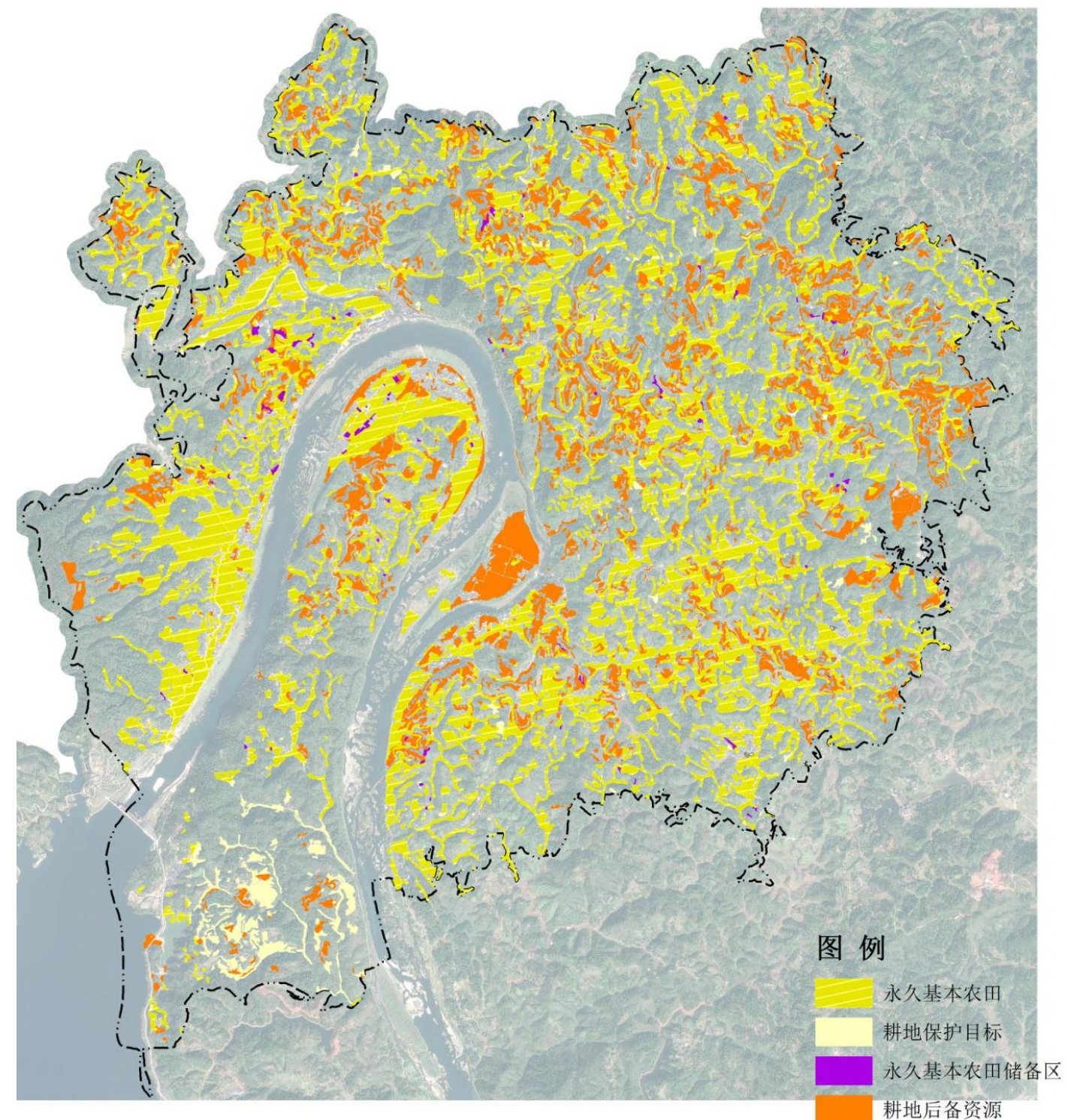
规划至2035年，永久基本农田面积不低于**13417.05亩**。

耕地后备资源

耕地后备资源**7100亩**，主要分布在富团村、沅河村等。

永久基本农田储备区

永久基本农田储备区划定潜力为**142亩**，主要分布在富团村、黔阳坪社区等。



沅河镇耕地保护规划图

4.2 生态环境保护

沅河镇国土空间规划（2021-2035年）·公示方案

明确河湖水系、生态公益林及自然保护地范围及保护措施

强化自然保护地保护

沅河镇境内有1处**湖南洪江清江湖国家湿地自然公园**，面积为53.64公顷，类型为国家级自然公园，自然保护地级别为一般控制区。

加强林地资源保护

落实上位规划确定的造林绿化空间和位置，适当提升林地资源总量。

加强水源保护地保护与管控

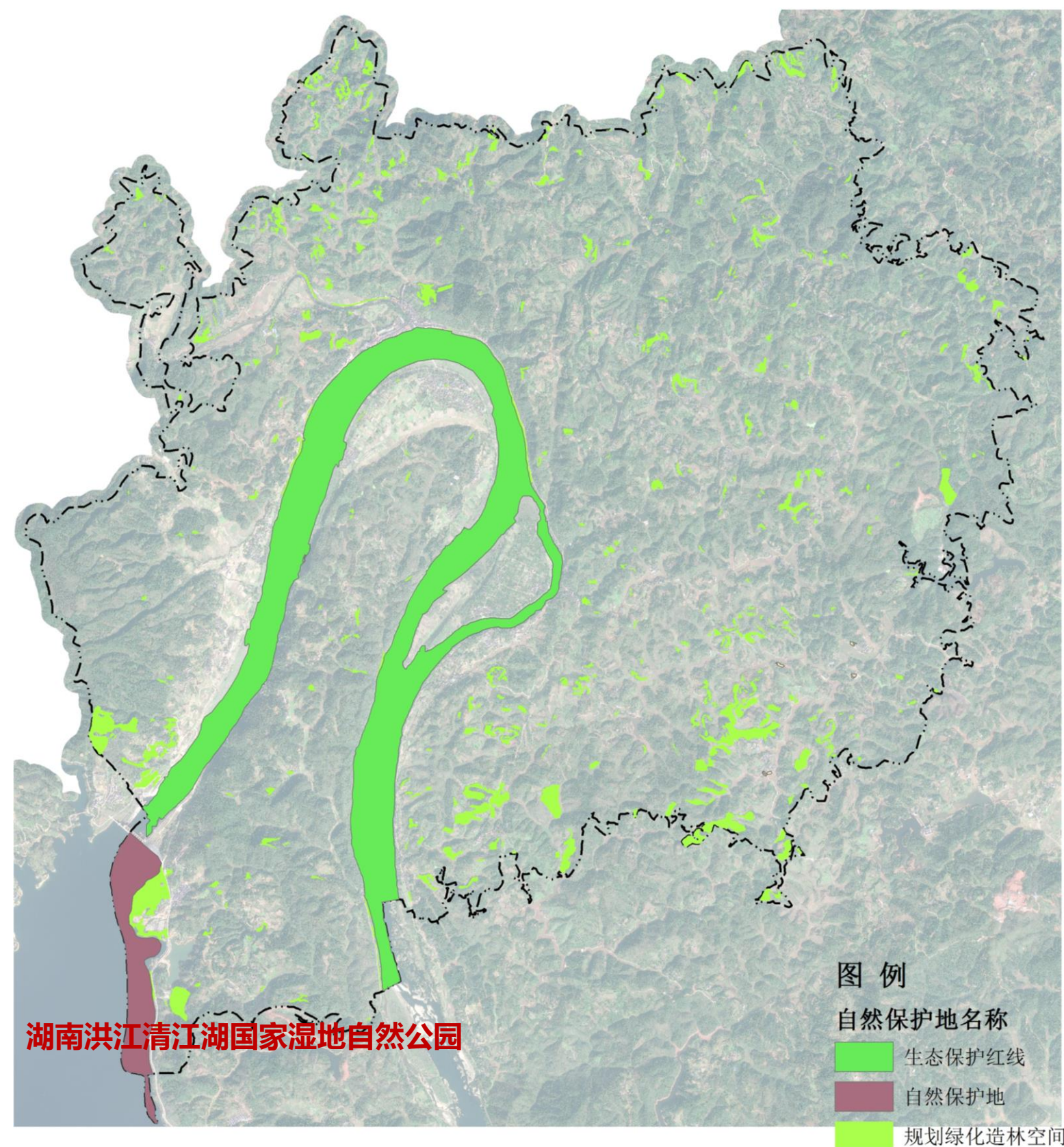
严格保护3处千人以上饮用水水源保护区，分别为沅河镇富团村供水工程千人以上饮用水水源地保护区、沅河镇堰桥村饮水安全巩固供水工程千人以上饮用水水源地保护区、沅河镇沅城村集中供水工程千人以上饮用水水源地保护区。

强化自然岸线保护利用

重点加强沅江的管理和保护，贯彻落实河长制的相关要求，进一步加强水资源管护，按照保护优先、自然恢复为主、人工修复为辅的原则，强化河道两岸生态湿地保护、修复。

落实“三线一单”分区管控要求

衔接落实上级规划确定的重点管控单元，优化空间布局，加强污染物排放控制和环境风险防控，不断提升资源利用效率，解决生态环境质量不达标、生态环境风险高等问题。



沅河镇生态环境保护规划图

5 国土空间开发

5.1 镇村体系规划

5.2 产业发展布局

5.3 综合交通规划

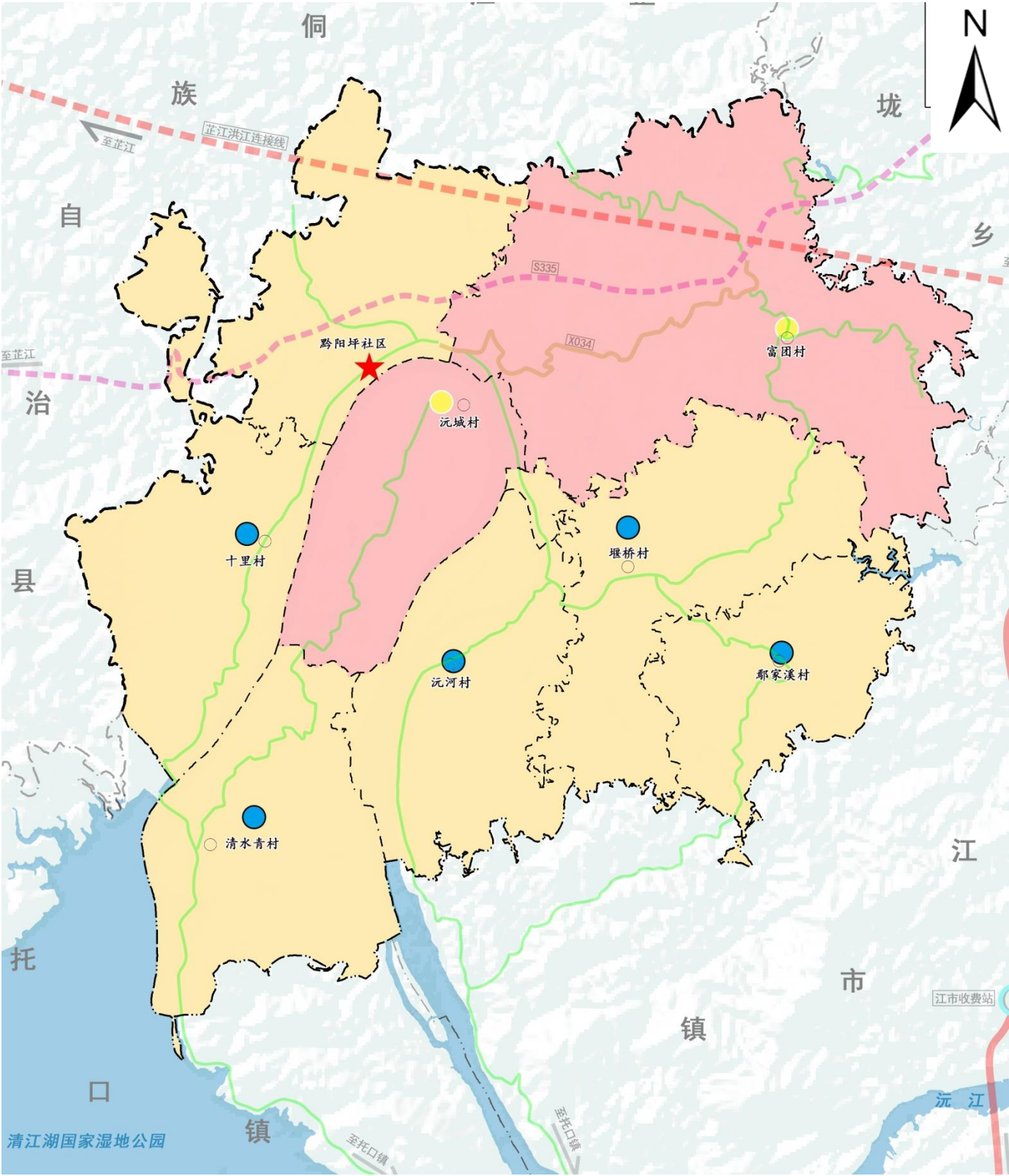
5.4 基础设施、公共服务设施配套

5.1 镇村体系规划

建立三级镇村体系

- **镇政府驻地（1）**：以黔阳坪社区作为沅河镇全域政治、经济、文旅中心，辐射带动全镇综合发展。
- **中心村（2）**：确定富团村、沅城村2个中心村，中心村与镇区及各个基层村交通方便，公共服务设施相对完善，为周边村庄提供商贸服务、加工等公共服务设施。
- **基层村（5）**：确定沅河村、堰桥村、鄢家溪村、十里村、清水青村5个基层村，是辖区内为村民提供生活聚集和活动的区域，满足村民日常基本生活需求。

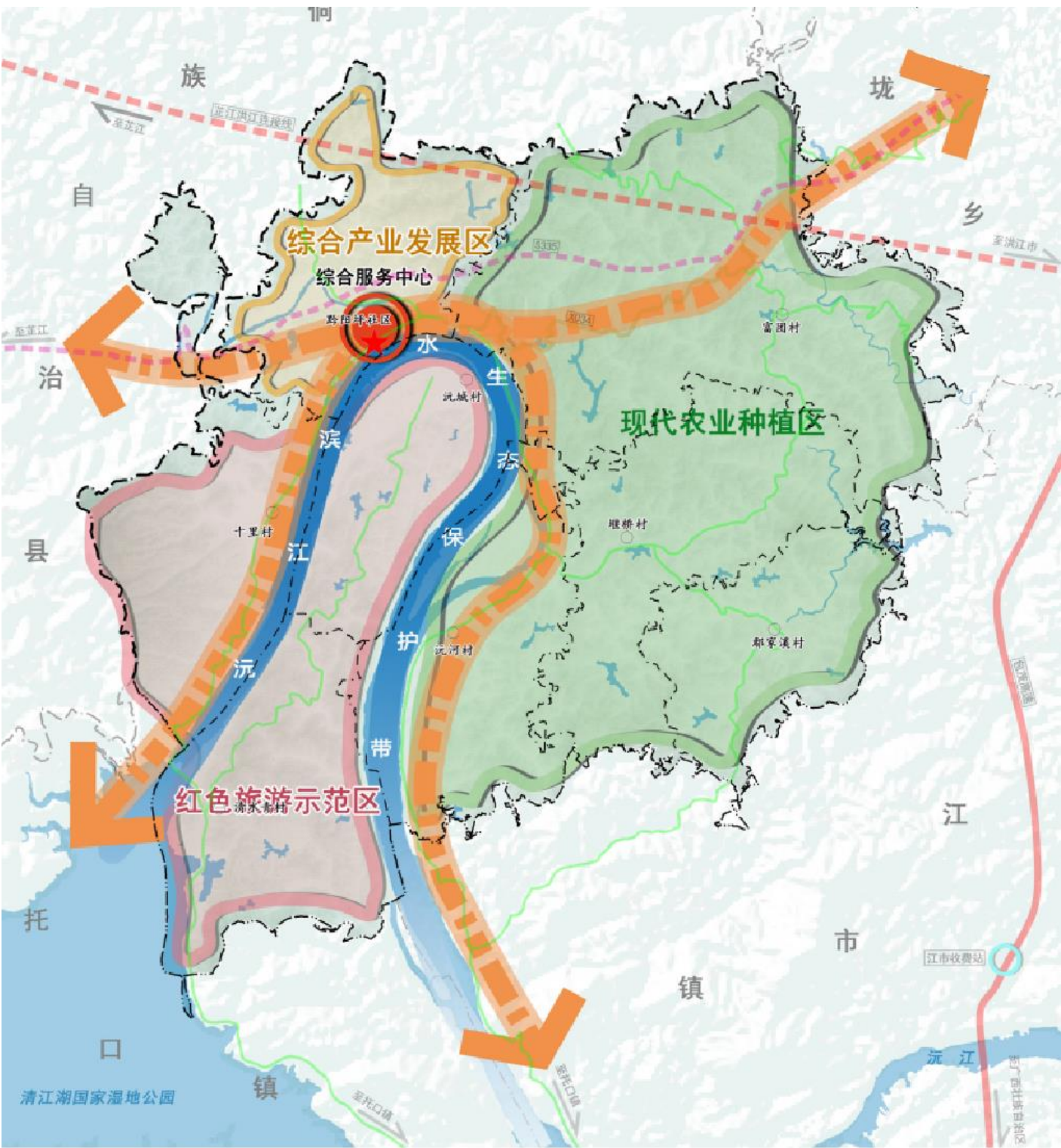
行政村	村庄类型	发展方向
黔阳坪社区	城郊融合类	商贸物流、综合服务
富团村	集聚提升类	现代农业
沅河村	农业发展类	现代农业
沅城村	特色保护类	红色旅游
堰桥村	农业发展类	现代农业
鄢家溪村	农业发展类	现代农业
十里村	特色保护类	历史文化旅游
清水青村	集聚提升类	生态旅游



沅河镇镇村体系规划图

5.2 产业发展布局

- **产业发展定位**：将沅河镇**建设成洪江生态种养基地、红色文旅目的地**。
- **产业空间布局**：规划形成“**一核两轴，三区多点**”的产业布局空间结构。
- **重点产业**：
 - **农业**。强化沅河镇生态农业核心优势，进一步加大**优质稻、冰糖橙、白玉姜**等农产品种植规模和渔业养殖产业投入力度，打造绿色有机食品基地和生态种养基地，增强沅城白玉姜和富团冰糖橙的品牌效应。充分保障农产品加工流通、观光农业产业发展用地需求。
 - **文旅业**。围绕“红色旅游乡镇”、“旅游金三角”等概念，依托沅河镇现有资源基础，推进“**文化+旅游**”产业发展模式，积极对接怀化市市区、洪江市县城，大力拓展旅游及其配套相关产业，完善与旅游发展相适应的配套服务设施体系。同时，积极发展农业旅游、生态旅游、乡村休闲旅游、民间手工艺等新产业新业态。



沅河镇总体格局规划图

5.3 综合交通规划

1、内外交通网络组织

（1）对外交通

高速公路：规划在镇域北部新建**芷江—洪江连接线**

省道：规划在镇域北部**省道S335**

县道、乡道：规划对**Y334、沅河集镇至大坝公路**进行提质改造。

村道：强化集镇与村庄、村庄间的道路连通，进一步完善农村公路网络，提升农村公路服务水平。

（2）内部交通联系

镇域内部交通主要由村级公路解决，强化镇政府驻地与村庄、村庄间的道路连通。以村为单位，完善村组道路以及入户道路，农村居民点之间的道路形成循环回路。

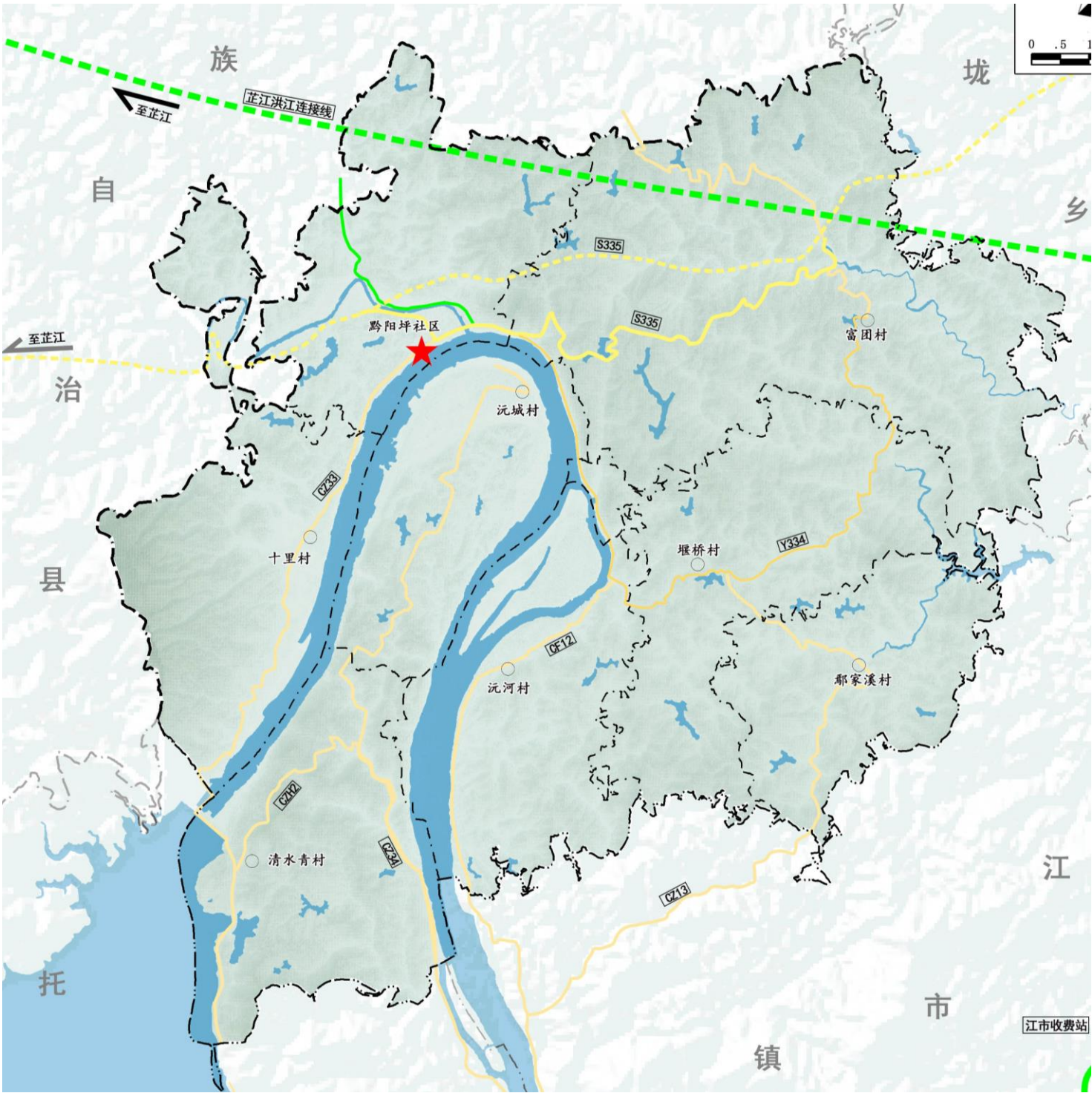
2、交通基础设施

（1）充电桩

新增不少于30%停车位数量的分散式充电桩。

（2）旅游配套交通基础设施

充分考虑沅河镇旅游发展要求，结合旅游线路设施旅游交通引导标识、游步道、骑行道、驿站和公共停车场等配套设施。

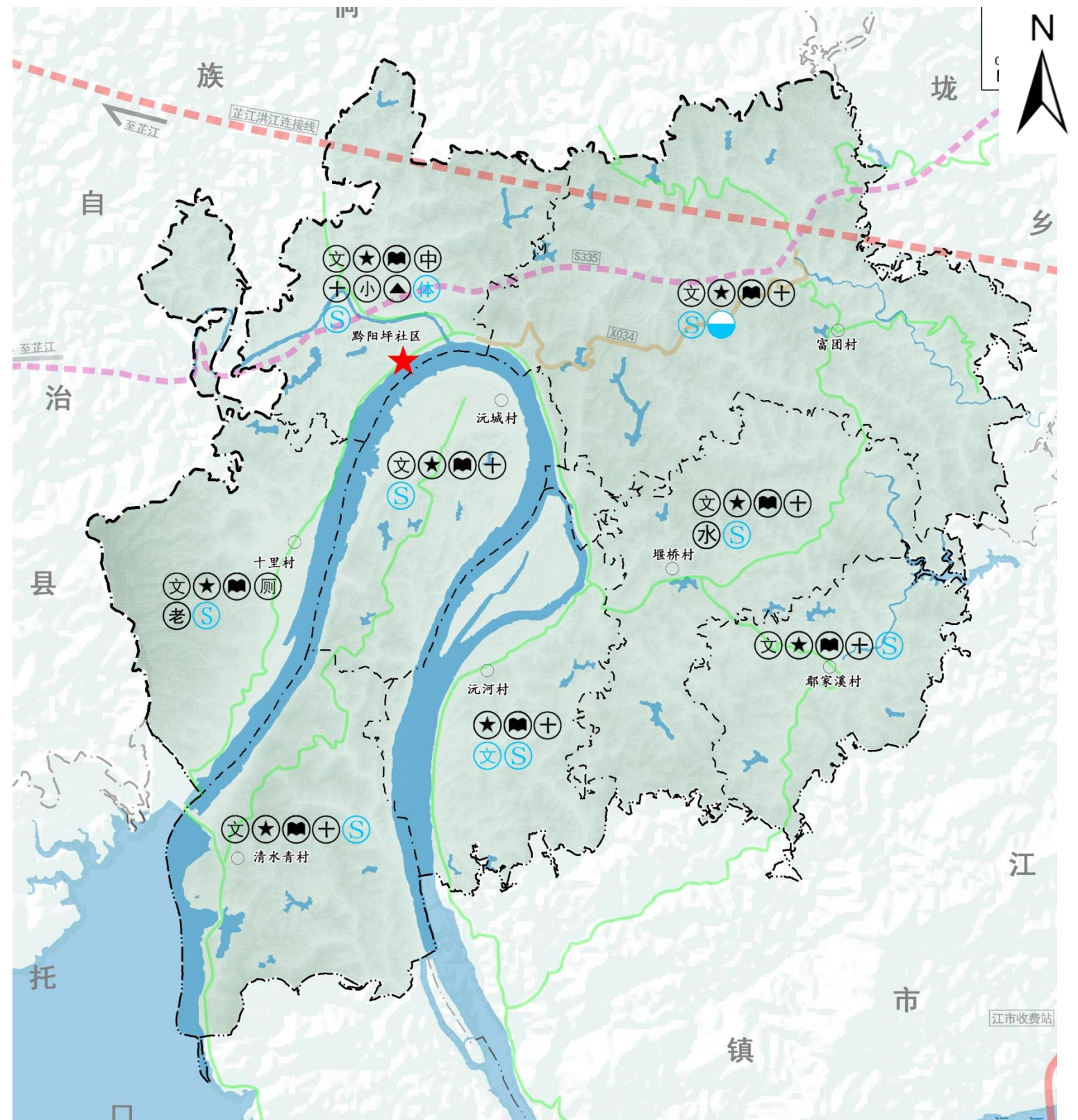


沅河镇综合交通规划图

5.4 基础设施、公共服务设施配套

沅河镇国土空间规划（2021-2035年）·公示方案

落实“乡村生活圈”理念，规划将镇域公共服务设施等级按“镇政府驻地-中心村服务站-一般村服务点”三个等级进行划分，构建镇级生活圈-中心村生活圈-一般村生活圈。



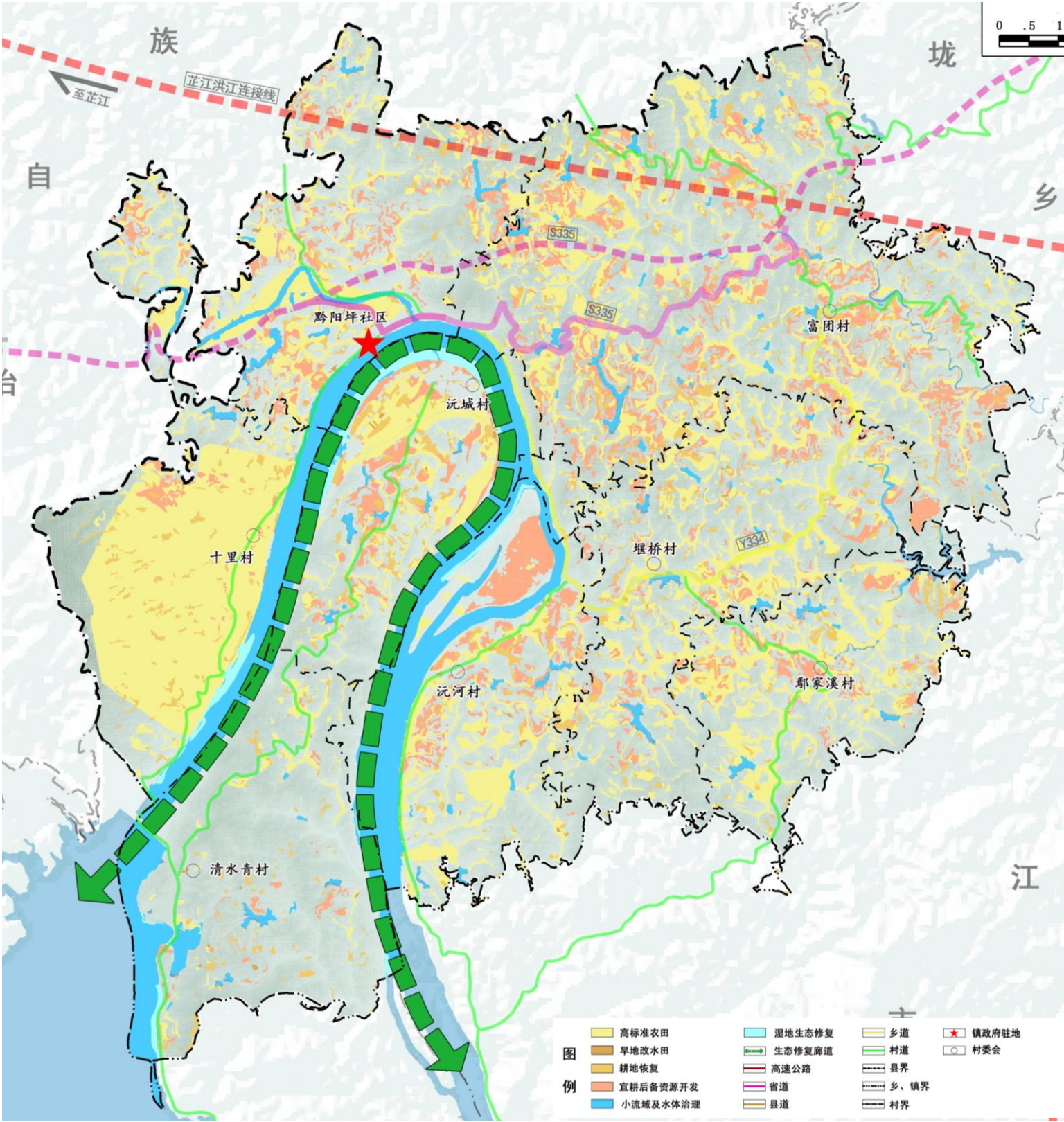
沅河镇设施规划图

6 国土空间整治修复

6.1 生态修复和综合整治规划

6.1 生态修复和综合整治规划

- **农用地整治**：规划将镇域永久基本农田全部建成高标准农田；统筹实施**旱改水工程**，充分挖掘旱改水潜力；推进耕地提质改造，开发**宜耕后备资源7100亩**。
- **建设用地整治**：规划期内有序实施农村空心房、一户多宅整理、工矿废弃地及其他低效闲置用地整理等工程项目，实现闲置建设用地腾退。
- **湿地生态修复**：积极开展沅江生态修复，对白合垅等5座水库进行除险加固，对镇域内所有中小型水库进行维修养护，提升水库周边生态用水的水源涵养、自净能力。
- **林地生态修复**：坚持以森林资源培育林业建设为基础，不断加大造林绿化工作力度。
- **土壤污染治理**：坚持“预防为主、保护优先、风险管控、污染治理”的思路，规划期内，对污染源进行严格管控，污染地块全部完成土地修复。



沅河镇生态修复和综合整治规划图

7 镇政府驻地规划

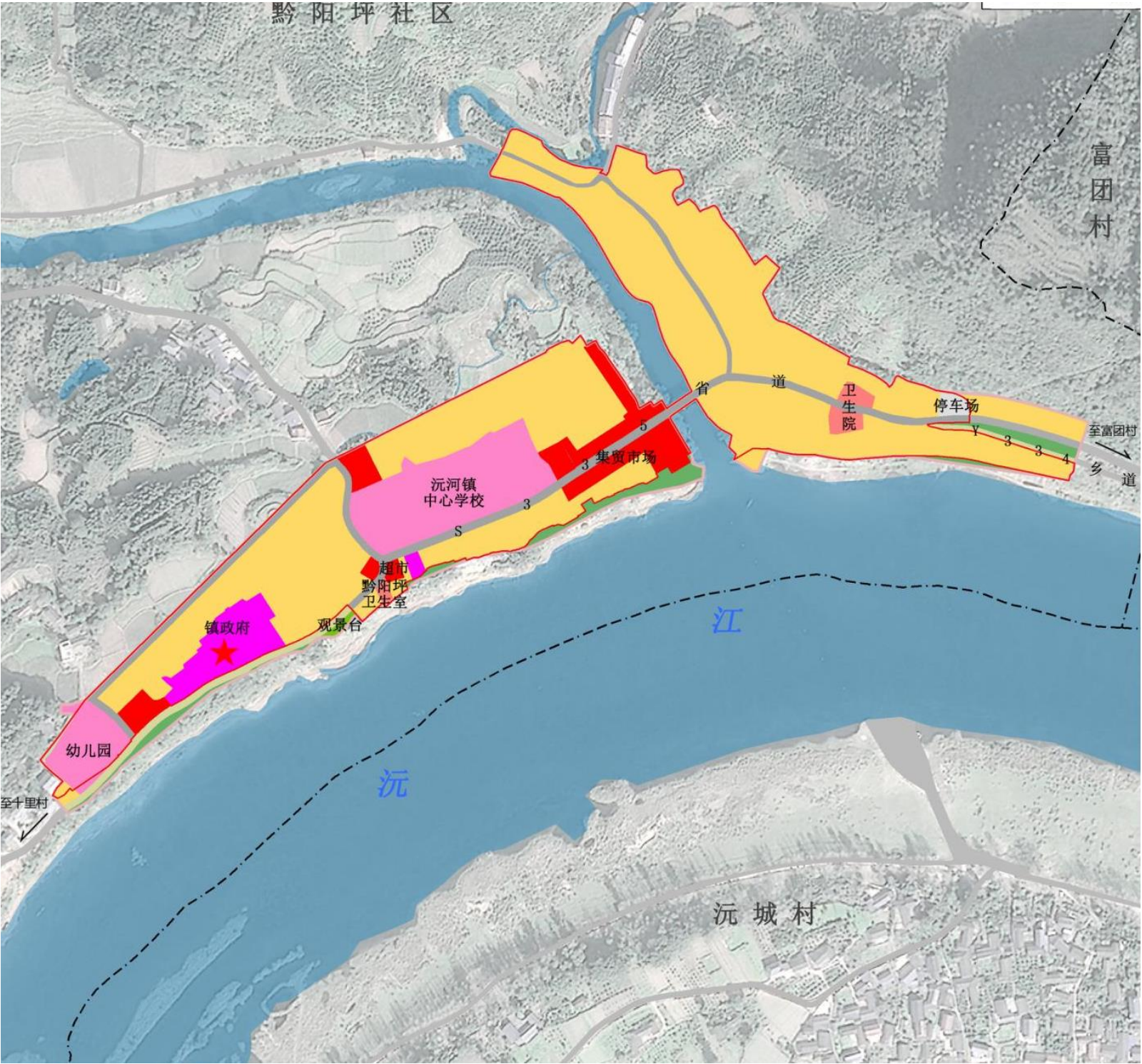
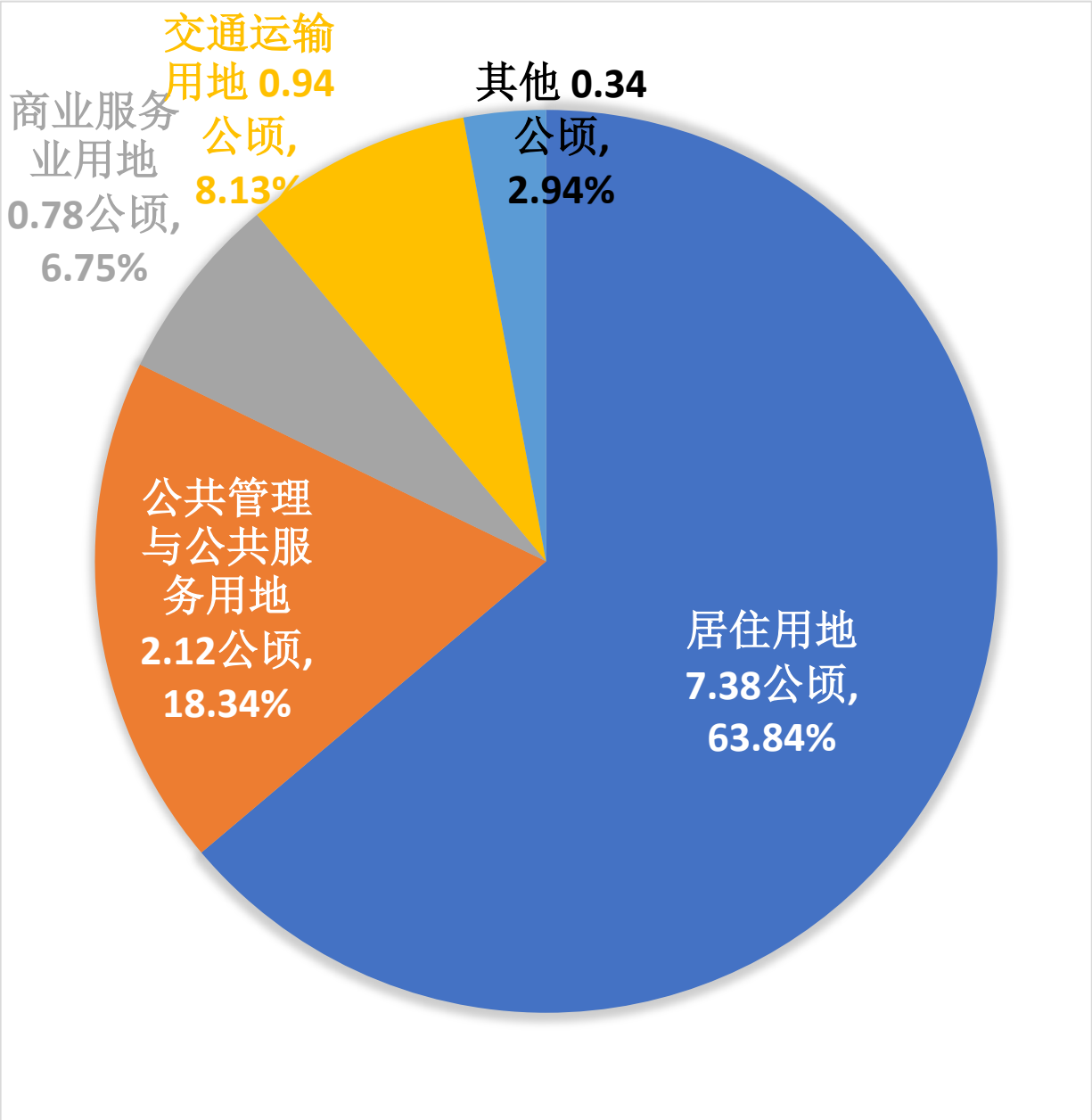
7.1 优化镇政府驻地用地布局

7.2 完善公共服务体系

7.3 完善驻地交通网络

7.1 优化镇政府驻地用地布局

结合镇区实际发展需求，优化镇政府驻地用地结构



镇政府驻地国土空间用地规划图

7.2 完善公共服务体系

根据镇政府驻地规模和公共服务设施配套要求，完善镇域层次的服务功能

公共管理与公共服务

机关团体用地。规划机关团体用地主要位于道路北侧，主要为镇政府、派出所等。

教育设施。镇政府驻地规划保留中小学1所，为沅河镇中心学校，规划保留幼儿园1所。

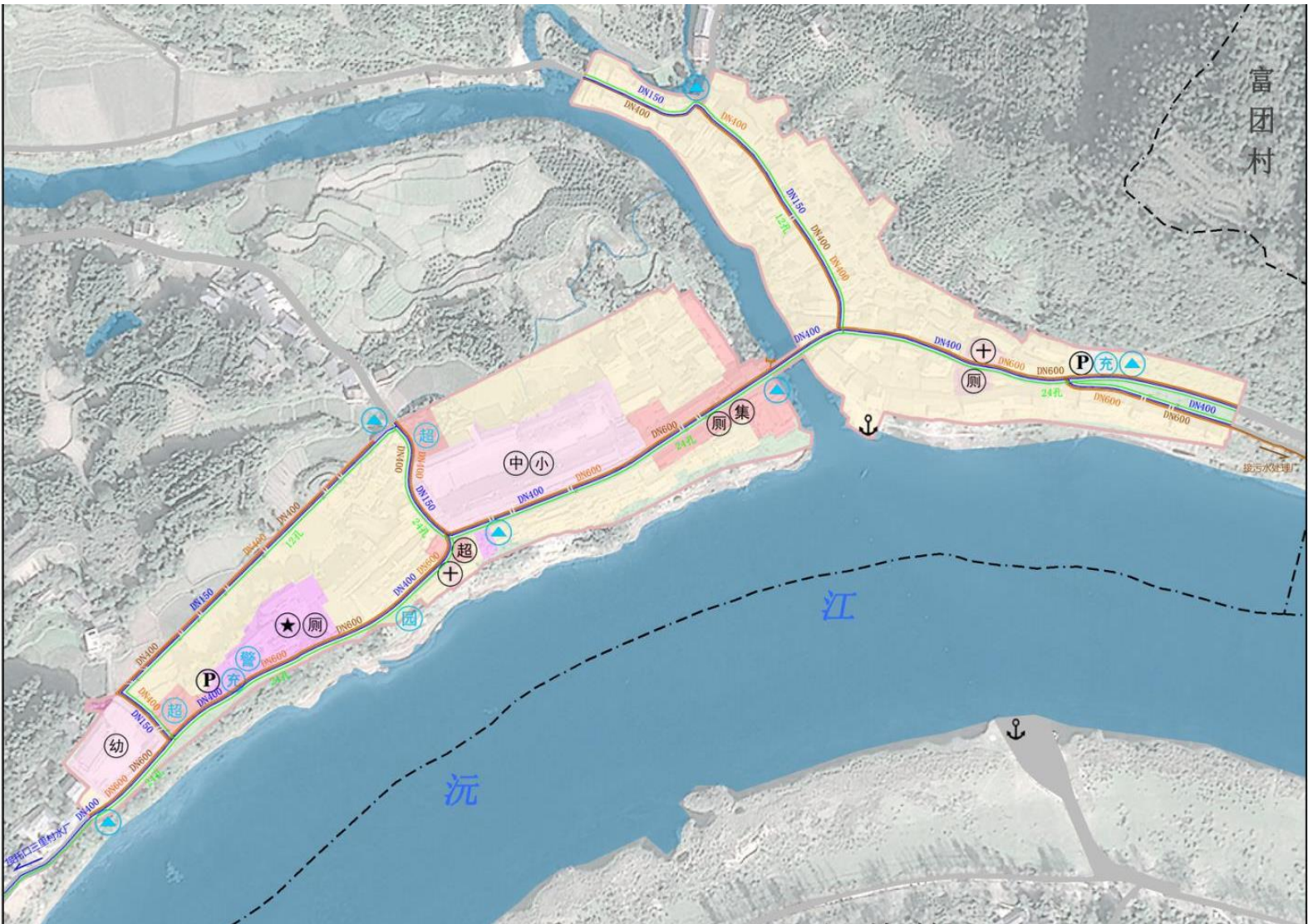
完善义务教育、学前教育设施规划布局，保障就近入学。

医疗卫生设施。完善医疗卫生设施体系，加强专业公共卫生机构建设，提升医疗卫生服务能力。规划保留沅河镇卫生院和黔阳坪卫生室。

绿地与开敞空间用地。规划广场用地共0.02公顷。

商业服务业设施

规划在镇政府驻地主干道两侧新增商业用地，规划在镇政府北侧新增商业用地，并对街道侧商业环境进行提质改造。



- | | | | |
|--------|--------|----------|-----------|
| ★ 镇政府 | ⊕ 卫生院 | ⊙ 集贸市场 | ⬇ 规划码头 |
| ⊙ 派出所 | ⊙ 敬老院 | ⊙ 水厂 | ▭ 城镇开发边界 |
| ⊙ 中学 | ⊙ 社区公园 | ⊙ 污水处理厂 | ▭ 镇政府驻地范围 |
| ⊙ 小学 | ⊙ 停车场 | ⊙ 移动通信基站 | ⋯ 村界线 |
| ⊙ 幼儿园 | ⊙ 客运站 | ⬇ 码头 | |
| ⊙ 宗教设施 | ⊙ 加油站 | ⬇ 规划变电站 | |

提升道路品质，完善交通设施建设

交通体系

城市道路分为过境公路、主干路2个等级。

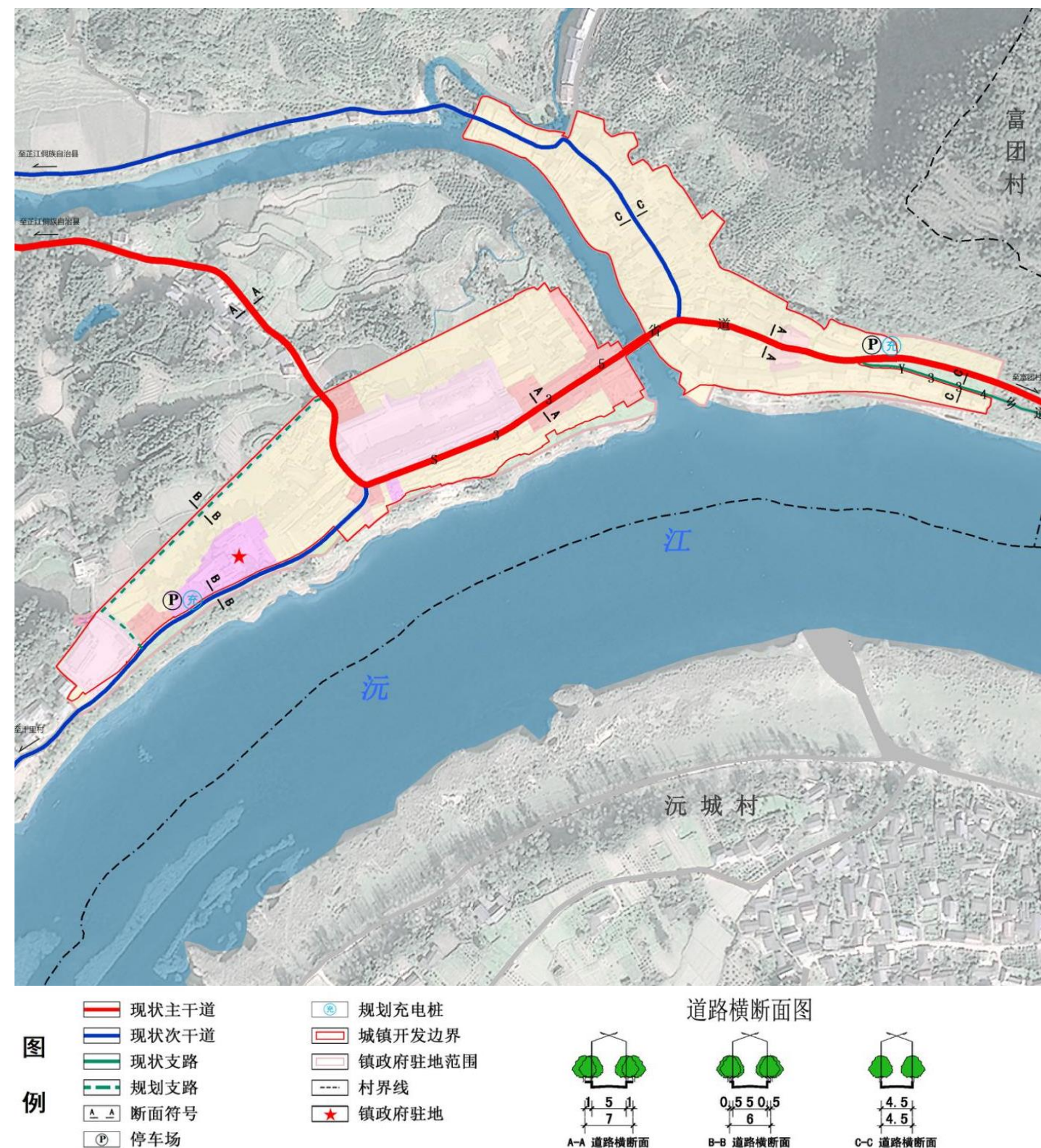
主干道。S335省道为镇政府驻地主干道，作为各个功能组团主要联系道路，红线宽度控制为8米。

次干道。其他道路为镇政府驻地次干道，是组团内的主要道路，红线宽度控制为7米。

□交通设施

停车场。停车场结合镇政府、卫生院等公共服务设施联合设置。结合停车场设置供电动汽车使用的充电桩。

公交停靠站。规划公交停靠站沿干道设置，完善镇政府驻地联系镇域以及周边乡镇的公共交通线路，结合乘客需求和客流情况适当调整公交发车频率。



8 规划实施保障

8.1 规划实施保障

8.1 规划实施保障

□ 强化组织领导

建立健全镇国土空间规划委员会制度，发挥组织协调和咨询审查作用，完善规划实施统筹决策机制。

□ 健全规划用途管制机制

在城镇开发边界内的建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式；在城镇开发边界外的建设，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。

□ 建设专业人才队伍

培养乡镇专业国土空间规划人才。

□ 提高公众参与程度

组织广大干部和群众开展国土空间规划学习讨论活动，通过多种媒体向社会公布和宣传规划国土空间规划。