

在认真做好 PPP 综合信息平台项目库信息填报视频会上的讲话

省财政厅金融处

2021 年 6 月 8 日

在全省深入贯彻习近平总书记视察湖南重要讲话精神，大力推进“三高四新”重大战略的关键时期，今天我们专门召开本次视频会，主要任务是部署抓紧做好 PPP 综合信息平台项目信息填报和全省 PPP 项目相关资料统计工作。待会财政部 PPP 中心的同志和金融处相关同志还将就信息填报具体操作要求和相关资料统计进行培训，请大家认真学习掌握培训内容，下面我先讲几点意见：

一、做好信息填报工作是加强 PPP 项目全生命周期管理的重要基础

党中央、国务院高度重视 PPP 工作，国家“十四五”规划明确指出，鼓励社会力量通过政府和社会资本合作等方式参与公共服务供给，规范有序推进政府和社会资本合作（PPP）。财政部对 PPP 工作也十分关心，今年 3 月，邹佳怡副部长专门带队到中国 PPP 基金开展了调研，对加强 PPP 项目管理提出多方面要求，特别强调一定要加强项目全生命周期管理。4 月

份，中国 PPP 基金公司董事长冯晋平专门到湖南考察，表示要进一步加大对湖南 PPP 项目的投资支持。前不久，财政部 PPP 中心在河北专门组织召开了全国财政系统 PPP 工作培训会议，PPP 中心主任焦小平同志强调要加强 PPP 项目管理的基础工作，特别是要将绩效管控嵌入准备、采购和执行阶段全过程。

加强 PPP 项目全生命周期管理，一个基本前提是要认真扎实地做好 PPP 信息的填报工作。这些年，为推进 PPP 综合信息平台建设，财政部花费大量人力、物力、财力，并根据发展需要还进行了多次完善和升级，这么做的最根本想法就是要通过利用现代信息技术、数据资源和信息服务，全面掌握 PPP 项目的基础信息，为加强项目全生命周期管理提供基本信息和基础条件；同时通过加强 PPP 项目信息公开，降低项目的行政监管成本和市场交易成本，提高经济社会运行效率，保障公众的知情权，为项目顺利开展和持续运营提供保障。

省委省政府对 PPP 工作也十分重视，许达哲书记和毛伟明省长多次就加强 PPP 项目入库审核、财政支出责任测算和信息收集等做出明确指示，建辉厅长和邓斌副厅长多次要求金融处进一步规范 PPP 项目的监督管理。截至今年 3 月末，我省已累计入库 PPP 项目 385 个，投资额 5514.58 亿元，主要涉及市政工程、交通运输、城镇综合开发、旅游、医疗等领域。目前，项目最多的地市 PPP 项目投资额已超 1000 多亿，财政支出责任接近 1500 亿，个别县的总投也接近百亿。这么多的

项目，这么大的投资，这么重的支出责任，如何做到规范管理和可持续运营任务十分艰巨。特别是 PPP 项目运营期都较长，最长的可达 30 多年，最短的也是 8 年。大家想一想，几十年时间，要历经多少机构变迁和人员调整，如果不做好信息填报等基础工作，必将导致项目管理的无序和混乱，所谓“基础不牢，地动山摇”，最后必然损害项目运营和浪费财政支出。因此必须从现在起，要打牢好 PPP 项目信息基础工作，建立好完善的 PPP 项目信息管理体系。

这两年，我们先后到了很多县市区开展了 PPP 项目调研，也多次对平台上的信息进行梳理和总结。坦率地说，目前，我省 PPP 综合信息平台的信息录入工作还十分薄弱，没有几个项目是把信息填全了的，很多都只填了入库时的准备阶段信息，对于建设和运营阶段的信息填报得很少，项目一入库就“万事大吉”了，存在严重的“重入库、轻管理”的趋势。由于缺少基础信息，对于我们推进全省 PPP 项目精细化管理和可持续运营带来了很大的挑战。因此，按照厅领导的要求，这一次必须要集中力量，打一个“信息填报的歼灭战”。

二、要按照全面、精确、及时的要求，高质量做好 PPP 项目信息填报工作

前期，厅里已专门下达通知对所需填报信息的具体内容、时间以及相关要求，都做出了明确规定。这几年，市县轮岗交流的同志较多，对此项工作还不清楚，因此我们专门协调了这次培训。这里再重点强调三个方面，主要是把好“三关”。

一要把好全面关，做到应填尽填。从目前 PPP 综合信息平台检索和梳理来看，大量项目存在着漏报、未报现象。根据 PPP 综合信息平台要求，PPP 项目信息填报涉及项目准备阶段、采购阶段、建设阶段和执行阶段，每一阶段的信息都必须根据项目进度按要求如实填报到信息平台上去。从目前整体情况来看，很多地方对这项工作不重视，填报的信息存在缺页少项，很多项目在平台上找不到所需要的信息。当然，PPP 项目的信息填报，也经过了从不强制到现在必须填写的阶段，大家现在要根据新的要求，对照平台信息填报明细，该填报的数据必须认真填报。特别是一些早期入库的项目，可研、环评、采购等信息上传很不全，大家要及时补充上来。这两年，PPP 中心对综合信息平台进行了升级改造，每次升级改造都会涉及到新的信息科目调整，大家要回头看看，该补充填报的必须要补充填报，做到所有信息必须“横到边，纵到底”，真正把 PPP 综合信息平台打造成为全国 PPP 项目大数据中心。

二要把好真实关，做到精准精确。PPP 项目涉及信息数据较多，无论是财政部门、实施机构，还是项目公司，一定要对填报的数据反复核对、反复测算，对项目资料要认真核查，确保上传到 PPP 综合信息平台上的信息真实准确。对于平台涉及的项目可研、立项、环评等资料，都要按照 PPP 综合信息平台的菜单对应上传到相应的模块。在实际工作中，我们也看到很多的项目在上传资料的时候不认真，比如把项目公司的营业执照上传到了股东实缴项目资本金证明文件中；有些数据

没有经过认真的核实，不同阶段之间数据有差异，有的甚至在在同一阶段数据也不同，比如某个县，采购阶段的支出责任中一处录了 2780 万元，另一处录了 1.27 亿元。PPP 综合信息平台项目数据是体现 PPP 项目情况的关键指标，因此要确保所录入的信息都是准确真实。

三要把好及时关，做到尽心尽责。PPP 综合信息平台的项目信息应当及时反映项目最真实的情况和最新的进度，不管是进了开工阶段，还是到了执行阶段，都要及时更新项目信息。现在很多地方出现项目是建了不少，但 PPP 综合信息平台的项目信息仍一直不填，与实际推进情况严重“脱节”，如某县一个项目，2019 年 1 月就入了库，到了今年还一直为准备阶段，前段时间我们去当地调研，才知道项目已经快完工了。有些项目有重大调整，也不及时更新、及时上报，如 2018 年部分地方对项目进行了压减投资，压减方案中的投资金额调减了不少，但是平台中的项目信息未能及时进行调整，到现在都没有变化。PPP 综合信息平台项目的动态，必须反映项目最真实的情况，大家必须尽心尽责，做到 PPP 项目全生命周期的信息及时动态更新。

三、凝聚工作合力，共同做好 PPP 项目信息填报工作

PPP 项目信息填报不仅涉及到财政部门，也涉及实施机构和项目公司，因此，今天将相关单位的同志都请过来了，就是希望大家通力合作，共同做好此项工作。

一是要加强领导。各级财政部门提高政治站位，切实发挥好“牵头人、把关者和督导员”的作用，决不能当“甩手掌柜”和“二传手”，要牵头对本地区 PPP 项目的信息填报工作进行统一安排部署，对信息填报情况逐项进行清查和核实，列出信息缺失或异常的清单，督导实施机构和项目公司一一进行补充完善；实施机构和项目公司也要切实负起责来，认真提供相关资料、数据。财政部门要根据前期下发的通知要求，尽快将负责此项工作的联络员上报省厅。

二是要确保进度。此项工作时间紧任务重，各地要于 6 月 20 日前完成，省厅将于 20 日后组织专门工作组分市县区开展信息填报工作检查。各地一定要抓紧时间，不要拖延，各单位之间要细化分工，要明确专人负责，各项填报工作要明确到人。省厅将定期对各地信息填报进展情况进行通报。

三是要压实责任。今天的会议内容，大家要向各单位“一把手”做好汇报，争取支持。各个单位要责任上肩，对未按要求真实、准确、完整、及时录入 PPP 项目信息的地区，我们将发函督导并暂停新项目入库，屡不改进的，我们将对项目进行清退。各单位一定要高度重视，决不可敷衍塞责。