

洪江市环境保护局

关于印发 2018 年环境保护局环境行政执法 检查计划的通知

各股站室队、二级机构：

现将《2018 年环境保护局环境行政执法检查计划》印发给你们，请认真遵照执行。

洪江市环境保护局
2018 年 4 月 11 日



2018 年环境保护局环境行政执法 检查计划

为深入贯彻落实《国务院关于促进市场公平竞争维护市场正常秩序的若干意见》（国发〔2014〕20号）、《国务院办公厅关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》（国办发〔2015〕58号）、《省政府办公厅关于在污染源日常环境监管有关工作的通知》、《环保部办公厅关于在污染源日常环境监管领域推广随机抽查制度的实施方案》、湖南省环境保护厅《关于在全省污染源日常环境监管领域推广随机抽查制度的实施方案》和怀化市环境保护局《关于印发〈在污染源日常环境监管领域推广随机抽查制度的实施方案〉》（怀环发〔2015〕13号）等文件精神，依法对所有污染源（包括排污单位和建设项目，不包括核与辐射；危险废物产生单位另行制定检查计划）开展“有计划、全覆盖、规范化”的日常监管随机抽查。为此，特制定本工作计划。

一、总体要求

（一）指导思想

认真贯彻党中央、国务院的决策部署，落实简政放权、放管结合、优化服务要求，坚持执法公正，建立健全科学的随机抽查机制，规范环境监管行为，创新管理方式方法，强化市场主体和社会监督，着力解决群众反映强烈的突出问题，提升监管效能，激化市场活力。

（二）基本原则

坚持依法实施。严格执行相关法律、行政法规和规章，规范

执法行为，确保污染源日常环境监管随机抽查工作依法顺利进行。

坚持公正高效。坚持规范公正文明执法，对不同类型污染源分别采取适当的随机抽查方法，注重公平，提升效能。

坚持公开透明。在阳光下运行执法权力，公开污染源日常监管随机抽查职责、程序、事项、结果等，保障市场主体权利平等、机会平等、规则平等。

坚持协同推进。充分利用相关环境信息数据，在移动执法系统数据库的基础上，逐步建立形成统一的污染源监管信息平台，立足污染源分布结构、环境监管执法资源配置等实际情况，探索推进与横向、纵向、跨层级、跨部门联合随机抽查。

（三）工作目标

通过依法开展“有计划、全覆盖、规范化”的日常监管随机抽查，进一步明晰各级环保部门层级、环保系统内部各部门执法责任，加强现场环境监管和执法，减轻企业负担，优化发展环境。

二、实施方案内容

（一）随机抽查依据

《中华人民共和国环境保护法》等法律、行政法规和环保部门规章相关规定，《国务院关于促进市场公平竞争维护市场秩序的若干意见》（国发〔2014〕20号）、《国务院办公厅关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》（国办发〔2015〕58号）、《省政府办公厅关于推广随机抽查规范事中事后监管有关工作的通知》、《环保部办公厅关于在污染源日常环境监管领域推广随机抽查制度的实施方案》和《湖南省环境保护厅关于在全省污

染源日常环境监管领域推广随机抽查制度的实施方案》。

（二）适用范围

本方适用于市本级环保部门开展污染源日常环境监管工作。

根据工作需要开展的专项执法检查、环境违法案件查处、环境执法后督察、环境信访案件处理、环保督察等非日常监督检查工作，不适用本实施方案。核与辐射方面监管也不适用本方案。

（三）随机抽查主体

按照中共中央、国务院《生态文明体制改革总体方案》、湖南省人民政府《湖南省环境保护工作责任规定（试行）》和《怀化市环境保护工作责任规定（试行）》的规定和职责分工，环保部门负责实施本行政辖区内污染源日常环境监管随机抽查工作，并对下级环保部门环境监管随机抽查工作进行指导、监督、考核；乡镇和街道办事处环保机构要协助配合县级环保部门做好随机抽查工作，承担辖区内排污单位的日常巡查和群众环境投诉举报受理工作，及时发现环境违法问题并向相关主管部门报告，并配合主管部门督促整改、使违法问题得到及时纠正和查处。

（四）抽查对象和抽查内容

市本级环保部门将行政区内所有污染源作为随机抽查对象，重点对被抽查单位防治污染设施运行情况，污染物排放情况，以及环评、“三同时”、排污许可证等环境管理制度落实情况进行全面检查。

（五）抽查基础

市本级环保部门逐步建立、完善污染源日常监管动态信息库，并将其作为随机抽查基础，指定专人负责信息库的建设、运

行维护、信息录入和信息更新工作。

污染源日常监管动态信息库至少要涵盖重点污染源，以及各级环保部门认为应当列入日常监管的污染源，并逐步覆盖到行政区域内所有污染源。日常监管动态信息库要预留与其他环境管理信息库的接口。条件成熟时将随机抽查结果纳入当地市场主体的社会信用记录。

（六）抽查方式和抽查比例

市环保部门根据本行政区环境监察人员数量、行政区面积、污染源数量、污染源环境守法状态、环境质量和群众投诉情况，合理确定抽查比例，采用摇号等方式确定被抽查单位名单，对其遵守环境保护法律法规情况进行现场检查。

市环保部门应“有计划”开展污染源随机抽查工作，于每年12月底前，按照本单位确定的抽查比例，确定下一年度被抽查单位数量（家次），纳入本级《环境监察年度工作计划》，报上级环保部门备案；并于每季度结束前5个工作日内，采用摇号等方式确定下一季度被抽查单位名单。

最低抽查比例要求：

1. 重点监管单位最低抽查比例：重点排污单位应包括国家重点监控企业、冶炼、火电、化工（石化）、电镀、制浆及造纸印染、麻纺、制革、水泥制造（仅有粉磨站除外）、焦化行业企业；自备火电、城镇污水处理、城镇生活垃圾填埋（焚烧）、集中式工业污水处理、规模化畜禽养殖场、国家级自然保护区、危险废物收集、利用、处置、医疗废物集中处置等企业。

市级环保部门要按照《企业事业单位环境信息公开办法》（环

保部 31 号令) 和有关法律法规的要求, 根据本行政区环境承载力、重点污染物排放总量控制指标的要求以及排污单位排放污染物的种类、数量和浓度等因素确定重点排污单位名录, 于每年 3 月底前向社会公开。

县市级环保部门每季度至少对本行政区 25% 的重点排污单位进行抽查, 应保证每年对辖区所有重点排污单位实施“全覆盖”监管。

对持国家、省、市核发危险废物经营许可证的单位、产生危险废物 1 吨以上的产废单位、有严重违法违规记录的污染源、信用评价为环境风险和环境不良企业的特殊监管对象, 应适度提高抽查比例。

2. 一般监管单位最低抽查比例: 市县级环保部门至少按照 1: 10 (在编在岗环境监察人员: 被抽查单位) 的比例确定年度被抽查单位数量。

三、配套制度和机制

(一) 抽查“双随机”。市本级、各县市区两级环保部门要合理调配现有监察、监测、自然生态、固废管理、辐射、总量、环评、污染防治等环境执法资源, 形成执法资源数据库, 按照属地管理原则, 随机选派环境执法人员, 严格遵照《环境监察办法》和环境监察工作制度、工作程序, 对列入随机抽查名单中的污染源进行现场抽查。污染源日常监管随机抽查名单一经确定, 不得随意变更。对同一对象的多个检查事项, 原则上应统筹一次性完成, 提高执法效能, 降低行政成本。

(二) 规范执法。环境执法人员开展现场抽查工作时, 应现

场制作《污染源现场监察记录》；危险废物产生单位按照《工业危险废物产生单位规范化管理指标及抽查表》检查，危险废物经营单位按照《危险废物（含医疗废物）经营单位规范化管理指标及抽查表》检查。对发现环境违法行为的，应当制作相关执法文书，责令改正，提出整改要求，按程序报告并作出处理。有条件的地区应优先使用移动执法设备制作相关文书。现场抽查工作结束后，实施抽查的环保部门要在7个工作日内将抽查结果填报到污染源日常监管动态信息库。

（三）依法处罚

对随机抽查发现的环境违法行为，发现一起，公开查处一起，依法从严从重处理处罚。

（四）抽查保密。污染源日常环境监管随机抽查名单一经确定，不得随意变更。在现场检查工作实施前，随机抽查名单应对被抽查单位保密。

（五）联合抽查。怀化市级、市本级两级环保部门开展现场抽查工作时，要按照环保部《（关于加强污染源监督性监测数据在环境执法中应用的通知》（环办〔2011〕123号）文件要求，对被抽查单位同步开展监测和监察，并按照当地政府的统一要求，联合其他部门开展联合抽查。

（六）信息公开。县市级环保部门按照信息公开要求，将随机抽查情况和查处结果及时向社会公开，接受社会监督。条件成熟时将随机抽查结果纳入市场主体的社会信用记录。

（七）监管频次变更。县市级环保部门要根据本行政区环境监管需求，合理确定随机抽查比例。污染源日常环境监管随机抽

查制度建立后，原污染源日常环境监察工作中“国家重点监控企业每月监察一次，一般污染源每季度监察一次”的监管频次要求不再执行，其它有关于监管频次的要求也不再执行。

四、工作要求

（一）加强组织指导。合理确定随机抽查比例，科学制定污染源日常监管动态信息库建设方案并组织实施，建立健全相应的工作机制，切实把随机抽查制度落到实处。

（二）严格落实责任。县市环保部门要进一步增强责任意识，大力推广随机抽查制度，公平、有效、透明地进行事中事后监管，切实履行法定监管职责，并协调有关部门妥善解决。

（三）加强宣传培训。县市环保部门要切实加大宣传力度，利用报纸、专刊、网站等载体进行广泛宣传，并积极探索利用政务微博、微信等新兴媒体，提升宣传成效。同时加强对环境监察人员的培训，认真学习领会《国务院关于促进市场公平竞争维护市场正常秩序的若干意见》、《国务院办公厅关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》精神，贯彻落实随机抽查制度，优化细化执法工作流程，切实转变执法理念，妥善解决不执法、乱执法、执法扰民等问题。

附件：洪江市 2018 年污染源日常监管信息库

附件：洪江市 2018 年污染源日常监管信息库

序号	单位名称	地址	联系人及电话	检查人员	备注
1	洪江市锰业有限公司	安江镇	蒲世林 13789282328		
2	洪江市智丰文化旅游发展有限公司		邱睿 18674577497		
3	湖南新汇雪峰山药材种植有限公司	雪峰镇	余跃生 13907454513		
4	洪江市黔城垃圾无害化处理场扩容项目	安江镇	易 18908450806		
5	洪江市工业集中区双溪片区污水处理厂	黔城镇	易强 67118		
6	洪江市华富建材有限公司	安江镇	蒋老板		
7	洪江市通达实业有限公司	茅渡乡			
8	洪江市恒邦钢结构有限公司	工业园	易强 67118		
9	洪江市胜利吉祥砖厂	安江镇	卢老板		
10	洪江市江市建材有限公司	江市镇			
11	洪江市富源建材有限公司	黔城镇	向老板		
12	洪江市龙标建筑材料有限公司	黔城镇			
13	洪江市谷百山石料厂	黔城镇			
14	洪江市福利纸业有限公司	安江镇			
15	怀化市港翔管桩有限公司	黔城镇			
16	洪江市元亨利沙石场	安江镇	段老板		
17	洪江市安江镇垃圾污水处理站	安江镇	李燎源 18244829096		
18	洪江市黔城镇污水 处理站	黔城镇	向瑞华 13974525218		
19	洪江市辰州矿业有限公司	塘湾镇	易洋来 13789270776		
21	洪江市振远钨电股份有限公司	黔城镇	唐宏明 15096205347		
22	洪江市德坤钨有限责任公司	黔城镇	谢兆坤		
23	怀化安江纺织有限公司	安江镇	向孙根 15907457999		

24	洪江市兴源科技开发有限公司	江市			
25	洪江市安亿玻璃有限公司	工业园	易强 67118		
26	洪江市天佑石业发展有限公司	湾溪乡			
27	湖南联翼农业生物科技有限公司	黔城镇			
28	洪江市隆金矿业有限公司		李 恒 18374577316		
29	洪江市金昌矿业有限公司		徐晓东 13874503268		
30	洪江市三兴冶金炉料有限公司	黔城双溪	曾令安 15211550555		
31	洪江市岩垅青树养殖场	岩垅乡青树	钦小东		
32	洪江市白龙竹制品厂	龙船塘乡	向培中 13548995501		
33	洪江市安江牛犁坳长春砖厂	安江镇			
34	洪江市安江三岩湾饮用水源保护区	安江镇			
35	洪江市黔城二水厂饮用水源保护区	黔城镇			
36	洪江市安江镇袁光友养殖场	安江镇溪边村	袁光友		
37	洪江市黔城镇杨羊养殖场	黔城镇菊花村	杨羊		
38	洪江市少林养殖场	深渡乡深渡村	向培录		
39	洪江市盛祥竹林养殖场	安江镇涝溪村	向珍珍 15874586709		
40	洪江市玉峰石材有限公司	黔城镇双溪			
41	洪江市城信公路物资贸易有限公司	茅渡乡关冲			
42	洪江市太平永兴砖厂	太平乡	张老板		
43	洪江市兴隆建材有限公司	黔城镇双溪			
44	洪江市双溪福溪砖厂	黔城镇双溪			
45	洪江市红岩机砖厂	红岩乡			
46	洪江市岩垅乡干溪坪金砖厂	岩垅乡			
47	洪江市刘建国养殖场	安江镇城西村	刘建国 13762944186		
48	洪江市松柏养殖场	安江镇涝溪村	向松柏 13298669219		

49	洪江市根生养殖场	大崇乡		
50	洪江市菊源矿业	湾溪乡		
51	怀化安江纺织有限公司	安江镇		
52	洪江市黔城铁坑采石场	黔城镇		
53	洪江市颜容绿岩采石场	茅渡乡		
54	洪江市北冲养殖专业合作社	黔城镇	曹纪鹰 17769288896	
55	杨羊养殖场	黔城菊花村	杨 羊	
56	怀化汇达管业有限公司		江锐清 17365773853	
57	洪江市供电公司物资仓储点项目		易声霞 15115221177	
58	洪江市第一中医院整体搬迁项目	安江镇	易志刚	
59	洪江市民政局救灾物资备库建设项目	黔城镇	夏工 13874548937	
60	洪江市中民燃气有限公司	沙湾乡	陈克文 13307456099	
60	洪江市黔城杨晨电子元件生产线	黔城镇		
62	洪江市鸿鑫页岩砖厂	黔城镇		
63	洪江市菊花冲岩石开采有限公司	黔城镇		
64	永光养殖场	岔头乡竹山园村	向永光 1339765062	
65	新汇牧业养殖场	安江大龙村	石东风 13874503359	
66	大地肉鸡养殖场	黔城烟溪村	唐德义	
67	先玲养殖场	托口镇王家坳村	王先玲 13874527882	
68	黄奇养殖场	托口镇王家坳村	黄 奇 13232291999	
69	邱北怀干溪坪生猪养殖小区	黔城干溪坪村	邱北怀 13787402226	
70	洪江市德清建筑材料有限公司	安江镇	谢老板	
71	洪江市硃洲扶车砖厂	安江镇		
72	洪江市宏源生态农业合作社	岔头乡大元村	向永红 18674599181	

73	洪江市旺家田养殖场	洪江市铁山乡	卢明宏 18974577996		
74	洪江市松柏养殖场	安江涝溪村	向松柏 13298669219		
75	洪江市汤世松养殖场	洪江市黔城镇	汤世松 15074525388		
76	洪江市召阳农牧有限公司	洪江市托口镇	汤世召 18244823774		
77	洪江市蒋伍养殖家庭农场	洪江市龙船塘乡	蒋勇 15274528186		
78	洪江市高峰家庭农场	洪江市龙船塘乡	李高峰 13907453947		
79	洪江市东方竹拉丝厂	安江大桥	左美仲 18974518456		
80	栗军发养殖场	沅河镇富团村	栗军发 13874508725		
81	挺华养殖场	沅河镇黔阳平村	张挺华 18152716217		
82	益农益民养殖基地	大崇乡民主村	蒋元明 13789270096		
83	顺发养殖场	大崇乡岩脚村	王继生 15211540326		
84	宋发养殖场	铁山乡大段村	蒋宋发		
85	易立中养殖场	洗马乡大泥村	易立中 18608457991		
86	栗军林养殖场	沅河镇富团村	栗军林 15576599865		
87	宏达养殖场	安江镇大沙坪	余良		
88	洪江市黔城镇双溪煤矿	黔城镇			
89	洪江市冠源有限公司	雪峰山			
90	洪江市吉喔喔生态养殖项目	洗马乡老树溪村	易永强 18390342900		
91	洪江市芳芳养殖场	洪江市隘上村	肖芳 15074593021		
92	洪江市本富养殖场	黔城桐坪新村	邓本付 18890681201		
93	洪江市家和家养殖场	黔城镇小江村	向雄 15207453097		
94	洪江市深渡乡苗族乡辽冲几养殖场	深渡乡	向星池 18774773656		
95	洪江市园梦生态家庭农场	江市镇里坪村	冯堂 13469344177		
96	洪江市民锋养殖场	双溪社区 8 组	杨先峰 17774599125		
97	洪江市舒春生养殖场	黔城镇石江村	舒春生 18974508449		

98	洪江市元华养殖场	黔城镇桐坪村	蒋元华 15115267879		
99	洪江市富祥养殖场	托口镇马田村	杨富翔 15974033315		
100	洪江市勇军养殖场	龙船塘乡	蓝勇军 18944930651		
101	洪江市新建养殖场	雪峰镇母溪村	杨远宾 13974584525		
102	洪江市枳木曹生态养殖	塘湾镇	吴银生 13828820641		
103	洪江市益农畜牧养殖场	铁山乡水口山	肖和凯 13319650227		
104	洪江市小东养殖场	茅渡洒溪村	杨小东 1879565508		
105	大地生猪养殖基地	黔城烟溪村	唐德义 13607410208		
106	黄奇养殖场	托口王家坳	黄奇 13272290999		
107	蒋怀宇养殖场	岩龙乡	蒋怀宇 13787536683		
108	洪江市海得利纸业	安江镇	杨桥章		
109	洪江市罗家溪养殖场	黔城高桥村	易贤军		
110	洪江市雪农养殖基地	大崇兰家平村	向满松		
111	洪江市工业园	黔城镇	易强		
112	蒋松芸养殖场	太平乡太平	蒋松芸		
113	蒋松桃养殖场	太平松板村	蒋松桃		
114	贺冬华养殖场	安江镇龙田村	贺冬华		
115	洪江市全顺生态农业有限公司	群峰乡	杨仁华 17774586802		