

市六届人大
二次会议文件

政府工作报告

——2022年12月19日在洪江市第六届人民代表大会第二次会议上

洪江市人民政府市长 向青松

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

2022年工作回顾

2022年，是极为重要、极不平凡的一年。一年来，在上级党委、政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要指示精神，认真落实稳经济一揽子政策措施，真抓实干、砥砺奋进，向全市人民交出了一份合格答卷。**这一年，让我们备受鼓舞的是**，毛伟明省长、李微微主席、许忠建书记等省、怀化市主要领导亲临视察，情系洪江、关注洪江、支持洪江，赋予了洪江“一粒种子改变世界”的新定位新使命，为我们工作指明了前进的方向。**这一年，让我们倍感振奋的是**，在党的二十大召开之际，市委以前瞻性的眼光，提出“四个力

争”奋斗目标，作出抢抓“四大机遇”等重大部署，绘就了建设现代化新洪江的宏伟蓝图。这一年，让我们倍加感动的是，在经济形势复杂多变、新冠疫情反复、汛情旱情叠加等多重影响下，全市人民众志成城、守望相助、共克时艰，展现出坚韧不拔、勇毅前行的精神力量，经济运行呈现稳中向好的发展态势。全年实现地区生产总值144.3亿元，增长5.2%（预计数，下同）；规模工业增加值增长7.5%；固定资产投资增长10%；社会消费品零售总额增长3.5%；地方一般公共预算收入、地方税收分别增长8.5%、8.5%；城乡居民人均可支配收入分别增长6.5%、8%。

一、我们聚焦抓手、挖潜增效，经济基本盘更加稳固

项目建设加速推进。举全市之力加强项目建设要素保障，全年供应土地591.65亩，发行政府债券资金7.49亿元，拼盘项目资金62.18亿元。年初在怀化市率先启动项目建设，累计开工重点项目98个，其中省、怀化市重点项目分别完成投资4.88亿元、37.27亿元，超年度目标22、23个百分点。怀化国际陆港石化物流园历时五年正式投产运营，公共实训基地、鑫亚航国际商贸物流城主体完工，沅水洪辰500吨级航道工程顺利开工，6个风电光伏项目纳入省“十四五”能源发展规划，邵怀高速安江西互通获省政府批准建设。新建110kV托口变电站，建成5G基站160个。**招商引资提质增效。**分批制定招商项目库32项，编制在外“洪商”名录359人，开展招商洽谈200余批次，引进国电电力、三一重工等“三类500强”企业项目3个、2亿元以

上重大项目8个、“湘商回归”投资项目2个。省外境内到位资金56.26亿元、增长13.22%。我市农特产品经怀化国际陆港实现专列首发，湖北荆门成品油、南非铁矿石货运班列顺利到港、到站。完成进出口总额9100万元、增长138.6%。**消费潜力有效激发。**全国电子商务进农村综合示范项目扎实推进，电商公共服务中心建成运营，入驻电商企业13家，新建集中仓储库房96个、乡村电商物流服务站140个，网络消费增长32.9%。出台促进商品房销售“十条措施”，销售面积达24.38万平方米，增长15%。

二、我们持续发力、做强载体，发展支撑更加坚实

工业经济稳步增长。四大新兴产业快速发展，制造业增加值增长19.5%。万泓机械粉料设备制造项目、惠瑞农业陈皮甙加工项目正式投产，三一环卫装备制造项目用时3个月签约建成，投资5亿元的镁竹复合板项目成功落户。新增营收过亿企业2个。新增主特产业企业15家、怀化市专精特新企业3家，规模工业企业增至59家。**“五好”园区加快建设。**新建标厂4万平方米，科技综合服务中心即将建成，收储土地1000亩，3条主干道年底拉通。园区规模工业增加值31.27亿元，增长15%，占比85%；技工贸收入120亿元，增长28%；亩均生产总值119万元/亩，增长29%；亩均税收12.2万元/亩。**国投集团做大做强。**国企改革转型成效明显，累计注入“三资”84.82亿元，集团资产总额突破140亿元，成为怀化市首个信用评级达AA级的平台公司。4家子公司实施经营性项目16个，承接政府类投资项目72个，营收7

亿元，年均实缴税收增长99.6%。

三、我们以文塑旅、办会兴城，城市品质不断提升

全力协办怀化市首届旅发大会，着力补短板、强功能、提品质。**基础设施提档升级。**G209泥溪至古城段改造全面完成，黔城、安江入城通道绿化升级，雪峰大道延长线、禾花路、黔阳路、稻乡路、稻源北路等城市脉络顺利贯通。谭城体育公园、滨江公园扩园提质，公园绿化覆盖率达80.41%。完成老旧小区改造73个，修缮公厕29座，新建休闲广场4个、停车位1900个、雨污管网2.8公里。**城市管理精准精细。**城市环境卫生整治扎实开展，修复市政道路、人行道板8000平方米，拆除“两违”建筑1300平方米，规范占道经营1.1万余处，清理广告横幅1.5万余处。创建生活垃圾分类示范社区2个，成功通过省文明城市文明指数实地测评。**文旅品牌更加响亮。**“一粒种子·改变世界”成为怀化城市形象品牌。杂交水稻国家公园顺利开工，安江农校纪念园顺利通过国家AAAA级景区景观质量评定。黔阳古城建设步伐加快，“六馆两店三中心”部分建成运营，沅江游船、高端民宿等新型业态精彩上线，安江农校“开秧门”仪式、古城非遗展演等主题活动陆续开展，“稻香世界·诗画黔阳”文旅新IP魅力绽放。全年共接待游客335万人次，旅游收入突破29亿元。

四、我们接续奋斗、一体推进，绘就美丽乡村新画卷

脱贫攻坚成果持续巩固。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，落实乡村振兴衔接资金1.1亿元，321户669人消除返贫致贫

风险，脱贫户人均收入达 1.65 万元、增长 15.2%，排怀化市第一。实施村级集体经济“四招”被全省推介，村级集体经济平均收入达 8.81 万元、增长 15.3%。**现代农业加快发展。**全面推行“田长制”，恢复耕地 7300 亩，治理抛荒 1.74 万亩，新建高标准农田 3.62 万亩，粮食总播面稳定在 39.5 万亩、总产 17.2 万吨，实现大旱之年粮食稳产保量。水果、中药材、油茶产业种植面积超 70 万亩，新增“两品一标”农产品 12 个，黔阳冰糖橙荣获中国中部农博会最受欢迎农产品奖。培育省级以上农民合作示范社 3 家、示范家庭农场 3 家。怀化国家农科园核心区扩区选址安江。岩垅乡创建国家级产业强镇。**人居环境显著提升。**出台农村人居环境整治提升实施方案，拆除棚舍房屋 2833 处，户厕改造 3460 个，修建小型人工湿地 232 座。一、二季度蝉联怀化市红旗单位，茶溪、下坪列入全省乡村建设暨农村人居环境整治提升现场推进会观摩点。创建省级美丽乡村 2 个、怀化市级美丽乡村 8 个，溪口获评全省村庄清洁行动先进单位，岩里、石板桥入选第六批中国传统村落名录。成立首家乡村振兴学院，开班 28 期、培训 3100 余人次。乡风文明持续向好，“喜事堂”成为移风易俗新标杆。智慧广电展示乡村振兴微信小程序被国家广电总局推介。“微改造”“微积分”做法获得毛伟明省长高度认可。

五、我们创新机制、深化改革，发展动力活力持续增强

重点领域改革成效明显。公立医院综合改革扎实推进，成立新市中医医院，有效剥离债务 3 亿元，建成区域医疗中心。计

生协综合改革纳入全国试点，连续5年被全省推介。成功探索学校食堂经营新模式，家长学生满意率达99%以上。政府购买服务连续5年被财政部列入全国改革试点县（市）。财税金融、商事登记、农村“三社合一”、八面山农垦场、水务公司等改革进展顺利。**营商环境不断优化。**出台优化营商环境“1+N”文件，政务服务利企便民“微改革”稳步推进。建立限时办结、容缺审批等24项制度，取消行政审批事项238项，企业开办时间压减到1个工作日，涉审事项平均提速99%以上。持续开展关键岗位“三方测评”，推行涉企柔性执法，企业和群众满意度不断提升。政务服务“走解优”做法被全省推介。**市场主体活力迸发。**推出“纾困增效”暖企10条措施，积极开展重点工业企业帮扶、“百名干部联百企”行动，减税降费2.42亿元、留抵退税6223万元，协调贷款7300万元，新增市场主体4845户、总量突破2.7万户。助企纾困做法被省工信厅推介。出台“四上”企业培育“1+3”文件，“个转企、小升规”工作成效显著，新增“四上”企业38家，排怀化市前列。四维住工集团纳入省上市后备资源库。投入R&D经费3.99亿元、增长10%。新认定高新技术企业6家、科技型中小企业8家，技术合同成交额达3.08亿元、增长360%。

六、我们兜牢底线、为民惠民，人民生活水平实现新进步

生态环境更加靓丽。深入打好污染防治攻坚战，空气质量优良率稳定在95%以上。全面落实“河长制”“林长制”，饮用水源地水质、省考断面水质达标率均为100%；国储林项目一期

签约落地，获得全省首批融资贷款2.1亿元。清江湖国家湿地公园质量管理评估连续4年获评省级优秀。雪峰山国家森林公园获评省十佳公园。托口成功创建怀化市生态文明建设示范乡镇。

民生保障更加有力。城镇新增就业3155人、农村劳动力转移就业4015人、重点人群再就业1828人，城镇调查失业率控制在5.5%以内。“一长两员两代表”维权机制被《中国劳动保障报》专版刊发。基本医保参保率达102.8%，养老、工伤、失业保险法定人群全覆盖。城乡低保、特困供养、残疾人“两项补贴”标准稳步提高，发放各类救助资金9100万元。

公共服务更加优质。义务教育“双减”工作有效落实，参与中小学课后服务学生人数达2.2万余人。黔阳一中风貌改造完成，芙蓉中学教学楼、科教楼建设加快推进。实施师德师风主题教育“十个一”活动，公开选聘优秀校长6名，新培育湖南省优秀教师1人。市人民医院与省人民医院建立紧密型医联体，新增2个省级临床重点学科，完成15项市内首例新医疗技术。高庙遗址考古发掘报告出版发布。举行省歌舞剧院“幸福湖南·演艺惠民”活动，成功举办第二届“隆平杯”青少年足球邀请赛、第三届夏季男子篮球联赛。

安全底线更加牢固。国有“三资”清查处置进展顺利，政府债务风险和金融风险总体可控。抓实常态化疫情防控，建强疫情防控“四支队伍”，累计接种疫苗超75万剂次，派出医务人员639人次驰援怀化、邵阳、吉首等地，为打赢疫情防控攻坚战贡献了洪江力量。深入开展安全生产专项整治三年行动，成功应对7轮强降雨和局部阶段性干旱，全年未发生较大及

以上事故，安全生产形势持续向好。**社会治理更为有效。**建立“微网格”6955个，“1+3+X”基层治理模式被全省推介。警源、诉源、访源“三源”共治有效推进，所有村（社区）实现“雪亮工程”全覆盖。交通安全委托执法、积分制赋能管理做法被全省推介。常态化开展扫黑除恶专项斗争，深入开展“利剑护蕾”、涉毒打击“清源断流”等专项行动，严厉打击电信诈骗、非法集资等犯罪行为，矛盾纠纷和信访积案排查化解有力有效，库区发展稳步向好，社会大局保持和谐稳定。

七、我们牢记使命、履职尽责，自身建设取得新进展

坚持把党的领导贯穿政府工作全过程，持续巩固党史学习教育成果，全面学习宣传党的二十大精神，忠诚拥护“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力。**坚持依法行政**，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，高质量办理人大代表建议95件、政协委员提案103件，答复率达100%。依法治市经验被省司法厅、怀化市推介。**坚持廉洁从政**，坚决落实全面从严治党主体责任，强化审计监督，扎实推进国家统计督查反馈问题整改。严格遵守中央八项规定及其实施细则精神，坚持政府过紧日子，扎实开展“三整顿两提升”干部作风建设专项活动，政治生态持续向好。

同时，我们始终坚持开展国防教育，加强民兵预备役和人防建设，开展拥军优属和军民共建活动。支持工会、共青团、妇联、工商联、社科联、文联、科协、红十字会等群团组织为

洪江市发展作出新贡献，民族宗教、史志档案、老龄老干、外事侨务、新闻广电、公积金、邮政、烟草、气象、金融等工作都取得新进展。

各位代表，惟其艰难，方显勇毅。一年来，洪江市一路承压、一路向好，拼搏赢得喝彩，成绩值得珍惜。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委省政府和怀化市委市政府关心支持的结果，是市委正确领导的结果，更是全市上下辛勤付出、无私奉献、共同努力的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员和各人民团体，向驻洪单位、武警官兵和消防救援指战员，向各行各业的建设者，向为洪江市发展作出贡献的老领导、老同志，向所有关心支持洪江市发展的各界人士和各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

思危方能居安，知忧才能克难。我们也清醒地认识到，前进道路上还有不少困难和挑战。经济下行压力依然较大；民生保障、公共服务水平与群众的期待还有差距；深化改革开放、优化营商环境等任务仍需持续发力；少数干部思想作风能力还不完全适应新形势新要求，等等。对此，我们一定高度重视，发扬斗争精神，采取有效举措切实加以解决。

2023年目标任务和工作安排

2023年，是落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，做好全年各项工作，意义十

分重大。当前，世纪疫情影响深远，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定，区域竞争、防范风险的压力不断加大。但我们要看到，国家、省、怀化市大力实施扩大内需、怀化国际陆港、生态产品价值实现、建设文旅“金三角”等一系列重大战略，特别是我们启动实施了一批国省重大项目和新兴优势产业，这是我们跨越发展的崭新机遇；洪江市自然资源丰富，历史文化厚重，生态价值凸显，发展潜力巨大，且地处省市交界板块，区域协同、联动发展优势突出，这是我们实现振兴的重要基础；干部群众凝心聚力谋发展、砥砺奋进绘蓝图的激情干劲日益高涨，这是我们赢得未来的最大底气。我们坚信，在市委的坚强领导下，在全市广大党员干部的团结奋斗下，埋头苦干、担当作为，就一定能在推进高质量发展的新征程上抢得先机、赢得主动。

2023年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记关于湖南重要讲话重要指示批示精神，牢牢把握中国式现代化本质要求，落实省委十二届三次全会、怀化市委六届四次全会、市委六届四次全会部署，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，突出做好稳增长、稳就业、稳物

价工作，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，深入实施“五新四城”战略，坚持“两城三区、融合发展”工作思路，抢抓历史机遇、奋起二次创业，坚决扛起杂交水稻发源地责任担当，擦亮“一粒种子改变世界”金字招牌，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，努力创建国内知名旅游度假目的地、全国乡村振兴示范县，奋力开创县域经济高质量发展新局面！

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8%以上，地方一般公共预算收入增长8%以上，固定资产投资增长10%以上，规上工业增加值增长9%以上，社会消费品零售总额增长10%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长8%、10%左右。

为实现上述目标，重点抓好以下七个方面工作：

一、加快构建现代化产业体系

紧紧围绕“一区一园一港”集聚各类资源要素，加快调优产业结构、做强产业实力、构建现代产业体系。

发展以文旅“金三角”为载体的现代旅游业。坚持以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合发展。整合高庙文化遗址、黔阳行署旧址等旅游资源，加快建设袁隆平院士纪念馆，着力打造文旅融合示范区、研学实践教育基地。建立古城管理和环境整治长效机制，启动芙蓉楼扩园、北门游客服务中心及景区配套设施建设，着力创建国内一流旅游度假区。积极推进“千里沅江·生态画廊”建设，串联雪峰山、杂交水稻国家公园、黔阳古城、古村落等旅游景点，打造全国有影响力的文化旅游“金三角”。支持谭城山水文旅公司做大做强，构建“政府

搭台、市场运作、企业唱戏、多方参与”的旅游营销新模式。大力发展“三间经济”，办好“三月三”民俗文化节、戏韵古城等节会，宣传推介“稻香世界·诗画黔阳”品牌，让洪江市成为令人向往的“诗和远方”。力争全年接待游客435万人次，实现旅游收入38亿元。

发展以怀化国家农科园为平台的现代农业。整合全市农业资源，统筹规划园区功能定位、产业布局，尽快组建平台公司，大力推进怀化国家农业科技园安江核心区建设。深入实施“六大强农行动”，发展壮大种业、水果、中药材、油茶四大主导产业，加快建设杂交水稻、柑橘、黄精三大标准示范基地，力争完成杂交水稻制种2.15万亩、柑橘品改1.65万亩、中药材种植1万亩、油茶新造低改2.5万亩。启动农产品加工产业园一期建设，积极引进奥普隆、隆平高科、中电农创等重点企业，推动农产品产地初加工和精深加工。精心筹办省第八届“湘九味”中药材论坛，放大农业产业品牌效应。新增省级以上农业龙头企业3家以上，创建省级示范农民专业合作社7家以上、怀化市级示范家庭农场11家以上。

发展以怀化国际陆港为依托的商贸物流和先进制造业。支持构建铁路、公路、水运等多式联运体系，高标准建设鑫亚航国际商贸物流城、安江货运综合枢纽物流园、冷链物流交易中心，力争木材港纳入怀化国际陆港。支持外贸企业与怀化国际陆港深度合作，加快建设乡镇物流仓储库，推动区域集货和产品出口，增加班列开行数量、扩大开行范围，实现货畅其流、

高速高效。积极对接 RCEP、强省会战略，大力承接长株潭、怀化主城产业转移。支持枢纽偏好型临港产业发展，依托新昌石化等头部企业打造石化产业链；依托沃世达、立点科技等打造电子信息产业链；依托四维住工、志安新材料等打造装配式建筑和新型建材产业链；依托美森竹业、竹煜生物等打造竹加工产业链；依托林泉药业、宇昌生物等打造生物医药产业链；依托国电电力、大唐华银等打造新能源产业链，力争制造业增加值增长 20%，占 GDP 比重达 21% 以上；新增规模工业企业 7 家以上、怀化市级以上专精特新企业 3 家以上。加快建设“五好”园区，推进第二批放权赋能事项，盘活园区闲置资产，提升园区土地集约利用水平。探索共建产业合作园区，大力发展“飞地经济”。实现园区技工贸收入增长 25% 以上，亩均生产总值、亩均税收均增长 20% 以上，园区规模工业增加值增长 10% 以上，力争排名进入怀化市前列、全省 50 强。

二、着力扩大有效投资

牢固树立“抓发展必须抓项目、抓项目必须抓招商”的理念，以高质量的项目建设推动高质量发展。

持续抓好项目建设。出台重点项目考核办法，定期开展重点项目集中开工、观摩考评等活动，全年谋划实施省市重点项目 65 个以上、总投资 176.71 亿元以上，完成年度投资 44.26 亿元。持续深化投融资体制改革，积极争取、管好用好中央预算内投资和政府专项债券，强化资金、土地、用能等要素保障，力争实现项目“签约即供地、拿地即开工”。交通方面，完成

S335安双公路前期工作，续建熟坪至苏宝顶重要经济干线，加快建设邵怀高速安江西互通，完成安江两路口、泥溪至高新区段提质改造。水利方面，开工建设沅水金紫至洪江500吨级航道工程，加快推进沅水洪辰航道工程，建成安江大畲坪至茅渡大桥段生态防洪堤工程。能源方面，开工建设屋顶分布式光伏发电项目，加快推进龙船塘风电场项目。新基建方面，新建安江镇110kV变电站，建成5G基站100个以上。

持续增强招商实效。树立全民招商意识，健全招商引资成果评价和激励机制，建立“四库一图”，深入开展高位招商、产业链招商、以商招商、平台招商、亲情招商、驻点招商，强化要素配置、项目服务，不断提升招商精准度和成功率。主攻长三角、珠三角、长株潭等重点区域，利用“沪洽周”“怀商大会”“RCEP经贸博览会”等展会平台，紧盯泽耀、材林教育、盐津铺子等重点在谈企业，力争引进亿元以上重大项目10个以上，省外境内到位资金60亿元以上。

三、增强改革创新活力

坚持改革创新“双轮驱动”，以更优的营商环境、最有力的举措激发市场主体活力。

深化重点领域改革。纵深推进财税体制改革，大力实施财源建设工程，不断提高财政收入质量。深化国资国企改革，完善人员管理、投资决策、风险防控等体制机制，加快推动平台公司市场化转型；加强国有资产监管，有效盘活闲置国有“三资”。深化医药卫生体制改革，加强智慧医院建设，完善分级分

类诊疗体系。推进教育体制改革，建立更加规范的教师职称评定、公立学校绩效考核办法。持续推进农村“三社合一”综合改革，稳步提升为农服务水平。加快推进水务公司改革。全面实施新建商品房“交房即交证”改革。

持续增强创新驱动。加强与高等院校、科研院所合作，推进产学研深度融合。加快科技综合服务中心投入使用，支持企业建立工程技术研究和设计中心，新增怀化市级以上创新平台8个以上，认定高新技术企业3家以上、科技型中小企业30家以上，技术合同成交额达3亿元以上，全社会研发经费投入增长10%。加大知识产权保护力度，新增发明专利8件。强化科技人才集聚，完善人才引进和评价激励政策，大力培育一批科技领军人才、创新团队、高技能人才、乡土工匠。

打造更优营商环境。深入实施优化营商环境三年行动计划，扎实开展“六大行动”，继续推进政务服务利企便民“微改革”，持续打造“一件事一次办”升级版。强化事中事后监管，深化“互联网+监管”“双随机一公开”监管。完善“免罚轻罚事项清单”，实施守信激励和失信惩戒，持续开展关键岗位履职测评，以过硬纪律作风保障一流营商环境，构建“亲”“清”新型政商关系。

着力培育市场主体。加大助企纾困力度，实行“一企一策”。坚持市级领导联系重点企业帮扶制度，常态化开展“纾困增效”“百名干部联百企”行动，落实国家新的组合式减税降费政策，帮助企业解决融资、销售、用工、用能等问题。深入实

施“四上”企业培育入库三年行动计划，完善“四上”企业后备库、风险库、项目库，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，全年新增市场主体2000户以上、“四上”企业12家以上。支持新昌石化、林泉药业、惠瑞农业等企业纳入省上市后备资源库。

四、全力推进富民兴村

坚持农业农村优先发展，持续改善农村人居环境，建设宜居宜业和美乡村。

巩固拓展脱贫攻坚成果。完善防返贫动态监测和帮扶机制，加强农村低收入人口常态化帮扶，突出抓好脱贫人口稳岗就业，守住不发生规模性返贫的底线。强化易地扶贫搬迁后续帮扶，用好乡村振兴“共享贷”、脱贫人口小额信贷，组织开展技能培训、以工代赈，扩大返乡农民工就近就地就业，有序引导外出务工就业，持续增加脱贫人口收入。深入实施村级集体经济三年倍增计划，用好村级集体经济“四招”，积极探索拓宽增收新途径，打造一批年收入达30万元、50万元的重点村。

全方位夯实粮食安全根基。严格落实粮食安全党政同责，深入推进“田长制”，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，加大耕地恢复和治理耕地抛荒力度，牢牢守住耕地保护红线。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，新建高标准农田3.92万亩，确保粮食播种面积稳定在40.5万亩以上、产量17万吨以上。实施种业振兴行动，加快怀化种业创新中心建设，抓好种质资源普查收集和保护利用。持续抓好生猪、蔬菜等重要农产

品稳产保供。

深入实施乡村建设行动。支持安江、托口争创国家乡村振兴示范镇。完成村庄规划编制52个，完成下坪、茶溪2个村提质升级，支持沅城、竹山园、石板桥、翁朗溪打造重点示范村。深入开展农村人居环境整治提升五年行动，农村卫生厕所普及率达95%，力争创建怀化市级以上美丽乡村12个以上。补齐乡村基础设施短板，实施农村安全饮水保障工程3个，除险加固病险水库7座，新改建农村“三路”22.59km、公路安防设施5.9km。加强传统村落、民族村寨和乡村特色风貌保护，留住更多的乡愁记忆。持续推进移风易俗，开展道德模范、文明家庭、美丽庭院创建，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

五、推动新型城镇化建设

坚持精准规划、精致建设、精细管理，促进两个主城区优势互补、融合发展，推动城市整体形象品质不断提升。

加强城市规划。主动对接怀化市中心城区建设，统筹推进两个主城区国土空间规划和产业规划，全面推动基础设施、产业发展、公共服务等项目一体化布局建设，构建错位互补、功能有机衔接的发展格局，不断增强城市综合承载力、吸引力。力争两个主城区常住人口达到13万人，建成区域面积达到16.41平方公里，城镇化率达到43.26%。

完善城市功能。实施以人为核心的新型城镇化和城市更新行动，选准城市建设“小切口”，撬动更多“大变化”。新改建公厕及垃圾中转站10座，完成黔城第二水源及配套工程设施项

目，提标改造市污水处理厂，改造老旧小区70个以上，新建停车场6处，不断增加城市绿地面积。持续抓好两城入城道路、农贸、建材市场等重点区域环境整治和功能完善。

优化城市管理。做好市政公用基础设施维护，严厉打击乱搭乱建，确保违章建筑、违法用地“零增长、减存量”。加快智慧城市建设步伐，启动智慧物业建设。加大餐饮油烟、城区道路扬尘、渣土等整治力度，加快推进城区划行规市，促进市场健康有序发展。启动生活垃圾分类处理、建筑垃圾资源化利用等项目建设，推行垃圾分类减量和资源化利用。积极开展文明规劝、街区卫生清扫等志愿服务活动，努力创建“全国文明城市”“国家卫生城市”“国家森林城市”。

六、持续推进生态文明建设

坚持生态优先、绿色发展，积极践行“两山”理念，争创全国生态文明建设示范市。

深入打好污染防治攻坚战。坚决打好蓝天碧水净土保卫战，持续改善生态环境质量，保持城区空气质量达到国家二级标准，环境空气质量优良率稳定在95%以上。完成农村集中式饮用水源地规范化建设，加强农业面源污染治理和农用地污染防治，规范危废医废垃圾处理和监管，确保地表水考核断面水质、集中式饮用水源地水质达标率为100%，确保受污染耕地安全利用率达90%以上。

加强生态保护和修复。严格落实“河长制”“林长制”。持续开展国土绿化行动，植树造林1.6万亩。深入推进沅水洪江市

段河道清障及生态整治工程，着力打造托口清江湖、沅水黔阳古城至黔城长坡段、沅水安江电站库区等5条美丽河湖示范样板。加强清江湖国家湿地公园开发和保护，积极申报省级重要湿地。深入开展黔城周边煤矸石开采历史遗留问题综合整治，推进九木冲炭质板岩矿重金属污染综合治理、蒋家冲石煤矿遗留污染治理等项目建设。

推动生态产品价值实现。大力推进国家储备林项目（一期）建设，争取林业碳汇工程试点。深入挖掘雪峰山历史人文资源和生态资源，办好雪峰山冰雪节、森林瑜伽等节活动，积极孵化独具“雪峰山”品牌的网红打卡点，做好“金三角+”文章，探索生态资源保护和生态产品价值有效融合发展新路子。

七、用心用情保障和改善民生

坚持尽力而为、量力而行，加大民生领域补短板力度，在统筹发展和安全中不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

扎实促进就业增收。开展提升就业服务质量行动，持续抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，力争完成职业技能培训1500人次、城镇新增就业2980人、农村劳动力转移就业3800人。推进劳动保障监察“两网化”建设，保障农民工合法权益。加强创业孵化示范基地、返乡入乡创业园建设，推动公共实训基地专业化、市场化运营。

加快推进公共服务。落实立德树人根本任务，深化新时代教育评价改革，巩固教育“双减”成果，持续开展师德师风主题教育活动，切实提升教育教学质量。加大农村学校运动场地

提质改造力度，加快推进黔阳二中学生宿舍、食堂等项目建设。把保障人民健康放在优先发展战略位置，持续发力公立医院改革，促进中医药传承，不断优化医保经办服务路径。深入挖掘杂交水稻发源地和高庙文化遗址内涵，谋划申报中国历史文化名镇、中国重要农业文化遗产。深入挖掘黔阳古城历史文脉和诗文化内涵，加强文物保护利用和非遗产品传承。用好新时代文明实践中心、乡镇实践所和村（社区）实践站，深化移风易俗、培育文明新风。持续办好黔阳古城和安江稻田半程马拉松等体育赛事。

加强基本民生保障。继续加大低保户、残疾人、计生特困家庭、留守人员和未成年人等特殊群体的关爱帮扶力度。全面落实养老、医疗等各项政策，完善居家和机构养老服务，建立规范高效的便民为民服务体系。

推进平安洪江建设。坚持人民至上、生命至上，贯彻落实中央、省、怀化市关于疫情防控各项决策部署，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设。紧盯矿山、交通、教育、消防、食品药品、地质灾害等重点领域，深入推进安全生产专项整治行动，重拳开展“打非治违”，确保安全生产形势持续向好。加强综治中心和“微网格+”建设，坚持和发展新时代“枫桥经验”，落实领导干部接访、包案化解等制度，升级完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶，有效防范化解重大风险，坚决打好打赢新时代反电诈和禁毒人民战争。

各位代表！市政府将聚焦群众“急难愁盼”问题，集中力

量办好6件民生实事，让人民群众感受到党和政府的温暖，让好日子更有奔头、好光景更有盼头！

切实加强政府自身建设

面对新形势、新常态、新要求，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前首要政治任务，坚决当好“两个确立”的坚定捍卫者、忠实践行者，更加自觉地增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，推动政府工作不断创新出彩，建设人民满意的政府。

坚决把依法履职贯穿始终。坚持用法治思维和法治方式推进工作，切实依法行政，严格规范行政执法行为，健全落实科学民主依法决策机制，自觉接受市人大及其常委会监督、政协民主监督，强化社会和舆论监督、审计监督，始终让权力在阳光下运行，真正“用制度、按程序、严规范”管权用权，建设更高水平、更高质量的法治政府。

坚决把躬身为民落到实处。涵养“功成不必在我”的精神境界和“建功必定有我”的责任担当，做到一张蓝图绘到底、一年接着一年干。坚持问政于民、问需于民、问计于民，把增进老百姓福祉作为最大政绩，把群众的操心事烦心事揪心事，办成放心事顺心事暖心事，以更有力的工作实绩书写更有温度的民生答卷。

坚决把高效执行融入日常。真抓才能攻坚克难，实干才能

梦想成真。弘扬“马上就办、真抓实干”的优良传统，说了就做、定了就干、干就干好，使少讲空话、狠抓落实形成风气、形成习惯、形成规矩，确保各项任务快推进、快落实、快见效。以实干显担当，凭实绩论英雄，实施正负双向激励，在招商引资前线、项目建设一线、攻坚克难火线锤炼干部、识别干部；严格落实“三个区分开来”，完善容错纠错机制，为改革者担当、为实干者撑腰，让“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”的风气在洪江市蔚然成风。

坚决把清廉建设推向纵深。坚决扛牢全面从严治党主体责任，坚持“严”的主基调，全面履行“一岗双责”，加强重点领域、关键环节的廉政风险防控，坚决整治群众身边的“微腐败”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，做到既勤政又廉政、既干事又干净。牢固树立过紧日子思想、持续压减“三公”经费和一般性支出，用干部的廉政敬业换百姓的安居乐业，进一步营造风清气正政治生态和干事创业良好环境。

各位代表，实干铸就伟业，奋斗开创未来！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委省政府、怀化市委市政府和市委的坚强领导下，在市人大和市政协的监督支持下，咬定青山不放松，脚踏实地加油干，为全面建设社会主义现代化新洪江而团结奋斗！

名 词 解 释

1. **“四个力争”奋斗目标**：力争到2026年全市地区生产总值进入怀化市各县市（区）第一方阵、力争创建国家乡村振兴示范县、力争打造国内知名旅游度假目的地、力争打造怀化国际陆港南部区域集货中心。

2. **“四大机遇”**：“怀化国际陆港建设”机遇、怀化的最大品牌是“杂交水稻发源地”机遇、“乡村振兴建设来势趋好”机遇、“怀化做大做强中心城区”机遇。

3. **四大新兴产业**：电子信息、装配式建筑、生物医药、竹木加工。

4. **“六馆两店三中心”**：“六馆”是“诗画黔阳·稻香世界”展销馆、王有为故居廉政博物馆、易烱千玺图书馆、竹编馆、棕编馆、剪纸馆；“两店”是人生四罐文创店、谭城体育公园餐厅店；“三中心”是青山明月购物中心、安江农校游客接待中心、雪峰山国家森林公园康养中心。

5. **村级集体经济“四招”**：用活土地流转、整建标准仓储、整合广告资源、实施以工代赈。

6. **“两品一标”**：有机食品、绿色食品和农产品地理标志。

7. **“R&D经费”**：全社会研究与试验发展经费。

8. **“一长两员两代表”**：维权站长、政策制度监督员、执法联络员、人大代表、农民工维权代表。

9. **“1+3+X”社会组织**：“1”是以村级党组织为核心，凸显党建引领；“3”是组建党员、巾帼、“五老人员”等三支志愿者

队伍，凸显基层自治；“X”是以综治网格员、农村“法律明白人”、人民调解员、社会心理健康服务者、公益服务人才等多方力量为补充，凸显多元共治，实现“一核多元、共建共治”，有效破解基层社会治理难题。

10. “五新四城”战略：“五新”即着力打造内陆地区改革开放新高地；着力建设现代化产业新体系；着力推动发展方式新转型；着力构建经济增长新引擎；着力绘就山乡巨变新画卷。“四城”即国际陆港之城、生态绿色之城、创新创业之城、宜居智慧之城。

11. “一区一园一港”：“金三角”核心旅游区、怀化国家农业科技园、怀化国际陆港。

12. “六大强农行动”：品牌强农、特色强农、质量强农、产业融合强农、科技强农、开放强农行动。

13. “飞地经济”：指两个相互独立、经济发展存在落差的行政地区，打破区划限制，在特定区域合作建设开发各种产业园区，通过规划、建设、管理和利益分配等合作和协调机制，实现互利共赢的区域经济发展模式。

14. “四库一图”：产业资源库、招商企业库、客商信息库、项目信息库、产业链招商图。

15. “六大行动”：政务服务提优行动、项目审批提速行动、经营成本减负行动、市场环境提质行动、权益保护提标行动、政商关系亲清行动。